

gong shang bao xian tiao li zheng ce jie xi

工伤保险

条例政策解析

中国劳动保障报社 编著

中国人事出版社

工伤保险条例政策解析

中国劳动保障报社 编著

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

工伤保险条例政策解析/中国劳动保障报社编著. 北京:中国人事出版社,2003.5

ISBN 7-80189-015-9

I. 工… II. 中… III. 工伤事故-劳动保障-条例-解释-中国 IV. D922.555

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 039015 号

中国人事出版社

(邮编:100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

北京金鼎彩色印刷有限公司印刷

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月第 1 次印刷

开本:850×1164 毫米 1/32 印张:13.75

字数:350 千字 印数:1-8000

定价:32.00 元

前 言

为配合宣传、学习和贯彻国务院颁布实施的《工伤保险条例》，我们依据条例的最新政策规定，结合以往工伤保险实践中经常反映的问题，以问答形式作了简明扼要的解答。本书内容丰富，既包括工伤保险的基本概念、工伤范围认定、评残标准及劳动能力鉴定、工伤保险管理、法律责任等所有工伤保险制度的基本内容，也包括与工伤预防、安全生产、民政优抚、职业病防治等相关的法律法规，还包括《工伤保险条例》颁布前国家有关部门实施的工伤保险的政策规定，以及国际劳工组织的有关文献。

编辑这本书的目的，是为了帮助广大读者学习和掌握《工伤保险条例》的基本内容，了解基本政策，增强维护劳动者合法权益的意识，促进我国的安全生产。同时，为提高工伤保险管理水平发挥一定作用。

本书具有很强的政策性和实用性，适合广大职工、工伤保险管理人员阅读和使用。不妥之处，希望读者指正。

目 录

第一部分 工伤保险基本情况概述

什么是工伤?	(1)
什么是事故?	(1)
什么是工伤保险?	(2)
工伤保险有哪些基本特点?	(2)
工伤保险遵循什么原则?	(2)
什么是风险分担、互助互济原则?	(4)
什么是雇主责任保险?	(4)
事故发生后为什么要区分因工和非因工?	(5)
工伤保险的基本任务是什么?	(6)
工伤保险待遇支付方式有几种?	(6)
工伤保险制度在国外的发展状况如何?	(7)
我国的工伤保险工作由谁负责?	(8)
计划经济体制下工伤保险制度的主要内容是什么?	(8)
机关工作人员因公伤残抚恤政策包括哪些?	(10)
职业病防治政策法规有哪些变化?	(13)

工伤保险制度改革试点的基本内容是什么？	(14)
我国工伤保险制度改革取得哪些成效？	(15)
工伤保险制度改革的目标和思路是什么？	(16)
为什么要制定《工伤保险条例》？	(16)
制定《工伤保险条例》的指导思想是什么？	(17)
《工伤保险条例》的内容结构由哪几部分组成？	(18)
《工伤保险条例》的实施范围和对象包括哪些？	(19)
《工伤保险条例》的实施有何重要意义？	(19)
《劳动法》中有关工伤保险有哪些规定？	(20)
有关工伤保险的国际公约有哪些？	(20)
什么是人身意外伤害保险？	(21)
工伤保险与人身意外伤害保险的保险目的有什么 不同？	(21)
职工投了人身意外伤害保险，发生工伤事故后是 否还可以享受工伤保险待遇？	(22)
用人单位没有参加工伤保险，职工是否按国家规 定享受有关待遇？	(22)
在劳动合同或与职工签订的承包合同中规定“工 伤概不负责”的做法是否合理？	(23)
《中华人民共和国安全生产法》主要内容是什么？	(23)
什么是企业职工伤亡事故？	(24)
企业职工伤亡事故如何分类？	(24)
什么是轻伤事故？	(24)
什么是重伤事故？	(25)
什么是死亡事故？	(25)
什么是多人事故？	(25)
如何进行工伤事故调查？	(26)
工伤事故调查的目的是什么？	(26)

工伤事故调查和处理的原则是什么？	(26)
工伤事故主要有哪些统计指标？	(27)
什么是工伤事故频率？	(27)
什么是工伤事故次数指标？	(28)
什么是工伤人数次数指标？	(28)
什么是工伤事故人数指标？	(29)
什么是工伤死亡率指标？	(29)
什么是负伤频率指标？	(29)
什么是工伤事故直接经济损失？	(30)
什么是工伤事故间接经济损失？	(30)
伤亡事故的直接经济损失的统计范围是什么？	(31)
伤亡事故的间接经济损失的统计范围是什么？	(31)
伤亡事故的经济损失如何计算？	(31)
如何计算事故已处理结案而未能结算的医疗费？	(31)
怎么测算事故已处理结案而未能结算的歇工工资？	(32)
经济损失的评价指标有哪些？	(33)
如何计算千人经济损失率？	(32)
怎样测算百万元产值经济损失率？	(33)
经济损失程度怎样分等级？	(33)
什么是职业康复	(34)

第二部分 工伤范围及认定资格

《工伤保险条例》中规定的工伤范围是什么？	(36)
什么情况下的伤害不得认定为工伤？	(37)
《工伤保险条例》在工伤认定范围方面与原来的 规定有何不同？	(37)
如何理解“在工作时间和工作场所内因工作原因	

“受到事故伤害的”应当认定为工伤？	(38)
如何理解“在工作时间前后在工作场所内，从事与 工作有关的预备性或者收尾性工作受到事故伤 害的”应当认定为工伤？	(38)
如何理解“在工作时间和工作场所内，因履行工 作职责而受到暴力等意外伤害的”应当认定为 工伤？	(39)
如何理解“患职业病的”应当认定为工伤？	(39)
如何理解“因工外出期间，由于工作原因受到伤 害或者发生事故下落不明的”应当认定为工伤？	(39)
如何理解“法律、行政法规规定应当认定为工伤 的其他情形”？	(40)
如何理解“在工作时间和工作岗位，突发疾病死 亡或者在 48 小时之内经抢救无效死亡的”视同 工伤？	(41)
如何理解“在抢险救灾等维护国家利益、公共利 益活动中受到伤害的”视同工伤？	(41)
如何理解“职工原在军队服役因战、因公负伤致 残，已取得革命伤残军人证，到用人单位后旧 伤复发的”视同工伤”？	(41)
为什么“在上下班途中，受到机动车事故伤害的” 纳入工伤范围？	(42)
职工工伤由哪一个部门来认定？	(42)
职工在发生工伤事故后，应该如何向当地劳动保 障行政部门申报工伤事故？	(42)
职工因工受伤后，工伤认定申请人需要提交哪些 证明材料？	(43)
工伤职工或者其直系亲属、工会组织的申请工伤	

认定有无时效?	(44)
劳动保障行政部门受理工伤认定申请后, 应该遵	
守哪些规则和要求?	(44)
用人单位组织离退休人员外出疗养、旅游期间发	
生的意外伤亡事故能否认定为工伤?	(44)
职工在被借调期间发生工伤事故如何处理?	(45)
职工为抢救公共财产而造成伤亡是否可以认定为	
工伤?	(45)
某职工因公外出途中绕道处理私事而发生交通伤	
害, 能否算工伤?	(46)
职工探亲期间因自然灾害造成伤残可以认定为工	
伤吗?	(46)
职工在工间休息时间, 因触电等其他意外事故,	
造成伤残或死亡, 是否认定为工伤?	(47)
人民检察、机关工作人员因公牺牲的范围包括哪些?	(47)
司机在工作中发生交通事故, 是否认定为工伤?	(47)
什么是职业病?	(48)
为什么要制定职业病防治法?	(48)
我国《职业病防治法》的主要内容是什么?	(49)
颁布实施《职业病防治法》有何重要意义?	(50)
《职业病防治法》实施之前已经处理的病例是否	
重新处理?	(50)
新的《职业病目录》何时颁布实施?	(51)
职业病诊断标准和职业病诊断、鉴定办法由哪个	
部门负责?	(51)
职业病诊断争议由谁来处理?	(51)
尘肺职业病包括哪些种?	(52)
职业性放射性疾病包括哪几种?	(52)

职业中毒包括哪些种？	(52)
物理因素所致职业病包括哪些种？	(53)
生物因素所致职业病包括哪些种？	(53)
职业性皮肤病包括哪些种？	(53)
职业性眼病包括哪些种？	(54)
职业性耳鼻喉口腔疾病包括哪些种？	(54)
职业性肿瘤包括哪些种？	(54)
其他职业病包括哪些种？	(54)
职业病有什么特点？	(54)
什么是职业性有害因素？	(55)
什么是有害工作环境？	(55)
什么是职业性有害化学因素？	(57)
什么是职业性有害物理因素？	(57)
什么是职业性有害生物因素？	(57)
与劳动过程有关的职业性有害因素具体包括什么？	(57)
与作业场所环境有关的职业性有害因素具体包括 什么？	(57)
什么是矽肺病？	(58)
什么是煤肺病？	(58)
什么是职业中毒？	(59)
职业中毒有几种表现形式？	(59)
职业中毒对人体有什么危害？	(59)
什么是高原病？	(60)
什么是放射性疾病？	(60)
什么是电光性眼炎？	(60)
什么是噪声聋？	(61)
什么是振动性疾病？	(61)
什么是尘肺病？	(61)

尘肺病的发病原因是什么？	(61)
如何对尘肺进行诊断？	(62)
什么是职业病患病率？	(63)
什么是职业病发病率？	(62)
什么是职业病受检率？	(63)
什么是职业病死亡率？	(63)
什么是职业病治愈率？	(63)
什么是职业病人应依法享受国家规定的有关待遇？	(64)
国家对职业病预防管理有哪些规定和要求？	(65)

第三部分 劳动能力鉴定与评残标准

什么是劳动能力鉴定？	(67)
什么是劳动能力鉴定制度？	(67)
为什么要进行劳动能力鉴定工作？	(67)
对从事劳动能力鉴定工作的人员有哪些要求？	(68)
劳动能力鉴定工作应遵循什么原则？	(69)
劳动能力鉴定的组织机构形式是什么？	(70)
劳动能力鉴定委员聘请的专家应具备哪些条件？	(70)
劳动能力鉴定委员会的职责是什么？	(71)
劳动能力鉴定委员会办公室的职责是什么？	(71)
劳动能力鉴定机构受理的鉴定范围包括哪些方面？	(71)
劳动能力鉴定工作应遵守哪些程序？	(72)
什么是《职工工伤与职业病致残程度鉴定》国家 标准？	(73)
劳动能力鉴定标准由谁制定？	(74)
《职工工伤与职业病致残程度鉴定》包括什么 内容？	(74)

职工工伤与职业病致残程度鉴定的判断依据和标

准是什么？	(75)
什么是器官缺损？	(75)
什么是功能障碍？	(76)
什么是医疗依赖？	(76)
什么是护理依赖？	(76)
护理依赖的程度如何分级？	(76)
什么是心理障碍？	(77)
职工工伤与职业病伤残程度鉴定的分级原则是	
什么？	(77)
职工工伤与职业病致残程度鉴定的门类如何划分？	(78)
职工工伤与职业病致残程度鉴定的晋级原则是	
什么？	(78)
什么是医疗终结？	(79)
什么是完全丧失劳动能力？	(79)
什么是部分丧失劳动能力？	(79)
什么是饮食起居需人扶助？	(79)
工伤与职业病的证明如何处理？	(80)
职工工伤与职业病致残定为 1 级的包括哪些残情？	(80)
职工工伤与职业病致残定为 2 级的包括哪些残情？	(80)
职工工伤与职业病致残定为 3 级的包括哪些残情？	(82)
职工工伤与职业病致残定为 4 级的包括哪些残情？	(84)
职工工伤与职业病致残定为 5 级的包括哪些残情？	(86)
职工工伤与职业病致残定为 6 级的包括哪些残情？	(88)
职工工伤与职业病致残定为 7 级的包括哪些残情？	(91)
职工工伤与职业病致残定为 8 级的包括哪些残情？	(93)
职工工伤与职业病致残定为 9 级的包括哪些残情？	(95)
职工工伤与职业病致残定为 10 级的包括哪些残情？	(97)

什么是智能减退?	(99)
智能减退如何分级?	(100)
什么是极重度智能减退?	(100)
什么是重度智能减退?	(100)
什么是中度智能减退?	(101)
什么是轻度智能减退?	(101)
什么是边缘智能?	(101)
什么是特殊类型意识障碍?	(101)
什么是精神病性症状?	(102)
什么是人格?	(102)
什么是人格障碍?	(102)
什么是人格改变?	(103)
人格改变表现出何种症状?	(103)
癫痫病是如何分级的?	(103)
怎样判定继发于工伤或职业病的癫痫?	(104)
什么是神经心理学障碍?	(104)
肢体瘫如何分级?	(105)
非肢体瘫的运动障碍如何分级?	(105)
什么是重度颜面毁容?	(105)
什么是中度颜面毁容?	(106)
什么是轻度颜面毁容?	(106)
什么是高位截肢?	(106)
什么是关节无功能?	(106)
什么是关节功能不全?	(107)
急性放射性皮肤损伤Ⅳ度的临床症状是什么?	(107)
慢性放射性皮肤损伤Ⅱ度的临床症状是什么?	(107)
慢性放射性皮肤损伤Ⅲ度的临床症状是什么?	(107)
什么是张口度判定及测量方法?	(107)

张口度如何分级？	(108)
呼吸困难如何分级？	(108)
心功能不全如何分级？	(108)
面神经损伤如何评定？	(109)
什么叫两级鉴定终局制？	(109)
职工工伤与职业病致残程度鉴定以后，是否能够 重新复查鉴定？	(110)

第四部分 工伤保险待遇及标准

国外工伤保险待遇包括哪些项目？	(111)
什么是工伤医疗待遇？	(113)
哪些工伤保险待遇项目从工伤保险基金支付？	(113)
哪些工伤保险待遇项目属于由单位支付？	(114)
什么情况下费用支出需要工伤职工本人负担？	(114)
什么是工伤停工留薪期？	(114)
工伤停工留薪期的时间是如何规定的？	(115)
工伤停工留薪期有关工资福利待遇如何处理？	(115)
用人单位或职工申请工伤保险待遇时有什么规定 和要求？	(115)
社会保险经办机构核定及支付工伤待遇时有什么 具体要求？	(116)
什么是工伤康复待遇？	(117)
什么是伤残津贴？应该如何计算？	(117)
什么是一次性伤残补助金？应该如何计算？	(117)
伤残津贴能否一次性领取？	(118)
什么是伤残就业补助金？	(118)
什么是一次性工伤医疗补助金？	(119)

职工因工致残被鉴定为一级至四级的，享受什么 伤残待遇？	(119)
职工因工致残被鉴定为五级至六级的，享受什么 伤残待遇？	(120)
职工因工致残被鉴定为七级至十级的，享受什么 伤残待遇？	(120)
职工因工致残被鉴定为一级至四级的，达到退休 年龄时，是继续领取伤残津贴，还是享受基本 养老保险待遇？	(121)
什么是生活护理费？	(121)
生活护理费标准如何确定？	(122)
国家对工伤职工安装假肢等辅助器具的有何规定？	(122)
什么是因工死亡？	(122)
职工因工死亡，其直系亲属应享受哪些待遇？	(123)
为什么要建立死亡抚恤制度？	(123)
什么是死亡抚恤？	(124)
职工的供养直系亲属是如何确定的？	(124)
职工因工死亡后，其未成年的非婚生子女能否享 受死亡抚恤待遇？	(125)
职工因工死亡，其抚恤金和一次性工亡补助金是 否可以继承？	(125)
工伤保险的各种待遇计发基数——“本人工资” 是如何计算的？	(125)
伤残津贴、供养亲属抚恤金、生活护理补助费是 否可以定期调整？	(126)
职工因公外出期间因发生事故失踪，应如何处理 工伤保险待遇？	(126)
工伤职工因触犯刑律被判刑、劳教、劳改的原享	

受的工伤保险待遇如何处理?	(126)
因工死亡职工供养亲属抚恤金可否一次性领取?	(126)
在什么情况下, 工伤职工或其供养亲属停止享受 工伤保险待遇?	(127)
用人单位分立、合并、转让的, 或者职工被借调 期间, 由谁来承担原用人单位的工伤保险责任?	(127)
非因本单位事故或者因他人行为造成伤害, 并按 规定认定为工伤的, 其工伤待遇如何处理?	(128)
职工被派遣出境工作发生工伤, 其待遇如何处理?	(128)
非法主体用工造成伤害、或者用人单位使用童工 造成童工伤害的赔偿问题如何处理?	(128)
职工再次发生工伤, 其伤残津贴如何计算?	(129)
职工在《工伤保险条例》实施前已受到事故伤害 或者患职业病, 但尚未完成工伤认定的, 如何 处理?	(129)
机关事业单位工作人员因公牺牲、病故一次性抚 恤标准是如何规定的?	(129)
国家机关、事业单位工作人员死亡抚恤待遇按什 么规定执行?	(130)
企业享受因工伤残补助金的职工调到国家机关、 事业单位后, 其伤残补助金由何单位发给?	(131)
因工致残职工提高工资后, 其原已享受的在职伤 残补助金是否仍按原数额发给?	(132)
患有职业病的职工变动工作时, 其职业病待遇如 何处理?	(132)
劳动合同制工人与用人单位终止或解除劳动合同 失业期间发现职业病由谁负责?	(132)
合同期内临时工因工负伤、致残或死亡, 其保险	

待遇是如何规定的？	(133)
农民合同制工人因工致残或死亡应享受哪些工伤	
保险待遇？	(133)
享受伤残抚恤金（伤残津贴）或者供养亲属抚恤	
金的人员出国定居后，怎样继续领取抚恤金？	(134)
国家机关和依照或者参照公务员制度进行人事管	
理的事业单位、社会团体工作人员发生工伤，	
其待遇以及费用如何处理？	(134)
什么是烈士？	(135)
被授予烈士称号的基本条件是什么？	(135)
国家对烈士家属有什么规定？	(136)
在部队因执行战备训练或因施工、生产、执勤、	
科研、维护社会治安等工作而牺牲者，但不符	
合革命烈士的条件，他们的遗属享受什么待遇？	(136)
企业事业单位职工因公牺牲被迫认为烈士，死亡	
抚恤待遇如何处理？	(136)
公派出国人员在境外牺牲或病故后应如何处理？	(137)
出国援外人员在国外遭到不幸牺牲，其家属能否	
去国外参加丧事等事宜？	(137)
出国援外人员在国外牺牲或病故的，其遗体如何	
处理？	(137)
革命残废军人伤口复发死亡时，其抚恤问题应如	
何处理？	(138)
因工致残的人民警察因伤口复发死亡，其抚恤问	
题如何处理？	(138)
外商投资企业中方职工因工致残，能否享受国家	
规定的工伤保险待遇？	(139)
因工致残被鉴定为1级至4级的伤残职工，是否	