

中国农业和农村经济结构 战略性调整

杜青林 主编

中国农业出版社

中國農業和農村經濟結構 戰略性調整

王德勝 主編

中國農業出版社

中国农业和农村经济结构 战略性调整

杜青林 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业和农村经济结构战略性调整/杜青林主编.
—北京:中国农业出版社, 2003.1
ISBN 7-109-08116-8

I. 中... II. 杜... III. ①农业经济-经济结构-调整-研究-中国-文集 ②农村经济-经济结构-调整-研究-中国-文集 IV. F321-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 110456 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 柯文武 姚红 赵刚 张欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 30.75

字数: 653 千字 印数: 1~4 000 册

定价: 80.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《中国农业和农村经济结构战略性调整研究》

课 题 组

组 长：杜青林

副 组 长：韩长赋 范小建

成 员：朱秀岩 刘振伟 陈晓华 张玉香
薛 亮 蒋协新 唐正平 牛 盾
陈萌山 贾幼陵 魏克佳 刘增胜
杨 坚 柯炳生

课题协调：刘振伟 薛 亮 张红宇

编 辑：黄佩民 王忠海



认真做好农业和农村经济 结构战略性调整这篇大文章

农业部部长 杜青林

对农业和农村经济结构进行战略性调整，是党中央、国务院根据我国国民经济发展的客观要求，针对新阶段农业和农村经济发展中存在的突出问题，做出的重大决策。这个重大决策，反映了全党对农业发展规律的深刻认识。实现农业和农村经济结构从适应性调整向战略性调整的转变，意味着我国在全面建设小康社会的新的历史时期，农业和农村经济发展将取得新的、历史性突破。

我国是农业大国，农业、农村和农民问题，始终是关系我国改革开放和社会主义现代化事业大局的根本问题。党的十六大明确指出，统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。这就为新阶段农业和农村经济结构战略性调整指明了方向。系统总结几年

来农业和农村经济结构战略性调整的实践经验，认真分析在战略性调整中的产业发展方向、目标模式和阶段任务，提出有针对性的措施和政策建议，是一件重要且必要的工作。

从 2002 年 4 月开始，农业部成立了“农业和农村经济结构战略性调整研究”课题组，部内 13 个司局、农研中心和有关专家参加，对农业和农村经济结构战略性调整问题进行系统研究。研究工作力求对 3 年来的农业结构调整现状有一个总体把握，对积累的经验和存在的问题有一个清醒的认识；力求突出针对性，着眼于为党中央、国务院提供决策服务；力求从增加农民收入、提高农产品质量安全水平和国际竞争力、促进可持续发展和加快农村城镇化的高度，借鉴国外农业结构调整的经验，在探寻规律性问题上有所创新；力求与国民经济和社会发展“十五”计划、农业和农村经济“十五”计划相衔接，提出阶段性的发展目标。从目前形成的综合报告和 21 个专题报告看，基本达到了这个目的。研究成果已陆续通过各种方式转化，在决策服务和指导农业和农村经济工作方面，将会发挥应有的作用。

农业和农村经济结构战略性调整是一个长期的实践过程，战略性调整的目标是：要促进农民收入持续、稳定增长，促进农业整体竞争力提高，促进农业增长方式的转变，促进农业与国民经济协调发展，促进农业和农村经济可持续发展。实现上述目标，要坚持市场导向，搞活微观主体；要推进技术创新，发展现代农业；要改善农业发展的外部环境，实现城乡经济社会协调发展。今后五到十年，是农业和农村经济结构战略性调整的关键阶段，应重视抓好以下六个方面的基础性工作：

——优化农业区域布局问题。充分发挥比较优势，在非均衡发展中实现农业整体竞争力的提高，是实现结构调整战略性意图的基本要求。目前，我国优势农产品区域布局规划工作已经启动，下一步要逐步把布局规划变为项目规划，一环扣一环

抓落实。在抓落实的过程中，要突出重点，把良种问题、标准化生产和产后流通销售服务作为切入点，带动优势农产品的优势区域布局。

——农业产业化经营问题。农业产业化经营的进程，在很大程度上决定着农业结构调整的进程。因此，要把产业化经营作为结构调整的“抓手”。今后的工作重点：一是做大做强龙头企业，重点解决对农产品加工行业的政策扶持和加强企业与农户的利益联结机制；二是发展农产品精深加工，提高农业的综合效益；三是扩大农产品出口，实施农产品“走出去”战略；四是实施农产品名牌战略，推进农产品的优质化。

——农产品质量安全问题。农产品质量是增加农民收入，提高农产品的国际竞争力的前提。下一步要坚定不移地全面推进“无公害食品行动计划”，继续加强质量标准体系、检验检测体系、认证体系和科技推广体系的建设，进一步完善立法和强化执法。要以市场为导向，抓住国内市场和农产品重点问题、敏感问题，采取有力措施加以推进。

——完善农业的国内支持政策问题。加强和调整我国农业支持、保护政策，充分、合理地使用“绿箱”、“黄箱”措施，增强农产品出口竞争力。调整农业补贴结构，把对粮食的补贴逐步从流通环节转移到生产环节，实行对农民的直接补贴。农业投入的重点要放在为农民增收、农业增效、农产品增强竞争力创造外部环境上。着力抓好农业科技创新与技术服务、农产品质量安全管理、市场信息服务、农产品市场和农政管理与执法工作。加强农村小型公益设施建设，如退牧还草、退耕还草、农村沼气、旱作节水（膜下滴灌）、保护性耕作等。

——调整农村就业结构问题。努力调整农村就业结构，把农村富余劳动力转移和促进农村城镇化发展作为重大战略来抓。加快转移农村富余劳动力，在指导思想实现“三个转变”：把考虑问题的着眼点从局限于农村内部转到放眼城乡全局；把转

移主渠道从局限于乡镇企业转到走农村工业化和城镇化相结合的道路；把转移方式从局限于就地就近转到就地就近与跨区域跨城乡相结合。促进农村富余劳动力有序转移，从输出地来说，重点要抓服务，包括加强农民转业的技能培训和信息服务、维护农民工土地承包经营权、维护农民的合法权益等。在输入地，重点要拓宽就业空间，包括发展服务业、民营经济和中小企业等。

——稳定政策、深化改革问题。推进农业和农村经济结构战略性调整，必须进一步稳定党在农村的基本政策，深化农村改革，突破影响生产力发展的体制性障碍。继续深化农村税费改革。扩大改革试点，在改革中努力确保农民负担明显减轻，不反弹，确保乡镇机构和村级组织正常运转，确保农村义务教育经费正常需要。继续深化粮食流通改革。积极进行对粮食主产区农民实施直接补贴的探索，保护和稳定粮食综合生产能力，保护主产区种粮农民的利益。继续深化农村金融体制改革。把信用社办成自主经营、自我发展、自我约束、自担风险的社区性金融组织，使之真正成为支持农业和农村经济发展的金融主力军。要进一步改善农村金融环境，完善农村金融服务体系。稳定和完善农村土地承包关系，是党的农村政策的基石。要认真贯彻中央关于做好农户承包地使用权流转工作的通知精神和《农村土地承包法》，在保护农民土地承包经营权基础上，坚持依法、自愿、有偿的原则，促进农村土地使用权正常流转。要完善土地征用制度，保护农民的利益。

2002年12月

目 录

认真做好农业和农村经济结构战略性调整这篇大文章	杜青林
-------------------------------	-----

综合报告

中国农业和农村经济结构战略性调整研究	1
一、农业和农村经济结构战略性调整的回顾	3
二、农业和农村经济结构战略性调整存在的主要问题	14
三、农业和农村经济结构调整的国际经验与启示	18
四、农业和农村经济结构战略性调整的思路与目标	25
五、推进农业和农村经济结构战略性调整的政策建议	32

专题报告

专题报告之一：农业和农村经济结构战略性调整的目标和阶段	45
一、农业和农村经济结构战略性调整的一般理论探讨	47
二、我国农业结构调整的历史演变和经验总结	52
三、农业和农村经济结构战略性调整的目标体系和主要任务	55
四、农业和农村经济结构战略性调整的阶段划分	62
五、推进农业和农村经济结构战略性调整的对策	67

专题报告之二：国民经济结构变革中的农村产业结构调整.....73

一、我国国民经济结构演变的总体态势及其主要特征	75
二、国民经济结构演变过程中农村产业结构转换 面临的问题	79
三、影响我国农村经济发展和产业结构转换的 主要因素	83
四、推进我国农业和农村经济结构战略性调整的 对策建议	89

专题报告之三：种植业结构战略性调整 91

一、种植业结构调整的现状分析	93
二、种植业结构调整的基本思路	99
三、种植业优势产区的确定和建设	103
四、提高种植业结构优化度和整体竞争力的 对策措施	112

专题报告之四：畜牧业结构战略性调整..... 121

一、畜牧业结构调整取得的主要成效	123
二、畜牧业结构调整的主要经验	128
三、畜牧业结构调整存在的问题	130
四、国外畜牧业结构调整的趋势	131
五、畜牧业结构战略性调整的指导思想、原则和目标	133
六、推进畜牧业结构战略性调整的主要对策措施	137

专题报告之五：渔业结构战略性调整..... 141

一、渔业发展的现状及结构演变	143
二、渔业结构战略性调整的客观要求	149
三、渔业结构战略性调整的目标和内容	151
四、渔业结构战略性调整的动力机制	155

五、渔业结构战略性调整的对策措施	156
专题报告之六：乡镇企业结构战略性调整	161
一、乡镇企业经济结构的现状分析和主要问题	163
二、乡镇企业结构调整的目标任务和基本原则	168
三、乡镇企业结构调整的主要内容和重点措施	169
四、乡镇企业结构调整的政策保障和组织领导	174
专题报告之七：农垦经济结构战略性调整	177
一、农垦经济结构现状分析与评价	179
二、新时期农垦经济的战略定位	186
三、新时期农垦经济结构调整的指导思想、 目标和原则	188
四、农垦经济结构战略性调整的重点	189
五、农垦经济结构战略性调整的外部保障	201
专题报告之八：农业结构战略性调整与农技推广体系建设	205
一、结构调整对农技推广工作提出的新要求	207
二、农技推广体系的现状	209
三、各地农技推广机构开展的积极探索	211
四、国外农技推广体系的基本运作方式	213
五、改革完善农技推广体系的建议	218
专题报告之九：农业结构战略性调整与科技创新	221
一、农业科技创新与农业产业结构调整的关系	223
二、农业科技创新在农业结构调整中的作用	226
三、农业结构战略性调整必须依靠科技创新	231
四、农业科技创新的总体思路和目标	234
五、农业科技创新的策略与主导技术	235
六、农业科技创新的对策措施	240

专题报告之十：农业结构战略性调整与农产品质量

标准体系建设..... 245

- 一、农产品质量标准体系建设的现状 247
- 二、农产品质量标准工作存在的主要问题 250
- 三、国外农产品质量标准的通行做法 254
- 四、农产品质量标准体系建设的对策与建议 257
- 五、农产品质量标准体系建设中应当关注的问题 259

专题报告之十一：农业结构战略性调整与农产品质量安全

检验检测体系建设..... 263

- 一、农产品质量安全检验检测体系建设现状 265
- 二、农产品质量安全检验检测体系存在的主要问题 268
- 三、国外农产品质量安全检验检测体系建设的通行做法 270
- 四、农产品质量安全检验检测体系建设的总体构思 273
- 五、加强农产品质量安全检验检测体系建设的措施 275

专题报告之十二：农业结构战略性调整与农业信息体系建设..... 277

- 一、农业信息体系建设与农业和农村经济结构战略性
调整的关系 279
- 二、农业信息体系建设的现状、问题和可资借鉴的
国际经验 280
- 三、配合结构调整和区域布局的农业信息体系分区建设思路和
工作措施 284
- 四、推进农业信息体系建设的对策措施 289

专题报告之十三：农业结构战略性调整与农产品市场体系建设 293

- 一、理论分析的基本框架 295
- 二、农产品市场体系发展状况 304
- 三、不同农业结构和经营方式下的农产品市场体系模式 310

四、农产品市场体系建设与发展的战略目标、 重点及对策·····	313
------------------------------------	-----

专题报告之十四：农业结构战略性调整与农产品贸易政策····· 317

一、世界农产品贸易结构和特点·····	319
二、中国农产品出口市场分析·····	323
三、扩大农产品出口的制约因素·····	335
四、促进农产品出口的政策建议·····	336

专题报告之十五：农业结构战略性调整与农业可持续发展····· 341

一、新一轮农业和农村经济结构战略性调整的背景与条件·····	343
二、资源环境对农业和农村经济结构战略性调整的作用与影响·····	348
三、农业和农村经济结构战略性调整与农业可持续发展的 基本原则和发展思路·····	351
四、农业和农村经济结构战略性调整的可持续发展战略对策·····	354

专题报告之十六：农业结构战略性调整与国内支持政策····· 357

一、国内支持政策介入农业和农村经济结构战略性调整的 理论基础·····	359
二、国内支持政策在农业和农村经济结构调整方面的绩效评价·····	362
三、国内支持政策介入农业和农村经济结构调整的国（境）外 经验和启示·····	367
四、国内支持政策促进农业和农村经济结构战略性调整的 基本目标和支持方式·····	369
五、利用国内支持政策促进农业和农村经济结构战略性 调整的政策措施·····	372

专题报告之十七：农业结构战略性调整与农村金融服务····· 379

一、农村金融服务供给状况及其特征分析·····	381
二、农业结构战略性调整时期的农村金融服务需求特征分析·····	386

三、满足农业结构战略性调整金融服务需求的措施和 存在的问题.....	390
四、改善农村金融服务的对策.....	400

专题报告之十八：农业结构战略性调整与农村劳动力转移..... 407

一、就业结构调整在农业和农村经济结构战略性 调整中的重要地位.....	409
二、农村劳动力转移的模式和农村就业结构调整的经验教训.....	411
三、促进农村劳动力转移与优化农村就业结构的政策思路.....	415

专题报告之十九：农业结构战略性调整与加快农村城镇化进程 423

一、加快城镇化进程对农业结构战略性调整的意义	425
二、城镇化面临的问题及其体制性障碍	427
三、选择符合城市化发展规律的城镇化道路.....	430
四、加快城镇化进程的思路与政策选择	434

专题报告之二十：新阶段的农业管理体制改革的..... 437

一、加入 WTO 对农业行政管理体制提出了新的要求	439
二、现行农业行政管理体制存在的主要问题.....	442
三、改革农业行政管理体制的指导思想和原则.....	445
四、推进农业行政管理体制改革的若干意见.....	447

专题报告之二十一：国外农业和农村经济结构调整 453

一、国外文献关于“农业结构”的论述及目标定位	455
二、不同类型国家的农业结构调整.....	457
三、农业和农村经济结构变化的一般规律.....	471
四、国际经验的借鉴和若干政策建议	474

综合报告

中国农业和农村经济 结构战略性调整研究

承担单位：产业政策与法规司

主持人：刘振伟 张红宇

参加人员：欧阳海洪 王忠海 赵长保 时以群 李成贵 姜长云

