

ZHENGZHI GONGZUO
XUE ZONGLUN

政治工作学总论

岳忠强 著



国防大学出版社

政治工作学总论

岳忠强 著

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

政治工作学总论/岳忠强著. —北京: 国防大学出版社,
2003.5

ISBN7-5626-1227-7

I. 政… II. 岳… III. 政治工作 - 概论 IV. D64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 030084 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲3号)

邮编: 100091 电话: (010) 66769235

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2003年5月第1版 2003年5月第1次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 17.25

字数: 422千字 印数: 4000册

定价: 29.00元

如有印装质量问题, 本社负责调换

前 言

政治工作学（即中国共产党政治工作学）是揭示政治工作本质和规律的科学，是党和军队政治工作实践经验的理论总结，是系统化了的知识体系，是涵盖了军队、企业、农村、学校等政治工作学的总论；是一门党性、实践性、群众性、综合性很强的应用科学。它的形成、发展直接关系到党的政治工作实践活动的成效，进而关系到革命事业的成功和建设中国特色社会主义宏伟蓝图的实现。因此，党历来十分重视政治工作理论的创新、发展和完善。毛泽东、邓小平、江泽民在这方面都有一系列非常精辟的论述。毛泽东把马克思列宁主义同中国革命与建设实践相结合，创立了独具中国特色的毛泽东政治工作思想，从而使他成为当之无愧的中国共产党和人民军队政治工作的一代宗师。邓小平立足于时代和形势任务的巨大变化，以其战略家的大智大勇，提出新问题，解决新矛盾，发展新理论，创立了改革开放条件下的邓小平政治工作思想。江泽民着眼于在新形势下建设一个什么样的党和怎样建设党，以及如何提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力的问题，在继承和发展毛泽东、邓小平政治工作思想的基础上，又提出了一系列适应国际国内政治、经济、文化

新变化和发展社会主义市场经济需要的政治工作新思想、新观点。这些都为创立和发展党的政治工作学提供了科学的理论指南和根本的理论内容。80多年党的政治工作实践，为党的政治工作学的创立和发展提供了充分的实践依据。近20多年来，全党全军对党的政治工作理论的深入探讨，又为创立和发展党的政治工作学提供了多方面的理论支持。这就决定了创立和发展党的政治工作学的客观条件已经成熟。

为了进一步总结党和军队政治工作的丰富实践经验，深化党的政治工作理论研究，“加强各门学科的理论 and 体系的建设”^①，为政治工作者、政治工作研究生和党、政、军领导干部提供一部实用性、指导性强的系统的理论读本，作者历经10年完成了此书的撰写任务。

政治工作的力量来源于真理的感召、人格的魅力、群众的认同，来源于求真务实、言出必行、全心全意为群众办好事、办实事。因而撰写本书所遵循的宗旨是：尊重历史，实事求是；扎根现实，秉笔直书；展望未来，追求真理。力求站在时代的高度，放眼历史的长河，着力于对实际工作的指导，讲真话，防空谈，融学术性和实践性为一体，使之可信、可读、可用。

在撰写本书之前，我已于1989年出版了《思想政治工作学原理》，1992年出版了《组织工作学》。根据党的政治工作是由“思想政治工作”和“组织工作”两个基

^① 江泽民：《在考察中国社会科学院时的讲话》，《解放军报》2002年7月17日。

本部分构成的这一事实，完全可以说，《思想政治工作学原理》和《组织工作学》是《政治工作学总论》的分论，《政治工作学总论》是前两部书的总纲。到今天为止，我总算完成了政治工作理论著作的“三部曲”。此时此刻，既感到些许轻松，又深感意犹未尽，因此，今后我仍将以绵薄之力，在政治工作的研究领域继续耕耘，以期获得更多更满意的成果，贡献于党的事业。

理论是时代和实践的产物，是人的认识能力的反映。本书所阐明的理论同样受到了时代和作者实践与认识能力的限制。再加上党的政治工作学尚属初创，其体系、结构、内容都正处于探索之中，因此，本书肯定还存在这样那样的问题和不足，衷心欢迎广大读者提出宝贵意见和建议。

作 者

2003年1月1日于北京

目 录

第一章 政治工作学是一门党性实践性很强的应用科学	1
第一节 为什么说政治工作学是一门科学	1
第二节 政治工作学是一门什么样的科学	20
第三节 把政治工作的研究引向深入是建设中国特色社会主义的迫切需要	31
第二章 光辉的发展历程	49
第一节 在探索中创立	49
第二节 在实践中成熟	64
第三节 在继承中发展	76
第四节 在失误中偏离	86
第五节 在改革开放中创新	96
第三章 科学的理论指南	125
第一节 马克思、恩格斯的政治工作基本思想	126
第二节 列宁的政治工作基本思想	138
第三节 斯大林的政治工作基本思想	149
第四节 毛泽东的政治工作基本思想	157
第五节 邓小平的政治工作基本思想	168
第六节 江泽民的政治工作基本思想	175
第四章 完整的范畴体系	191

第一节	政治与经济	194
第二节	政治与军事	199
第三节	精神文明与物质文明	205
第四节	共产党与其他社会组织	210
第五节	人与物	216
第六节	红与专	220
第七节	公与私	225
第八节	理想与现实	230
第五章	独特的双重规律	235
第一节	政治工作的基本矛盾与规律	235
第二节	政治工作的基本规律	240
第三节	政治工作的特殊规律	257
第六章	广泛的工作内容	295
第一节	宣传教育工作	296
第二节	新闻、出版和文化工作	312
第三节	党的建设工作	323
第四节	干部队伍建设工作	335
第五节	群众组织建设	341
第六节	民主法制建设工作	348
第七节	统一战线工作	353
第八节	群众工作	358
第七章	完备的制度组合	368
第一节	政治工作的组织制度	369
第二节	政治工作的实施制度	395
第八章	鲜明的基本原则	407
第一节	保证党的领导的原则	407

第二节	用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”思想武装人们头脑的原则	415
第三节	正确区分和处理两类不同性质矛盾的原则	425
第四节	结合各项工作一道去做的原则	435
第五节	最大限度地调动人的积极性的原则	442
第九章	优良的作风方法	450
第一节	政治工作的优良作风	450
第二节	政治工作的基本方法	466
第十章	严密的组织领导	481
第一节	科学决策	481
第二节	组织实施	484
第三节	效益评估	488
第四节	指导研究	502
第十一章	有效的发展机制	506
第一节	政治工作学的发展机制	507
第二节	政治工作学的发展趋势	512
第三节	政治工作的改革	519

第一章 政治工作学是一门党性实践性很强的应用科学

政治工作学是不是一门科学，是一门什么样的科学？这门科学的主要内容和基本构架如何？在新的历史条件下，怎样把政治工作的研究不断引向深入？这些既是政治工作学的总的逻辑起点，又是研究这门学问必须首先回答的基本问题。

第一节 为什么说政治工作学是一门科学

“军队政治工作学”是一门科学，应该说已经有了定论。早在1986年，国务院学位委员会就已经把军队政治工作学列为军事学门类中的一级学科，从而正式做出了结论。党的思想政治工作学作为一门科学，也早已被绝大多数人所公认。但“党的政治工作学”是不是一门科学？对此，人们的认识并不完全一致。有些同志认为，政治工作不就是谈心、上课、讨论、汇报，不就是选人、用人、奖励、处分等事务性的工作吗？哪有那么多学问可言呢？这实际上就是不承认政治工作学是一门科学。

那么，到底什么是科学？科学就是关于自然、社会和思维的知识体系，就是对于事物本质和规律的揭示。政治工作学正是研究政治工作这一特殊领域的特殊矛盾，并揭示其本质和规律的学问。所以，它理所当然的也是一门科学。而且，这门科学与其他科学相比毫不逊色。众所周知，人类是地球上最高级的生灵，其

大脑是已知的最复杂的组织结构，有着上千亿个神经细胞。人会思维，能创造，是任何其他生灵无法比拟的。即使是现代科学结晶的机器人，每秒钟能运算百万亿次的超级计算机，也都是人制造出来的。正因为如此，围绕着研究人本身的科学也越来越多。例如，研究人类起源的有生命科学，研究人的智力的有认知科学，研究人的生理的有医学科学……还有人体结构学，遗传学，脑科学等等。而且这些研究还远未达到完全认知的程度。所以，有人预言，21世纪将是揭示人类自身秘密，实现科学划时代飞跃的世纪。既然人是这么复杂，这么深不可测，既然研究人的其他方面的学问都是科学，那么，为什么惟独研究人的思想、行为和组织活动特点、规律的政治工作学却不是科学呢？为什么说研究花鸟鱼虫、飞禽走兽的学问都是科学，而揭示人的精神世界本质的学问却不是科学呢？岂非咄咄怪事！俗话说：“画虎画皮难画骨，知人知面难知心”。心是什么？心即思想。政治工作学的主要任务之一不就是研究人心、揭示人心活动过程和规律的秘密的吗！可见，政治工作学不但是一门科学，而且是一门学问很深，响当当、硬邦邦的科学，完全有理由堂而皇之地登上科学的殿堂。

政治工作学之所以是一门科学，从根本上说，是因为它具备了成为科学的必要条件。

一、政治工作学有着独立的研究对象

“政治工作”这个概念，最早是列宁在1919年5月的一封电报中提出的。同年7月，他又在《大家都去同邓尼金作斗争》中，首次提出了“军队政治工作”的概念。他说：“在最注意军队政治工作和政治委员工作的地方，一般讲来，甘愿叛变的军事专家就最少，……胜利也就多些。”^① 我党最早使用“政治工作”

^① 《列宁选集》第4卷，人民出版社1970年版，第34页。

一词的是毛泽东，他于1928年在《井冈山的斗争》中指出：“连、营、团都有了士兵会，代表士兵利益，并做政治工作和民众工作。”^①以后，我军便一直沿用“政治工作”这一概念。

中国共产党政治工作，简称“党的政治工作”。“党的政治工作”概念，最早出现在斯大林《论党的工作缺点和消灭托洛茨基两面派的办法》中。中国共产党政治工作是中国共产党为了对社会主义事业实施有效的全面领导，在社会各组织及群众中进行的思想工作和组织工作，是中国共产党动员群众、组织群众，为实现党的纲领、路线而奋斗的伟大社会实践活动。政治工作是其他一切工作的生命线。它为社会各组织及人民群众坚持党的领导和社会主义方向提供可靠的政治保证，为解放和发展社会主义生产力提供强大的精神动力。

党在企业中的政治工作，称为企业政治工作；党在农村中的政治工作，称为农村政治工作；党在军队中的政治工作，称为军队政治工作；党在学校中的政治工作，称为学校政治工作……总之，在党领导下的一切社会组织 and 人员群体中都有着强有力的政治工作。

中国共产党政治工作学（简称“党的政治工作学”）是揭示政治工作本质和规律的科学，是党的政治工作实践经验的理论总结，是系统化了的知识体系，是涵盖了军队、企业、农村、学校等政治工作理论的总论，是一门党性、实践性、群众性、综合性很强的应用科学。其任务是揭示和阐明政治工作的基本理论，指导政治工作实践。

所以，政治工作学与政治工作，一方面既相互紧密联系，另一方面在其形态、对象和任务等方面又有着很大的不同。如下图所示。

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第64页。

政治工作与政治工作学之比较

方面	政治工作	政治工作学
形态	实践活动 实践经验	理论体系 理论抽象
对象	党领导下的广大群众 和社会组织	政治工作的本质和规律
任务	保证党的领导和社会主义方向 保证社会主义精神文明建设 保证社会的和谐与稳定 保证社会生产力的发展	揭示和阐明政治工作的基本理论 指导政治工作实践

政治工作与政治工作学的形态不同。政治工作是政治工作者影响政治工作对象的一种可操作的行为，如调查研究，宣传教育，党团组织建设等，都是人们从事的一种社会实践活动。而政治工作学则是一种理论、一种学说，犹如社会学、政治学、军事学、心理学、创造学一样。因此，政治工作与政治工作学的最大区别就在于前者是实践形态，后者是理论形态。

政治工作与政治工作学的对象不同。政治工作的对象是党领导下的广大群众和社会组织，即中华人民共和国的所有公民和行政组织、经济组织、军事组织、文化组织、党团组织，以及工会、妇联、学生会等。如果我们作进一步的分析，便可以看出，作为政治工作的对象，并不是指人们的自然生理，也不是指人员群体的一般结构，而是指人们的精神世界和人员群体的社会、政治结构。如政治立场、政治态度、政治观点、价值取向、道德品质、心理素质、精神状态和领导关系、组织原则、干部使用，等等。政治工作学的对象则是政治工作的本质和规律。毛泽东说：

“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^① 政治工作学就是要研究政治工作领域内的特殊矛盾，揭示潜藏于政治工作现象背后的本质和规律，而不是直接去做人的工作、社会组织的工作。

政治工作与政治工作学的任务不同。政治工作的主要任务是：

第一，保证党的领导和社会主义方向。这是带有战略意义的根本任务。要坚定不移地高举邓小平理论伟大旗帜，用马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”思想武装全党全军和全国人民的头脑，全面、准确地领会和贯彻执行党的基本路线和一系列方针政策，坚决反对和抵制西方敌对势力对我的“西化”和“分化”阴谋，不断深化改革，按照党是中国先进生产力发展要求的代表、是中国先进文化前进方向的代表、是中国最广大人民根本利益的代表的要求，努力加强党的思想、政治、组织、作风和制度建设，提高党的执政水平，巩固党的执政地位。

第二，保证社会主义精神文明建设。按照党中央的要求，着力提高全民族的思想道德素质和科学文化素质，批判和清除各种腐朽思想文化的侵蚀和影响，促进人的全面发展，努力培养适应社会主义现代化建设需要的一代又一代有理想、有道德、有文化、有纪律的公民。为经济发展和社会全面进步提供强大的精神动力和智力支持。

第三，保证社会的和谐与稳定。教育人们正确认识改革、发展与稳定的关系，正确认识和处理新形势下的人民内部矛盾，协调和理顺各种关系，增强社会各组织、各群体、各阶层人员的团结，把人们的力量集中到建设中国特色社会主义事业上来。

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第309页。

第四，保证社会生产力的发展。把发展作为党执政兴国的第一要务，引导人们深刻认识发展对于国家的强大兴盛、人民的幸福安康的极端重要性，中国的出路在于现代化，中华民族的振兴在于现代化。贯彻党的改革开放和发展社会主义市场经济的一系列方针政策，充分调动人们的社会主义积极性，不断增强综合国力。

政治工作学的任务则是揭示和阐明政治工作的基本理论，指导政治工作的实践活动。作为政治工作学，只要它揭示出了政治工作的本质和规律，阐明了政治工作的基本理论，就算完成了任务。当然，政治工作学作为一门科学，它的发展是无止境的、永恒的，它只能由相对真理逐步走向绝对真理。从这个意义上说，永远不能宣布政治工作学已经完成了自己的历史使命。

政治工作与政治工作学之间，虽然有上述几个方面的不同，但是其联系却是十分密切和明显的，甚至可说是本质的。这种联系主要表现为：政治工作是政治工作学形成和发展的实践基础和依据，政治工作学是政治工作的理论总结和指导。二者相互依存、相互制约、相互转化，在相互紧密联系和互动中共同存在和发展。

从以上对政治工作与政治工作学相互关系的分析中，可以得出如下三点结论：

第一，政治工作与政治工作学既相互联系又相互区别，谁也离不开谁。所以，我们既要高度重视政治工作的实践，在改革开放和发展社会主义市场经济的实践中探索新路子、创造新办法。同时又要高度重视政治工作的理论研究，下大力揭示新的历史条件下政治工作的特点和规律，以便更好地指导政治工作的实践。

第二，政治工作作为一种社会实践活动，不能称之为科学。为什么？因为，科学是对实践活动的系统的理论总结，是知识体系，是对客观事物本质和规律的正确反映。而政治工作只是人们

改造世界的一种工作、一种活动。如果把实践活动都称为科学，那就等于说，管理工作是科学，军事工作是科学，文化工作是科学，……显然，这是不正确的。只能说，要做好这些工作必须在科学理论指导之下去进行，因而这些工作具有很强的科学性。然而，具有很强科学性的东西，并不等于它本身就是科学。只有作为理论形态的政治工作学才能称为科学。因为只有政治工作学才能揭示政治工作的本质和规律。在这个问题上，还有一种观点，就是认为，政治工作是包括了实践和理论两个部分的总和，所以政治工作也可以称为是科学。这种认识，把实践和理论混为一谈，把需要理论指导的实践活动与建立在实践基础上的理论混为一谈。显然也是站不住脚的。至于有的领导人在讲话中说“政治工作也是一门科学”，那只是一种简单的口头表达，而不是一种科学的理论表述。

第三，政治工作学的对象，既不同于政治工作的对象也不同于其他科学的对象。政治工作学不直接做人和社会组织的工作，它的对象是政治工作的本质、特点和规律。这种区别是显而易见的。除此而外，政治工作学的对象也不同于其他科学的对象。当今世界，凡科学都有自己特定的研究领域和对象。除了哲学而外，都是对客观世界发展过程中某一阶段或某一运动形式的研究。例如：系统科学的研究对象是系统的模式、原则和规律；信息科学的研究对象是信息的本质和信息的计量、传递、变换与储存；生态科学的研究对象是生物的生存条件和生物与其生存环境之间的关系；模糊逻辑学的研究对象是模糊思维与语言，以及它的形式和规律；未来科学研究的对象是现代工业和科学技术对社会发展的影响及人类可以作的各种选择及实现的可能性。总之，不管是哪门科学，都只能把属于自己的那部分内容作为特定的研究对象，并以此作为互相区别的标志。所以，政治工作学的对象是其他任何科学都不能代替的，也正因为政治工作学有着自己独

立的对象，从而才使它具备了成为一门科学的条件。

二、政治工作学有着科学的研究方法

任何一门科学的形成发展，都必须有适应该门科学的正确研究方法。因为方法是人们认识世界和改造世界必须采取的手段和工具。就认识世界来说，方法是认识主体联系认识客体的“桥”或“船”。政治工作学在自身的发展过程中，已经形成了适合自己特点和需要的特殊研究方法。其中主要有政治分析法，经验抽象法，实践调查法和逻辑推理法。

政治分析法

政治分析法，是用工人阶级的正确立场、观点分析社会现象的一种方法。由于党的政治工作是产生和发展于以阶级斗争为中心的革命战争年代，其基本任务就是服从服务于阶级斗争。所以，党的政治工作从一开始就具有鲜明的党性、阶级性。用阶级分析的方法来观察社会，分析形势，提出任务，总结经验，成为那时政治工作的基本指导原则。也正因为过去我们成功地运用了阶级分析的方法，才使党的政治工作始终保持了自己的性质，发挥了巨大威力。那么，进入改革开放、发展社会主义市场经济的新时期以后，阶级分析方法，也即政治分析法还能不能用、有没有用呢？回答是肯定的。主要有四个方面的理由：第一，我国是社会主义国家，我们的改革开放是社会主义的改革开放，我们的市场经济是社会主义的市场经济。在这种形势下，仍然需要有与改革开放和市场经济性质相适应的政治工作和政治工作理论为其服务。这就是说，我们的政治工作和政治工作学仍然具有鲜明的阶级属性和政治属性，它应当是地地道道的社会主义的、党的政治工作和政治工作学。第二，在现阶段，国内仍然存在着不同的阶级和阶层，如工人阶级、农民阶级和知识分子阶层，以及民营科技企业的创业人员和技术人员、受聘于外资企业的管理技术人员、个体户、私营企业主、中介组织的从业人员、自由职业人员