

I N N O V A T I V E

CHINA



创新中国

改革发展的世纪性变迁

庞松\主编



广东教育出版社



I N N O V A T I V E

CHINA



创新中国

改革发展的世纪性变迁

庞松\主编



广东教育出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

创新中国：改革发展的世纪性变迁 / 庞松主编.
广州：广东教育出版社，2002. 11
ISBN 7 - 5406 - 5024 - 9

I. 创… II. 庞… III. 社会主义建设 - 成就 - 中
国 - 1992 ~ 2002 IV. D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 085104 号

广东教育出版社出版发行
(广州市环市东路水荫路 11 号)

邮政编码：510075

广东新华发行集团股份有限公司经销
广东邮电南方彩色印务有限公司印刷
(广州天河高新技术工业园)

890 毫米 × 1240 毫米 32 开本 26.25 印张 706 000 字

2002 年 11 月第 1 版 2002 年 11 月第 1 次印刷

印数 1 - 5 000 册

ISBN 7 - 5406 - 5024 - 9/D·19

定价：54.30 元

质量监督电话：020 - 37606267 购书咨询电话：020 - 83796440

目录

绪 篇	1
第一章 开启改革开放新阶段	7
一、向多极化演变的世界	8
苏东剧变的冲击波	8
来自周边的压力与挑战	11
对全球态势的冷静思考	14
二、历史转折关头的中国	18
“比关公还要过更多的‘关’”	18
第三代领导集体担当重任	25
在治理整顿中深化改革	31
改革中深层次问题亟待解决	37
三、加快发展的思想障碍	40
姓“资”姓“社”的困扰	40
皇甫平的“羊年四论”	44
排声四起的诘难	47
四、平地春雷——南方谈话	49
驻足武昌：论说多办实事	50
寄语深圳：你们要搞快一点	50
倡言珠海：高科技也要占有一席之地	57

勉励江西：有机遇能跳还是要跳	64
启发上海：起点更高一点，后来居上	65
五、冲破藩篱——新的思想解放	69
来自上海传媒的核心消息	69
深圳报业的八评八论	71
京华引领改革潮起	74
“邓旋风”的世界性回应	84
第二章 市场经济的历史性抉择	87
一、十四大的台前幕后	87
百年大计，“关键在人”	88
首倡市场经济的重要文献	89
十四大确立改革总目标	91
二、坚持改革开放的组织保证	95
富有改革精神的新班子	95
总设计师的特别关注	97
三、意义深远的三大决策	99
加快改革开放和现代化建设步伐	100
确定社会主义市场经济体制目标	101
高举建设有中国特色社会主义理论的旗帜	108
第三章 改革开放再起新潮	117
一、启动住房制度改革	117
房改贵在起步	117
房地产业蓬勃兴起	121
房地产热呼唤规范化	127
二、股份制改革与股市潮	130
加快企业的股份制改造	130
开放和培育证券市场	136
股市升温注入新的活力	138

三、多层次全方位对外开放	143
浦东开发开放加大步伐	143
“三沿”和内陆省会辐射开放	147
东西南北中立体大开放格局	149
四、特区还要“特”	153
特区人的危机意识	153
明确特区“三个不变”方针	155
增创新优势，再上新台阶	157
第四章 改革向市场经济接轨	163
一、建立市场经济体制新起点	163
京城商潮在涌动	164
加快改革的措施竞相出台	166
新体制的基本框架和行动纲领	169
二、推进价格和流通体制改革	173
价格改革的重大突破	174
改革流通体制，发展商品市场	176
建设市场价格机制和管理机制	178
三、劳动制度改革迈开新步	181
搞活劳动用工和企业自主分配	181
由政策调整转入制度创新	185
发展第三产业，拓宽就业渠道	190
第五章 加强和改善宏观调控	197
一、粗放型增长暴露出弊端	197
经济过热与金融秩序紊乱	198
加快发展中的危险信号	202
二、宏观调控机制的运用	205
控制投资和消费的过快增长	206
适度从紧的 16 条治乱措施	211

三、财税体制：改行分税制	216
财政包干体制的弊病	216
中央与地方分税制的建立	220
财务制度及相关制度的改革	224
四、金融体制：导向市场	227
确定金融改革的目标和重点	227
政策性金融与商业性金融分离	230
进一步加强金融立法工作	232
五、宏观经济软着陆成功	235
深化价格改革，抑制通货膨胀	235
软着陆与间接调控机制的形成	241
第六章 确立发展战略和总体规划	245
一、实施科教兴国战略	245
科教兴国的重大决策	246
进一步深化科技体制改革	250
积极推进教育体制改革	253
二、促进两个文明共同进步	257
市场经济和精神文明协调发展	257
精神文明建设跨世纪的纲领	264
三、跨世纪发展的基本框架	267
可持续发展的战略部署	267
制定国家中长期发展规划	272
第七章 把什么样的中国带入新世纪	277
一、送别中国人民的伟大儿子	277
逝者如斯，青史永铭	277
“全世界的巨大损失”	280
后继者的郑重宣言	282
二、十五大：举旗、定位的盛会	284

历史关头的“主心骨”	285
跨世纪的行动纲领	289
擎旗指路，继往开来	293
三、历史贡献和理论创新	299
迈向 21 世纪的胜利旗帜	299
社会主义初级阶段的基本纲领	303
所有制理论的突破和创新	306
第八章 迎接国内外风险的挑战	309
一、沉着应对突发风险	309
面向新世纪的中央政府	309
抗御亚洲金融风暴的冲击	315
保持人民币汇率稳定	319
二、迎战特大洪灾考验	323
严防死守抗洪抢险	323
综合治理，提高防洪能力	326
三、扩大内需的财政抉择	330
宏观经济政策的适时调整	330
人口大国的长期战略方针	333
第九章 结构调整取得重大进展	339
一、调整和完善所有制结构	339
国有经济的战略性改组	340
非公有制经济：新增长点	349
混合所有制结构新格局	354
二、区域经济结构大调整	362
不失时机：两个大局的转换	363
实施西部大开发的战略部署	366
乘潮而起：振兴西部的伟业	371
三、产业结构调整加快步伐	375

夯实基础产业, 培育支柱产业	375
整体推进技术进步和产业升级	379
第十章 推进和深化配套改革	385
一、治本之策: 深化金融改革	385
深层次的金融改革势在必行	385
按经济区域设置垂直管理体制	388
加快国有独资银行商业化步伐	390
加强金融监管, 整顿金融秩序	392
二、证券市场: 发展和规范	394
规范和稳定证券市场	394
中国股市震撼性大启动	396
三、建立城镇住房新制度	401
停止实物分房政策出台	401
住房商品化改革全面推开	404
市场主体: 经济适用房	406
四、建立和完善社会保障体系	409
逐步完善基本社会保险制度	409
整体推进医疗制度三项改革	414
基本保障制度趋向规范化、社会化	419
第十一章 全新开放, 共赢共存	423
一、开创对外开放新局面	423
二、推动外贸增长方式转变	427
进一步深化外贸体制改革	427
努力提高利用外资水平和质量	432
实施“走出去”的开放战略	440
三、迎接经济全球化的机遇与挑战	444
加入世贸组织的艰难谈判	444
以更加积极的姿态走向世界	451

第十二章 农村改革与发展再创新	457
一、“一个基础、三个支撑”的新体制	457
长期稳定家庭承包经营制度	458
农业社会化服务体系建设	460
农产品流通体制改革与市场体系建设	462
国家对农业的支持保护体系	468
二、农业结构的战略性调整	470
加快调整农业、农村经济结构	470
推动乡镇企业第二次创业	474
推进发展小城镇的大战略	477
三、把农民增收放在突出位置	479
千方百计增加农民收入	480
减轻农民负担和农村税费改革	482
改革乡镇机构	485
加快实施“八七扶贫计划”	487
四、大力推进农业现代化	492
发展产业化经营，把农业做强	492
进行一次新的农业技术革命	498
实施农业可持续发展战略	500
沿海地区率先基本实现农业现代化	502
第十三章 加快建设国家创新体系	505
一、搞出中国自己的创新体系	505
启动知识创新和技术创新工程	505
营造推动科技创新的有效机制	510
促进高新技术产业化发展	513
二、改进和完善知识传播系统	519
全面推进素质教育和基础教育	519
多层次多形式发展高等教育	522

高校体制改革的重大突破	527
打造高等教育的“航母”	530
三、积极开发人力资源	532
我国人才问题面临的形势	532
加大人才市场建设的力度	534
面向新世纪的人才引进和队伍建设	538
第十四章 繁荣和发展社会主义文化	545
一、社会主义初级阶段文化基本纲领	545
有中国特色文化理念的创新	545
文化体制改革与文化立法工作	548
二、引导社会文化全面健康发展	552
文化艺术事业蓬勃发展	552
哲学社会科学发挥重要作用	555
实施以德治国方略	557
基层文化建设和发展少数民族文化	558
三、繁荣文化市场, 发展文化产业	562
文化产业迅速崛起	562
文化市场走向规范有序繁荣	564
文化产业格局和传媒业集团化趋势	567
四、民族文化与世界文化的融通	571
第十五章 依法治国与政治体制改革	577
一、建设社会主义法治国家	577
确立依法治国的基本方策	577
逐步完善社会主义法律体系	580
整顿和规范市场经济秩序	584
维护社会秩序和社会稳定	592
二、政府机构改革和职能转换	596
大刀阔斧的机构改革	596

依法行政, 推行“费改税”	602
改革行政审批制度	605
三、稳步推进民主政治建设	609
坚持和完善人民代表大会制度	609
开创多党合作、政治协商新局面	611
扩大基层民主, 倡导群众自治	614
第十六章 民族与宗教工作的新篇章	621
一、巩固和发展社会主义的民族关系	621
坚持和完善民族区域自治制度	622
大力培养和使用少数民族干部	626
加快民族地区经济发展和社会进步	627
二、积极稳妥处理当代宗教问题	633
全面正确地贯彻执行党的宗教政策	633
依法加强对宗教事务的管理	638
引导宗教与社会主义社会相适应	640
三、民族和宗教问题上的斗争	642
第十七章 军队改革和国防现代化建设	649
一、军队和国防建设指导思想	649
军队建设总要求的确立	649
国防政策与国防现代化之路	654
二、质量建军: 提高整体素质	656
打赢现代战争的精神动力	656
走有中国特色的精兵之路	658
培养高素质新型军事人才	660
三、科技强军: 掌握高技术手段	663
加快实现“两个转变”	663
国防科技的突破性进展	665
全面开展科技大练兵	668

四、依法治军：服务于建设大局	672
军队法制建设的新发展	672
拥政爱民，支援地方建设	675
第十八章 推进祖国和平统一大业	679
一、紫荆花开迎香港回归	679
后过渡期的一波三折	680
实现对香港恢复行使主权	687
二、九九归一，圆中华盛事	697
回归进程顺利展开	697
世纪之交澳门归来	699
三、努力推动台湾问题的解决	702
海峡两岸关系的历史性变化	702
坚持一个中国，反对“台独”逆流	705
第十九章 构筑面向新世纪的对外关系	715
一、多极化趋势和外交对策	715
冷战烽火熄灭后的国际局势	715
我国积极务实的对外方针	718
二、发展与亚洲近邻的关系	721
与东北亚三国关系的发展	721
与东南亚各国关系的发展	725
与蒙古及中亚各国关系的发展	728
三、中俄关系的良好进展	730
建设性伙伴关系的形成	730
战略协作伙伴关系的确立	734
四、坎坷不平的中美关系	737
妥善应对中美风波	737
美对华新战略：全面接触	739
两国关系风波再起	742

实现中美两国元首互访	747
五、发展中欧、中非关系	751
与欧洲国家及欧盟关系的发展	751
加强同非洲国家的友好关系	755
六、多边外交与多渠道外交	757
重视联合国和安理会的作用	757
多渠道外交日趋活跃	761
第二十章 中国的事情关键在党	767
一、面向新世纪推进执政党的建设	767
党的建设面临新形势新考验	767
治国必先治党，治党务必从严	769
二、以“三个代表”指引思想政治建设	772
坚持用邓小平理论武装全党	772
开展“三讲”教育，提高领导干部政治素质	774
实践“三个代表”思想，全面推进党建工作	778
三、党风廉政建设和反腐败斗争	783
围绕中心任务开展反腐斗争	783
查处大案要案	788
加强作风建设	791
四、开创党的组织建设的新局面	793
修改党章适应改革发展的需要	793
干部队伍建设走向制度化	795
党的基层组织建设新篇章	799
尾 编 创新——中华民族伟大复兴的源泉	805
主要参考书目	817
后 记	825

绪 篇

这是一部叙述 1992 年邓小平南方谈话和中共十四大至 2002 年中共十六大召开之前中国改革和发展的史书。概算起来可称改革发展十年史。这 10 年的一个重要内容，是两代中央领导集体的新老合作与交替，因而在时序上前延至 1989 年党的十三届四中全会组建以江泽民为核心的党中央。但就基本内容来说，则主要是写以南方谈话和十四大为划分的十年史。在此期间，举行了两次中国共产党全国代表大会，分别以开启中国改革发展新阶段和把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪而具有重要历史地位。

贯通这段历史的指导思想，是以邓小平为主要创立者，以社会主义本质论、社会主义初级阶段论和社会主义市场经济理论为三大基石的当代中国的马克思主义——邓小平理论；不可动摇的是根据邓小平理论制定的“一个中心，两个基本点”的党在社会主义初级阶段的基本路线。这是考察这段历史的指针。

重读十四大报告，开篇是对十一届三中全会以来建设有中国特色社会主义 14 年伟大实践的基本总结。再读十五大报告，站在世纪之交回顾 20 世纪中国百年历史巨变，在展望 21 世纪第一个 10 年、第二个 10 年发展目标的广阔背景下，总结了过去 5 年的工作。又读江泽民在庆祝建党 80 周年大会上的讲话，以建党前和建党后两个 80 年的历史回溯和鲜明对比，深刻总结了中国共产党实践“三个代表”的历史进程。上述重要文献所反映的党对历史的新

认识，是本书写史的纲。

1978年邓小平《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的讲话和1992年邓小平南方谈话，在中国向何处去的两个重大历史关头推进了两次思想大解放，具有开创新时期、新道路、新理论的划时代的重大意义。以江泽民为核心的第三代领导集体高举邓小平理论的伟大旗帜，不断解放思想，实事求是，开拓创新，与时俱进，继党的十四大作出建立社会主义市场经济体制的历史性抉择之后，党的十五大又确定以公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度；个体、私营等非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分。这些重大理论突破，在把一个什么样的中国带入21世纪的重要历史关头，推动了新的思想解放。

南方谈话和十四大以后，我国不断推进市场取向的改革，从根本上消除束缚生产力发展的体制性障碍；不断寻找和创造多种多样的有助于实现社会主义本质的组织形式、体制、政策、方针、办法、措施；不断研究和解决经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化的新形势下出现的新情况、新问题，尤其是关系经济建设和改革全局的重大问题；坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机结合和辩证统一，继续积极稳妥地推进政治体制改革，发展有中国特色社会主义民主政治；立足于改革开放和现代化建设实践，着眼于世界科学文化发展前沿，积极进行文化创新，不断发展有中国特色社会主义文化，整体推进我国物质文明建设、精神文明建设和政治文明建设协调发展。

尤其是十五大以来，江泽民同志把“日新月异的科学技术进步深刻地改变了并将继续改变当代经济社会生活和世界面貌”摆在观察世界发展的突出位置，摆在研究马克思主义和社会主义理论发展的突出位置，以宏阔的世界眼光和鲜明的时代精神，提出“三个代表”重要思想，从当今时代的主题和特征上，从世界文明成果特别是科学技术发展的当代水平和前景趋势上，进一步解答了“什么是

社会主义、怎样建设社会主义”这个基本理论问题；进一步解决了中国共产党在新世纪全面推进党的建设新的伟大工程，巩固立党之本、增强执政之基、扩大力量之源，不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题。这些理论创新，成为整个国家一切创新的源头，为改革与发展注入了新的活力。

聆悟邓小平南方谈话，“发展才是硬道理”——最为透彻、精辟。

再看中国的发展，“创新是一个民族进步的灵魂”——揭示了发展的不竭动力。

十一届三中全会以来社会主义新时期的历史，是一部改革与发展史，而改革与发展，靠的是解放思想，实事求是，与时俱进，不断创新。尤其是南方谈话和十四大、十五大以来，建设中国自己的创新体系已进入整体推进阶段。大的宏观层面不断有理论创新、制度创新、机制创新、结构创新直至共产党执政方式创新，经济、社会生活各个领域纵横交织着知识创新、科技创新、文化创新、教育创新、社会管理创新、精神文明与道德建设创新等等。从这个意义上讲，一部改革与发展史，就是一部创新史。没有创新，就谈不上改革与发展，也就没有如今巍然屹立于世界民族之林，经济总量占世界第六位，在建立国际经济、政治新秩序中讲话有分量、多边关系中占有一席之地之中国。

本书所撷取的这个发展阶段，是中国以磅礴之势推进经济持续快速健康发展和社会全面进步的10年，全世界都为中国取得的巨大成就和进步叹为观止。本质地看，这一切无不源于创新，得于创新，21世纪中国的发展仍系于不断地创新。这便是本书定名为《创新中国》的缘由。

本书写作的难点之一，是如何处理好历史眼光与现实发展的关系问题。应该说，我们所处的是一个大变革、大发展的时代，不研究新情况、新问题，就不能与时俱进地推进和深化对历史的认识，