



康熙

康熙大帝
为政绝道在于[变]



雍正

雍正大帝
为政绝道在于[放]



乾隆

乾隆大帝
为政绝道在于[刚]

他们变中有通，通中有变，灵变自如，真可谓天下治政大智皆纳于其中，一切皆顺理成章！

子告



治政韬略

一部容量庞大的为政谋略经典

© 中国华侨出版社

康熙
雍正
乾隆

治政韬略

一部容量庞大的为政谋略经典

康熙大帝为政绝道在于「变」

雍正大帝为政绝道在于「放」 乾隆大帝为政绝道在于「刚」

他们变中有通 通中有变 灵变自如

真可谓天下治政大智皆纳于其中 一切皆顺理成章！

子告

解译

◎ 中国华侨出版社



图书在版编目(CIP)数据

康熙、雍正、乾隆治政韬略/子告解译. —北京:中国华侨出版社, 2004. 2

(英雄王朝)

ISBN 7 - 80120 - 776 - 9

I. 康… II. 子… III. ①康熙帝(1654 ~ 1722) —政治—谋略 ②雍正帝(1678 ~ 1735) —政治—谋略 ③乾隆帝(1711 ~ 1799) —政治—谋略 IV. D691

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 006042 号

康熙、雍正、乾隆治政韬略

解 译/子 告

责任编辑/刘文远

装帧设计/李 栋

经 销/新华书店

开 本/640 × 960 毫米 1/16 印张 20 字数 350 千字

印 刷/利森达印务有限公司

版 次/2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

印 数/7000 册

书 号/ISBN 7 - 80120 - 776 - 9/K · 178

定 价/30.00 元

中国华侨出版社 北京市安定路 20 号院 邮编 100029

E - mail: overseashq@sina.com

发行部:(010)64443051 传真:64443051

一、为政篇：上下一心共谋天下事

康熙：绝不能让要做的事流于浮泛

雍正：越踏实越有前途

乾隆：掌握成大事之道

二、吏治篇：清廉身心是第一位的

康熙：收拾对不起人的人

雍正：「良心法则」一刻不能丢

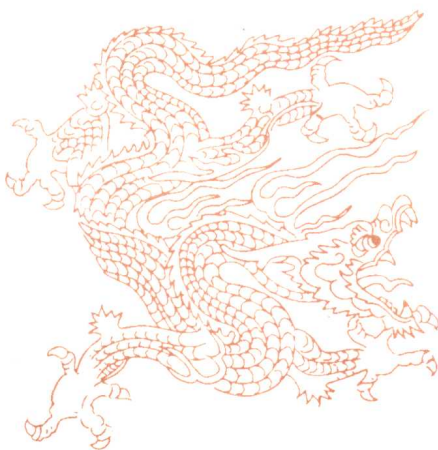
乾隆：贪婪者自有报应

三、济世篇：以百姓为天

康熙：为他人着想是做人之道

雍正：操守是做事之关键

乾隆：治本为上，治末为下



前言

天下之大莫过于治政，故史书上有所谓：“治政乃天下一等事。”历代的治政谋略都是后人所关心的一个重点问题，因为每个人都生活在特定的政略之中。从这个角度上讲，去重新审视历史上的治政韬略，是大有益处的。

所谓治政，就是治理天下的大政方针。自然，很容易让人们想起这样一段盛世局面——康熙、雍正、乾隆三朝，史书上统称为“康乾盛世”。面对这样一个顶级的王朝，可以用“英雄”两个字加以概括。所谓英雄，乃豪气、势大也。换句话说，如果我们从英雄王朝的角度来透视康熙、雍正、乾隆三代的治政方略，则会有一定的启发意义。

历代为政者都希望凭借自己的大智慧、大策略来协调上下关系、共谋天下。这就是说，把上上下下连为一起，形成合力的作用，才能谋天下之大事。对于康熙、雍正、乾隆来说，他们的为政之道也正在于此。

可以把康熙、雍正、乾隆的为政韬略分为三个方面来考察：

第一，为政之道——上下一心共谋天下事：所谓为政，即用到位的举措谋划天下事。

康熙帝一生所建之丰功伟绩，足可夸耀，且身处天子之位，纵无功业，臣下争相献媚、歌功颂德者又岂在少数？然其始终能自省其身，讳言功德而察知不足，拒虚名而图实务，此等虚怀若谷，又岂为他人所可及？霸而不骄，智也！

做事要有重点，不能主次不分。雍正认为朝臣常犯的错误是“不知根本实理，惟在枝叶虚浮边作活计”，其实这也是普通人常犯的错误。

做事不可以松懈，是乾隆劝导臣属的重要观点。如果把这个观点放大，也可以看出乾隆在大是大非的问题上，绝不松懈，而是持

之以恒地贯彻自己的主张。

一个有高远之心的人，必定能把天下装在胸中，而不为眼前小利所迷惑。乾隆自然是一个把天下装在胸中的智者。

第二，吏治之道——清廉身心是第一位的：所谓吏治，即抓好官吏自身的问题。

欲倡廉明之风，既要惩恶，还需扬善。对于清正廉明之人，康熙总是不吝褒奖。

要想真正使吏治廉明，必须得有一套行之有效的监督约束机制，在这方面，康熙做了许多尝试。

雍正认为：“切忌用自己功名性命为他人填无厌之壑。”这是雍正对官吏利欲熏心的批评，也指出了一条出路。

乾隆有一个非常独特的观点是：不认为谨慎自守是一个大臣的良好品性，因为这样的人往往不求进取，也无建功立业的想法；相比之下，那些勇往任事的大臣更是让他喜欢，因为这样的人敢作敢为，讲实话，出实力，为国谋事。

第三，济世之道——以百姓为天：所谓济世，即为百姓办实事。

康熙治国，以仁为本、以民为念，主张“寓富于民”，民富何愁国不强？此真堪称其霸智之精髓。

欲使社稷昌盛、霸业永固，必当为民着想、与民休息，康熙之智，就在于他深刻认识到了百姓之于国家的重要性，能真正为百姓考虑。

“导民务为第一要政”是雍正的基本国策。雍正贵为一国之君，以九鼎之尊来推行改革。其号召力、影响力是历史上的许多帝王所无法比拟的，这是雍正实施改革的巨大优势，也使其有机会能直接切入改革的核心问题。

得人心并不难，关键在于谋略。乾隆对官吏提出了忠告：“必实系民之乐从，而非官省所强”，这是对不知事理的暴吏的严重警告，从中也能看到乾隆对民众的关爱。

可以看出，康熙、雍正、乾隆的治政韬略兼容着大智慧、大举措，为他们奠定天下大胜局起到了根本性的作用。



目 录

一 为政篇：上下一心共谋天下事

天下事，以政为最，故为政之道，多为成大事者所论及。的确，为政方略，关系到国计民生，不可不察，不可不知。自古而来，为政有宽严之分，均可得天下、治天下。就康熙、雍正、乾隆而言，他们的为政方略显示出大智慧、大学问，一方面主张管理到位、正己律人，另一方面眼光犀利，攻克难题，这样上上下下、左左右右皆为一体，心往一处想、劲往一处使，赢得昌盛局面。可谓英雄王朝之鼎势！

康熙：绝不能让要做的事流于浮泛

- 以“勤”字当头 (3)
- 政通人和为最大事 (7)
- 为政必须清明 (10)
- 不重蹈前人之覆辙 (13)
- 广开言路，为图治第一要务 (14)
- 自己承担责任 (16)
- 亲身体察实情 (19)

以“仁”为王道	(21)
坚持事必躬亲	(24)
得民心者得天下	(27)
凡行事必前后考虑	(30)

雍正：越踏实越有前途

用不准人，一定误事	(33)
看破他人之心	(36)
主张“贪夫要廉，懦夫要立”	(39)
靠“智”定天下	(42)
用之为虎，不用为鼠	(44)
绝不可在个人声誉和利益方面有私心	(52)
正己正身，讲究实力任事	(56)
小事小料理，大事大振作	(57)
铲除务虚的念头	(60)
信任有良心之人	(61)
清醒地认识自我	(64)

乾隆：掌握成大事之道

敢于决断而行事	(70)
不求快，不可妄动	(73)
沉着地面对失败	(78)
计在心头翻转，力在全身酝酿	(81)
切忌专断，要能约束自己	(85)
做事不可以松懈	(88)
善于借事发挥	(91)
人心高远，天下可在胸中	(93)
求虚名没有什么用	(96)
靠丈夫气概面对危境	(99)
把人心凝聚在一起	(102)
为天下求长治久安	(105)





吏治篇：清廉身心是第一位的

吏治之关键，在于“实干”与“清廉”四个字。这是硬道理，不可置疑。对于康熙、雍正、乾隆来说，如何抓好吏治问题是他们的头等大事，他们的一贯原则是任何人绝不能让一个“贪”字沾身，而是要清白做人、明白办事，把做人与办事之道结合在一起，认真对人对自己，否则就会被清除出局，自食苦果。这表明：只要抓好吏治，就能上下齐心协力共谋大事。

康熙：收拾对不起人的人

- 收拾阳奉阴违之徒 (111)
- 断不许人怀挟私仇，互相陷害 (114)
- 严惩贪官污吏 (115)
- 劝从惩恶开始入手 (116)
- 居官当洁己爱民 (118)
- 重奖贤良之人 (122)
- 强化监督，旨在澄清吏治 (128)
- 广开耳目，听大家之言 (132)
- 在秉公持平上下功夫 (134)

雍正：“良心法则”一刻不能丢

- 以实力考察人 (141)
- 不能在“才”上作假 (144)
- 取短留长，把事情做好 (146)
- 不谋一己一私 (149)
- 不随意动怒 (152)
- 给贪婪之人重拳出击 (153)

凭良心做事	(155)
不能有丝毫懈怠	(161)
绝对要勤于事政	(163)
力戒钻营求权	(168)
不可贪功名满足私欲	(171)
力戒假公济私	(174)
惩治贪污是大事	(177)

乾隆：贪婪者自有报应

力戒饱私，而对不起百姓	(179)
气度恢宏，才能容不容之事	(181)
坚决不能忘国之本	(184)
贪官自有报应	(186)
做人做官皆要在“操守”上下功夫	(190)
标明章法，不可违背	(192)
力戒弄权伎俩	(196)
要能干实事	(200)
切忌谨慎自守，而要勇猛任事	(203)



济世篇：以百姓为天

天下之大，何为大？当然是百姓利益最为大！古人曾说：“以百姓为天”，此话极有道理，含义深刻——如要对不起百姓，不为百姓谋利益，无疑是自绝出路。康熙、雍正、乾隆三帝在济世方略上，始终遵循以百姓利益为重的原则，无论是定国策，还是谋大局，他们都把眼光向下看，他们都能心系百姓，试图让百姓提高生活质量。此等济世精神，可以讲是识大局、抓根本之举。

康熙：为他人着想是做人之道

农业为国家之本	(207)
欲得天下者，必先得人心	(217)
治国之道，富民为先	(218)
实实在在为百姓办实事	(221)
为百姓考虑	(222)
做兴利除害之事	(225)
时刻以爱惜民力为信条	(227)
不可劳民伤财	(229)
推行“重农恤商”之策	(231)
以民事为天下大事	(234)
为政之道关乎民心	(235)
急民之所急、想民之所想	(236)
以宽待民	(239)

雍正：操守是做事之关键

导民务本为第一要政	(247)
不可不务实事而只有虚招	(252)
重视根本，从根本抓起	(253)
为政当与百姓有益	(255)
民以食为天	(258)
推行商民一体之道	(261)
操守乃为官之本	(263)
筹划不当，一切皆无益	(264)
赋、徭之事关系重大	(268)

乾隆：治本为上，治末为下

为民为事，勿不可纸上空谈	(270)
多辟尺寸之地，多收升斗之储	(273)
必系民情为大，而非官省所强	(277)
民众一点要待实惠	(280)
当有爱养百姓之心	(282)

民事不可不及时	(288)
从来为治之道，都以爱民为先	(293)
万万不可让商民受累	(296)
要治其本而不治其末	(298)
天下惟一“安”字最迫切	(301)
急速济事而不累民	(303)
银子是可以便民的天地间自然之利	(305)





一、为政篇： 上下一心共谋天下事

天下事，以政为最，故为政之道，多为成大事者所论及。的确，为政方略，关系到国计民生，不可不察，不可不知。自古而来，为政有宽严之分，均可得天下、治天下。就康熙、雍正、乾隆而言，他们的为政方略显示出大智慧、大学问，一方面主张管理到位、正己律人，另一方面眼光犀利，攻克难题，这样上上下下、左左右右皆为一体，心往一处想、劲往一处使，赢得昌盛局面。可谓英雄王朝之鼎势！

康熙、雍正、乾隆为政之道

得民心者得天下，而民心何以得之？在乎文官不贪财、武将不怕死；在乎大小官员皆甘当民之父母、为民请命。吏治清廉，乃百姓之福、社稷之幸。康熙帝不仅自己为政清明，也十分注意重用和褒奖清官，方使得“康乾盛世”得以建立。

常言道：“以史为镜，可以知得失。”华夏山河几千年王朝更迭，看无数君王谁者成千秋霸业、何人为万民唾弃？其胜，所凭者何？其败，所为者何？若为明主，必当察古知今、以为镜鉴，才能不重蹈前人之覆辙。

“水能载舟，亦能覆舟”之理，历代君主皆知，然真通此理者又有几人？康熙高人一筹之处，便在于深谙此理。他虽一生征伐，然其所为者，黎民众生也。且兴兵之时，亦将军民疾苦多加考虑，并阐明“欲安民生，必除寇虐，必事师旅”之理，是以能三军用命、天下臣服。霸智不独以武力取胜，所赖更多者，仁也，谋也。

* * * * *

发现人才，至为重要，因为人才是管理的根本。雍正认为：“留神用才为要，否则误事”，就是对人才的重视。用好人才，是雍正考虑的一个大问题；不用哪些人，也是雍正考虑的一个大问题。

做事不可太张扬，否则就会遭到扼杀。雍正的观点是“不必露行迹”，说明他深谙此理。

做事要有重点，不能主次不分。雍正认为朝臣常犯的错误是“不知根本实理，惟在枝叶虚浮边作活计”，其实这也是普通人常犯的错误。

* * * * *

人生不可能都是一路顺风的，总有些曲折，即“人生不能不败，但不能常败”。乾隆这句名言，是他历经各种险恶的真实体会。的确，挑战失败，是成功的开始。乾隆自己并不总是一个与成功同在的人，而是一个时刻敢于挑战失败的大帝。

做事不可以松懈，是乾隆劝导臣属的重要观点。如果把这个观点放大，也可以看出乾隆在大是大非的问题上，绝不松懈，而是持之以恒地贯穿自己的主张。

一个有高远之心的人，必定能把天下装在胸中，而不为眼前小利所迷惑。乾隆自然是一个人心高远，把天下装在胸中的智者。

康熙、雍正、乾隆为政之道

康熙：绝不能让要做的事流于浮泛

以“勤”字当头

历代君主处事不慎而致贻害久远者大有人在，康熙帝终身以此为诫，阐明为君之道，在于励精图治，毕其一生以图政通人和。

※ ※ ※ ※ ※ ※ ※ ※

勤能补拙，业精于勤，是智者成事之法宝；博采众长，积沙成塔，为慧者超人之捷径。智慧如康熙者，岂有不知之理？

亲政后的康熙认为：“致治之道，务在精勤，厉始图终，勿宜有间”；“朕虽凉德，上慕前王之盛世，凜遵祖宗之家法，思与天下贤才共图治理，常以家人父子之谊相待臣僚，罔不兢业，以前代为明鉴。”

御门听政是康熙帝接见臣下、处理日常政务的主要方式。当时规定：“每日听政，必御正门”，而与皇帝所居内廷最近的正门便是乾清门，因而康熙多在这里听政。每月除初五、十五、二十五这三大常朝在太和殿之外，其余时间都去乾清门。常朝比较隆重，一般是臣下参拜、升转各官谢恩、进贡使臣行礼等例行礼仪，并不研讨政务，故于常朝之后，每日听政，康熙仍去乾清门。

自躬亲大政之时，康熙开始御门听政，此后日以为常，风雨不误。每日“未明求衣，辨色视朝（御门听政又称视朝）”。也就是说，春夏早六时，秋冬早七时，康熙帝必亲御乾清门听理朝政。盛

一、为政篇
上下一心共谋天下事

夏季节，因天气炎热，临时移往西苑南海之瀛台。那里林木深茂，荷香满苑，除楼台亭榭之外，还有村舍水田，实为避暑胜地。然而，康熙避暑不忘政务，“每日侵晨，御门听政，未尝暂辍”，令臣下“各勤职掌，时来启奏”，只不过听政地点不在乾清门，而在瀛台门。有时春季驾临玉泉山巡视，驻蹕数日，便每天早晨按时在玉泉山内前亭照常听理政务。

康熙出巡时，部院各衙门章奏集中于内阁，每二三日通过驿递驰送行在。一般多于晚刻到达，康熙便立召扈从大学士、学士等，于行幄或行宫处理折本。有时，早晨于城南门外召见诸王、大臣，发布谕旨。至秋，康熙率领禁旅至北京永定门外二十里的南海子围猎习武，每日合围四五次，奔逐百余里，不以为劳，至晚与随行学士“举火读奏章”，认真批答，“一更乃已”。有时因病在宫内灼艾疗养，暂时不能御门听政，但“日理章奏，未尝废事”。一旦与诸大臣悬隔，“思之若有所失”，便援引旗下恐事务壅滞、向来有大臣奏事乾清宫之例，令六部满汉大臣仍如常进乾清宫启奏。直到暮年后期，康熙每年都去承德避暑。避暑山庄的内午门、烟波致爽殿、寝宫及“万壑松风”等地，都是他接见官吏、批阅章奏之处。康熙帝有时去畅春园暂住，便每早按时“御畅春园内澹宁居听政”。有时去畅春园以北至圆明园，便在那里的勤政殿听政。有人反映，康熙年轻时喜欢围猎、巡游，但事实证明，即便在此时他不论到哪里，都不忘亲自听政，亲理国事。

亲政之初，康熙热衷御门听政，是反对权臣鳌拜之需要，也是对辅政时期政治的重大改进。四臣辅政时期，诸司章奏具至次日看详，汉大学士均不入值，仅仅辅政大臣等少数几人于内廷议定。鳌拜便借机将奏疏带回家中任意更改，结党营私。御门听政使年轻的康熙皇帝走出内廷的狭小圈子，与朝廷大臣广泛接触，既可考察官员优劣，亦可团结臣下，取得支持，增强战胜权臣的信心和勇气。听政时，皇帝与臣下直接对话，且参加官员比较广泛，有大学士、学士、九卿、詹事、科道等官。上述官员皆在天色未明时齐集午门，经中左门稍憩，乃入候于乾清门外。康熙出升御座，六部、都察院等衙门以依奏事。奏毕，大学士、学士以折本请旨。所谓折本，一般是皇帝看过，折角发至内阁、六部，令其会议复奏者。大学士奏报九卿等议复结果，皇帝垂询臣下意见，当面降旨裁决，或



令再议。

康熙帝在听政时与臣下直接对话，共商国事，便能及时发现和制止辅臣的某些擅权越轨行为。捉拿鳌拜之后的康熙八年（1669）冬，御史李之芳上疏，建议恢复大学士入值即日票拟章奏之旧制，以“杜任意更改之弊”，康熙立即采纳。次年八月，又改内三院为内阁，十二月，重新设立翰林院，使国家机构日臻健全。

通过御门听政及时了解下情，康熙帝直接处理并不断改进政务。他认为：“一切政事皆国计民生所关，最为重大，必处理极当乃获实效。”因此，他最反对臣下“附会、迎合”，而鼓励各以所见直陈。他曾对臣下说：“朕从来不惮改过，惟善是从，即如乾清门听政时，虽朕意已定之事，但视何人之言为是，朕即择而行之，此尔等所共知也。”事实确真如此。

有一次，康熙发现自己每日早起听政，而部院衙门大小官员“俱分班启奏，甚或一部，分作数班”，认为“殊非上下一体励精图治之意”，便于康熙二十一年（1682）五月二十九日降旨规定：“嗣后满汉大小官员，除有事故外，凡遇启奏事宜，俱著一同启奏。”此外，无启奏本章事宜的大小衙门满汉官员，“亦著每日同启奏官员，黎明齐集午门，俟启奏事毕同散。有怠惰规避、不于黎明齐集者，亦著都察院及科道官员察出参奏。”这一举措虽好，但贯彻起来，操作难度很大。因为诸臣不比皇帝，皇帝居住乾清宫，离乾清门很近，而诸臣则情况不一，有住居偏僻者，有经济拮据没有车马者，有步行和抱病而来者，又需提前齐集午门守候，因之每日三更早起，四五更趋朝；夜行风寒，十分辛苦，以至日间办事，精神倦怠。大臣怕冒犯天颜，不敢上奏。最后有一小官吏、大理寺司务厅八品司务赵时揖上疏反映此事。康熙得知，深深体谅诸臣苦衷，立即采纳，并于九月二十一日重新规定，每日听政时间向后顺延一小时，春夏七时，秋冬八时，以使启奏各官从容入奏；九卿参事科道原系会议官员，仍每日启奏时齐集午门，其他俱停其每日齐集，仍赴各衙门办事；必须启奏和齐集的官员中，如有年迈力衰及偶患疾病者，可向各衙门说明，亦免其入奏齐集。此后，康熙还罢除了每日听政时侍班纠劾失仪者的科道官员，以使启奏官员畅所欲言；为照顾六旬以上年老大臣，还特降谕旨：“令其量力，间二三日一来启奏。”