



(英) 约翰·格拉海姆
特雷弗·白男德

王大伟 译



欧美预防犯罪方略

群众出版社

欧美预防犯罪方略

(英) 约翰·格拉海姆 著
特雷弗·白男德 译
王大伟 译

合同登记号：图字 01—98—1849 号

图书在版编目 (CIP) 数据

欧美预防犯罪方略/王大伟译. —北京：群众出版社，
1998. 12

ISBN 7-5014-1840-3

I. 欧… I. 王… III. 预防犯罪-研究-西方国家 IV.D
917

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 21585 号

版式设计：连生

欧美预防犯罪方略

约翰·格拉海姆 著
(英) 特雷弗·白男德

群众出版社出版、发行 新华书店经销
警官大学印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 6.625 印张 159 千字
1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-1840-3/D·864 定价：9.50 元
印数：0001—4000 册



一九九八年三月联合国欧洲犯罪研究所所长迈地·乔森博士与本书译者、在该所做访问研究员的王大伟签订在中国出版《欧美预防犯罪方略》中文版的授权书。

自序并鸣谢

本书内容翔实，实为预防犯罪战略之集大成之作。从欧洲至北美，凡预防犯罪之战略，均认真收集，详尽剖析。上至政策制订者，下至实践工作者均可从本书中获得切实可行的指导，以更好地服务于本国的预防犯罪工作。1990年本书首版问世，旋即脱销。此次二版，又增添了20余个预防犯罪的新实验（详见附一：预防犯罪实验一览）。本书内容新颖，信息量大。从减少校内以强凌弱，到预防重新被害，涉及面广泛，研究颇有深度。

二版对首版内容重新审视，对许多问题作了更新。近年预防犯罪的定义与概念有了新的发展，本书亦借鉴了不少新的成果，为本书增色不少。对预防犯罪如何定义、如何分类等问题，二版均做了新的研讨。各国政府如何制订预防犯罪的国家级的不同组织结构的政策，也是二版的新领域。

二版共列四章，第一章标题为“犯罪行为预防”，以示与社会预防的区别。本章新增加的内容有：家庭与学校在预防犯罪中的作用，两者怎样密切合作以改善对社会青年的作用。第二章标题为“情景犯罪预防”。本章内容做了新的调整与组织。吸收了昂·克拉克先生（Ron

Clarke) 关于情景犯罪预防分类的新发展。本章还吸收了英国安全城市计划中有关犯罪转移等新的发现。第三章标题为“社区犯罪预防”。从最新的社区为本的预防犯罪模式中汲取内容。第四章标题为“犯罪预防的计划、贯彻与评价”。增加了如何评价犯罪预防实验的新的详细的纲要。

二版作者有两位，一是英格兰及威尔士内政部研究计划处的约翰·格拉海姆先生 (Mr · John Graham)，二是剑桥大学犯罪学研究所的特雷弗·白男德博士 (Dr. Trevor Bennett)。值此二版之际，两位作者仅向联合国欧洲预防犯罪研究所所长迈地·乔森博士 (Dr. Matti Joutsen) 致谢，感谢他在本书成书过程中的支持与鼓励。同时，对英国内政部的诸位同仁在本书首版创作过程中的建议与忠告一并致谢。

约翰·格拉海姆

特雷弗·白男德

1995年2月8日于英国伦敦

中文版序言

纵观天下，虽各国司法体制千变万化，环境习俗各有千秋，但犯罪的趋同之处，俯拾即是。例如小青年难免酗酒打架；老店主对小偷小摸伤透脑筋；不锁的汽车，必然被盗；犯毒瘾的壮汉，多半抢钱。

约翰·格拉海姆(John Ggraham)与特雷弗·白男德(Trevor Bennett)两位先生在本书中对欧美各国预防犯罪的经验，如减少犯罪机会、唤起社区自保意识等，逐一进行了回顾。本书从城市、健康、青年、家庭、教育、就业六大预防犯罪政策入手；然后对“情景犯罪预防”和“社区犯罪预防”诸领域进行剖析；最终以怎样设计、如何评价预防犯罪实验项目的建议收笔。上至警察在预防犯罪中的关键作用，下到老百姓的辅导功效，都给予高度的重视。

能将此书呈于中国读者之面前是令人愉快的。中国的综合治理、警民共建等预防犯罪的措施不仅历史悠久，而且成就辉煌，倍受各国的关注。在互相学习的精神指导下，将世界各国的经验与心得介绍给中国，中国的同仁可能发现，这些作法与中国各地的经验相似，从而倍受鼓

舞。

我很高兴地对王大伟先生表示感谢。感谢他在翻译本书中的杰出工作与深厚的知识积累。王大伟先生在世界警察研究以及预防犯罪领域中经验广博，故与他在这个领域中合作，实为荣幸。

联合国欧洲预防犯罪与控制犯罪研究所所长

迈地·乔森

Matti Joutsen

1998年9月11日

于芬兰赫尔辛基市

目 录

概要

导言

第一章	犯罪行为预防	(22)
第一节	导 言	(22)
第二节	城市预防政策	(25)
第三节	健康预防政策	(26)
第四节	家庭预防政策	(27)
第五节	教育政策	(40)
第六节	青年政策	(47)
第七节	就业政策	(58)
第二章	情景犯罪预防	(64)
第一节	导 言	(64)
第二节	增大犯罪代价的措施	(65)
第三节	增大犯罪危险的措施	(75)
第四节	减少犯罪之所得的措施	(84)
第五节	综合情景预防措施	(88)
第六节	犯罪转移	(90)

第三章 社区犯罪预防	(93)
第一节 导言	(93)
第二节 社区组织	(94)
第三节 社区防卫	(99)
第四节 社区发展	(107)
第五节 警察的作用	(118)
 第四章 预防犯罪项目的设计、贯彻与评价	(125)
第一节 导言	(125)
第二节 收集信息	(127)
第三节 分析与解释	(131)
第四节 战略设计	(133)
第五节 贯彻实施	(135)
第六节 评估	(139)
 附录一：预防犯罪项目一览	(149)
附录二：参考文献	(152)
附录三：参考文献（英文原文）	(162)
译者后记	(196)

概 要

本书是欧洲及北美预防犯罪的集大成之作。它包括广泛的预防犯罪的战略与措施。为在此领域中工作的政策制订者与实际工作者提供了咨询与指导。对怎样用科学的方法指导设计、贯彻与评价等，均予说明。

导言部分，着重讨论了犯罪的定义、预防犯罪的分类。探讨了在过去 30 年中，西方社会犯罪迅速增长的原因，描述了行政管理和预防、减少犯罪战略之发展。确定了预防犯罪的三大领域，即犯罪行为预防、情景预防与社区预防。列举了犯罪研究中的各种参数，描绘了预防犯罪概念的深度与广度。至关重要的是，本书的重点放在财产犯罪的预防上，包括入室盗窃、抢劫与偷盗（含商店小偷小摸），也包括“街头犯罪”，诸如人身攻击、犯罪损坏、汽车犯罪，这些犯罪均包函于刑事司法体系中各部门的行动客体之中。

第一章为犯罪行为预防。本章包括减少个体犯罪的措施。通过控制基本的社会与经济结构以及影响个人特别是儿童、青少年及他们家庭的社会情景来减少犯罪。为实现此目的，本章分析了社会政策中六个主要的方面：城市预防政策、健康预防政策、家庭预防政策、教育政策、青年政策、就业政策。而后四项政策为本章之重点。

家庭政策

研究证实,家庭的结构与功能在增进卓有成效的社会化进程中,在促进社会和协的进程中,起着举足轻重的作用。而这一切均是预防青少年犯罪之关键。如果儿童被忽视遗忘,被家长不恰当地纪律处分,感到家庭崩溃瓦解时,在他们步入青年后,在团伙中又有一个或更多的“家长”是犯罪分子时,他们就处于犯罪的边缘。当家庭经历剥夺、孤独与贫穷时,犯罪的危险性就愈大。家庭保护的措施有七种,通过提供保护、监督、纪律与关怀,增进家庭的机能,减少或预防家庭犯罪倾向的发展。这七种措施是:(1)防止“青少年母亲”的出现。(2)提供产前、产后服务。(3)为父母提供教育与指导。(4)为不良父母的子女提供学前教育。(5)为有心理与经济压力的家庭提供救助。(6)家庭保护与家庭再造。(7)预防青少年无家可归。

教育政策

如同家庭一样,在儿童、青少年个人与社会发展中,学校承担着重要的作用。研究证实,通过鼓励、教育与团结等多种手段,学校可影响青年人,并最终决定着他们是否会走上犯罪的道路。通过三种机制,可以获得预防犯罪的效果。这三种机制是:最大限度地增进教育效果;确保按时入学,不逃学;预防在校的不轨行为。学校的组织与“精神气质”决定着上述三种机制的结果。建立一所行之有效的学校的关键因素是什么?学校怎样才能建设得更好?这些均在此章中详细列举。本章还评价了预防学校内部暴力、逃学与不良行为的做法。同时建议加强学校与家庭的联系,以预防犯罪。

青年政策

在西方社会,随着对物质享受的期望的不断增高,越来越多

的青年人无法达到、无法获取物质享受，就把娱乐与文化活动视为自我确认、社会地位与独立性的重要源泉。本节列举了一系列极富于想象力的项目，旨在为青年人提供体育、音乐、戏剧、舞蹈等多种多样的活动，并使青年人自己组织这些活动并在活动中寻求发展。虽然从整体而言，能证实青年工作或青年俱乐部能够减少或预防犯罪的研究还为数不多，但青年工作确实能为青年人提供教育、监护、娱乐、信息等多方面的服务。这一切都可以帮助青年人远离成为犯罪分子的可能。派出工作和延伸工作是预防青少年犯罪工作中的重要环节。这些工作与处于边缘文化顶端的青年人能不断地保持联系，增进相互了解。建立基层单位工作网络，开展青年派出工作者活动，这一切均可使青年人重返地方，融入社区。

本节列举了青年工作者在预防犯罪工作中的五种战略：(1)确定青年团伙的分布与网络，发现是哪些行为模式导致青年人走上违法犯罪的道路。(2)研究行为模式与犯罪的联系，个体需求与群体需求的关系。确定什么是青年人最关注的问题。(3)鼓励青年人通过各种途径，获得自尊、威望与地位。(4)提供基层部门的服务，满足青年人的需求。(5)监督学生在街道上的活动，努力把他们的犯罪状况转移到合法的、自我选择的状况。

就业政策

尽管有关失业与犯罪之间的关系研究的结论尚模棱两可，但人们已达成共识的是，至少在个案中，失业与犯罪相辅相成，互相促进。本节讨论了三种主要的就业形式：提供高质量的培训与工作经历；寻求广泛的就业机会；鼓励与发展正式与非正式的就业信息网络。在培训与就业计划中，至少有五种因素可以起到预防犯罪的作用：(1)就业满足感，以及对工作表现的积极的反馈。(2)晋升与发展的机遇。(3)与监督者、同事之间的亲善和睦关

系。(4) 运用自己已有技能与学习新技能的机会。(5) 提供地位感与不断增长的奖励。

第二章为情景预防,阐述了旨在减少作案机会的若干措施。落笔之处,着眼于犯罪而不是罪犯。引人入胜之处在于,本节所提供的措施,大多是简便易行、经济实惠,适用于广泛的环境与状况。本章讨论了三种主要的措施:

- (1) 增加犯罪代价的措施;
- (2) 增加犯罪危险的措施;
- (3) 减少犯罪所得的措施。

每种措施后,均附有各种预防犯罪的实验项目。同时,也讨论了犯罪转移的问题,这是对情景预防效益评估的潜在的、巨大的威胁。

增加犯罪代价的措施

本节讨论了四种增加犯罪代价的措施:

(1) 目标加固。采用各种手段,增加目标的坚固程度,在靠近目标或目标本身上设置屏障,如锁、保险箱等。

(2) 入口控制。控制特别地区的入口(例如,住宅或购物中心的入口),限制出入。可安装控制装置设备,例如,入口监督电话或自动检票机等等。

(3) 转移罪犯。迫使罪犯离开潜在的作案目标,离开对犯罪有利的场所。例如,设置路障,把道路改为单行线等,使“陌生人”远离特别居民住宅区或商业区。

(4) 控制装置。这包括对某些犯罪实施控制,以加大犯罪的难度。例如,对飞机乘客实施检测,防止携带武器等。

增加犯罪危险的措施

对罪犯而言,逃脱侦查、逮捕、定罪的真正的与巨大的威胁

是引入或加强正式与非正式的监督机制。正式监督由为特殊目的而雇用的人员来实施,例如,警察、安全员。非正式监督是由为其他目的而雇用的人来完成的,但他们的一半工作是执行监督机能,例如,学校或居民区中的看护员。无论是正式的或非正式的监督,若想使其充分发挥效益的话,引进闭路电视系统是非常必要的。同时,报警系统也必不可少的。自然监督即在自然环境中,增进普通市民在日常活动中的监督意识。自然监督还应与环境改造相结合,例如,科学地设计居民区的结构与分布,减少瞭望死角,增加街道照明等。

减少犯罪之所得

所谓减少犯罪之所得,即减少违法犯罪活动的期待利益。此项措施有四大原则:(1)转移潜在的犯罪目标,例如,避免使用大量现钞。(2)财产标刻,在贵重财产上标刻特定符号,使财产被盗后容易辨认,从而难于销赃,减少价值。(3)转移犯罪诱因,如维修易被破坏的窗户、尽快转移易被损坏的破旧汽车等。(4)制订规章制度,控制与减少犯罪。例如,健全财政控制程序。

犯罪转移

人们常常就情景犯罪预防的效果进行指责,矛头所指就是犯罪转移。情景犯罪预防的目标可以转移,犯罪分子可以变换场所、时间、作案方式等,同样在别的地方、别的时间,采用别的作案方式作案。许多预防犯罪的实验并没有就犯罪转移问题进行充分的研究,影响了评估的准确性。但人们也证实,并非全部犯罪均可转移。

第三章为社区犯罪预防。它把情景预防与犯罪行为预防结合起来,落实到社区之中。它旨在使社区内的居民团结一致,以集体的力量战胜犯罪。社区犯罪预防有三个主要的方法,即:(1)社

区组织；(2) 社区防卫；(3) 社区发展。本章还讨论了警察在社区预防犯罪中的作用。

社区组织

众所周知，风起云涌的社会变化导致了社会组织的削弱以及社区机能的瓦解。这又导致了社会对青年人控制力的减退。社区组织法旨在唤起公众与邻里预防犯罪。总体而言，能证明社区组织法减少或预防犯罪的结论不多，在社会恶化的犯罪高发区效果就更差。

社区防卫

由于城市居民区混乱的情况日益严重，人们普遍缺乏社会安全感，社区防卫模式就应运而生。它强调自警自保，共御外敌。它采用了减少社会与自然混乱的若干措施，诸如减少闲杂人员，加快城市修复速度，警察与普遍市民的共同步巡等措施。但能否提高公众安全感，能否减少犯罪尚无定论。

与社区防卫特性相似的另一种方法是邻里守望。它鼓励市民在本居民区邻里间守望相助，发现可疑人及时向警察报告。有的邻里守望组织定期召开正式会议，交流本地犯罪与治安情况以更好发挥组织的作用。邻里守望组织的参与率随具体情况而不同，社会恶化、社会裂变与居民迁出的频度等，都是导致参与人数下降的因素。当前，尚无证据证实邻里守望可以降低犯罪，并且在有的情况下，邻里守望可能增加居民对犯罪的恐惧感。

社区发展

社区发展是对城市混乱与瓦解的对抗措施。它包括重建社区的社会、经济与自然的合协。社区发展有四种战略：

(1) 改善建筑环境；

(2) 住房的管理与服务分散化;

(3) 改善住房布局政策;

(4) 社会与经济的复兴。

通过设计、维护与修复等措施改善建筑环境,使住房管理与服务分散化,改善住房的布局,远离贫穷与社会恶化的地段,减少单亲家庭的数量与人口密度。这些措施共同发挥效益,就能减少犯罪。在基层开展的环境的、社会的、自然的、经济的综合治理,对减少社区犯罪率将会发生长远的效益。

警察的作用

社区为本的预防犯罪战略有两个组成部分:

(1) 社区警务;

(2) 问题导向警务。

所谓社区警务是指以彼此合作、彼此协商、彼此满意的精神,改善警民关系,增加警察与公众之间的理解,改善警察形象。把分片警务与小队警务贯彻到区域水平,使社区公安员与警察小店在地方水平上发挥作用。总之,社区警务的概念还需要重新定义。现有的社区警务在降低犯罪率方面收获甚丰。所谓问题导向警务是指在与社区有关的警务中采用了问题导向的程序。在地方水平上,问题导向警务对减少犯罪有效,但在区域水平上无效。

第四章为预防犯罪项目的设计、贯彻与评价。落笔之处,主要针对地方水平。阐述了预防犯罪程序的五个步骤:

(1) 收集犯罪问题资料;

(2) 分析与解释犯罪资料;

(3) 确定预防犯罪战略;

(4) 战略实施;

(5) 项目评价。