

关贸总协定  
应知应会

# 目 录

## 第一部分 关贸总协定简介

什么是关贸总协定? .....	(1)
关贸总协定产生的背景是什么? .....	(1)
什么是关贸总协定的基本原则? .....	(3)
总协定适用于哪些领土范围? .....	(3)
作为一个国际经济组织, 总协定拥有多少成员? 基本宗旨是什么? .....	(4)
总协定设有哪些机构? .....	(5)
作为“关税与贸易总协定”成员国享有哪些权利和义务? .....	(7)
接受总协定的原则是什么? .....	(8)
怎样加入总协定? .....	(8)
哪些情况下缔约国之间不适用总协定? .....	(9)
什么是GATT的法源? .....	(10)
关贸总协定的主要内容是什么? .....	(11)
缔约以来形成过哪些谈判和协议? .....	(12)
肯尼迪回合结果如何? .....	(13)
东京回合的特点是什么? .....	(16)
什么是乌拉圭回合? .....	(18)
乌拉圭回合关税减让谈判的特点和内容是什么? .....	(19)

## 第二部分 关贸总协定概况及各国经贸措施

- 什么是一般最惠国待遇？其适用范围有哪些？ ..... (21)  
什么是优惠差额？办理产品的优惠差额应依从哪些规定？ ..... (23)  
国民待遇包括哪些内容？ ..... (24)  
进口限制的实施手段有哪些？ ..... (24)  
国外进口附加税限制进口的主要形式有哪些？ ..... (25)  
进口保护措施施用于哪些缔约国？ ..... (26)  
香港对商品进口采取哪些管制措施？ ..... (27)  
爱尔兰采取什么措施对商品进口进行管理？ ..... (29)  
德国在禁止和限制产品进口有哪些规定？ ..... (30)  
沙特阿拉伯王国禁止哪些产品进出口？ ..... (31)  
印度尼西亚对进口管理有何特殊规定？ ..... (33)  
泰国对进出口商品采取了哪些管制性措施？ ..... (35)  
法国的进出口管理及关税情况怎样？ ..... (36)  
加拿大采取哪些措施对进出口物资进行管理？ ..... (38)  
墨西哥的进口关税情况怎样？ ..... (39)  
巴西的进口关税情况怎样？ ..... (40)  
数量限制的条件和内容有哪些？ ..... (42)  
采取限制进口商品数量和价值时应禁止哪些行为？ ..... (43)  
非歧视数量限制及实施应遵守哪些规定？ ..... (44)  
受限制缔约国贸易受损或对其构成威胁时怎么办？ ..... (45)  
采取特殊保护措施时应注意什么？ ..... (45)  
对某些产品的进口在什么情况下可采取紧急措施？ ..... (46)  
互相协商的含义是什么？ ..... (47)

缔约国的利益正在丧失或受到损害时怎么办? .....	(48)
关税减让原则是什么? .....	(48)
什么情况下可修改或撤销减让表中的某项减让? .....	(49)
停止撤销或修改某项减让的条件是什么? .....	(50)
修改或撤销总协定减让表中怎样进行某项减让的谈判? .....	(51)
关税谈判原则及其应注意的问题是什么? .....	(52)
当缔约国的产品未享受另一缔约国减让表中的待遇时怎么办? .....	(52)
什么是关税壁垒? .....	(53)
什么是非关税壁垒? .....	(54)
欧洲共同体条约(罗马条约)包括哪些主要内容? ...	(54)
欧洲共同体的非关税壁垒有哪几种形式? .....	(57)
日本的非关税壁垒有哪几种类型? .....	(62)
南朝鲜的关税壁垒和非关税壁垒有哪几种形式? .....	(63)
马来西亚的关税壁垒和非关税壁垒情况怎样? .....	(65)
拆除非关税壁垒有哪些协议? .....	(70)
非关税壁垒谈判的目标是什么? .....	(72)
非关税壁垒谈判的特点是什么? .....	(73)
乌拉圭回合中非关税壁垒谈判的主要议题有哪些? ...	(74)
什么是关税配额制? .....	(74)
什么是进口配额制? .....	(75)
什么是自愿出口限额制? .....	(77)
缔约国对于任何输入产品可随时征收哪些税? .....	(78)
海关计征关税的估价依据是什么? .....	(78)
总协定对规费和输出入手续有哪些具体规定? .....	(79)

“市场准入”是什么意思？它在关贸总协定谈判中地位如何？	(80)
什么是产品倾销？如何确认？	(81)
什么是反倾销税？其最高限額是多少？	(81)
如何确认因价格变动而形成的产品倾销或补贴？	(82)
反倾销准则的内容有哪些？	(82)
在哪些情况下进口缔约国不得征收反倾销税或反补贴税？	(84)
西方发达国家实行反倾销措施的共同特点是什么？	(85)
加拿大的反倾销措施及其实施程序怎样？	(86)
欧美等国如何通过强化反倾销措施来限制他国产品进口？	(87)
美国向我国提出过哪些反倾销投诉？	(89)
美国在裁定是否构成倾销罪名时依据是什么？	(91)
欧共体的反倾销措施对我国贸易将造成哪些影响？	(93)
加拿大怎样进行反倾销调查？	(95)
如何避免和减少反倾销案的发生？用法律手段处理好反倾销案件？	(97)
东京回合贴补准则的内容有哪些？	(99)
什么是反贴补税？其最高限額是多少？	(100)
总协定对自然资源产品进行过哪些谈判？	(101)
农产品贸易，关贸总协定进行过哪些谈判，内容和结果是什么？	(102)
什么是标准准则内容？	(103)
什么是过境运输？对过境运输的管理有什么规定？	(104)
过境自由包括哪些内容？	(105)

总协定就知识产权问题的谈判特点和内容是什么? ……(106)
中美知识产权谈判的焦点是什么? ……(107)
为保障国际收支平衡实施限制的条件是什么? ……(109)
为保障收支平衡实施限制的缔约国应承担哪些义务? ……(109)
缔约国与国际货币基金组织协商的内容有哪些? ……(110)
贸易和发展的目的原则是什么? ……(111)
在贸易和发展中,发达的缔约国承诺的义务有哪些? ……(111)
为实现贸易和发展的目的,缔约国全体采取了哪些措施? ……(112)
缔约国之间为什么要互相公布贸易条例? ……(113)
怎样实施贸易条例? ……(114)
缔约国联合行动的含义是什么? ……(114)
自由贸易区有何特点? ……(115)
关税联盟是指什么? 有何特点? ……(116)
什么是欧洲自由贸易联盟? ……(117)
什么是美国“外国贸易区”? ……(118)
日本如何逐步实现贸易自由化? ……(120)
世界各国(地区)对即将建成的欧洲统一大市场采取了哪些对策? ……(122)
参加世界多边贸易体制改革与区域经济合作是否相矛盾? ……(127)
使用原产国标记应注意哪些问题? ……(129)
欧共体对原产地的判定有哪几种方式? ……(130)
法国对外贸单据、证书有什么要求? ……(132)
英国在外贸单据、证书方面有何规定? ……(132)

德国在外贸单据、证书方面有何规定?	(134)
制定外汇折合率的原则是什么?	(135)
外汇特别协定是指什么?有哪些规定?	(136)
什么是外汇倾销?	(136)
《商品名称及编码协调制度》是怎样产生的?	(137)
《协调制度》主要包括哪些内容?	(138)
《协调制度公约》对缔约国的权利义务有何规定?	(140)
何谓美国综合贸易法案?	(142)
美国综合贸易法案包括哪些主要内容?	(142)
何谓第301条款?	(145)
301条款的主要特征是什么?	(146)
301条款适用于哪些范围?	(147)
301条款的实施程序怎样?	(150)
301条款对我国贸易将产生什么影响?	(153)
对付美国的301条款,我国应采取何种对策?	(157)
何谓特别301条款?	(158)
何谓超级301条款?	(159)
什么是337条款?	(160)
337条款较之以前的贸易法规有哪些修正?	(161)
美国禁止哪些产品输入?	(162)
中美经贸关系最为敏感的问题是什么?	(165)
中美产生贸易摩擦的主要原因是什么?	(167)
中美贸易的重要障碍是什么?我方应采取哪些对策?	(169)
美国对我国高技术产品的出口进行了哪些限制?	(170)
何谓政府采购准则?	(172)

### 第三部分 “入关”——我国的发展与对策

中国恢复GATT缔约国地位的法律涵义是什么? ……(173)
我国为什么要加入GATT? ………………(174)
我国恢复缔约国地位准备承担的义务有哪些? ……(177)
我国为什么要尽快“复关”? ………………(179)
加入GATT, 我国目前有哪些机遇和挑战? ……(181)
“入关”给我国经济带来哪些困难? ………………(183)
如何认识恢复GATT席位后对我国内经济可能造成的影响? ………………(185)
“返关”后我国的关税走向如何? ………………(186)
中国加入GATT的最棘手问题是什么? ………………(190)
我国现行经济管理体制与GATT有何差距? ……(192)
我国恢复GATT缔约国席位应采取哪些对策? ……(194)
重返关贸总协定对我国的企业有何影响? ………………(196)
企业应如何适应新形势? ………………(197)
为迎接“入关”, 企业应当作哪些观念转变? ……(199)
加入GATT是否等于不保护民族工业? ………………(202)
在我国, 哪些企业可列为幼稚工业? ………………(204)
为什么不能对国内工业给予无限的保护? ………………(206)
国营贸易企业的行为规则是什么? ………………(207)
我国加入GATT后进口条件会有哪些变化? ……(208)
我国加入GATT后进口条件的变化对国内经济发展可能带来哪些影响? ………………(210)
中国进口商品的结构目前存在哪些问题? ………………(211)
中国出口商品的结构存在哪些问题? ………………(212)

什么是进口许可证制? .....	(214)
我国进出口许可制度经历过哪几个阶段? .....	(215)
什么是我国新《海关进出口税则》? .....	(218)
我国新《海关进出口税则》对降低税率有何具体规定? .....	(219)
参照关贸总协定, 我国的外贸体制还存在哪些问题? ...	(221)
为适应GATT的要求, 我国外贸体制改革应采取哪些具体措施? .....	(223)
中国出口贸易应作怎样的战略调整? .....	(225)
1992年12月初公布的《我国调低3000多个税目商品的进口关税》, 具体内容有哪些? .....	(229)
原产地为中华人民共和国的出口货物必须符合哪些标准? .....	(231)
恢复关贸总协定缔约国地位会不会冲击我国机电产品市场? .....	(232)
我国机电设备进口管理为适应GATT的要求应处理好哪些问题? .....	(234)
恢复关贸总协定缔约国席位后, 怎样调整我国机电产品价格? .....	(236)
机电工业适应关贸总协定的基本对策有哪些? .....	(238)
恢复缔约国地位, 对汽车工业有何积极推动作用? ...	(242)
我国恢复缔约国地位, 汽车工业将面临什么问题? ...	(243)
我国加入关贸总协定, 汽车工业应如何制定相应的对策? .....	(246)
我国“入关”后, 彩电市场会在哪些方面受到总协定多边贸易体制的作用和影响? .....	(251)

恢复我GATT地位对石化工业有何影响？应采取何对策？	(252)
关于纺织品和服装贸易进行过哪些贸易谈判？	(253)
墨西哥对进口纺织品、服装有何新规定？	(254)
我国恢复关贸总协定缔约国地位后，对纺织品、服装出口有何益处？	(255)
恢复关贸总协定缔约国地位后，我国纺织品和服装行业将面临什么问题？	(257)
我国恢复关贸总协定缔约国地位后，纺织品、服装出口将采取哪些对策？	(261)
面对重返GATT医药业如何“入关”？	(266)
流通企业面对我国即将“入关”应采取哪些措施？	(269)
什么是服务贸易？	(270)
我国参与世界服务贸易具有哪些战略意义？	(271)
什么是投资措施？	(275)
“入关”对我国金融服务带来哪些问题？	(276)
为了迎接“入关”，对外开放金融业和开展金融服务贸易需要采取哪些对策？	(278)
我国加入GATT，银行面临哪些机遇与挑战？	(281)
我国“入关”，中国银行将受到哪些影响？	(284)
“入关”后，如何决定人民币汇率？	(286)
制定《中华人民共和国出口货物原产地规则》有何必要性？	(287)
欧共体对我国农产品贸易采取哪些严格的进口限制？	(290)
为加入GATT，我国农业政策要进行哪些改革？	(292)

## 什么是关贸总协定？

关贸总协定的全称是“关税与贸易总协定”，简称为GATT。按其性质和功能，它既是一项用以调整、规范缔约国之间关税水平和经贸关系的相互权利、义务的多边国际协定；是一整套关于关税和贸易措施的具有约束力的国际法则，又是进行多边贸易谈判、调解贸易争端的重要国际经济机构。作为一套法则也被人们认为是关于国际贸易法律准则的基本文件。

总协定是由占世界商品贸易额约90%的103个国家签署的，有约束力的契约，旨在为缔约各方提供一个多边的安全保障，在平等互利的基础上发展贸易，以形成稳定的不断开放的多边贸易基础。通过实施无条件的最惠国待遇，逐步开放国际贸易，促进世界经济贸易的增长和发展，提高人民的生活水平。主要活动方式是通过主持多边贸易谈判来削减关税，限制非关税壁垒，调解贸易争端。它已成为当今世界就国际贸易问题对成员国最具有权威性和约束力的世界多边性贸易协定。作为一个调节国际经贸关系的国际经济组织，它与国际货币基金组织，世界银行一起被视为当今世界上调节国际经济、金融、贸易关系的三大支柱。

## 关贸总协定产生的背景是什么？

第二次世界大战期间，人们着手重整战后国际经济秩序的准备工作。鉴于贸易摩擦和经济报复（即所谓“商业战争”）是导致两次世界大战的原因之一，必须强调建立战后国际经

济组织的重要性，以规范国际经贸关系，促进国际经济合作和世界和平。

1946年2月首届联合国经济社会理事会通过了美国建议召开“联合国贸易与就业会议”的提议。会议的任务是起草“国际贸易组织宪章”。从1946年至1948年，经过伦敦、纽约、日内瓦与哈瓦那的一系列筹委会会议，完成了多边贸易谈判的起草工作。作为文本GATT是在日内瓦会议期间起草的，拟作为国际贸易组织的一个附属文件。其内容包括关税谈判的结果和一些防止逃避关税减让义务的条款。后来，由于国际贸易组织宪章流产，而GATT又不能自行适用，1947年10月，中国、美国、英国等23个GATT成员国又签署了一份GATT，即为降低关税、减少贸易壁垒而缔结有关关税和贸易政策的“临时适应的多边国际协定”，旨在建立一个稳定而透明的贸易环境并促进贸易逐步自由化的贸易体系。后来，GATT又有了很大发展，已成为一个重要的国际经济组织。该组织的一个主要目标是理顺贸易关系，从而避免出现以后以邻为壑的贸易做法。

为了适应国际经济和贸易关系的变化，缔约国大会对GATT规则作了重大修改。这些修改既是适应国际贸易中已发生的广泛变化，同时也表明GATT已涉及令人瞩目的新领域。

稳定的贸易体系是经济发展和兴旺的不可缺少的前提，GATT就是一个服务于所有成员国（发展中国家、新兴工业国以及发达国家）共同利益的国际性组织。

经过40多年的发展，GATT已拥有100多个成员国，联系着30几个国家及地区，调节着全世界约90%的贸易额，已

成为当今世界调节国际经济、金融、贸易关系的三大支柱之一。

### 什么是关贸总协定的基本原则？

总协定的基本原则是制订总协定的主要规范，下面对一些最基本的原则分述如下：（1）无歧视待遇原则。它是总协定中最重要的原则，最惠国待遇条款和国民待遇条款是这一原则精神的集中体现。（2）以关税作为唯一保护手段的原则。关税是总协定所允许的唯一的一种保护方式，是调节进出口的主要手段。（3）取消对进口实施数量限制原则。该原则在于一般地取消数量限制，防止诉诸这类保护措施。因这些保护措施会给价格机制带来障碍，同时也会使国际贸易交易中市场经济的作用受到限制。（4）互惠互利原则。即贸易双方在谈判中应各自作出让步，交换各自的减让，使双方所获得的利益大致相等。（5）灵活适应原则。它是协调各成员利益，缓和或解决它们之间的矛盾，使总协定在国际贸易中发挥积极作用并取得显著成效的一项重要原则，主要从总协定规定的例外条款中体现出来。（6）通过总协定的程序来解决贸易争端——磋商解决原则。它对保障缔约国在总协定中所获得的正当权利，并督促它们履行所承担的义务，起着重要的作用。其它原则还有：保障国际贸易环境的稳定性、透明度，对发展中国家的特殊优惠待遇等。

### 总协定适用于哪些领土范围？

按照总协定的各项规定，该协定应适用于各缔约国本国的关税领土，适用于按照总协定第26条接受本协定或按照第

33条或《临时适用议定书》实施本协定的任何其他关税领土。每一个这样的关税领土，从本协定的领土适用范围来说，均把它视为一个缔约国对待。但不能因此而认为：一缔约国按照第二十六条接受本协定或按照第三十三条或《临时适用议定书》实施本协定，即因此在两个或两个以上的关税领土之间产生的任何权利或义务。这里所称的关税领土，应理解为一个与其他领土之间的大部分贸易保持着单独税率或其他单独贸易规章的领土。

总协定的各项具体规定，不得阻止：

(1)任何缔约国为便利边境贸易对毗邻国家给予某种利益。

(2)毗邻的里雅斯得自由区的国家，对与这一自由区进行的贸易给予某种利益。但这些利益不能与第二次世界大战后缔结的和平条约相抵触。

(3)印度和巴基斯坦为执行某一达成协议的具体贸易安排而采取的措施。

(4)缔约各国在其领土之间建立关税联盟或自由贸易区，或为建立关税联盟或自由贸易区的需要采用某种临时协定。

作为一个国际经济组织，总协定拥有多少成员？基本宗旨是什么？

关贸总协定由1947年4月的23个缔约方发展到1991年的103个缔约方，另有28个原为缔约宗主的殖民地，现已获得民族独立的国家属于“实际适用关贸总协定”，还有8个国家（包括中国）正在申请加入或恢复缔约国的地位。

其基本宗旨是：在世界各国的经济贸易事务关系中，通过实施普遍的最惠国待遇，消减乃至取消关税和其他贸易壁垒，促进自由贸易，以便充分利用世界各国资源扩大商品的生产和交换，从而促进世界经济发展和人口就业。自1948年1月1日总协定生效以来，在其宗旨的指导下，世界贸易和世界经济都得到了迅速增长和发展，世界人民的福利水平有了显著的提高。

### 总协定设有哪些机构？

基于国际贸易的实际需要，总协定设立了若干机构。包括大会、代表会议和秘书处等，以处理重大事务和日常工作。

1. 缔约方全体大会 大会是GATT的最高权力机构，由全体会员组成。通常于每年11月集会数天，各会员国派遣的高级经贸代表与会商讨国际贸易问题，选举大会、主席第一副主席及另二位副主席。大会主要职权包括：（1）以三分之二以上多数同意豁免一会员GATT义务；（2）接受会员的申诉并要求加害国撤回其加害行为或授权受害国采取报复措施；（3）决定豁免发展中国家入会所做减让承诺或允许其实施新管制措施或对其国内业者给予补贴；（4）审查会员汇率重大变动对减让表所列优惠措施的影响，以决定是否有必要调整减让承诺。大会其他权力包括对GATT法的解释权及对代表会议决定事项的追认权。

在大会程序方面，大会以简单多数为法定开会席次，并采取平均表决权方式，会员各有一投票权，以出席会员过半数的多数方式决定选举及议案。理论上，此种表决方式，对占GATT多数成员的发展中国家似乎有利。但是，实际运

作上，大会中代表会议的决定均采用“一致同意”方式。一致同意决定在GATT有特别意义，即任何以侵犯他会员公共政策的提案不得付诸表决。然而，持有不同意见会员以弃权方式对表决表示异议。1982年，大会重申一致同意决定仍为解决贸易纠纷的有效传统方式。

2. 代表会议 东京回合结束时代表会议被授权为GATT的主要决策机构。代表会议于1960年成立，由会员官方代表组成，观察员也列席会议。代表会议一般每月定期集会，它的主要功能包括：(1)受理大会会期外的紧急案件，并研究拟定解决对策；(2)监督各委员会、审查小组及工作小组的业务；(3)大会会期的筹备工作；(4)处理大会授权业务等。

代表会议的表决方式与大会方式同。而对表决结果持有异议者，须以书面申诉理由提交大会。

3. 18咨商团 18咨商团系一顾问性质机构，于1975年成立，1979年成为GATT的常设机构。其功能是负责研商阻碍国际贸易中的偶发性贸易障碍，并监视国际收支调整过程及促进GATT与国际货币基金组织(IMF)的合作。

另外，1964年GATT成立“世界贸易中心(简称ITC)”，协助发展中国家发展贸易及开拓市场。

4. 委员会及工作小组 GATT大会根据东京回合所通过的协定创设了许多不同目标及功能的委员会，包括预算、财务行政、数量管制、非关税障碍措施，防卫条款、关税减让、农产品贸易及贸易与发展等特定目标委员会。另外，GATT日常工作方面，则有审查小组负责受理贸易纠纷。工作小组负责受理个别国家案件，例如新会员的入会申请，美国农业进口保护政策，波兰、罗马尼亚和匈牙利与其他会员的关系

等，定期检视这些国家与GATT的特别关系。

1984年，GATT秘书长指派了“七贤小组”以研商当代国际贸易关系所遭遇的问题，探讨有关贸易发展环境及贸易保护主义的不同论证，列举贸易保護政策优缺得失清单。

5. 秘书处 秘书处是关贸总协定的常设机构，由大约400人组成，设在日内瓦，负责处理一般性日常工作。由秘书长综理全盘业务并制定内部职责。秘书处的经济学家和统计学家对贸易实绩和贸易政策进行分析，法律工作人员帮助解决贸易争端。秘书处预算由各会员依其在全球贸易量的比例认捐，临时性参与GATT活动的会员也要负担部分经费。

### 作为“关税与贸易总协定”成员国享有哪些权利和义务？

每个国家和地区加入关贸总协定组织时，都要签订由总协定工作组主持的一系列双边谈判而达成的议定书。议定书规定了加入总协定之后所承担的义务和享受的权利，一般而言，参加总协定，（1）出口产品能享受总协定其他成员国的最惠国待遇。这种多边的最惠国待遇同两国之间的双边最惠国待遇相比，更具有稳定性，也不存在期限问题，而且包括的范围更广。（2）在当今世界各国贸易保护主义严重的情况下，借助总协定解决贸易争端。（3）有利于在总协定中参与制定对国际贸易起着重要作用的法规，受益于总协定的多边贸易体制。（4）按总协定原则行事，可促使企业在国际竞争中提高经济效益，更好地参与国际竞争。（5）总协定拥有世界经济贸易的全面情报资料，作为其成员，可以从中获得其它成员国的贸易政策、贸易法规、贸易统计资料等。

参加总协定也得承担责任。例如，在享受最惠国待遇的