



ZOUXIANG
WEILAI
DE
GONGQINTUAN
LINGDAO

走向未来的共青团领导

● 缪合林 杨三爽 黄波 主编

● 武汉出版社

内 容 提 要

新时期共青团领导工作有哪些规律？本书根据团的十二大精神，立足现实，面向未来，从共青团领导面临着哪些新的挑战，共青团领导的本质特征及领导观念、领导体制、领导关系、民主决策、素质优化、工作技巧、效能评价等方面作了初步探讨。这些都是共青团领导在走向未来的过程中所需要明确和解决的重要问题。

截至目前，这是第一本专门探讨共青团领导科学的书，且在写法和编排上不落俗套，新颖别致，适合各级团干部和青年骨干以及青年理论研究、教育工作者和爱好者阅读。

走向未来的共青团领导

缪合林 杨三爽 黄 波 主 编

武汉出版社出版发行

（武汉市江岸区三眼桥一村附160号）

武汉市汉桥印刷厂印刷

开本：787×1092毫米 1/32 印张：7.75 插页2 字数：153千字

1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷

印数：1—21700册 定价：2.05元

ISBN 7—5430—0123—5/D·17

写在前面

我们是五月的花海，
用青春拥抱时代。
我们是初升的太阳，
用生命点燃未来

这是广大共青团员奏出的时代强音；是团的领导者发自肺腑的心声。她，踏着长城的节拍，合着大江的旋律，伴着东海的波涛，带着天山的云霞，在祖国大地上飞扬。

当代中国共青团领导，正带着历史的使命，肩负亿万青年的重托，带领共青团大军，在中国共产党的旗帜指引下，沿着中国特色的社会主义道路，朝气蓬勃，昂首阔步，走向未来！

中国共青团，自1920年建立以来，已有60多年光辉而又曲折的历程。她，在斗争中建立，在实践中壮大。作为党的助手，充分发挥了联系青年群众的桥梁和纽带作用，服务党的中心工作的突击队作用，不断向党输送人才的后备军作用，为青年运动，为中国革命和建设事业作出了不可磨灭的贡献。

自从有了共青团，就有了共青团领导。作为青年运动的骨干，团员、青年的“领袖”，青年群众的精英，共青团领导者一直立于时代潮头，带领青年前进，既团结和引导青年

在革命斗争和和平建设事业中作贡献、长才干，又不断在领导活动中发展和完善自身。

在长期的领导实践中，共青团领导积累了丰富的经验：始终不渝地坚持党的领导，正确地认识和引导青年，代表和维护青年利益，坚持搞好系统领导，开展适合青年特点的活动，不断加强领导班子的自身建设……。这些经验，是团的领导工作的宝贵财富，对于逐步认识、研究和掌握共青团领导工作的规律，有极为重要的指导作用。

历史在前进，时代在发展，情况在变化。适合历史发展要求的共青团领导经验要继承，要发扬光大。但不能囿于已有的经验而止步不前，应该不断地探索，不断地进行新的积累，一步一步跨上领导水平的新高度。

带领青年不断前进是共青团领导的天职；实现共产主义是共青团组织的最终奋斗目标。青年在期待，未来在召唤，当代共青团领导者，必须——

一、坚定地走向未来

站在历史与未来连接点上的中国共青团领导，担负着继往开来的重任。开来必须继往，继往是为了开来。

走向未来，不仅仅在于向往未来，更重要的是认识未来。这正是当今共青团领导必须解决的战略课题。对未来的共青团领导工作，虽然还不能摄制出逼真的全景，描绘出完美的蓝图，但是，我们完全可以基于现实，从共青团所要完成的历史使命，从社会发展的必然趋势，从改革可能带来的深刻变化，进行认真的思考，科学的预测。

1988年5月召开的共青团第十二次全国代表大会，在展望共青团发展前景的基础上，提出了明确的目标，作出了宏观构想。据此可以明确，未来对共青团领导的根本要求是：充分体现共青团领导的本质，贯彻党的基本路线，不断改革和活跃团的工作，更好地代表和维护青年利益，引导青年健康成长，走出一条靠民主、靠科学、靠制度、靠法规实现领导的新路子。因而，以民主化、科学化、制度化、法规化为主要特征的全新模式，将是共青团领导未来发展的必然趋势。

民主化。“群众的事情要让群众自己办”，这是党的十三大提出的要求；“群众组织群众化”，这是群团组织的客观要求和发展趋势；“群众组织民间化”，这是海南省顺应改革大潮的新尝试。这一切说明，“团的工作民主化”，是不可逆转的趋向。

随着我国商品经济的高度发展和民主政治建设的日益加强，全体公民都应有自觉的民主意识和民主习惯，公民的民主权利将得到充分尊重。在民主空气很浓的社会大环境里，共青团作为先进青年的群众组织，更应当克服行政化倾向，全面实现民主化。

全团工作民主化，主要是团的领导工作民主化。共青团领导的民主化，主要体现为：干部选拔民主化，领导决策民主化，领导方式民主化和领导作风民主化。干部选拔民主化，是在选拔团的各级领导干部时，改变委派制，任命制，代之以民主推荐、民主选举、民主评议、民主考核。领导决策民主化，是指各级团的领导者要注意培养团员、青年的民主参与意识，尊重团员、青年的民主权利，制订和实施决策

时，广泛听取团员、青年的意见，动员团员、青年民主讨论，集思广益，充分论证，严格按民主程序办事。领导方式民主化，是指团的领导在执行制度、活动方式等方面，实行民主监督、民主管理、民主协商。领导作风民主化，是指团的领导者要面向青年，深入实际，依靠、尊重青年群众，善于群策群力，从群众中来，到群众中去。

科学化。团的领导要掌握科学的思维方法，具备科学的知识结构，运用科学技术，遵循科学规律，实行科学领导，形成科学的领导体系。

未来，世界范围的科学技术高度发达，我国现代化事业日新月异，生产力水平高度发展，青年的科学技术素质大大提高，他们的活动方式、思维方式将发生很大变化。这一切，必然要求共青团领导工作科学化。即：用科学的领导思想、科学的领导体制、科学的领导作风和科学的领导方法来实现对团组织和青年的领导。

科学的领导思想是领导科学化的前提。树立和坚持科学的领导思想，最基本的是实事求是的思想路线，把马克思主义的基本原理与带领青年参加的各种社会实践活动结合起来，明确共青团领导的本质、职能和原则，把握团的领导的客观规律，加强领导的原则性、系统性、预见性和创造性。

科学的领导体制是领导科学化的保证。共青团领导体制科学化主要体现在：团的组织机构设置、权力分配、规章制度、工作程序以及干部制度的科学合理，各级领导机关真正实现精简、统一、高效，运转自如和善于自我调节。

科学的领导作风和方法包括：面向基层，深入实际，群众路线，调查研究以及团的政治、思想工作的系统方法等。

这是团的领导科学化的重要条件和手段。

制度化。制度化是民主化、科学化的保证。它通过建立健全合理的规章制度，制定工作细则，明确工作责任来实现民主化和科学化。

赵紫阳同志曾经指出，要走出一条不靠群众运动而靠改革和制度的新路子来。这既是对党的领导工作的要求，也是对共青团领导工作的要求。同时，这也是社会发展的必然要求。未来的社会，各项制度将更加健全、完善，人们有着良好的遵守规章制度的习惯，尤其是青年，其各方面的利益需要有相应的制度来保障。团的组织结构的调整，松散型青年组织的增多，势必增加管理的复杂程度和难度，没有严格的规章制度，显然是不行的。

团的领导制度化，是要建立一套合理、严密、符合团情的领导工作制度和管理制度，如：组织管理、干部管理、工作规范、工作程序、财务管理、监督反馈、领导责任制等。其中的核心是以职、权、责、利相统一为原则的完善的领导责任制。其基本内容是：合理的工作职能范围的划分，工作权力的限定和工作责任的承担。关键是以民主、公开、竞争、机会均等为标准的完备的团干部任用、考试、考核、奖惩、监督、培训、罢免、轮换、交流等制度。以后团的活动经费来源要逐步做到以自筹为主，这不仅要在国家政策允许的范围内扩大经费来源的渠道，同时要建立有关制度，加强对团内经济活动的管理。

法规化。把共青团领导的工作职能、职责、权力、范围、方式、选举、罢免、考试以及对青少年的保护用法律法规固定下来，使之逐步实现法规化，这是共青团领导民主

化、科学化、制度化的法律保证。

随着未来整个社会的发展和进步，社会主义民主和法制日益完善，法律将成为规范和指导整个社会生活的准则。无法可依，有法不依，违法不究的不正常情况将得到根本的改变。法律武器将成为领导工作的重要手段。同时，青年和青年组织在社会生活中的地位和作用将大大提高和增强，青年工作也必然纳入社会主义法制体系。因此，未来的共青团领导必然要实现法规化。

共青团领导法规化的主要发展方向是：用法律的形式确定共青团在国家政治生活中的地位以及参与国家民主政治的职责、渠道和方式，使共青团依法开展活动，使整个社会的青年工作纳入社会主义法制轨道。具体将体现在以下几个方面：

通过共青团在国家政治和社会生活中的法律地位和有关青少年的专门法律，赋予共青团领导对青少年事务的参与权和监督权，实现对青少年的领导。

通过参与各级人大和有关部门关于青年工作的政策及行政法规的制订，活动设施的规划和经费预算，编制青少年社会教育、就业、发展规划，指导、协调、检查、督促各部门共同做好青年工作，来实现对青年的领导。

共青团领导及其事业的前途是无限美好的。但是，前进的道路绝非平坦。有许多新情况、新问题等待我们研究、解决。历史没有开给共青团领导除旧布新的“秘方”；现实也没有指明走向明天的捷径。处在当今特定历史时期的共青团领导，面临的是来自共青团内部和外部的种种严峻的考验，因此，我们必须正视现实——

二、勇敢地迎接挑战

要发展，就有挑战，因为发展之路总是崎岖不平的。有挑战，才能发展，因为挑战是事物矛盾运动的动力。

挑战是时代的特征。正是各种全球性挑战，使和平与发展成为当今世界的两大主题，进而兴起两大潮流：对话的潮流，改革的潮流。社会主义与资本主义两种社会制度的竞争共处，使社会主义制度的优越性和吸引力面临严峻的挑战。我国的改革开放事业，正是在国内外的挑战中起步的、发展的，我国社会的每个有机体已经不同程度地受到了改革开放的冲击，并将继续接受各种挑战。

中国共青团近十年来壮观的运动轨迹，是在各种前所未有的挑战的伴随下形成的。挑战使她弃旧图新，新陈代谢；挑战使她找准了自己的位置，划清了自己的跑道；挑战使她描绘出迈向明天的灿烂图景。共青团正视了挑战，经受住了挑战，并在挑战中取得了认识和实践两方面的飞跃，推进了共青团事业的发展。但也正是这种飞跃和发展，使共青团面临着新的更多的考验，这已为越来越多的团内有识之士所共睹。

继续迎接挑战，首先要清醒地认识挑战。共青团领导当前面临着哪些挑战呢？

发展生产力的新要求。赵紫阳同志在党的十三大报告中指出：“政治体制和经济体制改革的目的，都是为了在党的领导下和社会主义制度下更好地发展社会生产力，充分发挥社会主义制度的优越性。”，“是否有利于发展生产力，应当成

为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。”由此可见，发展生产力是考虑共青团工作的出发点和检验共青团工作的根本标准。

发展生产力，要求各级团的组织和团的领导干部在思想上确立生产力标准。生产力是一切社会发展的最终决定力量。发展生产力是社会主义的中心任务。共青团工作只有以发展生产力为标准，才符合团员、青年的利益，才符合人民群众的利益，才符合社会主义的要求。从原则出发，从概念出发的抽象原则标准，用搬来的模式、统一的模式往下套的空想的标准，不管生产力状况如何，脱离生产力实际的所谓生产关系标准等等，都是错误的。这些错误的标准若存在于共青团组织之中，无疑将使团的工作误入歧途。确立生产力标准，要求团的组织和团的干部解放思想，把发展生产力作为共青团工作的目标。唯有确立生产力标准，才能形成全团上下“百舸争流”、航向归一的局面。

发展生产力，要求在团的工作实践中体现生产力标准。这种体现主要是在四个方面：一是造就一代有理想、有道德、有文化、有纪律的新人。青年代表未来，是生产力要素中最活跃的成分。不断提高青年的思想道德素质和科学文化素质，把他们培养成“四有”新人，不仅是共青团工作的直接目标，而且是发展生产力在共青团工作中的具体表现。二是引导青年积极参与改革开放。在城市，发动青年支持企业改革，鼓励青年承包、租赁和经营企业；在农村，带领青年调整产业结构，深化第二步改革；在沿海，激励青年投身到发展外向型经济的洪流中去等等。三是组织青年站在科技进步的前列。通过各种有效的形式开发青年智力，为青年成才

提供必要的条件。帮助青年掌握和运用一切先进的科学技术，进行发明创造。四是带领青年在一切劳动岗位上艰苦创业，用诚实的劳动为社会增加财富，创造幸福的生活。

改革开放的新情况。全面改革和对外开放，极大的推动了我国经济建设和社会发展，僵化的旧体制被冲破，社会主义商品经济的新秩序逐步建立，民族精神得到了新解放，长期束缚人们思想的旧观念正在被摒弃。改革开放使我国的政治建设、经济建设和文化建设呈现出全新的局面，同时也给共青团工作的外部环境和内部条件带来巨大变化，构成新的挑战。

从外部环境看，改革开放给共青团领导工作提出了大量新课题。比如说，市场经济的兴起和发展，使广大青年、尤其是农村青年由封闭状态进入广阔的空间，团的组织怎样对他们进行有效的教育和管理；横向经济联合，打破了垂直型行政化的经济模式，动摇了团的封闭式垂直隶属型组织结构的存在基础，怎么办；随着党和政府与群众团体关系的进一步理顺，共青团长期作为事实上的党委青年工作部门的地位将不复存在，新的地位如何确立和巩固；干部人事制度改革和民主政治建设的推进，将更强烈地冲击共青团现行体制，团的体制如何改革？如此等等，外部环境的迅速而深刻的变化，犹如大海的波涛，强烈地拍打着共青团组织系统的堤岸，并将共青团组织卷入改革的大潮之中。

从团的内部看，改革之火正在燎原。团的职能的明确，团内民主的扩大，团的活动方式的转变，团的组织机构的调整，团的经费新渠道的开辟等等，已经形成可观的改革探索气候。所有这些探索，都与团的体制改革密切相关。团的体

制改革尚处在起步阶段，配套政策还见之不多，而团内大量的改革探索带有明显的超前性，这种不同步的状况，使一些有益的探索陷入“内难”境地，这在一定程度上抑制了团的自我发展力。这种状况是丝毫不可忽视的。

工作对象的新变化。新的时代，新的事业，新的实践，新的生活，带来了团的工作对象——亿万青年的新变化，当代青年的主要特点是：

——崇尚实际，勇于创新。他们懂得对远大目标的追求，必须建立在求实的基础上。因此，反对空谈，厌恶假大空，希望实事求是，一切从实际出发，愿意脚踏实地发光发热。他们反对因循守旧，无所作为，敢于创新，具有蓬勃向上的精神风貌。

——学习勤奋，立志成才。他们求知欲望强烈，为了充实和发展自己，提高自身的社会存在价值，学习的劲头越来越大。学政治、学经济、学文化、学技术、学管理已成为他们的执着追求。他们深知不学习提高，成才的理想就会化为泡影。勤奋学习，以成才为荣已成为当代青年的主流。

——热爱生活，兴趣广泛。他们向往文明、健康、科学的生活方式。求乐是他们的共性。他们兴趣越来越广泛，从历史到未来，从中国到世界，从文娱到体育，从文学到艺术，无不涉猎。他们是掌握各种娱乐形式的主力军，室内声像娱乐，室外活动娱乐，到处有他们的身影。他们交际的频率、幅度、范围超过社会任何年龄层，交际已成为日常生活不可缺少的内容。

——注重自我，富于理想。远大理想，共同理想和个人理想，较好地统一于一身。他们注重寻找自我价值的实现与

社会发展要求的结合点，把国家的命运同个人的前途结合起来，正视自我，发展自我，完善自我。在为社会作贡献的过程中提高自我价值；通过提高自我价值，增加对社会的贡献。

当代青年也有自己的弱点，如缺乏政治经验和社会生活经验，有时在他们中间出现一些消极的思想倾向和不良行为。随着改革开放的深入发展，青年中的少数人发生消极变化也是不可避免的。

面对青年中占主导地位的积极变化和难以避免但又必须重视的消极变化，共青团领导工作能否适应、怎样适应，直接关系到共青团领导能否完成时代赋予的光荣使命。

发展生产力的新要求，改革开放的新情况，工作对象的新变化，向共青团领导提出了挑战。共青团领导要勇敢地迎上去，认识挑战，接受挑战。

领导共青团组织全面地迎接挑战，是对共青团领导者的最大挑战。勇敢地担负起迎接挑战的任务，是当代共青团领导者走向未来的必然选择，也是共青团组织走向未来的紧迫要求。

各级共青团领导必须开拓新视野，树立新观念，掌握新技能，进行新创造，追求新成果，跨入新境界。只有这样，才能较好地把握挑战，敢于破立；只有这样，才能较好地运用挑战，善于破立，保证共青团工作胜利地走向未来。

认识和解决矛盾，才能不断前进。迎接挑战，必须正视和解决共青团领导在走向未来的过程中必须回答的一些突出问题。这本书，就是为走向未来的共青团领导对付挑战而编写的，旨在帮助团的领导者进一步明确：服务是团的领导的

本质特征；创新，是团的领导的根本观念；改革，是完善团的领导体制的途径；沟通，是理顺团的领导关系的方法；民主，是团的领导决策的原则；优化，是团的领导自我提高的目标；技巧，是增强团的领导感召力的手段；效能，是评价团的领导活动的标准。

我们相信，立志走向未来的共青团领导者，一定会明确自己的历史使命，自觉地认识自己，武装自己，提高自己，以崭新的姿态，全新的风貌，迎接新战斗，夺取新胜利。

目 录

[1]	写在前面
[2]	一、坚定地走向未来
[7]	二、勇敢地迎接挑战
[1]	第一章 服务——共青团领导的本质特征
[1]	第一节 服务的实质
[2]	一、建团的初衷
[4]	二、领导的宗旨
[6]	三、青年的期望
[7]	四、时代的需要
[9]	第二节 服务的范围
[9]	一、组织青年建功立业
[12]	二、引导青年健康成长
[14]	三、维护青年正当权益
[16]	四、帮助青年排忧解难
[19]	第三节 服务的方式
[19]	一、开展青年喜爱的活动
[22]	二、提供青年成才的条件
[24]	三、疏通青年对话的渠道
[26]	四、建立保护青年的法规

{ 28 }	第二章 创新——共青团领导的根本观念
{ 29 }	第一节 走向未来需要不断创新
{ 29 }	一、创新的涵义、内容与特征
{ 32 }	二、未来以创新为必由之路
{ 35 }	三、创新以未来为目的取向
{ 37 }	四、创新关键在于观念更新
{ 39 }	第二节 创新观念在不断发展
{ 40 }	一、观念必须不断发展
{ 42 }	二、创新观念发展的脉络
{ 47 }	三、创新观念发展的受阻因素
{ 49 }	第三节 树立创新观念的原则和途径
{ 50 }	一、树立创新观念的原则
{ 52 }	二、树立创新观念的途径
{ 57 }	第三章 改革——完善共青团领导体制的途径
{ 57 }	第一节 领导体制改革的战略地位
{ 58 }	一、完善领导体制的唯一途径
{ 59 }	二、政治体制改革的组成部分
{ 59 }	三、全团体制改革的关键环节
{ 60 }	四、走向未来的重要保障
{ 62 }	第二节 领导体制改革的主要内容
{ 63 }	一、优化领导班子结构
{ 67 }	二、改革干部制度
{ 72 }	三、完善组织机构
{ 80 }	第三节 领导体制改革要注意的问题

〔 81 〕	一、服从政治、经济体制改革的全局
〔 81 〕	二、与全团体制改革相配套
〔 83 〕	三、解放思想，大胆探索
〔 83 〕	四、积极稳妥，循序渐进
〔 84 〕	五、运用具体的原则指导实践
〔 86 〕	第四章 沟通——理顺共青团领导关系的方法
〔 87 〕	第一节 沟通的主要功能
〔 87 〕	一、桥梁与纽带
〔 88 〕	二、疏航与清道
〔 90 〕	三、调节与共振
〔 92 〕	第二节 沟通的内外指向
〔 93 〕	一、与社会各有关方面领导的关系
〔 98 〕	二、共青团内部的领导关系
〔 101 〕	第三节 沟通的基本要求
〔 101 〕	一、遵循沟通的基本原则
〔 104 〕	二、注意沟通的基本方略
〔 108 〕	三、讲求沟通的实际效果
〔 112 〕	第五章 民主——共青团领导决策的原则
〔 113 〕	第一节 民主决策的涵义与作用
〔 113 〕	一、民主决策的涵义
〔 115 〕	二、民主与决策的关系
〔 117 〕	三、民主决策的作用
〔 120 〕	第二节 民主决策的特点