

印美关系爱恨录

——半个多世纪的回顾与展望

YINMEIGUANXIAIHENLU

赵蔚文 / 著



时事出版社

印美关系爱恨录

——半个多世纪的回溯与展望

THE HISTORY OF INDIA-USA RELATIONS

王 毅 著



印美关系爱恨录

——半个多世纪的回顾与展望

赵蔚文 著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

印美关系爱恨录：半个多世纪的回顾与展望/赵蔚文著. - 北京：时事出版社，2003

ISBN 7-80009-778-1

I. 印… II. 赵… III. 印度-对外关系-美国 IV. D835.12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 068530 号

出版发行：时事出版社

地 址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编：100081

发行热线：(010) 88547590 88547591

读者服务部：(010) 88547595

传 真：(010) 68418647

电子邮箱：shishichubanshe@sina.com

网 址：www.sspublish.com

印 刷：北京百善印刷厂

开本：850×1168 1/32 印张：14.625 字数：360 千字

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月第 1 次印刷

定价：29.00 元

前 言

印度自 1947 年独立以来，同美国的关系经常在外交上占有重要地位，两国互认为是世界上两个“最大的民主国家”。美国在新中国成立后，就图谋扶印制华，并为此倾注了大量经援，但由于战略目标分歧，印既从美得利又尽力维护自身的权益，始终强调“不结盟”和独立自主。因而这两个“最大的民主国家”半个多世纪以来关系起伏不定、时好时坏。1985 年 6 月，印度总理拉吉夫·甘地访美期间，时任美国副总统的 H.W. 布什（后任总统；现总统乔治·W. 布什之父）在一次对记者的谈话中说，美印一向有着一种“爱与恨”的关系，两国之间的关系，有时“很好”，“有时不那么好”。这很恰当地概括了美印关系的状况，故本书掠美名之为《印美关

— / —

系爱恨录》。

乔治·W. 布什上台时，视中国为“战略竞争对手”，印度为“战略合作伙伴”，又欲联印制华。随着“9·11”事件的发生及伊拉克战争的推移，国际形势又发生莫大变化，印美关系如何发展颇为世人瞩目。“中国因素”在印美关系中也始终占有一定分量。也许编写本书会对读者有些参考作用。

作 者

2003 年 5 月 23 日

目 录

- 第 一 章 印度独立初期对美深怀好感，但印美
战略分歧与矛盾迅即毕露 (1)
- 第 二 章 万隆会议后，美转而拉拢印度，鼓动
其与中国“竞赛”，印美关系逐渐改
善和加强，但矛盾仍时有发生 (10)
- 第 三 章 印在美支持下在中印边界交火后，印
美关系一时极为热络。美在第二次印
巴战争中持“中立”立场，苏趁机介
入，印美关系更趋复杂 (27)
- 第 四 章 英·甘地执政，初期靠美度过经济难
关，继而在苏支持下肢解了巴基斯
坦，印美关系降入最低点后又回升起

伏，开始了印中关系正常化的进程 ……… (37)

第五章 人民党（德赛）政府上台，强调实行
“真正的不结盟”政策，印美关系在
波折中较为“平静而稳定地发展” ……… (57)

第六章 英·甘地重新执政，恰逢苏侵阿，美
乃视巴为“前线国家”，印虽不满美
军事援巴，但也积极发展对美关系。
英·甘地遇刺身亡 …………… (68)

第七章 拉·甘地上台奋力图强，行“多方位”
外交，访苏后再访美，并访中、巴。
印美关系全面发展，但核问题等矛盾
依旧 …………… (82)

第八章 全国阵线少数派政府执政不到一年
半，基本延续前政府外交政策。期
间，苏从阿撤军，美又开始热印冷巴 …… (107)

第九章 拉·甘地在竞选中遇害惨死，拉奥执
政，猛受苏解体冲击，更加速经济改
革，求和平环境。印美关系发展与矛
盾并存 …………… (113)

第十章	联合阵线政府执政 18 个月，在联大拒签核不扩散条约，但表示“不开发核武器”。继续发展印美关系，突出睦邻政策	(141)
-----	--	-------

第十一章	印度人民党上台伊始，印、巴相继搞核爆，美带头给予严厉制裁，印、美关系再落谷底又很快回升。克林顿总统先后访问了中、印、巴	(149)
------	---	-------

第十二章	乔治·布什政府上台，视中国为“战略对手”，欲联印制华，重印轻巴，矛盾纷呈，美不得不慎重从事，印也仍执行“多方位”外交	(179)
------	--	-------

第一节	印美关系升温，美中关系一度恶化，印美国内外议论纷纷，矛盾纷呈，美不得不缓和对华关系，寄望于中国“自由化”	(179)
-----	--	-------

第二节	印大力开展军事活动，增强军力	(220)
-----	----------------------	-------

第十三章	“9·11”事件后，美为在阿进行反恐战争，建立国际反恐联盟，改重印轻巴为印、巴并重，中国亦成为
------	---

	“建设性伙伴”	(239)
第一节	美重新视巴为“前线国家”，迅速打垮 塔利班政权，在联合国主持下成立阿新 政权	(239)
第二节	印也积极支持美反恐战，并搭“反恐 顺风车”，逼美压巴，还接连试射导 弹，印、巴关系异常紧张	(246)
第三节	印利用美需其支持之机，加强同美军事 关系	(285)
第十四章	前景展望：印、美关系将继续发展， 但难以建立真正的“战略伙伴关系”	(296)
第一节	印、美在战略上存在根本分歧	(296)
第二节	印、俄关系依然密切，俄仍是印武器最 大来源。两国在许多国际和地区问题上 立场相近	(303)
第三节	印、中关系在继续改善，印无意联美 制华	(333)
第四节	印、日“合围”中国之说也难以实现	(402)
第五节	布什政府也在改善对华关系	(408)

第一章

印度独立初期对美深怀好感，但印美战略分歧与矛盾迅即毕露

由于罗斯福总统和美国人民曾支持印度争取民族独立的斗争，印度独立初期对美深怀感激之情，随着尼赫鲁总理确立独立、不结盟的外交政策，特别是率先与新中国建交，印美战略分歧毕露。

第二次世界大战期间，印度独立运动风起云涌，英国加紧镇压，美国总统罗斯福为了调动包括印度在内的殖民地人民反法西斯斗争的积极性，在1941年8月14日与英国首相丘吉尔发表的联合宣言中，就有“尊重各国人民选择其政府形式的权利，恢复其被剥夺的权利和自治权”的条款。1942年3月20日罗斯福总统又致电丘吉尔首相，建议在印度成立有各党派、种姓、宗教、阶层和各地域代表参加的临时自治政府，并派其个人代表路易斯·约翰逊到印参加英印之间有关的谈判。谈判虽破裂，尼赫鲁还是于4月13日致电罗斯福表示感谢，并向他保证印度人民同情反法西斯、争取民主与自由的斗争。8月8日，国大党全国委员会会议通过要求英国“退出印度”的决议。尼赫鲁旋即被捕，

— / —

直到第二次世界大战临近结束时才获释。在此期间，美国人民十分同情尼赫鲁的遭遇，一些显要人物还曾呼吁罗斯福进行干预。罗斯福为保持同英国的盟友关系，未采取更积极的步骤，直至1945年4月二战结束前夕病逝。但印度对美还是深怀好感。

尼赫鲁总理初访美国，分歧已露端倪

1947年8月印度独立后，美国为加强其在冷战态势中的地位，并欲取代英国在印的地位，很快就邀请尼赫鲁总理访美。尼赫鲁总理因忙于处理印、巴分治后国内种种棘手的问题以及印与巴基斯坦因克什米尔归属问题而引发的第一次印、巴战争，到1949年5月19日才宣布将于同年10月访美，10月中旬成行。

这时新中国已宣告成立。美国总统杜鲁门执行冷战政策，亟欲阻止印度承认新中国，两国之间的分歧已初露端倪。

美国的战略目标是称霸世界，“遏制”共产主义和民族解放运动，力求组成针对苏联和新中国的军事集团，并希印度成为这个链条中之重要一环。而新独立的印度主要任务是求得和平环境，维护得来不易的独立，尽快发展经济，屹立于世界之林。因而采取不与任何集团结盟的不结盟外交政策。尼赫鲁总理认为，共产主义不是光靠武力能够遏制的，只有铲除它滋长的土壤贫穷与落后才行。虽然他在国内也镇压共产主义运动，但主张承认新中国的现实。因此他访美时，一面表示感谢美国人民特别是罗斯福总统生前对印度争取自由独立的支持。同时也表达了印度维护民族独立等见解。1949年10月17日他在哥伦比亚大学发表演说时公开声称，“我们的目标是谋求和平，不是通过与任何大国或权力集团结盟，而是通过独立的态度来对待各种有争议的问题；解放附属国人民；维护国家和个人自由；消灭种族歧视；消灭影响着世界人口绝大多数的贫困、疾病和愚昧无知。”他在与美国领导人的会谈中，也利用一切机会解释印度的不结盟政策。他表

示“印度外交政策的目的是维护世界和平和加强人类自由，哪里自由处于危险或正义受到威胁或发生侵略事件，我们不能也不会中立。我们两国之间的友谊和合作是天然的。我来到这里提出遵循正义、自由与和平。但我要明确表示我们不会寻求以任何物质利益来换取我们得之不易的自由的任何部分。”

尼赫鲁总理此行并未消除印美之间的分歧。当年年底印度就承认了新中国。1950年4月1日，中印正式建交。印度成为第一个与新中国建交的非社会主义国家，这更恼怒了美国。这年印度发生粮荒，向美国提出给印150万吨小麦的美元贷款要求。美要印“调整”外交政策、向美提供铀矿、单晶矿等战略物资，并提出美派官员到印监督援粮分配等苛刻条件。印为维护民族尊严不予接受。美议会拒绝了印度的援粮要求。印、美不和呈公开化，新中国于1951年1月决定同印签订米、麻协定供印粮食后，美国才同意给印小麦贷款，约1.89亿美元，条件是需以美元偿还，并让美石油公司到印设炼油厂，25年内不收归国有。

印、美在台湾问题上分歧也尖锐

印度在承认新中国时就与国民党政府断交；承认台湾是中国的一个省。美国则是把蒋政权看成是合法的中国政府并代表中国在联合国的席位。印度认为美国的态度是可笑的，台湾的未来是中国的内部事务，外力无权干预敌对双方争夺其所有权的斗争。尼赫鲁总理在公开讲话和在给美国政府的官方通信中多次表达了这个观点。美国于1950年6月27日（朝鲜战争爆发后）宣布派第七舰队去“保护台湾”后，尼赫鲁总理一再呼吁和平解决问题。他说惟一公正合理的解决办法是台湾应由新中国控制，他还一再敦促美国作为开罗宣言和波茨坦协议的参加国，理应履行这些决议。主要是由于尼赫鲁总理的坚持，1951年1月英联邦总理会议公报，包含了宣布台湾问题的解决应符合有关国际义务，

台湾回归大陆中国的时间和方式，应通过和平谈判决定。1951年印度政府拒不参加旧金山会议、反对对日和约草案，亦与台湾问题有关系：当年7月中旬美国曾将其对日和约草案分发给印度政府，邀请印出席旧金山会议，签署此草案。印政府于7月30日向美政府提出关于对日和约的建议，其中包括台湾归还中国，以及千岛群岛南部归还苏联，反对美国在媾和后继续驻军日本和“托管”琉球与小笠原群岛等。美国不采纳此建议，印度便不参加当年9月4日在旧金山召开的会议。1954年9月中国收复大陈岛，美立即与台湾签订“防御协定”，美国会批准使用美军“保卫”台湾。对此，“尼赫鲁总理认为美政府参与保卫离中国大陆仅几英里的岛屿是可笑的。他建议，作为第一步，应让中国拥有沿岸岛屿，特别是金门、马祖。他说没有一个国家能容许一个敌人在她岸边几英里的地方不断轰炸他们，这是不能容忍的局面”。^①其后，不论印中、印美关系是好是坏，印度始终没有同意美国对台湾的阴谋，坚持台湾是中国不可分割的一部分的原则立场。

在朝鲜战争期间，印度同美国也时呈矛盾，虽然最终被压服

当时作为安理会非常任理事国的印度，其在安理会的代表开始投票赞同美国代表提出的“北朝鲜进攻南朝鲜”的提案，并在美压力下，赞同成立以美国为主（占90%）的“联合国军”，但不派兵参加，只派一支医疗队去，后又相继反对美国策划的、宣布中国为“侵略者”以及对中、朝实行禁运等提案。尼赫鲁总理积极主张和平解决朝鲜问题。印度代表并同苏联代表一样建议恢复新中国在联合国的席位，以参与讨论有关问题，均为美国所否定。在美国越过“三八线”侵犯北朝鲜前，印获知中国态度，警告美此举将导致中国直接介入。美责备印的反对“使美处于最困难的境地”，认为“联合国军若停在三八线，无异向侵略威胁屈

膝投降”。印报称颂中国人民志愿军跨过鸭绿江将“联合国军”击退到“三八线”以南，“充分说明了新中国有能力保卫自己的利益”。（《印度时报》1950年12月4日）印度谴责美国破坏朝鲜停战协定（1953年7月27日签订）的种种行径。协定规定举行的解决朝鲜问题的高一级政治会议，因美国坚持不让苏联及印、缅等中立国参加而未开成，尼赫鲁总理对此也极为不满，印度在中国支持下参加了为遣返战俘而设立的“中立国遣返委员会”并任主席。主席蒂迈雅将军率印度部队到朝鲜执行任务期间，本想比较公正合理地解决遣返问题，却受到美国及南朝鲜、台湾派遣的特务的百般刁难和恐吓，执行任务的印度官兵有的甚至被殴打。美国驻印度大使艾伦亲自跑到朝鲜向蒂迈雅施压。“联合国军”总司令赫尔先后到东京同美第八军军长泰勒、同台湾当局商讨劫俘具体措施、第八军派多少兵力去“保护战俘的自由”等。在如此强大压力下，蒂迈雅将军又主张将战俘交回原拘留一方，于是印度看管部队于1954年1月20日开始，不顾朝中方面的反对，把21900名朝、中被俘人员非法交还美方，美方将其中7000多名朝鲜人民军战俘交给南朝鲜当局，1.4万余名中国人民志愿军交给台湾当局。2月18日印度代表提出解散“中立国遣返委员会”，24日非法宣告解散它。于是“艾森豪威尔致电赞扬说，‘在近年没有一个军事单位担负着比印度在朝鲜军队更艰难的责任……他们理应得到高度的评价’。这些话缓和了印度人的不满情绪”。^②但同年4月26日至7月21日召开的讨论朝鲜问题和印度支那问题的日内瓦会议，因美国极力排斥，印度未得与会，又引起印对美的怨愤。尼赫鲁总理乃派梅农去进行会外活动，发挥印度的作用。

印度强烈不满美国支持葡萄牙 阻挠印收复葡在印的殖民地果阿

果阿、达曼、第乌三地约在 1510 年为葡萄牙殖民者占领。面积共 3983 平方公里，其中果阿占 3370 平方公里，人口 60 余万，印度独立后希望通过和平谈判收回，美国却图谋把果阿变成它的一个军事基地。1950 年 5 月印、葡正谈判时，美众议院共和党主席马丁致函美国国务院，要求使用一切力量来阻止印度收回果阿，国务院还歪曲印度收回果阿是欲“吞并果阿”。于是葡萄牙断然停止同印谈判，并宣称果阿“是葡萄牙完整的一部分”。美国与葡萄牙 1951 年 1 月签订军事协定后，葡更把美提供的军事装备运至果阿，加强镇压。葡还依借其北大西洋联盟成员国的身份，把果阿称为“北大西洋联盟内的”土地，可得到联盟的“保护”。1954 年巴基斯坦成为东南亚条约组织成员，印度更担心果阿成为西方的军事基地，加强了收回果阿的斗争。葡在美的撑腰下，开来巡洋舰强化镇压，残酷屠杀和平进入果阿的印度志愿人员。印、葡外交关系几近破裂，美国国务卿杜勒斯于同年 12 月 12 日与葡外长库柏发表联合声明仍露骨支持葡，称果阿为“葡萄牙在远东的省份”。两天后，杜勒斯在一个记者招待会上又说，他签署上述声明是“经过深思熟虑的”，“果阿成为葡萄牙的一个省已达 400 年之久，果阿人有权获得葡萄牙公民权”。这个声明和“补充”在印度引起轩然大波，印官方接连要美政府作出“澄清”。1956 年 3 月，杜勒斯到卡拉奇参加东南亚条约组织会议途径新德里时，同尼赫鲁总理会谈了数小时，这时万隆会议已胜利召开，美国开始拉拢印度，故当尼赫鲁总理向杜鲁门表示绝

不会容忍在印度的土地上有外国殖民主义的残余时，杜鲁门向他“保证”美政府无意支持葡萄牙反印。但到1961年底印决意以武力解放果阿时，美事先还是向印提出了“警告”。

印度同美国在发展核能问题上，也表现出控制与反控制的矛盾；印度要求大国停止核试验亦为美所反对

印度十分重视原子能的利用与发展，独立后的第二年1948年就以和平利用原子能为由，成立了国家原子能委员会、制定了《原子能法》。美国在联大发起提出国际控制原子能的计划。根据此计划成立一个国际署，它有权拥有所有原料来源，监督任何国家任何地方的原料来源与提炼。尼赫鲁总理强烈反对此计划，认为一个国家对原料拥有的主权不能移交给国际署；这种国际署将成为大国或大国集团的工具；和平发展原子能对不发达国家比对发达国家更重要。尼赫鲁总理不断呼吁禁止核武器试验，要求举行禁止和消除核武器的国际谈判，均为美国等西方大国所拒绝。艾森豪威尔总统复信拒绝停止核试验的理由是担心发生“突然袭击”，尼赫鲁总理于1957年12月17日在人民院披露此信时，反对艾所谓的“理由”，强调应以停止核爆炸作为裁军的第一步。^③

美国在印组织反对印政府的势力和进行特务活动，更引起印的不满与警惕

据报道，美为压印就范，早在1950年就通过其驻孟买总领事丁柏莱克倡导成立“民主调查局”，该局下设苏联组、中国组、军事组、新闻组和通讯组，进行反苏、反华和反印政府活动。1952年该局还在印南部城市马德拉斯设分局。^④1953年美驻印大使乔治·艾伦加紧在印纠合最反动的党派组成一个反对尼赫鲁政府的“有力反对派”，为此艾伦本人和大使馆其他官员在新德里及其他城市同印度教大会、太平会、人民同盟积极联系。这些党派的候选人在美资助下已在几次补缺选举中击败国大党的候选