

判案论法丛书

总主编 沈志先

行政诉讼案例精选

主编 张海棠
副主编 钱锡青

上海人民出版社

行政诉讼案例精选

（第二版）

中国政法大学出版社

中国政法大学出版社

行政诉讼案例精选

主编 张海棠
副主编 钱锡青

总主编 沈志先
判案论法丛书

上海人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

行政诉讼案例精选/张海棠主编.

—上海:上海人民出版社,2003

(判案论法丛书/沈志先总主编)

ISBN 7-208-04888-6

I. 行... II. 张... III. 行政诉讼法—案例—分析—中国
IV. D925.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第096709号

责任编辑 崔美明

特约编辑 刘耀明

封面装帧 陈楠

·判案论法丛书·

行政诉讼案例精选

总主编 沈志先

主 编 张海棠 副主编 钱锡青

世纪出版集团

上海人民出版社出版、发行

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

新华书店上海发行所经销

商务印书馆上海印刷股份有限公司印刷

开本 850×1168 1/32 印张 16.75 插页 3 字数 364,000

2003年12月第1版 2003年12月第1次印刷

印数 1-5,100

ISBN 7-208-04888-6/D·850

定价 32.00 元

序

在现代社会,行政权正日益广泛而深刻地影响着我们的生活。从生老病死到衣食住行,行政权的触角遍及我们生活的方方面面。在法治社会,行政权的边界就是法律——行政权的行使不能逾越法律的范围,必须“依法行政”。而要实现“依法行政”的目标,除了要依靠行政机关的自律外,必须构建司法权对行政权的监督和审查,“行政诉讼”制度遂应运产生。行政诉讼制度对于防止行政权的滥用,监督和保障行政机关依法行政,维护行政相对人的合法权益发挥着重要的作用。不仅如此,行政诉讼还是宪法规定的国家和公民关系的生动体现和动态反映。

党的十一届三中全会和改革开放以来,“依法行政”的观念开始深入人心,并逐渐成为人们的共识,特别是党的十五大首次提出依法治国方针,九届全国人大二次会议将“依法治国”、“法治国家”写入宪法修正案之后,行政法学研究、行政法立法和行政诉讼实践呈现出了欣欣向荣的可喜局面。二十几年来,借着改革开放的东风,我国的行政法学研究日益深入,《行政诉讼法》、《国家赔偿法》、《行政处罚法》、《行政复议法》等一批重要的行政基本法相继出台,行政诉讼案件收案数量逐年上升,行政审判质量稳步提高,作用日益凸现。当然,行政法学在我国毕竟还是一门年轻的学科,行政法治建设在我国也仍然处于初级阶段,许多方面还有待我们进一步改进、提高和加强。

伴随上海经济建设的突飞猛进和政治文明的迅速发展,上海各级法院行政审判工作也取得了突出的成绩,在推进民主法治建设中发挥了积极作用。上海各级法院在审理行政案件中,牢牢把握“公正与效率”这一世纪主题,在确保审判效率的同时,更加重视审判质量的提高。近5年来,全市法院共审结行政一审案件5000余件,行政机关的败诉率为20%左右,有力地发挥了监督和保护双重职能。在与上海法院行政审判法官的交往中,他们高度的责任感、使命感和良好的职业素质都给我留下深刻的印象。

上海市第二中级人民法院行政庭的法官们在完成繁重的审判任务的同时,从大量案件中挑选出具有典型性和代表性的案例,编写了《行政诉讼案例精选》。该书即将付梓,可喜可贺!我有幸成为第一个读者,深感这是为促进行政法治建设所作的一件很有意义的事情。本书所选案例贴近行政执法机关和社会公众的工作、生活实际,理论性和实务性兼备,颇值一读!在我看来,这本书至少有以下几个方面的特点:

一、全。该书所选近70篇案例,内容涉及行政处罚、行政强制、行政确认、行政许可、行政裁决、行政不作为等不同的行政机关的行为,涉及近20类不同的行政机关,且行政机关胜诉和败诉的案例兼收并蓄。

二、新。该书收录了很多新类型案件,如与社会保障制度改革息息相关的养老保险、失业保险等社会保障类案件,与居住物业相关的颁发业主委员会证书案件等。

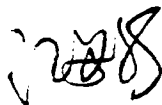
三、精。该书案例都经过精挑细选,其中有的曾被最高人民法院公报刊用,有的曾在最高人民法院或者上海法院系统的评比中获奖;在每篇案例后面还有见解独到的评析。

《行政诉讼案例精选》一书倾注了上海二中院法官的心血和

智慧,是他们审判经验和审判艺术的总结。相信这本书的出版将会丰富行政法学的实务资料,将为广大读者了解行政诉讼的相关知识、实现依法维权提供有益的指导和帮助,同时对提高行政机关依法行政的水平也有一定的参考价值。

2001年11月,我国已经成为世界贸易组织的正式成员,这为行政审判迎来了新的发展契机,同时也使行政审判面临着新的严峻挑战。“逆水行舟,不进则退”,我们应以开放自信的心态,严谨务实的工作,从容应对这一挑战。让我们学界和实务界的同仁协力同心,共创行政审判工作新局面!

最高人民法院副院长、大法官



2003年10月

目 录

序	江必新
---------	-----

第一章 行 政 处 罚

某信托投资公司不服某海关行政处罚决定案	
——逃避海关监管被处罚,行政行为应予维持	3
某国际贸易公司不服某海关行政处罚决定案	
——实施走私行为被追缴违法所得,行政行为依法 有据	11
张某不服药品监督主管机关行政处罚决定上诉案	
——张某无证经营药品,行政处罚正确	15
某海鲜酒家不服卫生主管机关行政处罚案	
——经营违禁食品河豚鱼受处罚,行政行为被判 维持	21
某食品公司不服卫生主管机关行政处罚决定上诉案	
——取证程序违法,处罚决定被判撤销	25
何某不服卫生主管机关行政处罚决定上诉案	
——行政处罚适用法律错误被判撤销	31
李某不服公安机关行政复议决定上诉案	
——行政机关以明显不当为由变更原处罚决定被判	

维持	35
常某不服公安机关行政处罚决定上诉案	
——同一事件未一并处理,行政处罚显失公正被判	
撤销	40
刘某不服公安机关行政处罚决定上诉案	
——错误认定为寻衅滋事,行政处罚定性不当被判	
撤销	46
周某不服公安机关道路交通事故处罚决定上诉案	
——处罚未事先告知,程序违法被判撤销	52
某建设公司不服行政处罚复议决定上诉案	
——与被诉行政行为无法律上利害关系的,不享有	
行政诉讼原告资格	57
王某不服公安机关行政复议决定上诉案	
——认定“公然侮辱他人”不成立,行政复议决定被	
判撤销	60
傅某不服工商行政管理机关行政处罚决定上诉案	
——倒卖香烟违法,对其处罚正确	67
某公司不服工商行政管理机关行政处罚决定上诉案	
——发布广告违背社会良好风尚应受处罚	75
工商行政管理机关不服一审判决上诉案	
——认定侵犯商业秘密证据不足,行政行为被判	
撤销	81
某机电设备公司不服质量监督部门行政处罚决定上诉案	
——销售商明知产品冒用他人厂名厂址仍予销售被	
处罚,行政行为被判维持	86
某纸业公司不服工商行政管理机关行政处罚决定上诉案	
——推销冒牌商品受处罚,具体行政行为依法有据	92

某实业公司不服工商行政管理机关行政处罚决定上诉案	
——销售商对所售商品作虚假宣传被处罚,行政行为合法	98
某国际石材公司不服税务主管机关行政处罚决定上诉案	
——购货方用非法手段取得增值税专用发票抵扣税款被处罚,行政行为被判维持	103
姜某不服房地产主管部门行政处罚决定上诉案	
——在自家天井内擅自搭建被处罚,行政行为依法有据	110
范某不服规划部门限期拆除违法建筑决定上诉案	
——对违法建筑面积认定不清,行政行为依法被判撤销	115
某饭店不服文体部门行政处罚决定上诉案	
——擅自开办营业性卡拉 OK 包房应受处罚	120
某民办学校不服教育行政主管部门行政处罚决定上诉案	
——民办学校管理混乱、教学质量低下被吊销办学许可证,处罚行为依法应予维持	124

第二章 行政强制

某公司不服工商行政主管机关扣押行政强制措施上诉案	
——扣押物品决定认定事实不清、违反法定程序被法院确认违法	133
某公司不服盐务行政主管机关行政强制措施上诉案	
——越权执法、扣押物品缺乏依据,行政行为被判撤销	138
袁某不服公安机关行政强制措施上诉案	

——有肇事行为的可疑精神病人,公安机关有权强制送入医疗机构诊治	145
盛某不服户籍管理机关户口强制迁入决定上诉案	
——强制迁入户口决定符合户籍管理规定应判维持	150
周某不服户籍管理机关强制迁移户口上诉案	
——强制迁移户口决定不符合户籍管理规定被依法撤销	156
李某不服公安机关行政强制措施决定案	
——滥用留置盘问手段,限制人身自由被判行政赔偿	160

第三章 行政确认

殷某不服房地产主管机关颁发房地产权证上诉案	
——保全申请人对被保全房屋变更登记行为不服,依法享有行政诉讼原告资格	169
某电视机厂不服房地产主管机关颁发房地产权证上诉案	
——共有人之一申请颁证,房地产管理部门未经核实准予登记应判撤销	172
周某不服房地产主管机关颁发房地产权证上诉案	
——在被出售公房中没有常住户口无权购买该房,颁证行为依法有据	178
某生化有限公司不服房地产主管机关作出房屋其他权利证明上诉案	
——对已被查封的房产准予抵押登记违法	182
林某等人不服房地产主管机关颁发房地产权证上诉案	

——购房已经同住成年人同意,颁证行为依法有据	188
某公司不服房地产主管机关颁发房地产权证上诉案	
——房屋产权有争议,颁证行为缺乏依据被判撤销	194
某公司不服房地产主管机关注销房地产权证上诉案	
——擅自将代管房产调拨并颁发产权证违法,房管 部门注销产权证正确	200
周某不服房地产主管机关注销房地产权证上诉案	
——已被法院查封的房产不得转让,房管部门纠错 正确	204
郑某不服房地产主管机关预售合同登记上诉案	
——预售合同登记可单方申请,登记备案行为合法	208
刘某不服房地产主管机关预售合同登记上诉案	
——市房地局对房屋抵押情况审查不严,登记备案 行为被判撤销	213
张某不服房地产主管机关颁发业主委员会证书上诉案	
——业主委员会有权罢免该委员会主任,变更登记 行为依法有据	218
郑某不服交通管理机关道路交通事故责任认定上诉案	
——道路交通事故责任认定行为属于可诉的具体 行政行为	224
广州某铝厂不服交通管理机关交通事故责任认定上诉案	
——肇事车辆所属单位与责任认定行为有利害关系, 可以作为行政诉讼的原告	231
丁某不服交通管理机关道路交通事故责任认定上诉案	
——行政行为适用法律错误应被撤销	235
沈某不服交通管理机关道路交通事故责任认定上诉案	
——认定违章停车人承担事故次要责任依法有据	239

- 田某不服公安机关火灾事故责任认定上诉案
——承包人装修房屋违反消防法规,认定其承担责
任应予维持 245
- 某气体公司不服劳动主管部门劳动事故处理意见上诉案
——企业违反安全规定酿成事故,认定其承担事故
主责依法有据 250

第四章 行政不作为

- 孙某要求环保部门履行法定职责上诉案
——环保局拒绝履行法定职责无法定理由,被判继
续履行法定职责 257
- 韩某要求劳动部门履行法定职责上诉案
——用人单位未强制职工加班,职工要求劳动局查
处理由不成立 263
- 杨某要求公安机关履行法定职责上诉案
——复议机关不受理复议申请无法定理由,法院判
令其履行法定职责 269
- 王某要求卫生主管机关履行法定职责上诉案
——组织医疗事故鉴定不属卫生行政部门的法定
职责,原告诉请未获支持 275

第五章 行政裁决

- 某公司不服知识产权主管机关专利纠纷处理决定案
——行政行为违反法律不溯及既往的基本原则被
判撤销 283

某企业不服知识产权主管机关专利纠纷处理决定案	
——专利权起争议,专利纠纷处理决定依法有据被 判维持	289
教师丁某不服人事局人才流动争议裁决上诉案	
——丁某同意工作调动,人才流动争议裁决合法 有效	293
朱某不服镇政府土地使用权处理决定上诉案	
——行政机关未在法定的举证时限内提供事实证 据,被诉具体行政行为被判撤销	298
吴某不服镇政府土地承包经营权争议处理决定上诉案	
——村民之间互换承包地合法,镇政府作出处理决 定正确被判维持	302
卞某不服劳动和社会保障机关行政裁决上诉案	
——未达到缴费年限申请养老保险缺乏依据,行政 裁决合法	306
林某等不服房地产主管机关房屋拆迁裁决一案	
——房屋拆迁裁决违反拆迁规定被依法撤销	310

第六章 行 政 许 可

陈某不服环保部门技术改造项目审批意见上诉案	
——相邻人与被诉行政行为有法律上利害关系,可 以作为行政诉讼的原告	318
丁某不服规划部门建设工程规划许可上诉案	
——许可建造加油站未影响相邻人通行,原告起诉 未获支持	324
何某不服规划部门颁发规划许可证上诉案	

- 规划部门颁发规划许可证符合规定被判维持…………… 329
- 张某不服教育主管机关颁发社会力量办学许可证上诉案
 - 行政机关提供的证据不能证明行政行为合法，
应承担败诉责任…………… 334

第七章 其 他

- 某公司不服海关征收进口关税、代征增值税决定案
 - 当事人提供虚假合同、发票，海关重新审定完税
价格依法有据…………… 340
- 某制药有限公司不服卫生主管机关停止采购通知上诉案
 - 账外暗中给予回扣行为违法，停止采购通知被
判维持…………… 346
- 姚某不服某区劳动和社会保障局核定失业保险金上诉案
 - 因辞职而失去工作不能享受失业保险待遇，行政
行为被依法维持…………… 355
- 陈某不服某劳动和社会保障局核定失业保险金领取期限
上诉一案
 - 失业保险金领取期限计算正确，行政行为被判
维持…………… 360
- 某警署不服一审判决上诉案
 - 认定为全户迁移事实不清，行政行为被确认
违法…………… 367
- 某中外合作企业外商投资人不服区外经委撤销企业批准
证书上诉案
 - 执法机关越权执法，撤销企业批准证书违法…………… 372

附 录

中华人民共和国行政诉讼法	378
中华人民共和国行政处罚法	392
中华人民共和国行政复议法	405
中华人民共和国国家赔偿法	417
中华人民共和国治安管理处罚条例	427
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干 问题的解释	440
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	463
上海市房地产登记条例	481
 跋	 498
后 记	499

Table of Contents

PREFACE

Jiang Bixin

Chapter One Administrative Penalties

Trust & Investment Company's Challenge to Customs Authority's

Decision of Administrative Penalty

Decision: Upholding the decision of administrative penalty for

evasion of customs authority's supervision. 3

International Trading Company's Challenge to Customs Authority's

Decision of Administrative Penalty

Decision: Illegal gains from smuggling should be surrendered.

The administrative decision is justified by law. 11

Zhang's Appeal Challenging Drug Administration Authority's

Decision of Administrative Penalty

Decision: Zhang engaged in the business of drugs without proper

license. The administrative penalty is justified. 15

Seafood Restaurant's Challenge to Public Health Authority's

Decision of Administrative Penalty

Decision: Selling globefish which is prohibited is a punishable

offence. The administrative decision is upheld. 21