

端正党风 促进改革



红旗出版社

端正党风 促进改革

中共中央纪律检查委员会研究室编

(内部发行)

红旗出版社

责任编辑 何宏楚

封面设计 马 佳

端正党风 促进改革

中共中央纪律检查委员会研究室编

*

红旗出版社出版 北京市新华书店发行

北京印刷一厂印刷

787×1092毫米 32开本 8印张 174千字

1987年1月第1版 1987年1月北京第1次印刷

印数 1—50,000册

书号 3160·076 定价 1.20元

(内部发行)

说 明

今年五月底以来，中央纪委相继召开了中央、国家机关端正党风情况交流会和各地区纪律检查工作座谈会，交流了上半年端正党风工作的情况，介绍了一批经验材料（军委纪委等单位也向中央纪委推荐了一些典型材料）。这些材料，总结了近几年来，特别是去年九月党的全国代表会议和今年初中央机关干部大会以后，各级党委、纪委认真贯彻社会主义物质文明和精神文明建设一起抓的方针，努力端正党风，促进改革和经济建设顺利进行的情况和经验，反映了全党端正党风工作深入发展的形势。我们将其中部分材料编辑成这本书，供读者参考。

因编辑仓促，不当之处，请予指正。

编 者

一九八六年九月二十日

目 录

改革试点城市如何抓好党风建设

.....中共重庆市委委员会 (1)

抓党风促改革 推动“两个文明”建设

.....中共牡丹江市委委员会 (9)

我是怎样在改革和开放中抓党风的

.....中共秦皇岛市委副书记、市长顾二熊 (18)

支持改革 促进改革

——宜春地区纪委围绕改革做好纪检工作的调查

.....中共江西省纪律检查委员会研究室 (26)

在改革、开放中加强党风建设

.....中共第一军医大学委员会 (31)

发展农村经济要有好的党风

.....中共广东省顺德县桂洲区委员会 (37)

端正党风 推动改革.....中共甘肃省康县委委员会 (44)

加强党性教育 治标与治本相结合

.....中共广东省纪律检查委员会 (52)

运用典型案例进行党性教育

.....中共天津市纪律检查委员会 (60)

典型案例剖析会是党性教育的好形式

.....中共上海市纪律检查委员会 (69)

开展“四有一树”活动 加强党风警风建设

……………中共中国人民武装警察部队委员会 (77)

领导重视 突出重点 深入进行党性教育

……………中共潍坊市纪律检查委员会 (85)

加强党性党风党纪教育 促进党风厂风好转

……………中共杭州柴油机总厂委员会 (93)

坚持预防为主 认真抓好党风

……中共冷水江铁焦总厂委员会、纪律检查委员会 (100)

认真整顿纪律 促进党风好转

……………中共南阳地区委员会 (108)

抓好纪律整顿 加强部队建设

……………中共济南军区委员会 (117)

北京市是怎样纠正行业不正之风的

……………中共北京市纪律检查委员会 (124)

抓好系统党风和行业作风 把端正党风工作引向深入

……………中共河北省纪律检查委员会 (132)

结合铁路特点 认真纠正行业不正之风

……………中共铁道部纪律检查委员会 (141)

纠正行业不正之风 加强职工队伍建设

……………中共邮电部党组 (149)

从典型事件入手 认真纠正行业不正之风

……………中共陕西省纪律检查委员会 (156)

结合整顿机关作风 纠正行业不正之风

……………中共白城地区委员会 (161)

认真纠正以贷谋私的不正之风

-中共中国农业银行江苏省分行党组 (163)
- 查处大案要案 促进端正党风工作**
 -中共农牧渔业部党组 (176)
- 抓紧查处大案要案 推动端正党风工作深入开展**
 -中共大连市委委员会 (183)
- 用党性原则对待手中的权力**
 -中共广州军区某集团军委员会 (191)
- 按党性原则用人处事**
 -中共北京军区某集团军委员会 (198)
- 党委重视 领导带头 共同抓党风**.....
 -中共渡口市委员会 (202)
- 加强领导 常抓不懈 推动端正党风工作深入发展**
 -中共淄博矿务局委员会 (210)
- 我们是怎样争取实现党风好转的**
 -中共江汉石油管理局仪表厂委员会 (218)
- 山东铝厂是怎样抓党风带厂风的**
 -中共中国有色金属工业总公司党组
纪律检查组调查组 (226)
- 党政主要领导紧密配合 加强党风党纪建设**
 -中共金川有色金属公司委员会 (233)
- 搞好责任制 共同抓党风**
 -中共齐齐哈尔车辆厂委员会 (241)

改革试点城市如何抓好 党风建设

中共重庆市委委员会

一九八三年二月，经党中央、国务院批准，重庆市开始进行城市经济体制综合改革试点。改革，使我市经济发展开始出现生机，也给全市党的思想、组织、作风建设提出了更高要求。三年来，在中央和省委的领导下，我们一方面坚持以增强企业活力为基础，以搞活流通为中心环节，以发挥中心城市的多功能为主导，积极探索以大城市为依托，合理组织经济网络的新路子；另一方面，按照党的十二大提出的要求和十二届二中全会关于整党的决定，进行全面整党，纠正各种不正之风，大力加强社会主义精神文明建设，争取尽快实现全市党风和社会风气的根本好转。经过全市各级党组织、广大党员和人民群众团结战斗，我市不仅在改革和经济建设方面三年迈出了三大步，开创了一个新局面，而且党风建设也取得了明显效果，出现了全市各级党组织抓党风的好势头。

一、党风建设要与改革同步进行

改革，是社会主义制度自我完善的必然要求。为了保证改革的顺利进行，关键是要加强和改善党的领导，建设适应

改革需要的好的党风。党风正，改革兴；党风不正，改革难成。如何正确处理端正党风与搞好改革的关系，我们在实践中经历了一个认识过程。

改革初期，我们集中精力抓了经济体制改革试点工作。但对改革是一项全面、综合、动态的社会系统工程缺乏认识，对“两个文明”建设一起抓的重要性理解不深，比较注重于经济体制改革内部的小配套，而未能深入研究政治体制改革与经济体制改革相互之间的大配套。一段时间内出现了忽视思想政治工作，忽视社会主义精神文明建设的倾向。有些人认为，既然要改革、开放、搞活，纪律就要“松绑”；还有的说：“离开关系学，生意做不活”；“党风要端正，改革就要停，经济就要下”。尽管这些认识问题在整党初期有所解决，但“两个忽视”的倾向并没有从根本上扭转过来。结果在实际工作中出现不少问题，改革遇到了一些阻力。特别是一九八四年下半年，社会上出现了新的不正之风，严重干扰了经济体制改革的顺利进行，我们不得不花较大的力气去纠正。

这个教训深刻地告诉我们，端正党风与搞好改革是相辅相成的，把两者对立起来的观点是错误的。在进行物质文明建设的同时，必须加强社会主义精神文明建设、尤其是加强党风建设。改革只有在一个良好的党风和社会风气的环境中，才能够健康、顺利地发展。基于这个认识，市委对纠正新的不正之风采取了鲜明的态度和果断的措施，很快制止了新的不正之风的蔓延。紧接着，我们认真贯彻全国端正党风工作经验交流会精神、特别是党的全国代表会议精神，把加强社会主义精神文明建设提到重要地位，扭转了“两个忽视”的

倾向。全市抓党风工作出现了“三个转变”，即从过去紧一阵松一阵，转到不停顿地抓，“毛毛雨下个不停”；由过去主要依靠纪委和有关部门抓，转到市委常委、各级党的领导一齐动手，一级抓一级，一级带一级，全市党的组织上下共同抓；从过去主要就问题查处问题，转到分类指导，综合治理。今年以来，市委决定分三个阶段开展端正党风的工作。第一阶段，主要搞好市级机关端正党风、整顿作风的工作，使之成为全市端正党风的表率；第二阶段，深入开展职业道德、职业纪律、职业责任的“三职”教育，切实纠正行业不正之风；第三阶段，贯彻党的十二届六中全会精神，采取积极措施，把全市端正党风工作推向深入。目前，全市各条战线、各个部门正在结合实际，有计划、有步骤地开展端正党风的工作。

二、党风建设要围绕改革进行，服务于改革

改革是关系“四化”大业成败的大事。改革试点城市的党风建设，要紧紧围绕改革这个中心，支持改革，保护改革，推进改革，创造一个有利于改革的良好政治环境。

改革需要一大批勇于创新、开拓前进、走在改革前列的同志。他们往往要承担风险，也容易遭到非议、责难，甚至受到压制、打击和诬陷。我们的责任，就是要理直气壮地为他们撑腰壮胆。重庆家具一厂是我市改革起步较早的企业。这个厂的党总支书记叶祖碧，积极支持年轻厂长大胆改革创新，在全市率先实行厂长负责制。几年来，该厂每年利润递增百分之四十，上缴国家税金成倍增长，企业全面整顿验收合格，荣获市先进企业、省优秀企业、全国轻工管理优秀单

位和市先进党总支部的称号。然而，省、市有关单位却收到数十封检举揭发信，控告叶祖碧有上万元的贪污问题，给叶祖碧造成很大压力。经过细致的查证核实，证明叶祖碧没有贪污分文。市委坚决伸张正气，为改革者撑腰，一方面由市长在全市干部大会上为叶祖碧正名，另一方面由司法机关对诬告陷害他人的何德绪依法追究了刑事责任。

这件事的处理，在全市反响很大，鼓舞了勇于改革的同志，震慑了歪风邪气。对于改革中政策性强和有争议的问题，我们采取慎重的态度，具体问题具体分析，区别对待，抓住典型事例宣传政策。去年六月，市政一公司一位工程师私下与一个乡办水泥厂签订了有偿技术服务合同。由于他的帮助，该厂半年之内产量翻番，扭亏为盈，全年实现利润三十七万元。按合同规定，他得到了咨询费四千五百元。这个问题引起争议，有人认为这是违法行为，应该立案查处。市政一公司经过调查分析，从“四化”建设全局出发，肯定了这位工程师的做法。同时也指出了他以私人名义在外签订合同，占用一定的工作时间，影响了本职工作的错误。公司向职工讲清了这些道理，对这位工程师所得报酬作了分成处理，并决定今年以公司名义派他继续到该厂进行技术咨询服务。这样一来，本人赞同，群众反映也很好。我们抓住这一典型事例，在全市大会上介绍，为处理类似问题提供了经验。

对于在改革中确有成效，而又有以权谋私行为的干部，我们坚持赏罚分明。市一商局这几年在搞活全市流通上做出了成绩，尤其在建立工业贸易中心和商业批发体制改革上，取得了突破性进展，得到中央领导同志的肯定。但是，这个局的七名局级干部在去年分配新房时，利用职权多占住房一

百五十多平方米。在他们的影响下，该局部分干部中出现了互相攀比、多占住房的歪风，引起广大职工不满。我们认为，对改革有成效的单位，在党风问题上也不能“免检”。功归功，过归过，功不能抵过，过也不能掩功。因此，我们在市级机关干部大会上，既肯定了他们工作成绩，又点名批评了他们在分房问题上的错误，并责令限期改正。在市委的督促下，他们如期退出了多占的住房。

在改革中，有些人打着改革的旗号，钻改革的空子，搞违法乱纪活动，败坏了党风，危害着改革。对这类问题，我们抓住一件查处一件，绝不手软。一九八四年，重庆造纸厂与重庆造纸公司签订经济承包合同，规定完成承包利润指标之后，公司给每个厂级领导干部晋级发奖金；厂里又规定，完成承包任务后，给全厂每人调升一级浮动工资。该厂领导不是靠真功夫搞活经济，而是采取少算原料生产消耗，虚报库存，乱摊费用等手段，虚增利润六十四万多元，骗取了公司对厂级干部的奖励和晋级。同时，厂里又以购买原材料的名义，套取现金十五万元，给全厂职工发奖金，并擅自决定给全厂职工调升浮动工资。结果超过了厂里的资金承受能力，给全厂的生产和职工生活带来了困难，挫伤了广大职工改革和生产的积极性。我们对重庆造纸厂的问题，进行了严肃处理，对直接责任者给予了党纪处分。同时，调整了厂领导班子，使该厂改革走上了健康发展的轨道。

为了把改革中因经验不足、政策界限不清而发生的失误同不正之风区分开来，我们根据中央的方针、政策，结合实际情况，及时作出一些政策规定。一九八五年初，市委制订了坚决刹住新的不正之风的八条规定；一九八六年三月，当

市级机关端正党风、整顿作风工作转入自查自改阶段时，市委及时颁发了《关于自查自改中的几个问题的意见》；我们还在调查研究的基础上，先后制订了《关于健全厂长(经理)负责制的暂行规定》、《关于划清乡镇企业正常经营活动与不正之风界限的意见》、《关于党政机关干部从事“第二职业”的试行意见》以及处理回扣、佣金和小金库问题的一系列政策规定。

三、在改革实践中不断总结党风建设的经验

(一) 端正党风必须加强领导，从领导机关和领导干部做起。这是端正党风能否取得成效的关键。市委和各级党委都把端正党风工作列入重要议事日程，主要领导亲自抓，层层建立抓党风责任制，一级抓一级。市委书记廖伯康同志负责抓常委一班人和市级各大班子一把手的党风。市级机关端正党风、整顿作风以来，他每周拿出三个半天专门抓党风工作，听取汇报，研究政策，具体指导。市委班子其他成员也按照各自的分工，具体抓好分管部门领导班子的党风；各大口和各部委办局也都落实了抓党风责任制。

在抓党风中，我们始终把领导机关、领导干部作为重点，切实树立起“领导就是引导，领导就是服务，领导就是表率”的观念。一九八六年上半年，我们集中力量狠抓了市级机关端正党风、整顿作风的工作，取得了实实在在的成效，使机关作风有了明显转变。那种“门难进、脸难看、事难办”的现象少了。市级各部门、各单位逐渐形成了深入实际、调查研究、为基层服务的风气。

(二) 端正党风必须把查处大案要案作为突破口。在查

处大案要案中，市委和各级党委主要领导同志都亲自抓，做到挂案领导、办案力量、查办方案、结案时间“四个落实”。一九八六年上半年，我们选择了三十件大案要案，由市委直接掌握查处，确定由四十二名部局级干部分别挂案，七十名县处级干部担任办案组长，抽调了有办案经验的四百八十一名干部组成办案队伍，保证了查办工作顺利进行。为了加快办案进度，我们注意选准典型案件重点突破。同时，坚持“一要坚决，二要慎重”的方针，强调实事求是。案件未进入司法程序前，由领导包案；进入司法程序后，严格依法办事。凡涉及党纪处分的，由纪委把关；属于追究刑事责任的，由政法部门依法办理。遇到政策性很强的问题，市委反复研究，拿不准的及时向上级请示汇报，从而保证了办案质量。

（三）端正党风必须把党性党风党纪教育作为治本之策。党风问题，说到底是个党性问题，正党风，刹歪风，最重要的是要使党员、干部增强党性观念。市委和各级党委在端正党风中，不是就事论事地处理问题，而是自始至终贯彻以教育为主的方针，运用正反两方面典型，举一反三，提高大家的觉悟。几年来，我们总结推广了一批党风正、改革好、经营活的先进单位的经验，表彰了一批作风正派、敢于向歪风邪气作斗争的优秀党员。我们还运用反面典型教育党员，做好案件检查处理的“后半”工作。例如，我们抓住市邮电部门因领导干部互相扯皮、滥施权威而造成“七·九”重大通讯事故的案件，利用报纸、广播、电视开展专题讨论，使广大干部和群众受到了深刻的教育。一九八四年下半年以来，我们坚持抓了党性党风党纪的系列教育和“理想、宗旨、纪律”教

育，受教育的党员达十万余人次。一九八六年，又着重抓了党风形势和任务教育，改革形势和政策教育及“三职”教育，对提高广大党员、干部的政治素质起了积极作用。

（四）端正党风必须充分发挥纪检机关的作用。几年来我们按照对干部的“四化”要求，逐步调整，充实了各级纪委的领导班子，使之在年龄结构、文化程度、专业配套等方面都有了改善。同时健全了纪检机构，加强了纪检机关的力量。全市纪检机构由原来的四百六十五个增加到五百二十六个，纪检干部由原来的一千四百多人增加到二千二百人。目前全市已经形成纪检工作的系统和网络。对于纪检机关业务经费少、工作条件差等问题也积极予以解决。在实际工作中，我们在对纪委严格要求的同时，大力支持纪委的工作，及时为他们排除阻力和干扰，维护纪检机关的权威。

（五）必须坚持“两手抓”，做到“两不误”。一九八六年第一季度，由于我市电力、资金紧张等原因出现了工业“滑坡”问题。我们坚持一手抓市级机关作风整顿，一手抓改革和生产，使两方面工作都取得了成效。市级机关整顿作风达到了预期目的；工业“滑坡”问题在短期内得到了解决。四月份工业生产开始回升，五月份显著好转，比去年同期增长百分之十二点零二。

通过“两手抓”，使我市物质文明和精神文明建设出现了协调配合发展的势头。尽管这还是初步的，但事实已经说明，只有在坚持改革、开放，发展社会主义商品经济的同时，抓端正党风，抓社会主义精神文明建设，我们的社会主义事业才能顺利发展。

抓党风促改革 推动“两个文明”建设

中共牡丹江市委员会

一九八六年以来，我们把端正党风、从严治党与坚持改革、搞活经济结合起来，做到社会主义物质文明和精神文明建设一起抓，端正党风工作出现了新局面，精神文明建设取得了新成果。全市做文明市民、当文明家庭、创文明单位、建文明城市活动出现了新面貌。以横向联合为重点的经济体制改革向深广发展，经济工作保持了上升的好势头。

一、解决认识问题， 牢固树立“两手抓”的思想

前一段，我们在工作中遇到的一个突出问题，就是如何处理端正党风与进行改革的关系。当时，存在着两种倾向：一种是没有把两者结合起来，而是“单打一”、“两层皮”，抓党风的强调党风，抓改革的强调改革；或者顾此失彼，强调改革时忽视党风建设，强调党风时又放松了改革。另一种是把端正党风与搞改革对立起来，有的认为不正之风是改革带来的，有的认为抓党风束缚了改革。这反映了我们一些同志对端正党风和坚持改革的关系摆得不正，“两个文明”一起抓的指导思想树得不牢。因此，解决这个问题，就成为事关全

局的一件大事。

我们解决这个问题，经历了三个阶段：第一阶段，今年初在讨论工作时，明确提出要把改革放在首位。同时强调，要搞好改革，必须坚持“两个文明”一起抓的方针，从而使全市各级党政领导干部树立起明确的指导思想。第二阶段，三、四月份工业生产“滑坡”，有的埋怨对不正之风纠过头了，大案要案查过头了，经济犯罪打击过头了；有的对前段改革产生怀疑，对下步改革动摇观望。面对这种情况，市委常委客观地分析形势，深入到自己分工负责的局、厂，同基层干部促膝谈心，听取他们的意见。中央的精神和下边的呼声使我们进一步认识到：不搞改革就没有出路，不发展社会主义有计划的商品经济就不能富强；而要改革，要发展有计划的商品经济，就必须坚持社会主义方向，就必须以良好的党风、严格的纪律作保证，防止拜金主义等腐朽思想侵蚀党的肌体，防止各种不正之风和违法乱纪行为的干扰和破坏。所以，必须坚持“两个文明”建设一起抓，做到改革一定要坚持，经济一定要搞活，党风一定要端正，犯罪一定要打击。在全市端正党风工作会议和工交工作会议上，我们向各单位党政一把手阐明搞活经济和端正党风、搞好社会治安的关系，从而扭转了在“两手抓”问题上一度出现的思想混乱的状况。第三阶段，五月份，为了贯彻落实省委在我市召开的现场办公会议精神，我们要求各级领导干部使党风和改革在原有的基础上更上一层楼，进一步坚定“两手抓”的思想。通过这一系列的工作，提高了各级党政领导的思想认识，增强了抓党风、搞改革的政治责任感和紧迫感。大家表示：作为一级党委，作为“一把手”，绝不允许政治上存有随意性，必须