



新编劳动保障政策问答系列丛书

新编工资收入分配政策 问答

XINBIAN GONGZI SHOURU FENPEI ZHENGCE WENDA

★劳动和社会保障部书刊发行中心组织编写

中国人事出版社

新编劳动保障政策问答系列丛书

新编工资收入分配政策问答

劳动和社会保障部
书刊发行中心 组织编写

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编工资收入分配政策问答 / 劳动和社会保障部书刊
发行中心组织编写. —北京：中国人事出版社，
2003.11

ISBN 7-80189-105-8

I . 新… II . 劳… III . 收入分配—劳动政策—中
国—问答 IV . F249.24-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 100647 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北省廊坊市光达胶印厂印刷

*

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：11

字数：265 千字 印数：1—5000 册

定价：24 元



序　　言

劳动保障事业是一件“关乎国运、惠及子孙”的大事，其内容包括工资、劳动关系、就业与培训、工龄工时、休假退休、福利待遇、医疗保险、养老保险、工伤保险、失业保险、生育保险、基金管理等。作为经济、社会“安全网”，自从它诞生之日起，就被当成经济运行的“减震器”，社会公平的“调节器”，而广受关注。劳动保障事业发展也充分证明，劳动保障无论是对经济发展，还是对政治稳定，都具有重大的意义。

当前，我国刚刚步入社会主义市场经济，经济体制改革和经济结构调整的任务非常艰巨。经济体制的市场化改革对建立与之相应的劳动保障制度，提出了日益迫切的要求，劳动保障制度改革任重道远。在市场经济中，下岗、失业、转换职业都是经常发生的社会经济现象，而遭遇相关情形当事人往往成为市场经济中的弱者，迫切需要劳动保障政策提供保护。同时，随着我国进入老龄社会，人们的养老、医疗压力越来越大，如何实现老有所养、病有所医，也是劳动保障必须面对的重要课题。

劳动保障政策关系到广大人民群众的切身利益，无论是就业政策、还是职业培训工作，无论是工资政策、还是劳动合同管理，无论是养老保险政策、还是医疗保险经办事务，无不和广大人民群众息息相关。每一项劳动保障政策的变化都牵动着众多之心，许多劳动保障事务早已成为街谈巷议的热门话题，社会关注，百姓关心。然而，由于劳动保障事务包罗万象，纷纭复杂，使得劳动保障政策也浩如烟海，而且还经常有一些新的政策不断出台。对此，许



多人往往是雾里看花,外行人更是无所适从。为帮助广大读者熟悉、掌握最新劳动保障政策法规,我们组织了一批从事劳动保障工作的专家和实际工作者编写了这套《新编劳动保障政策问答系列丛书》,包括《新编劳动争议处理政策问答》、《新编劳动合同政策问答》、《新编医疗保险政策问答》、《新编养老保险政策问答》、《新编工伤保险政策问答》、《新编生育保险政策问答》、《新编失业保险政策问答》、《新编工资收入分配政策问答》、《新编就业与培训政策问答》、《新编工龄、休假、退休政策问答》、《新编劳动保障行政争议处理政策问答》、《新编军人社会保障政策问答》、《新编社会保险稽核政策问答》。

这套系列丛书的最大特点:一是内容全面。基本涵盖了劳动保障工作各个方面现行的主要方针政策,是学习和掌握劳动保障理论和实践的系统教材。二是针对性强。每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定,解答了人们普遍关心的若干热点问题,具有较强的可操作性。三是实用性广。作为普及性的劳动保障配套政策咨询方面的读物,适用社会各界和广大职工群众,为大家答疑解难提供了一套好教材。

本系列丛书在编写过程中,参考和借鉴了有关资料和书籍,在此谨表谢意。由于时间仓促,书中难免有一些疏漏之处,敬请读者批评指正。

劳动和社会保障部劳动书刊发行中心

二〇〇三年十月



目 录

序言 (1)

工资收入分配政策问答

1. 什么是工资? (1)
2. 确定工资水平有哪些因素? (3)
3. 什么是工资总额? (4)
4. 工资总额如何计算? (4)
5. 单位对临时用工、聘用人员支付的工资是否包括在工资总额之内? (5)
6. 是不是劳动者所有的劳动收入都属于工资范围? (5)
7. 工资应多长时间支付一次? (6)
8. 用人单位可否用发放实物的形式支付职工工资? (6)
9. 劳动合同中是否应有“工资支付标准”? (6)
10. 职工在领取工资时, 是否有权利得到一份有关其工资的清单? (7)
11. 什么是无故拖欠、克扣劳动者工资? 对违反者的处罚有何规定? (7)
12. 什么是标准工作时间制度? (9)
13. 哪些企业职工可实行不定时工作制? (9)
14. 哪些企业职工可实行综合计算工时工作制? (10)
15. 用人单位实行不定时工作制和综合计算工作制时应如何报批? (10)
16. 《劳动法》对用人单位延长工作时间有哪些限制性规定? (11)



17. 在什么情况下延长工作时间不受法定加班加点时间和条件的限制? (11)
18. 《劳动法》为什么对延长劳动者工作时间有限制性规定? (12)
19. 什么是标准工作时间制度? (13)
20. 什么是计件工作时间制度? (13)
21. 什么是特殊工作时间制度? (13)
22. 哪些情况下可以缩短工时? (14)
23. 什么是综合计算时间工作制? (15)
24. 什么是不定时工作制? (16)
25. 个体经济组织能否实行综合计算工时制或不定时工作制? (16)
26. 延长工作时间是否有限制? (16)
27. 国家法定节假日有哪些? (17)
28. 青年节半天休假是否支付工资? (18)
29. 什么是带薪年休假? (19)
30. 半日工作半日假的职工病假工资如何计算? (19)
31. 在实行计件工资的岗位上, 病假工资如何计算? (20)
32. 女职工产假期间的工资如何支付? (20)
33. 企业参加了基本医疗保险后就可以不支付病假工资了吗? (21)
34. 法定节假日加班工资如何计算? (22)
35. 轮班轮到国庆节可以要求补休国庆节假吗? (23)
36. 实行月薪制的单位如何计算职工的平均日工资和小时工资? (23)
37. 实行计件工资制的单位如何计算加班加点工资? (24)
38. 加班工资的计发基数应如何确定? (24)



39. 工作日与日工资的计算方法?	(25)
40. 休息日或法定休假日加班, 用人单位可否不支付 加班费而给予补休?	(26)
41. 企业对实行不定时工作制的职工是否支付加班加 点工资?	(26)
42. 加点工作如何计算?	(27)
43. 休息日加班工资如何计算?	(27)
44. 国庆节加班, 能用补休顶替加班费吗?	(28)
45. 无论何种工资制, 法定节假日加班是否都应付酬?	(29)
46. 每月发薪日期可否不固定?	(30)
47. 集资款能否从工资中克扣?	(30)
48. 病假期间是否执行最低工资标准?	(30)
49. 月薪制下是否也应有带薪年休假?	(31)
50. 包吃包住可否不执行最低工资标准?	(31)
51. 试用期内是否也应执行最低工资标准?	(32)
52. 《企业最低工资规定》的适用范围是如何规定的?	(32)
53. “最低工资”的含义是什么?	(33)
54. “最低工资率”的含义是什么? 如何确定?	(33)
55. 国家对最低工资制度的管理是如何规定的?	(33)
56. 国家对最低工资率的确定是如何规定的?	(33)
57. 国家对最低工资率的发布是如何规定的?	(34)
58. 国家对最低工资率的调整是如何规定的?	(34)
59. 哪些工资、待遇不作为最低工资的组成部分?	(34)
60. 国家对企业支付最低工资是如何规定的?	(35)
61. 《企业最低工资规定》中所称的“正常劳动”如何	



理解?	(35)
62. 用人单位通过贴补伙食、住房等支付给劳动者的非货币性收入是否包括在最低工资标准内?	(35)
63. 企业违反《企业最低工资规定》的有关规定, 支付给劳动者的工资低于其适用最低工资率的, 应如何处理?	(36)
64. 用人单位怎样支付劳动者加班加点工资?	(36)
65. 哪些休假日, 用人单位应当支付劳动者工资?	(37)
66. 实行双休日后职工是否仍可享受带薪年休假?	(37)
67. 什么叫克扣工资? 哪些情况下属于克扣劳动者工资?	(38)
68. 在什么情况下用人单位可以代扣劳动者工资?	(39)
69. 因劳动者原因给用人单位造成经济损失, 由劳动者负责赔偿经济损失的, 工资怎样扣?	(39)
70. 职工不愿加班能被扣发工资吗?	(39)
71. 什么叫“无故拖欠”工资? 企业的哪些行为属于“无故拖欠”劳动者工资的行为?	(40)
72. 劳动者患病或非因工负伤, 不能从事任何工作而解除劳动合同的, 其经济补偿金怎样计算和支付?	(40)
73. 劳动者在工作时间参加某些正常的社会活动, 用人单位是否应支付劳动者工资?	(40)
74. 劳动合同解除或终止时, 用人单位应在何时付清劳动者工资?	(41)
75. 实行计件工资的劳动者, 加班加点工资怎样计算?	(41)
76. 工效挂钩企业工资随经济效益下浮时, 算不算违法克扣工资?	(42)



77. 企业停产期间工资如何支付? (42)
78. 企业无故拖欠工资, 职工应如何索赔? (43)
79. 企业破产时, 职工是否还能得到企业欠付的工资?
..... (43)
80. 企业下岗富余人员的工资怎样支付? (44)
81. 什么是困难职工基本生活费? (44)
82. 劳动者由于缺勤未完成本月份劳动定额任务其工资
能否降到最低工资标准以下? (44)
83. 什么是城市居民最低生活保障制度? (45)
84. 参加本企业内部培训的职工, 培训期间的工资报酬
如何支付? (46)
85. 劳动者在学徒、试用、熟练、见习期间怎样支付工资?
..... (46)
86. 职工调动工作后其工资待遇如何确定? (46)
87. 军队转业干部的工资待遇如何确定? (47)
88. 志愿兵、义务兵退出现役到地方工作后的工资待遇
如何确定? (48)
89. 企业可以扣留职工工资作为“风险抵押金”吗? ... (48)
90. 职工能否既领取工资又领取退休金? (48)
91. 职工被公安机关收容审查期间的工资如何处理? ... (49)
92. 不起诉或免予起诉的原职工被告人羁押期间的工资
是否补发? (49)
93. 职工劳动教养期间的工资如何处理? (49)
94. 卖淫嫖娼人员被收容教育期间其工资福利待遇如何
处理? (50)
95. 职工被判刑后又改判的, 其工资待遇如何处理? ... (50)
96. 缓刑期间的工资待遇如何执行? (51)



97. 什么是工资集体协商，开展这种协商有何意义？ …	(51)
98. 工资集体协商与集体合同制度的关系是什么？ ……	(52)
99. 企业工资集体协商需要具备哪些条件？ ……………	(52)
100. 工资集体协商主要包括哪些内容？ ………………	(52)
101. 工资集体协商主要有哪些类型？ ………………	(53)
102. 企业工资集体协商需考虑哪些内外部因素？ ……	(53)
103. 企业工资集体协商应该如何进行？ ………………	(54)
104. 企业工资集体协商代表如何产生？ ………………	(55)
105. 如何加强对工会协商代表的保护？ ………………	(55)
106. 工会在工资集体协商中应坚持哪些原则？ ……	(55)
107. 国有企业工资集体协商应注意哪些问题？ ……	(56)
108. 如何开展区域性、行业性工资集体协商？ ……	(56)
109. 外商投资和私营企业工资集体协商应注意哪些问题？	
……	(57)
110. 如何根据企业经营状况进行工资集体协商？ ……	(57)
111. 新建企业工资集体协商应注意哪些问题？ ……	(58)
112. 什么是劳动力市场工资指导价位制度？ ……	(58)
113. 如何开展劳动力市场工资指导价位制度？ ……	(59)
114. 劳动力市场工资指导价位调查的方法是什么？ …	(60)
115. 企业如何合理利用劳动力市场工资指导价位信息？	
……	(61)
116. 人工成本有哪些指标组成？ ………………	(63)
117. 进行人工成本分析有哪些基础性指标？ ……	(65)
118. 进行人工成本水平分析有哪些指标？ ……	(66)
119. 机关哪些人员实行职级工资制？ 职级工资制的内 容是怎么规定的？ ………………	(68)
120. 机关工人工资制度的内容是怎么规定的？ ……	(69)



121. 技术工人技术等级工资标准是如何规定的? (70)
122. 普通工人岗位工资标准是如何规定的? (70)
123. 正常增资办法是如何规定的? (70)
124. 普通工人转为技术工人后, 如何确定工资? (71)
125. 机关新录用人员的试用期工资标准是如何规定的?
..... (71)
126. 新录用人员试用期满正式任职后如何定级? (72)
127. 新录用人员试用期满后, 如何确定工资? 分配到
艰苦、边远地区工作的大中专以上毕业生如何定
级? 如何确定职务工资? (72)
128. 分配到机关的军队转业干部如何套改工资? (73)
129. 正常增加工资的办法是如何规定的? (74)
130. 考核不称职(不合格), 以及两年中只有一年考核
称职(合格)的人员可否晋升工资档次? (75)
131. 新参加工作的人员如何晋升工资档次? (75)
132. 晋升职务人员的考核年限如何计算? (76)
133. 从事业单位、企业调入机关的人员如何晋升工资
档次? (76)
134. 正常晋升工资档次从何时起执行? (76)
135. 正常晋升级别工资的条件和范围是如何规定的?
..... (76)
136. 已经变动过级别的人员如何计算考核年限? (77)
137. 新参加工作的人员晋升级别工资如何计算考核
年限? (77)
138. 年度考核中有一年或一年以上不称职的人员可否
晋升级别工资? 其考核年限如何计算? (77)
139. 已经达到本职务对应的最高级别的人员可否晋升



级别工资?	(78)
140. 事业单位工资制度改革的原则是什么?	(78)
141. 对事业单位工资如何实行分类管理?	(78)
142. 什么是津贴? 对津贴如何管理?	(79)
143. 津贴按何种比例核定?	(79)
144. 津贴项目、名称如何确定? 津贴档次如何划分? 津贴发放的原则是什么?	(80)
145. 实行专业技术职务等级工资制的范围是如何规 定的?	(80)
146. 专业技术职务等级工资由哪些内容构成?	(80)
147. 实行专业技术职务岗位工资制的范围是如何规 定的?	(82)
148. 专业技术职务岗位工资制由哪些内容构成?	(82)
149. 国家对从 2001 年 1 月 1 日起, 提高事业单位工作 人员的工资标准是如何规定的?	(83)
150. 从 2001 年 1 月 1 日起, 事业单位技术员级职务人 员的职务工资一至十一档的增资额, 是多少?	(83)
151. 从 2001 年 1 月 1 日起, 事业单位助教级职务人员 的职务工资一至十一档的增资额, 是多少?	(84)
152. 从 2001 年 1 月 1 日起, 事业单位讲师级职务人员 的职务工资一至十一档的增资额, 是多少?	(84)
153. 从 2001 年 1 月 1 日起, 事业单位副教授级职务人 员的职务工资一至十一档的增资额, 是多少?	(84)
154. 从 2001 年 1 月 1 日起, 事业单位教授级职务人员 的职务工资一至十一档的增资额, 是多少?	(84)
155. 从 2001 年 1 月 1 日起, 事业单位六级职员(办事员) 职务人员的职务工资一至十一档的增资额, 是多少?	



- (85)
156. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位五级职员(科员)职务人员的职务工资一至十一档的增资额,是多少? (85)
157. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位四级职员(副科级、正科级)职务人员的职务工资一至十一档的增资额,是多少? (85)
158. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位三级职员(副处级、正处级)职务人员的职务工资一至十一档的增资额,是多少? (85)
159. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位二级职员(副局级、正局级)职务人员的职务工资一至十一档的增资额,是多少? (85)
160. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位高级技师的技术等级工资一至十一档的增资额,是多少? (86)
161. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位技师的技术等级工资一至十一档的增资额,是多少? (86)
162. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位高级工的技术等级工资一至十一档的增资额,是多少? (86)
163. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位中级工的技术等级工资一至十一档的增资额,是多少? (86)
164. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位初级工的技术等级工资一至十一档的增资额,是多少? (87)
165. 从 2001 年 1 月 1 日起,事业单位普通工人的等级工资一至十三档的增资额,是多少? (87)
166. 国家对从 2001 年 10 月 1 日起,提高事业单位工作人员的工资标准是如何规定的? (87)



167. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位技术员级职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (87)
168. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位助教级职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (88)
169. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位讲师级职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (88)
170. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位副教授级职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (88)
171. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位教授级职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (88)
172. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位六级职员（办事员）职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (89)
173. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位五级职员（科员）职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (89)
174. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位四级职员（副科级、正科级）职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (89)
175. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位三级职员（副处级、正处级）职务人员的职务工资一至十一档的增资额，是多少？ (89)
176. 从 2001 年 10 月 1 日起，事业单位二级职员（副



- 局级、正局级) 职务人员的职务工资一至十一档
的增资额, 是多少? (90)
177. 从 2001 年 10 月 1 日起, 事业单位高级技师的技
术等级工资一至十一档的增资额, 是多少? (90)
178. 从 2001 年 10 月 1 日起, 事业单位技师的技术等
级工资一至十一档的增资额, 是多少? (90)
179. 从 2001 年 10 月 1 日起, 事业单位高级工的技术
等级工资一至十一档的增资额, 是多少? (90)
180. 从 2001 年 10 月 1 日起, 事业单位中级工的技术
等级工资一至十一档的增资额, 是多少? (90)
181. 从 2001 年 10 月 1 日起, 事业单位初级工的技术
等级工资一至十一档的增资额, 是多少? (91)
182. 从 2001 年 10 月 1 日起, 事业单位普通工人的等
级工资一至十三档的增资额, 是多少? (91)
183. 国家对新录用的国家公务员的任职定级问题总的
要求是什么? (91)
184. 国家对录用时已明确报考职位的新录用的国家公
务员的职务任命和级别确定有何规定? (92)
185. 国家对从各类学校毕业生中新录用的国家公务员
的职务任命和级别确定有何规定? (92)
186. 国家对新录用的具有一定工作经历的人员的职务
任命和级别确定有何规定? (92)
187. 国家对市(地) 级以下行政机关录用的博士学位
和硕士学位的研究生的职务任命和级别确定有何
规定? (93)
188. 任命、确定新录用的国家公务员的职务、级别的
程序是如何规定的? (93)



189. 按国家规定下基层锻炼和由于组织原因未能按期任职定级的新录用的国家公务员，其任职定级时间从什么时候算起？ (93)
190. 国家对 1993 年机关工资制度改革后，机关直接从各类学校毕业生中录用的工作人员试用期满后的职务工资的确定是如何规定的？ (94)
191. 1993 年工资制度改革时，国家对分配到艰苦、边远地区机关工作的大中专以上毕业生的定级和确定职务工资有何规定？ (94)
192. 对 1993 年 10 月 1 日以后新参加机关工作的人员在建立地区附加津贴之前是否发给补贴、津贴？ (94)
193. 国家对机关新参加工作的人员晋升工资档次的时间是如何规定的？ (94)
194. 国家对从 1997 年 7 月 1 日起调整机关新录用人员试用期的工资待遇是如何规定的？ (95)
195. 国家对从 1999 年 7 月 1 日起调整机关新录用人员试用期的工资待遇是如何规定的？ (95)
196. 1999 年国家对机关新参加工作工人的学徒期、熟练期工资待遇和机关临时人员的工资待遇的调整，是如何规定的？ (96)
197. 国家对从 2001 年 1 月 1 日起，提高机关新录用人员试用期的工资待遇是如何规定的？ (96)
198. 从 2001 年 1 月 1 日起，机关新参加工作工人的学徒期、熟练期工资待遇和机关临时人员的工资待遇如何调整？ (96)
199. 国家对从 2001 年 10 月 1 日起，提高机关新录用人员试用期的工资待遇是如何规定的？ (96)