

● 主编 宋捷 ●

发展之光

——长沙国家高新技术产业开发区创新与实践

国防科技大学出版社

普通天下 谷聚高新

麓谷之光

——长沙国家高新技术产业开发区创新与实践

江苏工业学院图书馆

主 编
副主编

宋 捷 藏 书 章 龙
胡国龙 江从平

国防科技大学出版社
湖南·长沙

图书在版编目(CIP)数据

麓谷之光/宋捷主编.—长沙:国防科技大学出版社,2003.9
ISBN 7-81099-006-03

I. 充… II. 宋… III. 经济开发区 IV. F127

国防科技大学出版社出版发行

电话:(0731)4572640 邮政编码:410073

E-mail: gfkdebs@public.cs.hn.cn

责任编辑:何晋 责任校对:黄煌

新华书店北京发行所经销

国防科技大学印刷厂印装

*

开本:850×1168 1/32 印张:14 字数:351千

2003年9月第1版第1次印刷 印数:1-1300册

*

定价:26.00元

**谨以此书献给火炬计划实施
十五周年和奋斗在全国高新技术
产业开发区的朋友们**

序

面对世界经济科技发展新趋势和我国经济发展新阶段的要求,党的十六大明确提出全面建设小康社会的奋斗目标,把“走新型工业化道路,大力实施科技兴国战略和可持续发展战略”作为我国新世纪政治建设、经济建设、文化建设的首要任务,这对加快高新技术产业化,促进国家高新技术产业开发区的“二次创业”提出了新的更高的要求。

十余年来,我国高新技术产业开发区伴随着国家火炬计划的实施,从小到大,由弱到强,已经成为发展高新技术产业的重要基地,成为拉动国民经济增长的重要力量。2002年,全国53个国家级高新技术产业开发区实现营业总收入15326.4亿元,工业总产值12937.1亿元,工业增加值3286.1亿元,净利润801.1亿元,实际上缴税费766.4亿元,出口创汇329.2亿美元。自1992年以来,各项经济指标年均增长率在50%以上。一批骨干企业迅速成长,营业总收入超亿元的企业达到1874家。国家高新技术产业开发区的快速发展,不仅较好地解决了科技与经济长期得不到有效结合的难题,也已经成为区域经济新的增长点,为培育所在城市的新兴支柱产业和带动区域经济发展做出了重要贡献。

科学技术是第一生产力,是先进生产力的集中体现和主要标志。高新技术及其产业的发展对推动我国先进生产力的发展,增强我国的综合国力,提高广大人民群众的生活水平起着关键的作用,我们一定要从这样的高度充分认识国家高新技术产业开发区在我国走新型工业化道路中的战略地位和作用,以强烈的使命感和责任感,集中力量和资源,推动国家高新技术产业开发区实现

“二次创业”。要全面贯彻“发展高科技、实现产业化”的方针,用改革开放和科技进步大力推动高新技术及其产业的发展进程;用市场化方向积极引导高新技术企业,尤其是民营科技企业快速发展;用信息化迅速带动工业化;用体制创新和制度创新提高国家高新技术产业开发区的整体素质和核心竞争力。因此,认真总结我国高新技术产业开发区建设和发展的基本经验,系统分析世界科技产业及其园区发展趋势,研究探讨国家高新技术产业开发区“二次创业”发展的战略和举措具有十分重要的意义。

“惟楚有材,于斯为盛”。长沙高新技术产业开发区创办十余年来,依托湖湘科技和人文优势,在加快科技成果转化、大力发展以具有自主知识产权为主体的高新技术产业方面做了大量工作,也取得了较好成绩。由宋捷主编的《麓谷之光——长沙国家高新技术产业开发区创新与实践》,从创新实践、理论思考、专题研究、重点新闻、政策法规五个方面较为全面地展示了长沙高新区的运行轨迹,可以说是全国高新区建设和发展的一个缩影,相信对全国高新区今后的建设和发展会有一定的启示,值得一读。

值此《麓谷之光——长沙国家高科技技术产业开发区创新与实践》一书即将出版和全国火炬计划实施十五周年来临之际,谨向战斗在全国高新区各条战线上的同志们、朋友们表示亲切的慰问和崇高的敬意。

是为序。

马颂德

2003年7月1日

目 录

第一部分 创新实践

1. 抓住机遇 深化改革 巩固提高 率先发达
..... 长沙高新技术产业开发区办公室(1)
2. 抓住机遇 开拓奋进 加快长沙开发区建设和发展步伐
..... 陈元松(10)
3. 区域创新能力与科技园区管理
——从长沙开发区的发展对策,探讨中国内陆城市开发区
的管理模式 罗 特(17)
4. 抓机制改革 创发展新路
..... 长沙高新技术产业开发区管委会(23)
5. 强化政府职能 加快高新区发展 袁汉坤(29)
6. 强化体制创新 推进二次创业
——从长沙高新区发展看园区管理体制创新 ... 陈 松(34)
7. 发展高新技术产业 构筑新型经济格局 钟兴祥(41)
8. 以基地建设为突破口 做强做精做大长沙高新技术产业
..... 易宇欣(53)
9. 高擎火炬 再铸辉煌 迎接高新技术产业发展的新世纪
——长沙高新区十年回顾与展望 周里冰 柳冠群(57)
10. 实践“三个代表”根本要求 加快高新技术产业发展
..... 谭仲池(65)

11. 加强法规体系建设 促进高新技术产业发展
..... 长沙高新技术产业开发区管委会(70)
12. 建立区域技术创新体系 促进长沙经济和社会全面发展
..... 黄中瑞(77)
13. 以创新产业化为动力 大力推进新型工业化
..... 柳冠群(83)
14. 大力发展高新技术产业 走新型工业化道路
..... 罗社辉(88)
15. 论企业技术创新中的几个关系 吴志雄(92)

第二部分 理论思考

1. 依托高科技产业 发展外向型经济
..... 宋 捷 余 龙(98)
2. 创造条件 优化环境 加快科技成果向现实生产力转化
..... 宋 捷 胡国龙(104)
3. 集思广益创新业
——加快高新区发展的几点建议..... 江从平(110)
4. 从 1995 年度国家高新区经济指标排序看长沙高新区的发展 宋 捷(113)
5. 对长沙高新技术企业的调查与思考 ... 宋 捷 江从平(116)
6. 以十五大精神为动力 加快长沙高新区发展 ... 宋 捷(125)
7. 从长沙高新区发展看湖南高新技术产业的政策环境
..... 江从平(130)
8. 从 1997 年度国家高新区经济指标排序再看长沙高新区发展 宋 捷(135)
9. 高新区是发展知识经济的前沿阵地 宋 捷(139)

10. 高新技术产业开发区应成为知识经济先行者
..... 胡国龙(146)
11. 优化环境 强化创新 是增强高新区可持续发展力的
战略之举 宋 捷(155)
12. 从高新区评价指标体系看长沙高新区新世纪发展战略
..... 宋 捷(164)
13. 强化自主创新 发展民族高科技产业 宋 捷(171)
14. 从长沙高新区的发展看再就业工程的建设 胡国龙(180)
15. 对长沙高新区民营科技企业发展的实践与思考
..... 宋 捷(186)
16. 实践“三个代表” 加快高新区发展 宋 捷(192)
17. 长沙高新区企业文化发展趋势
..... 宋 捷 胡国龙 余 龙(198)
18. 大力发展高科技 带动长沙工业化 宋 捷(200)
19. 建立符合高新技术企业实际的物质供应管理信息系统
..... 余 龙(205)
20. 打造特色园区 做大做强产业 宋 捷(213)
21. 以外宣搭桥 促产业发展 宋 捷 胡国龙(225)
22. 抓住产业重点 增加经济总量 提升园区素质
..... 宋 捷(229)
23. 试论园区科技创新力
——长沙高新区科技创新工作探微
..... 胡国龙 刘华光(236)
24. 优化园区四大环境 健全中介服务体系
..... 宋 捷 吴小敬(243)
25. 以高新技术产业带动 走新型工业化道路 宋 捷(249)
26. 对长沙高新区 53 家过亿元企业的经济分析与思考
..... 宋 捷(255)

第三部分 专题研究

1. 关于建立长沙市非公有制科技企业风险投资机制的调查
和建议 联合调查组(262)
2. 长沙高新技术产业发展研究报告
..... 《长沙高新技术产业发展研究》课题组(269)
3. 长沙市高科技带动战略研究报告
..... 《长沙市高科技带动战略研究》课题组(315)
4. 长沙、西安高新区区域经济发展比较研究 宋 捷(335)

第四部分 重点新闻

1. 麓山作证
——长沙高新技术产业开发区随想 江从平(355)
2. 巍巍岳麓,托起一座科技新城
——岳麓山高科技走廊巡礼系列报道之一
..... 李 杜 宋 捷 胡国龙(367)
3. 四大“飞轮”驱动“高速列车”
——岳麓山高科技走廊巡礼系列报道之二
..... 李 杜 宋 捷 胡国龙(370)
4. 加大投入,“小鸭”能变成“天鹅”
——岳麓山高科技走廊巡礼系列报道之三
..... 李 杜 宋 捷 胡国龙(372)
5. 才俊比肩接踵“高”处行
——岳麓山高科技走廊巡礼系列报道之四
..... 李 杜 宋 捷 胡国龙(374)

6. 楚地雄狮何日雄霸中国

——岳麓山高科技走廊巡礼系列报道之五

..... 李 杜 宋 捷 胡国龙(376)

7. 营造“洼地”远者归

——看长沙高新区如何跻身全国十强(上)

..... 邓梅辉 宋 捷 胡国龙(378)

8. 打开源头活水来

——看长沙高新区如何跻身全国十强(中)

..... 邓梅辉 宋 捷 胡国龙(382)

9. 冲破“瓶颈”天地阔

——看长沙高新区如何跻身全国十强(下)

..... 邓梅辉 宋 捷 胡国龙(386)

10. 潇湘麓谷的“凹地效应”

——长沙高新区发展纪实

..... 削 冰 徐硕强 宋 捷 胡国龙(390)

第五部分 政策法规

1. 长沙高新技术产业开发区条例 (400)
2. 中共长沙市委 长沙市人民政府《关于进一步加快高新技术产业发展的决定》 (407)
3. 长沙市人民政府《关于在长沙高新技术产业开发区实行统一有效管理的通知》 (415)
4. 长沙市人民政府关于印发《长沙软件产业基地、国家新材料成果转化及产业化基地和岳麓山大学科技园若干政策规定》的通知 (418)
5. 中共长沙市委 长沙市人民政府《关于实施高新技术产业带动战略的决定》 (422)

6. 长沙市人民政府《关于进一步支持加快高新技术产业发展的决定》	(431)
长沙国家高新技术产业开发区简介	(433)
后 记	(435)

抓住机遇 深化改革 巩固提高 率先发达

长沙高新技术产业开发区办公室

长沙高新技术产业开发区创建于1988年10月,经历了“因陋就简、就地起步、集中管理、分散经营”的起步阶段,自1991年9月以后,迈向了“集中建设、规模经营、巩固提高、注重外向”的全新发展阶段。近年来,特别是去年以来,在小平同志南巡讲话精神的鼓舞下,我们努力解放思想,更新观念,加快改革和开放步伐,各项工作取得了一些进展。

一、按国际惯例确定改革内容,坚决使长沙开发区的各项管理朝着社会主义市场经济的目标迈进

多年的实践使我们认识到,内陆地区办开发区,比沿海地区办特区缺地理优势,缺政策优势,同时还缺观念优势。如果不通过强有力的、较为深入彻底的改革,创造一个比沿海地区更宽松的投资环境,要吸引国内外投资者是十分困难的。为此,我们提出了“不特而特,干中求特,有特善特,干中更特”的原则,主要进行了四个方面的改革探索:

1. 抓机构改革,建立精干、高效、权威的开发区办事机构

长沙开发区被批准为国家级开发区后,湖南省委、省政府加强了对开发区的领导,成立了由常务副省长任组长,副省长、长沙市长、省政府副秘书长、省科委主任任副组长,省直有关委、办、局负责同志组成的开发区领导小组,负责管理协调长沙开发区的重

大事项,并坚持一季一次工作会议制度。领导小组下设办公室和总公司,由长沙市政府副市长兼任办公室主任,整体协调政府各职能部门为开发区建设服务,市科委主任及一位副主任、市计委的一位副主任担任开发区办公室副主任,加强了办公室的领导力量,形成了省市共管、以市为主的管理格局。同时,我们按照“职能相近,合署办公”和“两块牌子,一套人马”的原则组建了办事机构,真正体现“权威、精干、高效”的特点。

2. 抓产权制度改革,形成良好的企业发展运行机制

我们按照市场竞争机制的要求,推行了股份制试点工作。开发区总公司控股创办了两家规范化的股份制企业,一家是资金密集型的金海股份有限公司,由八家企业出资组建,注册资金为1.9亿元;一家是技术密集型的高迪计算机有限公司,公司有二十多名长期从事计算机研究和应用的专家和教授。同时,我们还积极吸纳民办高科技企业,目前已有34家民办企业进区。这些股份制企业 and 民办企业产权明确,风险意识和竞争意识强,它们与国家、集体、内联及外商投资企业一起在开发区展开角逐,有效地激励企业解放生产力和发展生产力,在促进高新技术的转化、形成良好的企业发展运行机制方面发挥了积极作用。

3. 抓劳动人事制度改革,建立适应市场经济规律的企业劳动人事管理制度

在劳动人事制度改革方面,我们运作的总目标是:按择业自由的国际惯例建立双向选择的劳动就业制度;按契约式的国际惯例建立合同制、聘用制的劳动用工制度;按国家征税、企业自主分配的国际惯例,建立以劳动为主要依托,以经营效益为基础的符合不同职业特点,体现各种能力效果的灵活多样的收入分配形式。

一是建立人才劳务市场机制,促进人才的合理流动。我们建立了开发区人才交流中心,该中心同时参与全社会大的人才交流网络,充分运用政策优势、事业优势和环境优势吸引人才。同时,

全面推行全员劳动合同管理,区内企业对本单位员工按照合同管理的原则,享有充分的劳动人事权,允许员工进行双向选择,实行员工能进能出,职务能上能下,薪金能升能降,形成良好的内部竞争机制。为了带动企业劳动人事制度的改革,开发区办公室、总公司从 1992 年起率先按照“岗位靠竞争,任职凭能力,待遇看贡献”的原则,对全体员工实行了聘用。对首批 54 名员工进行了重新考核,于 1992 年 8 月签订了聘用合同并发给了聘书。我们还于去年 6 月面向社会公开招聘了一批人才,在 1200 多名应聘者中,通过征文、目测、笔试、面试四关,录取了 26 名人员,通过 6 个月的试用,严格考核,合格人员已于今年元月被正式聘用。

二是建立社会劳动保障制度,设立股份制的保险公司。为适应开发区员工社会化管理的要求,我们全面地建立了社会劳动保障制度。从人才交流的角度,我们对区内员工实行了“四保一管”(即保原有性质、保工龄连续计算、保档案工资调整、保职称评定、管理档案),解决了员工流动的后顾之忧;从社会保险的角度,我们设立了“四个保险”和“一个基金”(即待业、工伤、医疗、养老保险、住房基金),使进区人员有危机感,坚定了员工献身开发区事业的决心,促进了人才的合理流动和人才效益的最大发挥。为了避免各家保险公司在开发区保险业务上产生一些不必要的矛盾,我们用股份制的形式将人民保险公司、人寿保险公司、开发区总公司和市劳动局组合在一起,成立了“长沙高新技术产业开发区保险股份有限公司”,较好地解决了开发区的社会保险问题。

三是建立促进生产力发展的分配办法和人才奖励办法,形成强有力的激励机制。在分配管理方式上,改由工资总额控制为比例控制,在保证企业效益增长高于工资总额增长和劳动生产率增长高于工资增长的前提下,提高员工的收入水平。企业内部员工的分配形式由企业自行确定,国家用个人收入调节税控制消费基金的增长。开发区办公室、总公司建立“建设勋章”、“科技勋章”和

“服务勋章”评审制度,表彰奖励那些在开发区建设中做出特别贡献和全身心扑在工作上、创造性地搞好服务并取得显著成效的员工,激励大家发扬艰苦奋斗、忘我奉献、不计名利、不怕责难的“拓荒牛”精神,以推动开发区各项事业的发展。

四是建立人才信息库,搞好职称评聘和员工培训。为满足开发区日益发展的人才需要,我们一方面通过社会公开招聘和人才市场,在开发区人才交流中心建立了 15 个专业、2000 多人的人才信息库,并不断增加其容量。人才信息库建立一年多来,已为 40 多家企业提供了人才咨询服务,为区内企业输送人才 60 多名,市属有关行政机关的组织人事部门也到开发区人才信息库挑选合适人才。另一方面,我们注意加强对现有员工的在职培训,去年以来,我们为企业培训各类专业人才 1000 余人次,分六批将高新技术企业的管理人才和技术骨干送到美国、新加坡、独联体、日本、香港等国家和地区考察、培训,并在全体员工中开展了学习“双语”(即国语和英语)活动,鼓励大家学外语,学企业管理,学国际贸易,学计算机管理,以适应对外开放的需要。此外,我们还按照全国第三次火炬计划会议的精神,正在筹建“南方高新技术大学”,拟专门培训外向型的高新技术管理人才和专业人才。在职称评聘方面,开发区实行技术职称指标单列,区内各企业人员技术职称的评聘工作,按照产业发展的需要和区内技术人员的实际情况,实事求是地进行评聘,基本不受名额限制。评聘中对有突出贡献者,可不受资历、职称起点的限制,破格给予越级晋升或提前晋升。

五是健全开发区劳动人事法规,保护企业和职工双方的合法权益。为使开发区劳动人事管理规范化、法制化,我们先后制订了《开发区劳动人事管理暂行规定》、《开发区社会保险暂行规定》、《科技人才奖励办法》、《开发区人才档案管理办法》等规章制度,目前正在进一步补充和完善。

4. 抓运作方式的改革,建立开发区全新的政策体系、支撑服务体系和管理方法

一是用改革的精神制订和完善开发区的政策体系。长沙开发区被批准为国家级开发区后,省政府相继就开发区的政策颁发了30号、36号文件,配套明确了长沙开发区在工商、税务、外经贸、劳动人事等八个方面的政策。在此基础上,我们又根据国务院《国家高新技术产业开发区若干政策的规定》、《湖南省鼓励外资投资条例》以及《湖南省政府长沙现场办公会议纪要》精神,综合编辑了《长沙开发区管理权限和优惠政策汇编》,使长沙开发区具有了相当部分的省级经济管理权限和较完善的配套政策。在政策方面,我们坚持一个总的原则,就是沿海有的我们要有,沿海没有的,地方政府能够制订的我们也要有,因为我们是内地。如地方所得税,长沙市政府就给予了“免十年减五年”的优惠。另外,为了服务全省,还制定了“一统三分”的政策,即统一管理,将产值、利润、税收分给来办实业的各地(州)、市。

二是按开发区发展的客观要求,全面完善支撑服务体系。1991年9月以来,为开发区服务的工商、税务、财政、司法、国土、规划、城建、海关、会计师事务所、律师事务所以及银行等社会支撑服务体系,已独立或联合地在开发区开展了各种服务。此外,根据市场经济模式,我们通过政策、法规体系对区内企业进行宏观调控,进一步加强了支撑服务体系的建设,开发区保险股份有限公司为区内员工全方位地提供待业、工伤、养老、医疗、财产保险等方面的服务,正在筹建的投资公司和利特实业有限公司将为区内企业提供投资等各种综合服务。

三是按高标准、高效率、高质量的要求确定开发区的管理模式。开发区每一个职能机构和办事人员都把各自工作的出发点和落脚点扎扎实实地放在为企业服务上,始终发扬开发区“快、准、细、严、深、实、勤、廉”的好作风。在企业进区、项目审批过程中坚