

陕西省哲学社会科学



“七五”规划研究成果

郑魁浩 李树琼 主编

中国国土经济学

三秦出版社

中国国土经济学

郑魁浩 李树琮 主编

三秦出版社

(陕)新登字 006 号

中国国土经济学
郑魁浩 李树琮主编
三秦出版社出版发行
(西安湘子庙街 12 号)

*

各地新华书店经销

陕西省印刷厂印刷

850×1168 毫米 1/32 开本 16.75 印张 2 插页 412 千字

1989 年 8 月第 1 版 1995 年 2 月西安第 2 次印刷

ISBN7-80546-107-4/F·1

定价:5.50 元

本书编写人员

学术顾问：张方笠

主 编：郑魁浩 李树琮

编写分工：

- | | | | | |
|-------|------|------|-----|-----|
| 第一、二章 | 郑魁浩 | | | |
| 第三章 | 李树琮 | | | |
| 第四章 | 黄德胜 | | | |
| 第五章 | 胡浩芳 | 李树琮 | 张栓栓 | |
| 第六章 | 谢 勇 | 程存斌 | 赵联云 | 周小梅 |
| 第七章 | 张方笠 | 张 炜 | | |
| 第八章 | 丁金宏 | 刘 虹 | | |
| 第九章 | 席酉民 | 王 定 | | |
| 第十章 | 郑魁浩 | | | |
| 第十一章 | 冯宗宪 | 郑魁浩 | | |
| 第十二章 | 葛守中 | | | |
| 第十三章 | 刘键初 | | | |
| 第十四章 | 刘次邦 | | | |
| 第十五章 | 上官建国 | | | |

三 秦 出 版 社

前 言

中国共产党第十三次代表大会报告中指出：“社会主义的根本任务是发展社会生产力。在初级阶段，为了摆脱贫困和落后，尤其要把发展生产力作为全部工作的中心。”发展生产力，就是要把我国的自然资源、劳动资源和经济实力全部调动起来，国土开发和整治便是我国四化建设中一项长期的十分重要的任务，它对我国经济建设和发展有重大影响。

为了适应全国经济社会发展战略要求及国土工作大力开展和高校教学、科研改革的需要，并根据陕西省哲学社会科学的“七五”规划，我们编写了这本书。

中国国土经济学是从经济的角度，结合经济社会发展战略，研究我国国土开发和整治的一门经济学科。国土（资源）是一个整体，各种资源之间，资源、经济、社会环境和城乡、人口之间都是互相依存、互相制约的。国土经济学研究的内容包括国土开发、利用、治理、保护的理论；国土生产力的合理组织和布局，区域经济的发展；人口地域布局、城乡规划和基础设施的建设，城乡人口的合理组织、安排和利用；国土开发和整治的经济、法制和行政管理等。本书不仅较系统地阐述和介绍了国土经济学的理论和方法，而且着重探讨了我国不同地带的国土开发和整治的主要内容、方向和措施。本书实用性强，可供各级政府部门从事国土、计划、工、农、交通、城市规划和管理、环保工作者的参考，也适用于大专院校财经、社会、地理、城市规划、环保、农经及经济管理等专业作为教材。

本书初稿经集体修改后，由郑魁浩、李树琮、刘键初、谢勇、张炜等同志总纂定稿，由原陕西省党校宋景元校长和西南财经大学张方笠教授审定。

在编写过程中，张方笠教授、闵宗陶教授给予了热情的鼓励和支持；西南财经大学、江西财经学院、江西大学、西安交通大学管理学院、陕西财经学院等单位给予了大力支持。特别是陕西省社科院规划办公室对本书的问世做了大量工作。在此我们一并表示衷心感谢。

由于时间和作者水平有限，书中难免有不少缺点和错误，诚恳地希望读者批评指正。

作者于西安 1988年5月

目 录

第一章 绪论.....	(1)
第一节 国土经济学的对象、性质和特点.....	(1)
一 中国国土经济学的由来	
二 国土经济学的研究对象	
三 国土经济学的性质和特点	
第二节 国土经济学在经济科学中的地位及其在 经济社会中的作用.....	(8)
一 国土经济学在经济学中的地位	
二 国土经济学在经济社会发展中的作用	
第三节 国土经济学的理论体系和基本任务.....	(14)
一 国土经济学是以国土经济效益为中心建立理论体系	
二 国土经济学的主要任务	
第四节 国土经济学的研究方法.....	(17)
一 国土经济学的一般方法论基础	
二 传统的研究方法	
三 现代科学研究方法	
第二章 国土经济学的科学性.....	(21)
第一节 人口、资源、环境协调统一是国土经济 的目标.....	(21)
一 世界面临三大问题	
二 经济社会发展要与人口、资源、环境相协调	
三 中国人口、资源、环境协调发展的主要途径	
第二节 经济社会布局是国土经济的核心.....	(32)

一	经济社会布局是国土经济的核心	
二	产业和城镇合理布局的原则	
三	中国生产总体布局的设想	
第三节	维护生态环境平衡是国土经济的重要内容……	(42)
一	维护生态是国土经济的重要内容	
二	中国生态环境的基本特点和存在的主要问题	
三	维护和改善生态环境的战略目标、方针和措施	
第三章	国土开发整治的规律和原则……	(53)
第一节	国土开发整治规律……	(53)
一	国土开发整治的内容	
二	国土开发整治规律	
第二节	中国国土开发整治原则的客观依据……	(59)
一	中国国土资源的基本特征	
二	中国生产力发展和地区差异	
三	国土开发整治的整体性和生态平衡规律	
四	保护生态、环境优化	
第三节	中国国土开发整治原则……	(67)
一	因地制宜、发挥优势	
二	城市核心、综合为本	
三	统筹兼顾、突出重点	
四	保护生态、环境优化	
第四章	自然资源及其评价……	(76)
第一节	自然资源的内涵与特性……	(76)
一	自然资源的概念	
二	自然资源的基本特性	
第二节	自然资源的功能与评价……	(84)
一	自然资源的功能与作用	
二	自然资源的评价	

第三节	中国自然资源及其评价·····	(102)
一	气候资源	
二	水资源	
三	土地资源	
四	生物资源	
五	矿产资源	
六	海洋资源	
第五章	经济社会资源及其评价·····	(122)
第一节	经济资源·····	(122)
一	经济资源与国土开发整治的关系	
二	中国主要经济资源的评价	
三	经济资源的开发与国土整治战略的选择	
第二节	人力资源·····	(131)
一	国土开发整治的主体	
二	中国人口数量与国土承载力	
三	中国人口素质与国土开发整治	
四	人口迁移与国土开发整治	
第三节	技术因素·····	(141)
一	技术因素对国土开发整治的影响	
二	国土开发整治的技术条件评价	
三	中国国土经济与适用先进技术的选择	
第六章	国土开发整治与产业布局·····	(153)
第一节	农业布局·····	(153)
一	农业生产的特点及土地合理利用	
二	农业生产合理布局与结构优化	
三	农业生产的战略布局	
四	生态农业与中国农业现代化	
第二节	工业布局·····	(164)

一	合理工业布局对国土开发整治的作用	
二	工业布局的集中与分散及其与防治污染的关系	
三	工业区与厂址选择的技术经济要求	
第三节	交通运输布局	(180)
一	交通运输是国土开发整治的重要条件	
二	交通运输布局主要因素和依据	
三	中国交通运输网布局设想	
第四节	旅游资源开发	(192)
一	旅游资源保护	
二	旅游资源及其开发原则	
第七章	国土开发整治与发挥地区优势	(200)
第一节	地区优势的发挥	(200)
一	发挥地区优势的含义和内容	
二	地区优势的类型	
三	地区优势特征分析	
四	发挥地区优势的重大经济意义	
第二节	发挥地区优势的目标分析和要求	(209)
一	发挥地区优势,建立合理的地区经济结构	
二	发挥地区优势的评价	
三	发挥地区优势的要求和对策	
第三节	三大经济地带重点区的优势和国土开发整治	
		(224)
一	东部沿海经济地带	
二	中部经济地带	
三	西部经济地带	
第八章	国土信息	(242)
第一节	国土信息及其研究意义	(242)
一	信息的含义与属性	

二 国土信息及其特点	
三 国土信息研究的意义	
第二节 国土信息的组成要素与主要来源.....	(250)
一 国土信息的组成	
二 国土信息的主要来源	
第三节 国土信息管理.....	(257)
一 信息管理方式的演变	
二 国土信息的管理方式	
第四节 国土信息系统.....	(264)
一 概述	
二 国土信息系统建立的条件	
三 国土信息系统的类型和任务	
四 国土信息系统的主要功能	
五 国土信息系统的建立步骤	
第九章 国土开发整治的数量分析.....	(273)
第一节 概述.....	(273)
一 国土开发整治系统观	
二 国土开发整治模型化	
三 国土开发整治的综合优化	
第二节 线性规划模型.....	(277)
一 模型简介	
二 线性规划问题的解法及最优解的若干性质	
第三节 混合整数规划模型.....	(284)
一 简介	
二 混合整数规划问题的求解	
第四节 动态规划.....	(299)
一 动态规划的基本术语	
二 动态规划的基本原理	

三 动态规划的求解步骤	
第五节 系统动力学模型.....	(306)
一 系统动力学的研究步骤	
二 因果关系的表示方法	
三 系统动力学流程图描述	
四 状态和流率方程	
五 三峡地区区域经济发展规划的系统动力学模型	
第十章 国土区划与国土规划.....	(320)
第一节 区划、规划的结构体系及规划与计划、 经济区划的关系.....	(320)
一 国土区划结构体系	
二 国土规划结构体系	
三 国土规划与中长期计划、经济区划的关系	
第二节 国土区划.....	(328)
一 综合自然区划	
二 经济区划	
三 国土开发整治区划	
第三节 国土规划.....	(342)
一 国土规划的任务	
二 国土规划的原则	
三 国土规划的内容	
第四节 国土规划的编制.....	(366)
第十一章 中心城市经济区规划.....	(371)
第一节 中心城市与国土开发整治.....	(371)
一 中心城市的功能和作用	
二 中心城市与国土开发整治	
第二节 中心城市经济区.....	(378)
一 建立和发展中心城市经济区	

二	城市经济区域的划分	
三	中心城市经济区规划	
第三节	城乡建设规划	(383)
一	城乡建设要走城乡一体化道路	
二	中心城市发展规划	
三	小城镇开发建设和村镇规划	
第十二章	国土经济效益的分析与论证	(394)
第一节	国土经济效益概述	(394)
一	国土经济效益的概念	
二	国土经济效益的特点	
三	国土经济效益的评价和主要内容	
四	评价国土经济效益的目的和意义	
第二节	评价国土经济效益的原则和方法	(400)
一	评价国土开发整治经济效益的原则	
二	评价国土经济效益的方法	
第三节	费用与效益的分析与计量	(407)
一	效益的分析与计量	
二	费用的分析与计量	
第四节	费用与效益的比较与国土开发整治方案 的经济论证	(418)
一	费用与效益比较	
二	国土开发整治方案的经济论证	
三	用费用效益评价国土经济效益存在的问题	
第十三章	国土经济管理	(428)
第一节	国土经济管理一般过程——预测、决策	(428)
一	预测	
二	决策	
第二节	国土经济调节	(436)

一	国土经济调节体系及其作用	
二	国土经济的财政控制	
三	国土经济的信贷调节	
四	国土经济的价格调节	
五	国土经济的税收调节	
六	国土经济调节体系的综合运用	
第三节	国土经济管理改革构想	(461)
一	实行资源有偿占用	
二	加强国土经济的宏观控制	
第十四章	国土法制管理	(465)
第一节	国土法律制度概述	(465)
一	国土法律制度的概念和特点	
二	国土法的发展概况	
三	我国国土法的表现形式和作用	
四	国土法律关系	
第二节	自然资源法	(472)
一	自然资源法概述	
二	土地法	
三	森林法	
四	矿产资源法	
五	水法	
第三节	环境保护法	(487)
一	环境保护法概述	
二	环境保护的基本法律制度	
三	保护环境与防治污染和其他公害的法律规定	
四	奖励和惩罚	
第四节	能源法	(493)
一	能源法概述	

二	能源管理机构和开发生产的法律规定	
三	节约能源的法律规定	
四	能源合同法律制度	
五	奖励与惩罚	
第十五章	国土行政管理	(499)
第一节	概述	(499)
一	行政管理与国土行政管理的概念	
二	中国国土行政管理结构和体系	
第二节	国土行政管理的原则和主要内容	(505)
一	国土行政管理的基本原则	
二	国土行政管理的主要内容	
第三节	国土行政管理	(503)
一	国土行政宏观管理	
二	国土行政微观管理	
第四节	行政法与国土行政管理体制改革	(512)
一	法律和行政的关系	
二	国土行政管理体制改革	

第一章 绪 论



我国的国土开发整治是一项具有全局性和战略性的重大课题。研究和探讨这一课题，对于促进我国经济社会的顺利发展有着重要意义。要搞好国土的开发整治，就必须学习和掌握有关这方面的科学理论知识。中国国土经济学正是适应这一需要在我国兴起的一门新兴学科。如何借鉴外国国土经济研究的经验，结合我国实际，探讨并科学地确定这门科学的研究对象、性质、任务、内容和研究方法，是建立和发展该学科所迫切需要的。

第一节 国土经济学的对象、性质和特点

一、中国国土经济学的产生

八十年代初，中央正式提出要进行国土开发整治。这是党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来以后必然要作出的一个重大的决策；也是总结建国以来经济建设的经验教训所得出的一个重要结论；是借鉴国外正反两方面的经验的结果。

党的十一届三中全会以后，赵紫阳同志率四川代表团出访欧洲三国，回国后向中央的报告中就提出了要学习和借鉴这些国家进行地区整治的经验。报告指出，西欧国家近年来进行地区整治，是资本主义国家政府干预经济、影响经济的一个重要方面。我们是社会主义国家，我们的政府担负着组织社会主义经济的重大任

务。西欧国家进行地区整治的许多经验，如建设小城市，改造旧农村，发展旅游业，以各种形式来解决就业问题，特别是在整治中围绕一个目标，协调各方面的行动，使措施落实，成绩比较显著，是值得我们学习和借鉴的。

在此期间，我国理论界一些有识之士，也提出了开展国土经济研究的建议。1980年6月于光远同志在一次林业经济学术讨论会上，针对我国国土资源开发利用中存在的问题，倡导建立一门新学科——国土经济学，以研究有关问题。这一倡议得到国务院有关部门和从事国土开发、利用、治理、保护的专业干部的广泛赞同和支持。1980年7月，国务院的有关部委、中国科学院、中国社会科学院及有关的高等院校和北京市等70多个单位110多人，在北京举行了第一次国土经济学问题座谈会，成立了中国国土经济研究会筹备组，并于1980年冬开始准备举办“发挥地区优势研究班”。次年6月初，正式成立了中国国土经济研究会。

1984年4月2日，中共中央书记处举行第九十七次会议，正式作出了进行国土开发整治的决定。决定明确指出：“建委的任务不能只管基建项目，而且应该管土地利用，土地开发，地区开发，整治环境，大河流开发。要搞立法、搞规划。国土整治是个大问题，很多国家都有专门的部管这件事，我们可不另设部，就在国家建委设一个专门机构，提出任务、方案，报国务院批准。总之，要把我们的国土好好管起来。”同年10月7日，国务院向各省、自治区、直辖市和各部门批转了原国家建委《关于开展国土整治工作的报告》，并在批示中指出：“在我们这样一个大国中，搞好国土整治，是一项很重大的任务。目前，我国的国土资源和生态平衡遭受破坏的情况相当严重，在开展国土利用方面要做的事情很多，迫切需要加强国土整治工作。这项工作牵涉面很广，希望各地区、各部门密切协作，把这件大事办好。”国务院批转国家建委的报告，确定了国土开发整治的内容主要包括国土资源