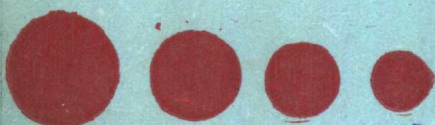


工食改革文丛

● 田 明 徐建川 编



经济管理出版社

工会改革文丛

田明 徐建川 编

经济管理出版社

责任编辑：刘 科 郭亚夫

责任校对：孟赤平

技术设计：贾晓建

工会改革文丛

田 明 徐建川 编

*

经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街2号)

新华书店首都发行所总发行 各地新华书店经售

通县建新印刷厂印刷

*

787×1092 1/32 印张 15 321千字

1988年3月第1版 1988年3月北京第1次印刷

印数：1~15000册

ISBN7-80025-069-5/D·8

定价：4.30元

(限国内发行)

前 言

经济体制改革的深化不断呼唤着政治体制改革。政治体制改革包括工会改革作为我国改革事业的一个组成部分，在迅速发展的经济体制面前，也一再产生难以遏制的冲动。党的十三大制定了政治体制改革的纲领，从而将把这种冲动逐步变成实际的行动。

党的十三大前后，工会各级组织都开始对工会改革进行多方面的思考，并从不同的角度提出了许多富于启发性的见解。在一些局部的、急迫的问题上（如基层工会领导班子的民主选举，城市工会特别是城市产业工会的改革）则迈出了可喜的步伐。全总十届五次执委会议上提出讨论的《关于工会改革的若干意见》，即是集中了到目前为止工会各级组织关于工会改革的思想成果。当然，这还只是初步的成果。在筹备工会十一大的过程中，我们还要就整个工会改革提出更为全面的构想，并且逐步付诸实践。

本书收录了到1987年底为止的有关工会改革的文献，主要包括三个部分：一是全总的文件，以及全总和一些地方工会领导同志的言论；二是理论探讨文章；三是一些地方、产业和基层工会改革的实践经验和改革方案。

工会改革将是一个较长的过程。人们对于工会改革的经验也需要逐渐丰富起来。因此，我们热切盼望全国工会各级组织都能够勤于探索，勇于实践，把心得体会、经验教训整理成文，寄给我们，以便编出《工会改革文丛》的续编。如果

这本文献汇编能够记录工会改革思路的轨迹，能够供各地方各产业以及基层工会的同志在开拓前进中参考，并由此而保留一部分史料，以供将来的研究和总结，则是一件颇有意义的事情了。

编者谨志

1987年12月于北京工会大楼

目 录

前 言

赵紫阳关于工会问题的两次谈话·····	(1)
积极着手研究工会改革问题——全总书记处第 119 次会议纪要·····	(2)
关于着手工会自身改革需要研究的几个问题·····	
·····全总办公厅	(5)
贯彻党的十三大精神 搞好工会自身改革 ——全总书记处第124 次会议纪要·····	(9)
在全总十届五次执委会议上的讲话·····倪志福	(12)
在代表职工群众方面发挥更大作用 探索中国 工会运动发展的新的道路——在全总十届五次执 委会上的总结讲话·····罗 干	(21)
充分发挥工人阶级主力军的作用——倪志福 答《工人日报》记者问·····	(37)
工会工作要和全国改革步伐同步·····罗 干	(40)
切实维护职工利益 多层次参政议政——罗干同 《瞭望》记者的谈话·····	(50)
成绩·问题·改革·····罗 干等	(56)
工会必须代表职工讲话维护职工利益——罗干答 《工人日报》记者问·····	(68)
联系职工群众的纽带与桥梁——陈秉权同《瞭 望》记者的谈话·····	(72)

在工会自身改革座谈会上的讲话·····	陈秉权 (78)
关于中等城市工会机构改革·····	陈秉权 (85)
工会要代表和维护职工的具体利益——陈秉权	
同《中国法制报》记者的谈话·····	(94)
工会必须走群众化民主化的道路——陈秉权答	
《工人日报》记者问·····	(98)
政治体制改革和工会·····	陈秉权 (101)
职工疗休养事业深入改革的任务·····	章瑞英 (112)
认真学习十三大文件 积极探索工会改革··	方嘉德 (122)
进一步加强工会信息工作·····	李容光 (132)
东欧三国工会工作和工会改革·····	李容光 (138)
关于中等城市工会机构改革试点工作的几个问	
题·····	张富有 (146)
依靠群众搞活企业工会·····	张富有等 (153)
关于沈阳市工会在企业改革中发挥作用的调查	
报告·····	王 珣 (161)
对陕西省几个基层工会的调查·····	李雪莹 (168)
关于职工文化事业的改革·····	于庆和 (174)
工会应在完善社会主义民主政治中发挥重要作用·····	辽宁省总工会 陈素芝 (187)
让工会真正成为职工信赖的组织·····	
·····	上海市总工会 江 荣 (190)
理顺工会与职工群众的关系··陕西省总工会	薛昭璠 (193)
在政治体制改革中搞好工会自身改革·····	
·····	湖南省总工会 刘玉娥 (200)
努力实现工会组织的群众化、民主化·····	

.....湖北省总工会 常俊德 (205)	
加快自身改革 强化维护职能	
.....浙江省总工会 赵景棠 (207)	
工会要代表和维护职工利益	
.....江苏省总工会 康 克 (209)	
自觉维护职工利益是工会的重要任务	
.....北京市总工会 刘尚贵 (211)	
全心全意依靠职工群众办工会	
.....河南省总工会 顾志平 (214)	
加强理论政策研究 实现工会工作飞跃	
.....四川省总工会 王振江 (217)	
实现工会组织群众化的基本途径	
.....丹东市总工会 刘励威 (219)	
工会的要害问题是脱离群众的倾向	
.....齐齐哈尔市总工会 于恩江 (224)	
对城市工会职能的探讨	
.....西安市总工会 施启文 褚晓路 (228)	
工会改革需要注意的几个问题	
.....全国总工会 肖振邦 (234)	
工会应在社会协商对话中发挥重要作用	
.....全国总工会 陈 骥 (238)	
* * *	
学习邓小平同志关于政治体制改革的论述——兼	
论政治体制改革中工会的处境和前途	
.....全国总工会 <u>田明</u> 徐建川 (241)	

工会改革的历史环境和出发点.....	
.....全国总工会 田明 徐建川 (251)	
关于工会自身改革的回顾与思考.....	
.....中国工运研究所 汪向东 (263)	
企业改革：劳动关系的变化与基层工会工作.....	
.....中国工运研究所 汪向东 张展新 禹雷 (272)	
劳权、产权和经营权.....	
.....中国工运研究所 张展新 汪向东 (288)	
论工会的代表性.....中国工运学院 常凯 (304)	
谈谈工会共决权的方式和途径.....	
.....中国工运研究所 刘继臣 (321)	
对工会与政府关系的探讨.....	
上海市总工会工运研究所《工会与政府关系》课题组 (330)	
群众组织的群众化是城市工会改革的核心问题.....	
.....武汉市总工会 张文藻 (340)	
工会自身改革要抓住关键选准突破口——关于	
企业基层工会自身改革问题的调查报告.....	
.....福建省总工会 陈惠发 江德惠 (351)	



16个中等城市工会机构改革的进展.....	
.....全国总工会 徐兵 杨磊 (360)	
按照民主化要求 建设群众化组织——常州市	
工业公司工会机构改革.....常州市总工会 (368)	
常州市行业工会联合会章程..... (384)	
工会联合会是产业工会的一种好形式——潍坊	

市工会联合会调查·····	
·····全国总工会 <u>徐 兵</u> 杨 磊 马俊岩	(388)
潍坊市产业工会联合会章程(试行)·····	(397)
城市工会在机构改革中得到加强和发展——黄石	
市工会机构改革情况调查·····湖北省总工会调查组	(403)
丹东市工会机构改革情况·····丹东市总工会	(409)
工会不宜都搞属地管理·····全国总工会 刘 谦	(420)
在商业体制改革中对工会体制改革的探索·····	
·····全国总工会 王 丹	(423)
西安市工会领导机关改革的初步设想·····	
·····西安市总工会	(426)
探索工会干部直管的路子·····重庆市总工会	(437)
企业工会改革探索·····武汉钢铁公司工会	(446)
建立企业集团工会 促进横向经济联合的发展	
——关于二汽集团工会的调查报告·····	
湖北省总工会调查组	
东风汽车工业联营公司工会联合会	(454)
富有生气的群众工作实体——河北石家庄市造	
纸厂依靠积极分子办工会的调查·····	
《工人日报》记者 马世昌 孟庆永 欧 阳	
《工人日报》通讯员 王清国	(462)

赵紫阳关于工会问题的两次谈话*

(一)

中国目前正在酝酿政治体制改革。研究政治体制改革，主要是党政分开的问题，也包括党同各种社会政治团体的关系的划分，发挥社会政治组织的功能。其中工会是一个很重要的方面，要真正使工人感到工会是他们自己的组织。当然现在还没有研究清楚，这是我们正在研究的问题。

(二)

1980年波兰工潮的教训值得所有社会主义国家吸取，波兰工协在恢复工会运动方面有很多值得重视的经验。不管怎么样，社会主义国家的工会应该使工人感到它是自己的组织。这点我们中国也存在很多问题，需要改革。我们政治体制改革的一个重要内容，就是要划分党、政府和社会政治组织之间的职能。工会是社会主义国家中最重要的社会政治团体，要改善党同工会的关系，工会工作本身也要改革。就是说工会要代表工人利益，替工人说话，使工人承认工会是自己的组织。

* 第一次是1987年5月14日会见民主德国工会代表团时的谈话。第二次是1987年10月12日会见波兰政府代表团和波兰工会代表团时的谈话。

积极着手研究工会改革问题

——全总书记处第119次会议纪要

1987年7月13日，全总书记处召开了第119次会议，就当前改革形势、工会在改革中的作用、工会自身改革、准备1987年第五次执委会议和1988年工会十一大等问题，进行了广泛的讨论。

书记处认为，即将召开的党的十三大将是一个动员全党和全国人民沿着建设有中国特色的社会主义道路胜利前进的大会，基调是改革；大会后，定将带来一个全党、全国人民一心一意搞改革和加快改革步伐的崭新局面。工会如何适应这一形势，跟上改革的步伐，在改革中发挥作用，搞好自身的改革，是工会面临的最紧迫和最重要的课题。解决好这个问题，将决定工会工作随着改革深化不断取得新的发展和1988年召开工会十一大的成功。因此，必须立即行动起来，集中力量抓紧调查研究，在思想理论上和各项工作安排上做好准备。

会议认为，近几年来，工会贯彻党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，各方面工作（包括自身改革）都取得了较大的发展和成绩。工会在改革中发挥着越来越显著的作用，在国家和社会生活中的地位也日益提高。这是应该予以充分肯定的。对于这一段我们所走过的道路，有必要做一下回顾和总结，以利于进一步加深对改革的认识，统一思想。

会议同时指出，我们的工作还有许多不足，对于在改革中所出现的许多新情况、新问题，了解不够，研究不够。比如对十六个机构改革试点城市的改革情况，全总没有很好研究，缺乏指导，地方工会同志提出的意见，应当引起我们的重视。前不久书记处有的同志已经下去，开始了解研究这方面的问题。

会议指出：当前工会面临着两个方面的改革所提出的问题，一个是全面改革，包括经济体制改革和政治体制改革以及其他一些方面的改革，二是由此所提出的工会自身改革问题。因此，工会一方面要加强对经济改革和政治体制改革的研究，一方面为适应不断深化的改革形势的要求，抓紧考虑工会自身改革问题。会议提到，1987年四季度将召开全总十届五次执委会议，这次会议应该在贯彻党的十三大精神的基础上，着手研究工会自身的改革问题，使工会自身改革在政治体制改革逐步开展的过程中，能够取得一些进展。

就工会自身改革问题，会议进行了热烈讨论。书记处一致认为，工会改革要把着眼点首先放在基层这一环节，从基层入手，自下而上逐步展开。关键是增强基层工会活力，搞活基层工会工作，从基础上解决工会群众化、民主化问题。书记处同志提出，工会是群众组织，在动员职工群众积极投入经济建设的同时，要代表和维护职工群众的利益，为职工说话办事，成为职工信赖的组织。否则，工会根本谈不上在国家生活和社会生活中发挥作用，只能处于可有可无的地位。我们应该从社会主义初级阶段的特性和它所决定的各种社会关系的考察和分析中，对工会的作用进行全面综合研究，并在这个基础上明确工会改革的指导思想、目标和原

则。书记处同志认为，工会自身改革，涉及三个方面的问题，一是工会和党的关系，二是和政府（行政）的关系，第三是工会自身的问题，也就是工会和职工群众的关系。应该明确，工会不是党的一个职能部门，而是应当能够独立负责开展活动的组织，真正的群众组织。工会群众化，一是工会要代表职工利益，二是要实行群众办工会。靠少数人办工会不行，搞许多专职干部，脱离群众，不民主化，成为“官办”，必然是路子越走越窄。由此，工会公开性也是一个十分重要的问题。要发扬工会内部民主，要使广大群众了解工会，参与工会的活动，这是工会代表群众和依靠群众的必由途径。

会议指出，工会改革自整党以来作了一些积极探索，也取得了一些成绩和经验。随着经济改革不断深化，政治体制改革逐步出台，工会改革已经成为紧迫的任务。但是也应该看到改革的长期性和复杂性，看到要通过改革使工会有个根本的变化需有一个较长的过程，因此，对近期改革成果期望过高也是不实际的。

会议强调指出，对当前改革的形势和工会面临的改革任务，工会干部在思想上要有充分准备，要进一步解放思想，把更多的注意力放在研究改革、推进改革和积极大胆进行改革探索上来，以党的十一届三中全会路线的两个基本点，以建设中国特色的社会主义和实事求是、一切从实际出发的观点，统一思想认识。

关于着手工会自身改革需要 研究的几个问题*

全总办公厅

1987年10月，将召开党的十三大。其后，全总将要召开十届五次执委会议，讨论贯彻党的十三大精神以及筹备预定1988年秋天召开的工会十一大的问题。

最近，全总书记处就上述工作进行了研究，大家一致认为，党的十三大将是推动加速改革、深化改革的大会，是动员全党和全国人民沿着有中国特色的社会主义道路前进的大会。十三大以后，全党全国会出现一个一心一意搞改革的局面。工会要适应这一形势的要求，进一步动员和组织广大职工满腔热情地支持改革，参加改革，在改革中更好地发挥作用。同时，改革必将推动工会工作的发展，增强工会组织的活力，并把工会自身改革的问题更加迫切地提到日程上来。

我们考虑，全总十届五次执委会议的主要议题应是：认真学习贯彻党的十三大决议，进一步明确工会在经济改革和政治改革中的历史责任，并着手研究工会自身改革这个紧迫的、复杂的问题。当然，社会主义民主政治的建设是受社会生产力水平制约的，我国的社会主义民主建设将是一个长期的历史过程。因而，工会改革也将有一个渐进的过程。十届五

*这是全总办公厅印发全总书记处第119次会议纪要的附件。

次执委会议如果能够把当前急需解决的问题讨论出一个眉目，那么，就为1988年工会十一大讨论工会全面改革打下了良好的基础。

根据书记处会议精神，书记处负责同志又多次召集有关部门的一些同志作了进一步讨论。大家认为，目前，探讨工会自身改革，应着重在三个方面下功夫做好调查研究工作。

第一，工会要适应经济改革和政治改革的需要，在理顺工会和党、工会和政府的关系的基础上，按照群众组织的特点，把我国工会建设成为能够独立自主地开展工作，既勇于代表和维护职工群众合法权益，又善于动员和组织群众积极投身四化建设，自下而上结合起来的、深受职工群众信赖的群众组织。

我国还处在社会主义的初级阶段，根本任务是发展生产力。工会组织要以极大的热情团结广大职工为推动改革、发展经济而努力工作，勤奋劳动。这是我国社会主义事业的根本利益，也是全国职工群众的根本利益所在。但是，由于种种原因，过去在强调工会是党和政府联系职工群众的纽带的同时，常常忽略了工会在代表和维护职工群众具体利益方面的作用。这是导致工会脱离群众的重要原因之一。改革的逐步展开和不断深化，打破了过去那种高度集中的模式，使社会利益出现多样化的趋向，需要不断地调整和协调，再加上官僚主义现象和封建残余思想的影响，以及不正之风的存在等种种情况，都要求工会组织把代表和维护职工群众的民主权利、物质利益和精神文化方面的权利作为自己的一项基本任务，更好地协调并妥善解决各种社会利益的矛盾，以调动职工群众的积极性，维护安定团结，促进经济和社会发展。

与之相适应，工会自身要改革组织制度，转变活动方式，克服机关化、行政化的倾向，实现群众化、民主化，增强工会组织的活力，更好地为职工群众说话办事，真正建设成为受群众拥护和信赖的组织。在这里，我们需要弄清，改革从哪几个方面打破了高度集中的模式，带来了利益关系的变化？工会组织在维护职工利益，协调社会利益矛盾方面有哪些工作要做？为什么说工会存在的主要弊端是行政化，是脱离群众？工会组织群众化和民主化的内涵是什么？群众化同民主化是什么关系？实现群众化和民主化需要在哪些方面进行努力？全总以及各级工会机关怎样转变职能和工作方式，从领导变为代表，从指令变为服务？工会组织怎样利用人力、财力上的优势，举办为职工服务、为群众谋福利的事业？

第二，城市工会在工会体制的链条上处于关键性的环节。随着城市改革的一步深入，需要我们着力研究城市工会的体制、机构、工作等方面的问题，研究如何理顺城市工会同基层工会、区县工会、产业工会的关系，理顺城市工会同城市党组织和政府部门的关系。

我们要进一步搞清楚，城市工会的现行体制在哪些方面不适应经济和政治改革的要求？将来市政府简政放权后，市工会机关怎样改革？区政府扩权后，区工会是否需要加强？随着乡镇企业的崛起，县镇工会的建设怎样围绕发挥中心城市的作用予以加强？城市产业工会怎样更好地发挥作用？十六个中等城市机构改革中，有的地方提出了党群组织的属地原则，对于工会来说是否可行？大城市工会运行机制将发生哪些变化？城市工会的改革怎样更有利于代表职工群众参政议政和建立与政府的对话协商关系？