

中国方正出版社



国家公务员素质工程全书

国家公务员素质工程全书

《国家公务员素质工程全书》编委会 编

(上 册)

中国方正出版社

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员素质工程全书/《国家公务员素质工程全书》编委会编. —北京:中国方正出版社,1998.10

ISBN 7-80107-230-8

I. 国… II. 国… III. 国家机构工作人员—素质(心理学)—中国 IV
.D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 28220 号

国家公务员素质工程全书

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区育幼胡同甲 1 号 邮编:100813)

北京市后沙峪印刷厂印刷

开本:787×1092 毫米 1/16 印张:122.25 字数:2194 千字

1998 年 10 月北京第 1 版 1998 年 10 月第 1 次印刷

印数:1 2000(套) 定价:468.00 元

(本书如有印装质量问题,请与本社出版部联系)

《国家公务员素质工程全书》编委会

主 编 张志鸿(国家人事部公务员管理司巡视员)

副主编 赵 敏 朱永扬

编 委 张志鸿 赵 敏 朱永扬 孙建立

张义全 丁向阳

编写人员 (以姓氏笔画为序)

丁向阳 王 华 王德第 孙建立

刘 丹 刘德胜 朱永扬 张义全

杨晓林 赵 敏 朝 阳 姜精忠

原晓青 常 军

前 言

大道之行，选贤任能。

亘古以来，历朝历代，无不重视各级官员的德才素质。国有良吏，是国之幸，民之福祉。

中国共产党历来非常重视干部队伍建设，特别强调提高干部素质。毛泽东同志在抗战初期就说过：“如果我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，就会大大地提高我们党的战斗力”。在改革开放初期，邓小平同志说：我们“如果能增加一百万司法干部，增加两百万合格的教员，有五百万科学研究人员，再有两百万会做生意的人，那就比较好了”。在知识经济时代即将来临的世纪之交，江泽民同志又进一步向全党发出号召：努力建设一支高素质干部队伍。公务员队伍是我国干部队伍的一个重要的组成部分，国家公务员在建设有中国特色社会主义事业中发挥着至关重要的作用。公务员的素质如何，将决定我国改革和建设事业的成败，决定跨世纪宏伟目标的能否顺利实现，决定党和国家能否长治久安。把提高公务员素质作为一项宏大的系统工程来抓，是形势发展的需要，是时代的呼唤。

按照党中央的要求，结合公务员队伍建设的实际，国家人事部一些从事实际工作的同志，从提高公务员素质的角度，对建设高素质的专业化行政管理干部队伍进行了初步的探索和研究，吸收了当前这方面的研究成果，收录了有关重要资料，编成了这本《国家公务员素质工程全书》。本书共分六部分。第一部分是关于公务员素质工程的概述，第二部分是公务员应具备的基本素质，第三部分为担任领导职务的公务员必需具备的素质，第四部分是关于建设高素质干部队伍的重要论述，第五部分是介绍公务员素质工程基地建设，第六部分中介绍有关公务员素质工程建设的经验。本书试图从公务员队伍素质建设新的视角，为各级领导和人事培训教育工作者以及广大公务员提供一本有价值的参考性工具书。

虽然我们对建设公务员素质工程这一课题进行了一些探索研究，但都还只是初步的。同时，我们力求在体例结构上完善一些，思想观点上新颖一些，资料收集上更全一些，但由于时间较紧，水平有限，仍有不尽如人意的地方，敬请读者批评指正。

《国家公务员素质工程全书》编委会

1998年8月

努力建设高素质的干部队伍*

江泽民

同志们：

再过几天就是我们党的生日了。中国共产党七十五年的历程是光辉灿烂的。七十五年来，我们有一条基本的经验，这就是：党领导的事业要取得胜利，不但必须有正确的理论和路线，还必须有一支能坚决贯彻执行党的理论和路线的高素质干部队伍。现在，我们党和国家正处在建设有中国特色社会主义、实现中华民族全面振兴的重要历史时期，大力加强干部队伍建设显得尤为重要和紧迫。今天，我着重就这个问题讲一些意见。

一、关于建设高素质干部队伍的极端重要性和基本要求

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。我们党历来十分重视干部队伍建设，在不同历史时期，培养和造就了一批又一批、一代又一代适应革命、建设和改革需要的领导骨干和宏大的干部队伍。正因为有了一支在经受各种考验中不断得到锻炼提高的干部队伍，带领广大人民群众，坚决贯彻执行党在各个历史时期的正确路线。我们党才战胜了各种艰难险阻，始终保持着强大的凝聚力和战斗力，不断从胜利走向胜利。1956年，当世界社会主义运动中出现风波时，毛泽东同志曾经讲过一段意味深长的话。他说，我们党有成百万有经验的干部。我们这些干部，大多数是好的，是土生土长，联系群众，经过长期斗争考验的。我们有这么一套干部：有建党时期的，在北伐战争时期的，有土地革命战争时期的，有抗日战争时期的，有解放战争时期的，有全国解放以后的，他们都是我们国家的宝贵财产。我们有在不同革命时期经过考验的这样一套干部，就可以“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。毛泽东同志的这些话，我们今天读来仍然十分发人深省。在改革开放和现代化建设的新的历史时期，邓小平同志多次强调，思想路线政治路线的实现要靠组织路线来保证。在1992年视察南方的重要谈话中，他再次强调：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”“中国要出问题，还要出在共产党内部。对这个问题要清醒，要注意培养人，要按照‘革命化、年轻化、知识化、专业化’的标准，选拔德才兼备的人进班子。我们说党的

* 1996年6月21日江泽民在在纪念中国共产党成立七十五周年座谈会上的讲话 载于1996年6月21日人民日报

基本路线要管一百年,要长治久安,就要靠这一条。真正关系到大局的是这个事。”正是在党的领导下,广大干部团结全国各族人民努力奋斗,我国的改革开放和现代化建设才取得了举世瞩目的伟大成就,我们才有今天这样经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的大好局面。

党的十一届三中全会以来,我们党为加强干部队伍建设,采取了一系列重大措施,顺利实现了新老干部的合作和交替,一大批中青年干部走上各级领导岗位。在党的关心和培养下,我们的各级领导班子和整个干部队伍,在改革开放和现代化建设中锻炼成长,涌现出了像孔繁森、李润五、马恩华和李国安、吴天祥等这样一些深受人民爱戴的优秀干部。这是我们党的干部队伍的主流,必须充分肯定。但是要看到,这些年来,干部队伍结构正在发生新的变化。建国前参加革命的老同志基本上退下来了,随着时间的推移,建国初参加工作的,也将逐步离开工作岗位,当前和今后一个时期,干部队伍新老合作和交替的任务仍然十分繁重。还要看到,在我们的干部队伍中,确有相当一部分同志的素质特别是思想政治素质不适应党的事业的要求。有的干部特别是一些年轻干部,由于对党和人民奋斗的历史经验不够了解,缺乏艰苦环境的锻炼,政治上还不够成熟,在思想作风和组织纪律上还需要进一步锤炼;有的干部不认真学习党的理论和政策,不注意大局,不注意政治,甚至分不清基本的原则是非界限;有的干部作风漂浮,脱离实际、脱离群众、官僚主义、形式主义严重;有的干部忘记了党的宗旨,经不起考验,以权谋私,甚至违法乱纪,堕落为腐败分子、犯罪分子。这些情况必须引起我们的高度重视。还应该充分地认识到,在实行改革开放的新的社会环境里,资本主义腐朽思想文化影响,历史上遗留下来的封建主义残余影响,对我们干部队伍的潜移默化的侵蚀不可低估。以上情况表明,要保证我国改革和建设事业顺利发展,保证跨世纪宏伟目标的顺利实现,保证党和国家的长治久安,严重的问题在于教育干部。大力加强干部队伍建设,提高广大干部特别是领导干部的素质,已经成为摆在全党面前的一项刻不容缓的重大任务。

在新的历史时期,建设高素质的干部队伍,应该提出哪些方面的基本要求呢?党的十四届四中全会要求党的高级干部,不仅要努力成为有知识、懂业务、胜任本职工作的内行,而且首先要努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的政治家。我们要建设的高素质干部队伍,就是由具有社会主义政治家素质的领导骨干带领的德才兼备的干部队伍。这应当是一支包括党政干部、企业经营管理干部、科学技术干部和其他战线干部组成的宏大队伍。这支干部队伍,由于分工和职责不同,对他们应当有适应本职工作特点的不同的具体要求。但是,不论做什么工作,作为党的干部首先是领导干部,都要具备基本的政治业务素质。第一,要有远大的共产主义理想,坚持正确的政

治方向,坚定地走建设有中国特色社会主义道路,坚决贯彻执行党的基本理论、基本路线和各项方针政策;第二,努力实践党的全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,特别是工农群众,坚决维护人民群众的利益;第三,解放思想,实事求是,一切从实际出发,善于开拓前进,具有唯物辩证的思想方法和工作方法;第四,模范遵纪守法,保持清正廉洁,发扬艰苦奋斗精神,自觉拒腐防变,坚决反对消极腐败现象;第五,刻苦学习,勤奋敬业,不断加强知识积累和经验积累,具备做好本职工作的专业知识和能力。

建设这样高素质的干部队伍,是保证我们党始终走在时代前列,经受住各种风险考验,领导全国人民把社会主义现代化事业不断推向前进的需要。各级党委一定要提高思想认识,增强责任感和紧迫感,进一步加大工作力度,以思想政治建设为重点,把干部队伍建设这件关系党和国家全局的大事抓紧抓好,绝不能有丝毫的忽视和懈怠。

二、关于干部的学习

要教育和提高干部,就必须在干部中首先是各级领导干部中,开展深入持久的学习。最根本的是学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论。

党的十四大以来,在中央和各级党委的领导下,用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党的工作,已经有了良好开端,正在向广度和深度发展。但对学习取得的成绩,不能估计过高。在一些地方、部门 and 一部分干部中,仍然存在着轻视理论,钻研理论的自觉性不高,学习空气不浓的情况。有的虽然学了,但理论与实际结合得不好,在运用理论解决实际问题上下功夫不够。有的甚至采取实用主义的态度对待理论学习,断章取义。这些问题的存在,影响理论学习的深入,也影响干部队伍首先是领导干部基本素质的提高。我们有些干部,在关键时刻把握不住方向,在重大原则问题上分不清是非,在工作中发生这样那样的偏差,追根溯源,都与此有关。

无论对党还是对党的干部来说,理论上成熟都是政治上成熟的基础。我们党坚持马克思主义基本原理同中国的具体实际相结合,形成自己的科学理论,这是我们党政治上成熟的根本标志。抗日战争初期,毛泽东同志曾经热切地期望我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志,并指出这样就可以大大提高我们党的战斗力量。当时,我们党只有几万名党员。现在我们党已经成为一个有 5700 多万名党员、40 多万名县处级以上领导干部、几千名高级干部、几百个中央委员的大党,领导着一个正

在进行社会主义现代化建设的 12 亿人口的大国,在全党同志特别是各级领导干部中,加强理论建设和理论武装,就更具有极为重要的意义。各级党委必须把加强理论建设作为党的建设、首先是干部队伍建设的根本大计,努力培养造就一大批真正掌握了马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的领导干部。整个干部队伍的理論素质提高了,我们党的领导水平和执政水平才能进一步提高。

学习理论、武装头脑,要努力在掌握理论的科学体系上下功夫,在掌握基本原理及其精神实质上下功夫,在掌握马克思主义的立场、观点、方法并用以指导实践上下功夫。要达到这些要求,全党同志必须进行长期的艰苦努力,尤其是要切实解决好理论联系实际的问题。马克思主义是从实际中来并被实践所证明了的科学理论,只有联系实际,才能真正学懂,也只有联系实际才能真正用好。从党的历史上看,什么时候理论和实际结合得好,党的事业就蓬勃发展;反之,党的事业就遭受挫折。因此,坚持理论联系实际是个重大的政治问题。这个问题解决好了,我们贯彻执行党的路线方针政策,就会更加自觉和全面,就能排除各种错误倾向的干扰,避免和减少在工作中出现片面性、绝对化和左右摇摆。每个领导干部都要联系党的历史经验、联系改革开放和现代化建设的实践、联系当前面临的形势任务、联系自己的工作和思想实际学习理论。通过学习,坚定马克思主义、社会主义的政治方向和政治立场,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,掌握观察事物的科学方法,增强分清理论是非、政治是非的能力,提高运用党的基本理论、基本路线解决实际问题的水平,保证我国改革开放和现代化建设的健康发展。

在认真学习马克思主义理论的同时,还要努力钻研业务。要坚持不懈地学习社会主义市场经济知识、现代科学技术知识、法律知识和其他各方面的知识。我想着重地谈一谈学习历史的问题。我们中华民族以历史悠久而著称于世。我们党在领导革命、建设和改革的过程中,一贯重视历史经验的借鉴和运用。毛泽东同志多次要求全党要学习历史。他曾经讲过,指导一个伟大革命运动的政党,如果没有革命理论,没有历史知识,没有对于实际运动的深刻的了解,要取得胜利是不可能的。一个民族如果忘记了自己的历史,就不可能深刻地了解现在和正确地走向未来。我们的老一辈革命家,不但具有很高的马克思主义理论修养、丰富的实践经验,而且具有渊博的历史知识。希望我们的各级领导干部,认真地读一点历史,首先要了解中国的历史。中国的发展离不开世界,为了适应扩大国际交往的需要,更好地学习借鉴世界各国的长处,还要了解世界的历史。以史为鉴,可以知兴替。今天的中国是历史的中国的发展,作为当代中国的领导干部,如果不了解中国的历史,特别是中国的近代史、现代史和我们党的历史,就不可

能认识和把握中国社会发展的客观规律,继承和发扬我们党在长期斗争中形成的光荣传统,也就不能胜任领导建设有中国特色社会主义的职责。

三、关于干部的实践锻炼

在实践中锻炼干部,是我们党培养干部的一条根本途径。我们党领导的新民主主义革命和社会主义革命、社会主义建设的实践,锻炼和造就了一批又一批优秀干部。我们正在进行的建设有中国特色社会主义的实践,也是一所锻炼和提高干部的大学校。

在中国实现社会主义现代化,实现中华民族的振兴,是我们的革命先辈梦寐以求的崇高理想,是全国各族人民的共同愿望。这个伟大事业,向各级干部提出了更高的要求,也为他们充分施展聪明才智提供了广阔的舞台。广大干部必须认清自己的历史责任,积极投身到实践中去,坚持全面、正确、积极地贯彻执行党的基本理论和基本路线,扎扎实实地把改革开放和现代化建设推向前进。历史经验反复证明,只有同人民群众相结合,在推动社会主义物质文明和精神文明协调发展的实践中经受锻炼。积累经验,提高素质,增长才干,我们的干部才能健康成长,才能有所作为。对于广大中青年干部来说,加强实践锻炼尤有必要。要特别提倡到改革和建设的第一线去,到基层去,到艰苦的和困难多的地方去,到党和群众最需要的地方去。谁能在这些地方和群众同甘共苦,团结奋斗,做出成绩,就应该受到称赞,他的思想政治素质和业务素质也会不断地得到提高。贪图安逸、不愿到这些地方去的干部,经不起艰苦环境考验、不能与群众打成一片的干部,不能在实践中克服困难、解决问题的干部,不是党和人民所需要的干部。干部如果不到实践中去经过一番扎实的磨练,是不可能担当起改革和建设的重任的。

尊重实践必然尊重群众。干部成长的规律表明,那些投身实践并且同群众保持密切联系的干部,大都是成长进步比较快的干部。经常深入实际、深入群众,也有助于我们的干部吃透上情,了解下情,进一步做好各方面的工作,保证党的路线方针政策的贯彻执行。现在有些干部,缺少社会实践的锻炼,对人民群众建设社会主义生机勃勃的创造性实践缺乏了解,群众观点淡漠,同工农基本群众感情疏远,不懂得党的群众路线,不会做群众工作,有的甚至侵害群众利益。这种状况发展下去是十分危险的。必须懂得,我们党所领导的改革开放和现代化建设事业,是人民群众参加的、为人民群众谋利益的事业,只有相信和依靠群众,充分发挥他们的积极性创造性,才能获得成功。中央一再强调领导干部一定要讲政治。讲政治,就要求坚持尊重群众、尊重实践这个辩证唯物主义和历史

唯物主义的根本观点。我们党是全国各族人民利益忠实代表。不管形势和任务发生怎样的变化,党的工人阶级先锋队性质永远不能变,全心全意为人民服务的宗旨永远不能变,密切联系人民群众的优良传统永远不能变,从群众中来到群众中去的根本工作路线永远不能变。各级干部一定要牢固树立群众观点,想问题办事情要把为人民谋利益作为根本出发点和落脚点,始终保持同人民群众的血肉联系,老老实实向人民学习,真心诚意为人民服务,时刻警惕不要犯脱离群众的错误。

四、关于干部的选拔任用

按照党的政策选拔任用好干部,是建设高素质干部队伍的重要环节。中央关于新时期选拔任用干部的方针、政策和标准是明确的。各级党委要正确执行干部队伍“四化”方针和德才兼备原则,正确执行党的干部政策,坚持任人唯贤,反对任人唯亲,坚持公道正派和实事求是地对待干部。要把那些群众公认是执行党的路线并有政绩的人,及时选拔到各级领导岗位上来。

选贤任能,历来不容易。根据我们党多年的经验,在选贤任能问题上,必须坚持解放思想、实事求是的思想路线,必须打破论资排辈、求全责备、迁就照顾和凭个人好恶等陈旧落后观念的束缚。同时要改进选拔干部的方法,特别是要把坚持党管干部的原则同坚持干部工作走群众路线结合起来。

干部的优劣和是非功过,群众看得最清楚,也最有发言权。只有走好群众路线,实行领导和群众相结合,才能真正把人选准用好。要采取包括民主推荐、民主评议、民主测评等多种形式,扩大群众的民主参与。要不断拓宽选拔任用干部的范围和渠道,不能老是在领导同志周围的一点点人和领导机关的工作人员中选来选去,要放眼于基层,放眼于各方面,尤其要注意多从基层干部和群众中选拔优秀人才。对要选拔的干部必须进行全面的认真的考察,广泛听取各方面的意见。多数群众不赞成的干部,不能提拔重用。各级党委决定干部的任免,必须认真实行民主集中制,充分发扬民主,坚持集体讨论,按照少数服从多数的原则作出决定,决不能个人或少数人说了算。

现在,经济体制改革和其他方面的改革都在逐步深化,为加快干部制度改革提供了有利条件。要抓住时机,推动干部选拔任用工作逐步走上制度化、规范化的路子。当前,要认真执行《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》。这对于保证严格按照党的干部政策选人用人,具有重大意义。各级党委执行这个《条例》的情况总的是好的。但是,在一些地方和部门,任免干部不按规定程序办事,搞临时动议的;不讲原则,封官许愿的;党委讨论人事问题跑风漏气的;利用管理

干部的权力为个人谋取私利,授意送礼甚至公开勒索的,仍然时有发生。跑官要官的人还不少,买官卖官的也有。甚至还有骗官当的。这反映出有的部门和单位的领导丧失了政治警惕性,还有的同志明知有问题也采取事不关己、高高挂起的态度,让有的骗子一路打通关节,畅行无阻。这难道不发人深省吗?用人方面存在的这些不正之风和腐败现象,在党内外的影响极坏,危害极大。必须严格整肃,坚决煞住这股歪风,坚决惩治这种腐败现象。各级党委和纪检监察机关、组织人事部门对于这种现象,发现一件就要严厉查处一件。党要管党,首先要管住领导班子和领导干部。从严治党,首先要治理好领导班子和领导干部。一个执政党,如果管不住、治理不好领导班子和领导干部,后果不堪设想。历史上的腐败现象,为害最烈的是吏治的腐败。由于卖官鬻爵及其带来和助长的其他腐败现象,造成“人亡政息”、王朝覆灭的例子,在中国封建社会是屡见不鲜的。这种历史的教训很值得我们注意。

五、关于加强领导班子建设

领导班子建设是整个干部队伍建设重点。党的十四届四中全会提出,要把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力的坚强领导集体。这是党对领导班子建设的基本要求。县以上各级领导班子,都要努力按照这些基本要求去做。各级党政主要领导同志,不但要对本地本部门的工作负责,而且要对加强领导班子建设负责。

建设好领导班子,关键是要选好“班长”。中央要重点抓好省部级主要领导干部的选拔培养,省、区、市要重点抓好地(厅、局)、县主要领导干部的选拔培养。县以上党政领导干部,都要严格要求自己。党政主要领导干部的主要职责,是出主意、用干部。作为“班长”,如果带不好“一班人”,那就不称职。在选配好“班长”的同时,要重视搞好群体配备,实现领导班子的优化组合。现在有些领导班子弱,除了个人素质的原因外,还有个班子结构问题。要在坚持“四化”方针和德才兼备原则的前提下,根据各类领导班子的不同情况,合理调整和改善结构。在注重思想政治素质的基础上,要注意年龄结构、知识和专业结构,还要注意各个成员的特长,使领导班子成为整体素质优良、成员优势互补的坚强集体。

这里,我还要强调一下增强领导班子团结问题。现在,仍然有些领导班子内部不那么融洽,甚至闹不团结。这对党的工作极为不利。能不能搞好团结,是衡量和检验领导班子和领导干部素质高低、党性强弱的一个重要标志。存在这类问题的领导班子,要提高解决自身问题的觉悟和能力,主要领导人要切实负起责任,自觉坚持民主集中制,带头开展谈心活动,认真开展批评和自我批评,以

利于消除不团结的因素。领导班子成员,要提倡讲党性、讲大局、讲原则,提倡互相尊重、互相支持、互相谅解。上级组织对下级领导班子中出现的问题,要及时帮助解决,不要加回避矛盾。对经过帮助教育仍然闹不团结的,要果断采取组织措施,不能贻误工作。

坚持做好领导干部的交流工作,是加强领导班子建设的一项重要措施。领导干部长期在一个地方一个部门工作,不但不利于他们的进步和提高,而且弊端甚多,一些不正之风也往往由此产生。因此,必须有计划地实行领导干部的定期交流制度。越是有发展潜力的干部,越要舍得交流,使他们在不同环境中得到锻炼提高。有些重要部门、关键岗位的干部,也要定期组织交流。

六、关于培养优秀年轻干部

要把一个稳定的充满发展活力和生机的中国带入 21 世纪,要使我国 21 世纪中叶基本实现现代化,以社会主义强国的地位屹立于国际社会,取决于党的基本理论和基本路线的长期坚持,归根到底取决于广大青年一代及年轻干部的健康成长。

现在 30 多岁到 40 多岁的年轻干部,都是在和平环境中成长起来。这些同志大多有较高的文化科学技术知识水平,工作热情、有朝气,思维比较敏捷,接受新事物快,有开拓进取精神,许多同志在自己的岗位上做出了出色成绩,积累了一定的实践经验。在看到他们优点和长处的同时,也要清醒地看到他们的不足和弱点,看到这些不足和弱点同他们所处的社会环境及其社会经历有关。这些同志的主要不足和弱点,是缺乏对马克思主义理论的系统学习,缺乏对党的历史和优良传统的深入了解,大多没有经过严格的党内生活、艰苦环境和基层群众工作的锻炼。年轻干部要不负历史重托,不负党和人民的期望,全面正确地认识自己,努力提高自身素质特别是思想政治素质。

年轻同志必须把自己的命运同祖国和人民的命运紧密地联系在一起,自觉地为建设有中国特色社会主义的伟大事业而奋斗。参加今天座谈会的,大部分是年轻干部。我想赠给大家四句话,叫做:刻苦学习,勤奋工作,勇于创造,自觉奉献。人生历程中最宝贵的年华是青年和中年时期,务必要好好珍惜,切不可虚度光阴。要下苦功夫学习,学理论、学历史、学经济、学科技,学管理、学法律,学习一切需要学习的东西,努力打好为党和人民的事业建功立业的思想根底和知识功底。要以体现我们党的优良传统和时代精神的先进模范人物为榜样,满腔热情 and 高度负责地对待人民、对待工作、埋头苦干,积极进取,务实创新,努力在各自的岗位上创造优异成绩。尤其要牢固树立正确的世界观、人生观和价值观,

坚持正确的政治立场和政治方向,经得住执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验。

各级党委对年轻干部要热情关心,严格要求。要敢于把一些重要的、关键性的工作压给他们,使他们在实践中得到锻炼提高。这些年来有的年轻干部出问题,有他们主观上放松学习,进取心不强,忽视世界观改造等原因,也同组织上要求不严、教育不够、监督不力有关。这些教训要认真记取。要经常向年轻干部进行党的宗旨和三大作风等优良传统教育,帮助他们正确看待名利、权力和地位,正确对待顺利与困难、成功与挫折、赞扬与批评,摆正自己同党和人民群众之间的位置,时刻把党和人民的利益放在第一位。我们衷心希望年轻干部尽快成长和成熟起来,担当起跨世纪的历史重任。这是我们建设有中国特色社会主义伟大事业继往开来的根本保证。

目 录

第一部分 公务员素质工程概述

第一章 什么是公务员素质	(3)
一、素质的定义	(3)
二、素质的特性	(3)
三、素质与知识的区别	(5)
四、素质构成	(6)
五、公务员素质	(7)
第二章 什么是公务员素质工程	(12)
一、公务员素质工程	(12)
二、建设公务员素质工程的极端重要性	(15)
第三章 建设公务员素质工程的途径和方法	(20)
一、公务员的培训教育	(20)
二、公务员的实践锻炼	(25)
三、在选贤任能上进行一场深刻革命	(25)
四、加强公务员制度建设	(27)
五、“九五”期间我国公务员培训教育的重点任务	(31)
第四章 公务员管理机构	(34)
一、公务员管理体制	(34)
二、公务员管理机构的设置及职责	(35)
三、公务员管理的监督体制和基本情况	(37)
第五章 公务员队伍建设	(38)
一、公务员的权利与义务	(39)
二、公务员录用	(45)
三、公务员考核	(51)
四、公务员奖励	(57)

五、公务员纪律	(63)
六、公务员任免	(71)
七、公务员职务升降	(80)
八、公务员培训	(89)
九、公务员交流	(95)
十、公务员回避	(104)
十一、公务员保险福利	(110)
十二、公务员辞职辞退	(116)
十三、公务员退休	(129)
十四、公务员申诉控告	(133)
第六章 公务员管理政策法规	(140)
国家公务员暂行条例	(140)
国家公务员录用暂行规定	(152)
国家公务员考核暂行规定	(157)
国家公务员奖励暂行规定	(161)
关于国家公务员纪律惩戒有关问题的通知	(164)
国家公务员职务任免暂行规定	(166)
新录用国家公务员任职定级暂行规定	(169)
国家公务员职务升降暂行规定	(171)
国家公务员培训暂行规定	(175)
国家公务员出国培训暂行规定	(178)
国家公务员职位轮换(轮岗)暂行办法	(180)
国家公务员任职回避和公务回避暂行办法	(182)
国务院关于机关和事业单位工作人员工资制度改革问题的通知	(184)
国家公务员辞职辞退暂行规定	(191)
国家公务员申诉控告暂行规定	(194)
党政领导干部选拔任用工作暂行条例	(200)
1996年~2000年全国干部教育培训规划	(210)
“九五”公务员培训工作纲要	(217)

第二部分 公务员的基本素质

第一章 公务员政治理论素质	(223)
第一节 公务员政治理论素质概述	(223)
一、公务员政治理论素质的内涵	(223)
二、怎样培养公务员自身的政治理论素质	(224)
第二节 公务员应努力掌握马克思主义基本原理 奠定扎实的理 论功底	(224)
一、马克思主义是富有强大生命力的科学	(224)
二、辩证唯物论和唯物辩证法	(226)
三、辩证唯物论的认识论	(228)
四、历史唯物论	(229)
五、资本主义经济制度的实质	(231)
六、现代资本主义是垄断资本主义	(232)
七、资本主义生产方式的内在矛盾	(234)
八、资本主义世界体系的经济关系及其矛盾	(235)
九、资本主义社会上层建筑的阶级实质	(236)
十、无产阶级革命和社会主义制度的建立	(238)
十一、社会主义的基本特征和民族特色	(239)
十二、社会主义制度的自我完善和发展	(241)
第三节 公务员应全面了解中国革命斗争的历史 以史为鉴,奋发 图强	(241)
一、中国半殖民地半封建社会的形成和旧民主主义革命	(242)
二、新民主主义革命的开端和国民革命	(242)
三、土地革命战争和抗日救亡运动	(245)
四、全民族抗日战争	(247)
五、全国解放战争	(248)
六、从新民主主义到社会主义的转变	(249)
七、社会主义建设道路的艰难探索	(250)
八、具有中国特色社会主义建设道路的开辟	(250)
第四节 公务员应科学认识我国所处的历史阶段 坚定走社会主义道路 的信心	(251)
一、科学认识我国社会所处的历史阶段	(251)