

本书编写组

落实科学发展观20题

KE XUE FA ZHAN GUAN

经验表明，一个国家坚持什么样的发展观，对这个国家的发展会产生重大影响，不同的发展观往往会导致不同的发展结果。坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。

——胡锦涛《在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话》

中共中央党校出版社

落实科学发展观 20 题

本书编写组

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

落实科学发展观 20 题 / 《落实科学发展观 20 题》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2004. 4

ISBN 7-5035-2939-3

I. 落… II. 落… III. 社会发展—研究—中国—干部教育—学习参考资料 IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 035321 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091

网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

河北三河燕华印刷厂印刷装订

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 9.375

字数: 243 千字 印数: 1—10000 册

定价: 16.00 元

树立和落实科学发展观，要注意把握好以下几个问题：

第一，树立和落实科学发展观，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。科学发展观，是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开了发展这个主题就没有意义了。发展首先要抓好经济发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，在国际综合国力竞争日益激烈的形势下，坚持以经济建设为中心，紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期，大力解放和发展社会生产力，对我们这样一个发展中大国加快实现现代化具有重大战略意义。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题，胜利实现全面建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标。因此，全党全国都要增强促进发展的紧迫感，在任何时候任何情况下都紧紧扭住经济建设这个中心不放松，充分调动和切实保护广大干部群众加快发展的积极性，坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

第二，树立和落实科学发展观，必须在经济发展的基础上，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。经济发展、政治发展、文化发展和人的全面发展是相互联系、

相互影响的，没有政治发展、文化发展和人的全面发展的不断推进，单纯追求经济发展，不仅经济发展难以持续，而且最终经济发展也难以搞上去。要坚持抓好经济建设这个中心，同时又要切实防止片面性和单打一，全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，防止出现因发展不平衡而制约发展的局面。

第三，树立和落实科学发展观，必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，不断保护和增强发展的可持续性。经济发展需要数量的增长，但不能把经济发展简单地等同于数量的增长。要充分运用我国的体制资源、人力资源、自然资源、资本资源、技术资源以及国外资源等方面的有利条件和有利因素，推动经济发展不断迈上新台阶。同时，发展又必须是可持续的，这样我们才能保证实现我国发展的长期奋斗目标。这就要求我们在推进发展中充分考虑资源和环境的承受力，统筹考虑当前发展和未来发展的需要，既积极实现当前发展的目标，又为未来的发展创造有利条件，积极发展循环经济，实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环，为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。

第四，树立和落实科学发展观，必须坚持理论和实际相结合，因地制宜、因时制宜地把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作。科学发展观揭示的是发展的普遍规律，对全国都有重要的指导意义，各地区各部门都要认真贯彻落实。同时，又要充分考虑地区之间、部门

之间的发展差异和不同情况，坚持一切从实际出发，根据实际条件和发展需要有重点、有步骤地采取措施，不能强求一律，搞齐步走、一刀切。关键是要结合自己的实际情况来落实科学发展观，注重解决自身发展中存在的突出矛盾和问题，更快更好地推动各项事业发展。

各级党委、政府和领导干部都要自觉地树立和落实科学发展观和正确的政绩观，坚持按照科学规律来谋划发展大计。凡是符合科学发展观的事情就全力以赴地去做，不符合的就毫不迟疑地去改，真正使促进发展的各项工作都经得起历史和人民的检验。

——胡锦涛：《在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话》

树立和落实科学发展观，是贯彻落实“三个代表”重要思想的体现。按照“三个代表”重要思想的要求，发展先进生产力，发展先进文化，就是要抓好发展这个党执政兴国的第一要务，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。发展的最终目的是为了实现最广大人民的根本利益。科学发展观强调以人为本，强调实现经济社会全面、协调、可持续发展，体现了“三个代表”重要思想关于发展的要求，体现了我们党立党为公、执政为民的本质。树立和落实科学发展观，就是要将“三个代表”重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域和各项工作中。

科学发展观的内涵极为丰富，涉及经济、政治、文化、社会发展各个领域，既有生产力和经济基础问题，又有生产关系和上层建筑问题；既管当前，又管长远；既是重大的理论问题，又是重大的实践问题。我们要全面理解和正确把握科学发展观的主要内涵和基本要求，认真加以贯彻落实。

——温家宝：《在省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班结业式上的讲话》

目 录

树立和落实科学发展观, 全面建设小康社会·····	(1)
一 经济发展战略与国家社会的进步·····	(1)
二 发展 = 经济增长 + 社会进步·····	(3)
三 我国“经济与社会协调发展”思想的提出 与发展·····	(5)
四 树立科学发展观, 全面建设小康社会·····	(8)
五 科学发展观的核心是以人为本·····	(13)
六 科学发展观提出的重大意义·····	(15)
七 聚精会神搞建设, 一心一意谋发展·····	(17)
八 落实科学发展观, 关键是实现五大转变·····	(20)
 科学发展观与中国人口·····	(23)
一 我国人口与计划生育工作取得的辉煌成就·····	(23)
二 我国人口和计划生育工作面临的突出矛盾 和问题·····	(26)
三 按照科学发展观的要求解决人口问题·····	(28)
四 当前做好人口和计划生育工作采取的主要 政策措施·····	(30)
 用科学发展观指导国土资源管理·····	(35)
一 中国国土资源在经济高速发展中付出惨重 代价·····	(35)
二 治理整顿土地市场取得积极成效·····	(36)
三 以“三个代表”重要思想为指导, 树立和落实	

科学发展观·····	(38)
四 推进国土资源工作的重点和主要措施·····	(40)
坚持科学发展观, 实现我国林业历史性转变·····	(48)
一 生态危机: 警示中国传统发展观·····	(48)
二 建设山川秀美的生态文明社会·····	(50)
三 开创我国生态文明建设新时代·····	(53)
四 中国林业: 由以木材生产为主向以生态建设 为主转变·····	(55)
五 实现林业跨越式发展, 加快我国生态文明建 设步伐·····	(58)
牢固树立节约资源的观念, 推动我国矿业持续发展·····	(67)
一 中国矿产资源的开发和利用·····	(67)
二 中国石油等矿产资源面临短缺·····	(69)
三 四大原因导致矿产资源短缺·····	(72)
四 增强资源危机感, 牢固树立节约资源的 观念·····	(73)
加强海洋环境保护, 促进经济持续快速发展·····	(77)
一 21 世纪将是海洋开发的世纪 ·····	(77)
二 开发海洋是推动我国经济社会发展的一项战 略任务·····	(78)
三 海洋开发取得的成就和存在的主要问题·····	(81)
四 促进海洋经济可持续发展的基本对策·····	(83)
中国经济: 如何进入“绿色 GDP 时代” ·····	(87)
一 GDP 告诉了我们什么 ·····	(87)
二 辩证地看待 GDP ·····	(89)

三	中国应从西方发展中汲取教训·····	(91)
四	绿色 GDP 的诞生 ·····	(92)
五	实施绿色 GDP 的难点与全民参与 ·····	(94)
领导干部的政绩观与“GDP 综合症” ·····		(98)
一	GDP: 20 世纪最伟大的发明 ·····	(98)
二	走出“GDP 综合症”的误区 ·····	(100)
三	领导干部要树立正确的政绩观·····	(103)
四	发展首先要抓好经济发展·····	(105)
落实科学发展观, 走循环经济发展之路 ·····		(108)
一	发展循环经济是我国生态环境的客观 需要·····	(108)
二	发展循环经济是全面建设小康社会的 必然选择·····	(111)
三	发展循环经济是走新型工业化道路的 内在要求·····	(113)
四	循环经济的起源与主要特征·····	(115)
五	循环经济在国外的发展·····	(116)
六	我国循环经济方兴未艾·····	(120)
七	加快发展循环经济的政策措施·····	(122)
坚持以人为本, 坚定不移地走可持续发展水利之路 ·····		(125)
一	我国水资源现状·····	(125)
二	我国水利工作取得新进展·····	(126)
三	我国水资源状况形势严峻·····	(129)
四	以科学发展观为指导, 做好各项水利工作·····	(131)
五	当前做好水利工作的主要措施·····	(140)

树立和落实科学发展观，积极推进西部大开发	(146)
一 西部大开发战略的重大现实意义和深远历史意义.....	(146)
二 西部大开发战略目标及取得的重要进展.....	(149)
三 进一步推进西部大开发.....	(151)
在科学发展观指导下加快东北老工业基地的振兴	(162)
一 振兴东北老工业基地.....	(162)
二 东北振兴的关键在于“转型”.....	(164)
三 贯彻落实科学发展观.....	(166)
统筹城乡发展，破解“三农”难题	(171)
一 当前农村经济中的突出问题.....	(171)
二 “更加关注农村，关心农民，支持农业”.....	(175)
三 用科学发展观解决“三农”问题.....	(177)
四 “多予、少取、放活”.....	(179)
落实科学发展观，打好国企改革攻坚战	(184)
一 建立现代企业制度.....	(184)
二 完善公司治理结构.....	(188)
三 公司法人治理结构的主要类型.....	(190)
四 法人治理结构对我国企业改革与发展的意义.....	(192)
五 法人治理结构存在的主要问题.....	(194)
六 进一步完善公司企业法人治理结构.....	(195)
坚持“五个统筹”，加快我国教育事业发展的	(199)
一 教育在现代化建设中的战略地位.....	(199)
二 落实教育优先发展战略地位.....	(202)

三 加快我国教育事业发展·····	(205)
树立新的科技发展新观·····	(210)
一 科学技术是第一生产力·····	(210)
二 全面落实科学发展观·····	(213)
三 努力开创科技工作新局面·····	(217)
汲取“非典”教训，加快公共卫生体系建设·····	(222)
一 我国抗击“非典”疫情的斗争·····	(222)
二 战胜“非典”疫情的启示·····	(226)
三 加快公共卫生事业发展·····	(229)
坚持科学发展观，大力推进社会主义文化建设·····	(234)
一 深刻认识文化建设的战略意义·····	(234)
二 文化产业：21 世纪的朝阳产业 ·····	(235)
三 我国文化产业发展历程·····	(238)
四 发展文化产业的重要意义·····	(240)
五 大力发展社会主义文化·····	(242)
推进政治体制改革，坚持“三个文明”协调发展·····	(247)
一 “三个文明”提出的历史过程·····	(247)
二 物质文明、政治文明和精神文明的关系·····	(250)
三 全面贯彻“三个代表”重要思想，推动“三 个文明”协调发展·····	(253)
四 发展社会主义民主政治，建设社会主义政治 文明·····	(256)
坚持科学人才观，实施人才强国战略·····	(260)
一 人才的内涵及其标准·····	(261)

二	人才的素质构成与创新精神·····	(265)
三	我国人才强国战略的提出·····	(270)
四	我国人才工作存在六大误区·····	(274)
五	准确理解和把握科学人才观·····	(280)
六	加强和改进人才工作·····	(282)
后 记·····		(287)

树立和落实科学发展观， 全面建设小康社会

坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观总结了 20 多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，概括了战胜“非典”疫情给我们的重要启示，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。

当前，我国改革发展正处于关键时期。胡锦涛同志最近在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话中指出：“要实现全面建设小康社会的奋斗目标，开创中国特色社会主义事业新局面，必须坚持贯彻‘三个代表’重要思想和十六大精神，牢固树立和认真落实以人为本，全面、协调、可持续的发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。”

一、经济发展战略与国家社会的进步

发展是硬道理。中国是一个发展中国家。邓小平明确把建设有中国特色社会主义的路线称为“中国的发展路线”。加快发展，是提高人民生活水平，增强社会主义凝聚力、保持国家长治久安的战略需要。加快发展，也是在激烈的国际竞争中加强我国国际地位的需要。维护世界和平，反对霸权主义，离不开发展；振兴中华民族，使中国巍然屹立于世界民族之林，离不开发展；坚持和完善社会主义制度，说服那些不相信社会主义优越性的人们，

离不开发展；解决国内各种问题，保持稳定局面，做到长治久安，离不开发展；发展社会主义民主，健全社会主义法制，离不开发展；加强精神文明建设，提高全社会的文明程度，离不开发展；坚持“一国两制”方针，和平统一祖国，离不开发展。中国解决一切问题的关键，是要靠自己的发展。

经济是一个社会生存、发展的基础，生产力是推动社会发展的最根本的力量。邓小平曾指出：“现代化建设的任务是多方面的，各个方面需要综合平衡，不能单打一。但是说到最后，还是要把经济建设当作中心。离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。其他一切任务都要服从这个中心，围绕这个中心，决不能干扰它，冲击它。”（《邓小平文选》第2卷第250页）坚持以经济建设为中心，不是一朝一夕的事情，而是一个长期的战略方针。在整个社会主义历史阶段，在不发生较大战争的情况下，都要始终抓住这个中心不放，坚持以经济建设为中心不动摇。“我们全党全民要把这个雄心壮志牢固地树立起来，扭着不放，‘顽固’一点，毫不动摇。”（《邓小平文选》第2卷第249页）邓小平还提出了“三步走”的战略构想，即第一步，国民生产总值到20世纪80年代末翻一番，解决温饱问题；第二步，到20世纪末，国民生产总值再翻一番，基本达到小康；第三步，到21世纪再花50年时间，达到中等发达国家水平。

20多年来，我们党制定了一系列正确的方针、政策，我们的工作无一不是围绕经济建设这个中心来进行的。从党的十一届三中全会到十六大，始终抓住这个中心不动摇。从农村实行家庭联产承包责任制到改革向城市推进；从经济改革到教育、科技等领域的全面改革；从发展有计划的商品经济到建立社会主义市场经济体制；从局部对外开放到加入WTO，都是以经济建设为中心。正是在这一“中心”的指导下，改革开放以来，尤其是十一届三中全会以来，我国国民经济稳定高速增长。根据国家统计局的资料，国内生产总值从1978年的3624亿元增加到2001年的

95933 亿元，按可比价格计算，年均增长率为 9.4%，超出世界同期年均增长率 6.1 个百分点；1989 年至 2001 年间，面对复杂多变的国内外经济环境，中国经济仍保持快速发展，年平均增长速度仍达到 9.3%，比世界经济增长速度快 6.1 个百分点，是世界上发展最快的国家之一。经济的快速增长缩小了中国与发达国家的差距。根据国际货币基金组织估算，与 1989 年相比，2001 年中国的经济总量已由第八位跃居世界第六位，超过了加拿大和意大利，仅次于美国、日本、德国、法国、英国，与前五位的差距也明显缩小。1989 年我国 GDP 仅分别相当于美国、日本、德国、英国和法国的 8.2%、15.1%、37.9%、53.3% 和 45.6%，到 2001 年，除与美国、日本差距仍较大外，已分别相当于德国、英国和法国的 63%、81% 和 89%。2002 年国内生产总值 102398 亿元，增长 8%，全社会固定资产投资完成 43202 亿元，增长 16.1%。2003 年，在复杂多变的国际形势和突如其来的非典型肺炎疫情以及频繁发生的多种自然灾害下，我国经济仍然保持较快增长，国内生产总值突破 11 万亿元。国家外汇储备突破 4000 亿美元，居民储蓄存款突破 10 万亿元，工业生产增长创 1995 年以来最高增速。

国民经济的快速增长为国家其他方面的发展奠定了物质基础。我国综合国力大幅度跃升，国际影响显著扩大；民族凝聚力极大增强，社会长期保持安定团结；人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。所以，对“经济中心”发展战略我们无论怎样评价都不会过高。这是我国建设中国特色社会主义现代化的一条基本的宝贵经验。

二、发展 = 经济增长 + 社会进步

但是，以经济建设为中心，并不意味着经济就可以代表社会的一切。经济增长是促进发展的基本动力，是社会全面进步的前

提条件。但单方面的经济增长不等于发展。发展，是坚持以经济建设为中心，在经济发展的基础上实现社会全面发展。这是一个综合概念，它强调速度和结构、质量、效益相统一，是集约的发展；它强调经济发展和人口、资源、环境相协调，是可持续发展；它强调促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展，是全面的发展；它强调经济增长、科技进步、文化繁荣、政治民主、改善人民生活，实现改革开放和党的建设的有机结合、相互促进，是系统的发展。总之，发展是以人为中心的、以实现人的发展和社会全面进步为目的的社会发展。

英国学者杜德利·西尔斯在《发展的含义》一文中指出：“增长和发展”是两个不同的范畴，增长仅仅只是物质的扩大，“增长本身是不够的，事实上也许对社会有害：一个国家除非在经济增长之外在不平等、失业和贫困方面趋于减少，否则不可能享有‘发展’”。还有些学者明确提出“发展=经济增长+社会进步”。所以，如果片面追求经济的增长，而忽视社会其他方面的相应发展，到一定时候，社会就会面临不可持续的处境，社会学家称之为“有增长，无发展”。2003年“非典”在我国大地上的肆虐在这方面给我们敲响了警钟。不难想象，如果在广州，特别是北京发现“非典”是一种新传染病时，我国有一套完善的公共卫生系统，当地政府和卫生行政部门能够本着“群众利益无小事”、人民健康高于一切的精神高度重视，及时组织专家研究攻关，及时、准确、全面地通过各种渠道向社会发布“非典”信息，而不是到“非典”在当地扩散了还“一心扑在经济建设上”，生怕公布疫情会影响当地的招商引资，完全有可能将疫情尽早控制。

“非典”疫情的发生与我们片面追求经济增长而忽视经济与社会协调发展有很大关系。20世纪五六十年代，我们在“一穷二白”的基础上初步建立了公共卫生体系，特别是农村公共卫生体系，“送走”了疟疾等瘟神，极大地促进了人民健康。人均寿命由解放前的40多岁提高到60年代的60多岁。但是近年来，