



妇女工作与 社区建设

主编：马仲良 尹玲珍

中国人事出版社

妇女工作与社区建设

主编 马仲良 尹玲珍

B/F32/07
中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

妇女工作与社区建设/马仲良主编. —北京:中国人事出版社,
2003.5

ISBN 7-80189-009-4

I. 妇… II. 马… III. 社区—妇女工作—中国—文集
IV. D442.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 034351 号

中国人事出版社出版

(邮编:100101 北京朝阳育慧里 5 号)

新华书店经销

首钢总公司印刷厂印刷

2003 年 5 月第 1 版 2003 年 5 月第 1 次印刷

开本:850mm×1168mm 1/32 印张:9

字数:220 千字 印数:1530 册

定价:18.00 元

《妇女工作与社区建设》编委会

顾问：朱明德 李巧云

主编：马仲良 尹玲珍

副主编：袁立明

编委：（按姓氏笔划为序）

马仲良 马晨彤 尹玲珍

袁立明 韩俊彦 谢洁

滕仲日

主编单位：北京市妇女联合会

北京妇女理论研究会

北京市社科院妇女问题研究中心

参与社区建设
妇女大有可为

彭珮云

二〇〇二年十月

發揮婦聯優勢

拓展社區婦女工作

顧秀蓮

二〇〇三年

十月二十日

以人爲本
服勞婦女

羅漢部

宣統二年七月

序

李巧云

江泽民同志在党的十六大报告中提出：要“健全基层自治组织和民主管理制度”，“建设管理有序、文明祥和的新型社区”，社区建设的重点则应放在“加强公共服务设施建设，改善生活环境，发展社区服务，方便群众生活”。胡锦涛同志亦曾明确指出：“妇联应该把工作重点放到社区，这里最需要妇联做工作，也最能发挥妇联组织的优势。”参与社区建设，推动社区发展逐步成为现阶段城市妇女工作的重点。

在大规模推进社区建设和社区妇女工作实践活动中，围绕发展社区服务，建立社区妇女组织，北京市各级各类妇女组织、理论工作者不断进行社区妇女工作的理论研究和探讨，形成了一批关于社区妇女工作及社区理论的调研报告和专题论文。本书从中精选出2000年以来优秀论文34篇。这其中既有专家学者的社区理论研究，也有广大妇女干部在社区方面的工作实践，这些都对北京社区建设的发展、对领导决策具有很好的参考价值。值此，我代表北京妇联向多年来支持首都妇女工作的专家学者、各民主党派妇委会及社会女性团

体表示衷心的感谢，对在妇女工作岗位上辛勤耕耘的妇女姐妹们表示诚挚的问候！

北京市第九次党代会的报告，对全面推进首都现代化建设提出了“高标准规划城市、高质量建设城市、高效能管理城市、高水平经营城市”的要求。我相信，在大家的共同努力下，北京市的社区建设及妇女工作会有一个新的发展。在十六大精神的鼓舞下，在党的领导下，开创我市妇女工作的新局面，为首都率先实现现代化做出更大的贡献。同时，我也衷心希望各位专家学者、社会各界热心于妇女理论研究的人士和妇女工作者联系自己的专业和工作实际，与时俱进，积极探索，大胆实践，创造出更多更好的经验，为首都经济建设和社会发展谱写更加灿烂的新篇章。

（作者：北京市妇女联合会主席）

目 录

一、社区理论及发展

建设文明祥和的新型社区是实现小康社会的

- 重要途径·····马仲良 袁振龙 (3)
- 建立现代社会的城市社区体制·····马仲良 韩俊彦 (7)
- 浅谈妇女的社区非正规就业·····崔凤垣 (18)
- 社区就业工作探析·····周 静 (27)
- 关于社区建设中的几个问题·····王 静 (37)

二、妇女工作在社区的地位和作用

- 关于妇联组织在社区工作中作用的调查与思考·····袁立明 (47)
- 关于朝阳区社区建设中妇女组织作用的调查·····朝阳区妇联 (57)
- 对新形势下加强城市社区妇女工作的探讨
·····韩淑清 李清俊 倪晓燕 (64)
- 浅谈女检察官在社区建设中的作用·····陆文霞 (71)

三、社区妇女组织建设

- 社区居委会主任新形象·····李 宁 (79)
- 社区妇女组织状况的调查·····郭玉屏 苏 毅 陈丹红 (85)
- 抓住机遇,建立社区妇联,开创我区社区
妇女工作新局面·····单彩芝 (90)
- 构筑我区妇女工作社会化格局的初步设想·····杜巧玲 (96)
- 社区妇女组织状况及未来发展·····李 莎 (104)

四、妇女工作与社区服务

关于在社区家政服务中实现女性再就业的调查与

- 思考·····崇文区妇联课题组 (115)
- 关注:新世纪的社区与养老·····李淑敏 (123)

目 录

- 家庭需求与家政事业的发展·····刘 英 (138)
- 加强社区妇女维权工作近况践与探索·····刘永明 (145)
- 北京女青年会参与社区服务的实践·····北京基督教女青年会 (150)
- 美国社区中的志愿者服务·····谢 芳 (156)
- 国外社区生活踪影·····李淑敏 (168)

五. 妇女工作与社会教育

- 关于在社区中开展课外乡土教育的思考·····王克昌 (177)
- 全民性认同的原则是社区持续开展
- 0-3岁婴幼儿家长科学育儿指导的先决条件·····赵海彬 (183)

六. 妇女工作与社会精神文明建设

- 发挥妇女在社区精神文明建设中的作用·····吴来苏 (189)
- 崇文区社区妇女健身活动的现状与
- 发展·····李文苏 李兰香 陈秀莉 (199)

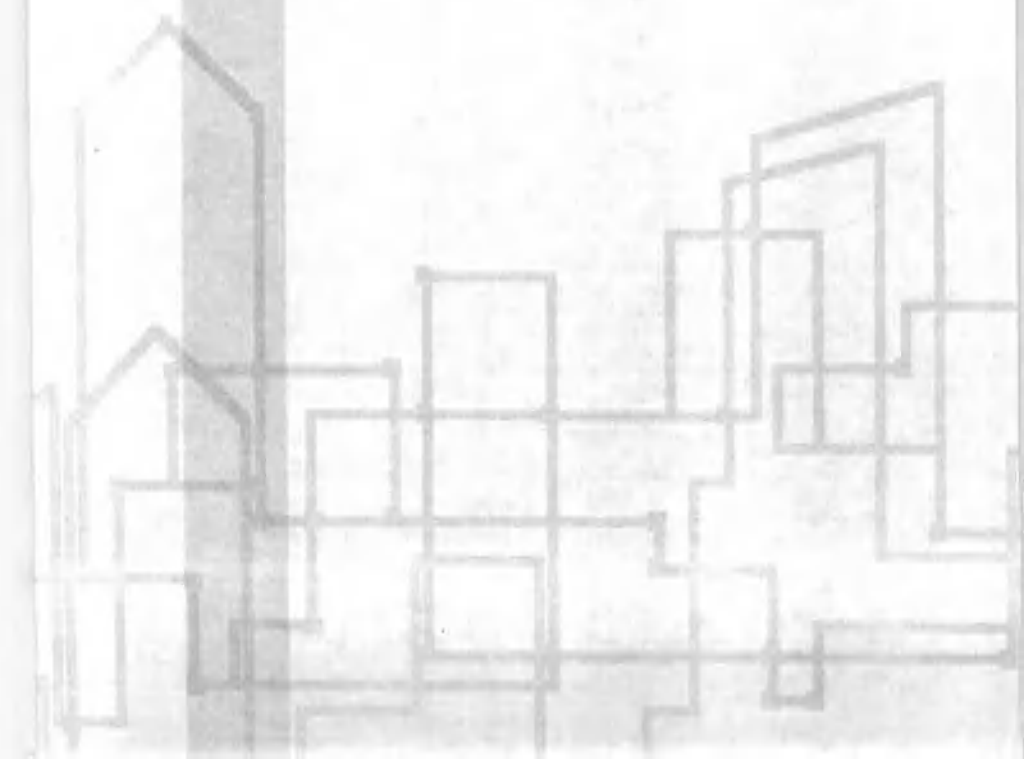
七. 妇女工作与社会建设

- 北京市社区妇女工作方兴未艾·····尹玲珍 袁立明 (213)
- 抓住机遇 乘势而上 开创跨世纪社区妇女工作
- 新局面·····李文苏 (219)
- 石景山区社区妇女工作的实践与探索
- 妇联参与社区建设的作为与优势·····杜巧玲 (229)
- 妇联组织在城市社区建设中大有可为·····延庆县妇联 (236)
- 关于推进社区妇女工作的几点思考·····孙海仙 刘春英 (242)
- 营造社区妇女工作的良好氛围·····焦永生 (247)
- 发挥地区妇联优势 拓展社区妇女工作·····唐孟华 (252)
- 社区妇女组织的定位·····王凤仙 (258)

附录：台湾社区教育中的妇女教育

- 以《社区妇女教育》介绍为中心·····张雅晶 (265)

— 社区理论及发展



建设文明祥和的新型社区是 实现小康社会的重要途径

马仲良 袁振龙

全面建设小康社会是党的十六大报告的主题。报告从经济、政治、文化和环境等方面提出了全面建设小康社会的奋斗目标,以及实现小康社会目标的途径和措施。十六大报告三次论述社区建设问题,提出了建设文明祥和的新型社区是全面建设小康社会的重要内容和途径。在论述经济建设和经济体制改革时,十六大报告提出“发展社区服务,方便群众生活”。在论述政治建设和政治体制改革时,提出:“完善社区居民自治,建设管理有序、文明祥和的新型社区。”在论述加强和改进党的建设时提出:“高度重视社区党的建设,以服务群众为重点,构建城市社区党建工作新格局。”这是首次在党的全国代表大会报告中论述社区服务、社区自治和社区党建问题。为什么如此重视社区建设问题呢?

我们认为,实现党的十六大报告提出的全面建设小康社会的奋斗目标,无论是经济、政治、文化方面的目标还是环境方面的目标,都要落实到人民群众物质和文化生活的提高,而社区是聚居在一定地域的人们组成的社会生活共同体,人民群众物质和文化生活的提高,都离不开社区建设。

第一,从经济方面来说,小康社会最根本的是通过解放和发展社会生产力,不断提高人民生活水平。十六大报告指出:“发展经济的根本目的是提高全国人民的生活水平和质量。”因此要“加强

公共服务设施建设,改善生活环境,发展社区服务,方便群众生活。建立适应新形势要求的卫生服务体系和医疗保健体系。”小康社会应该是“社会保障体系比较健全,社会就业比较充分,家庭财产普遍增加,人民过上更加富足的生活。”实现这些目标,离不开社区服务、社区医疗卫生等社区建设工作。社区与政府机关、与企业的区别主要在于,社区是人们的生活区,社区是与居民生活紧密相连的社会共同体,而政府机关和企业主要是人们的工作单位。市场经济的发展,使每一个人都不再仅仅是一个“单位人”,而且成为“社区人”。以前,无论是政府机关还是企业,都不仅要完成自身的本职工作,还要“办社会”,要管理本单位人员的生活问题。市场经济体制的建立,要求机关企事业单位把社会管理的职能剥离出来交给社区和社会组织去完成,例如社会保障和就业工作,逐步交给社会保障事务所完成。由此,社区与人民的经济生活的关系越来越密切。十六大报告提出,在分配关系上,初次分配注重效率,再次分配注重公平。社区建设是再次分配的重要途径。社区建设的重要任务之一是搞好社区公益性服务,使居民生活更加方便,使老弱病残得到应有的照顾。十六大报告指出,“就业是民生之本。扩大就业是我国当前和今后长时期重大而艰巨的任务。”“广开就业门路,积极发展劳动密集型产业。对提供新就业岗位和吸纳下岗失业人员再就业的企业给予政策支持。”社区服务本身可以安排大量就业人员,社区就业服务也是社区服务的一个重要内容。

第二,从政治生活方面来说,发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。”小康社会应该是“基层民主更加健全,社会秩序良好,人民安居乐业。”十六大报告对基层民主提出了更高的要求:“扩大基层民主,是发展社会主义民主的基础性工作。健全基层自治组织和民主管理制度,完善公开办事制度,保障人民群众依法直接行使民主权利,管理基层

公共事务,对干部实行民主监督。完善社区居民自治,建设管理有序、文明祥和的新型社区。”早在2000年11月,中共中央办公厅、国务院办公厅就下发了《关于在全国推进城市社区建设的意见》。这个中央文件提出了进行社区体制改革,实行社区居民自治的新思路。党的十六大报告又一次强调完善社区自治,必将有力地推动我国社区体制改革,使人民群众的政治生活水平有一个明显的提高。我们强调社区民主自治,并不等于忽视党对社区建设工作的领导。离开了党的领导,社区自治会走上邪路。党的十六大报告明确指出“高度重视社区党的建设,以服务群众为重点,构建城市党建工作新格局。”“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。”在社区建设中,就要把党对社区建设的领导和社区依法自治有机结合起来。社区依法自治也必将使社区治安得到加强,使居民安居乐业。

第三,从文化方面来说,“全面建设小康社会,必须大力发展社会主义文化,建设社会主义精神文明。”实现“全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。”“形成全民学习、终身学习的学习型社会。”实现这些目标,都需要发展社区文化体育事业、社区教育事业、社区医疗卫生事业,需要在广大社区加强社区思想道德建设。现在北京市许多区县开展了推进社区教育和创建学习化社区的活动,有力地促进了学习型社会的建设。可以说,离开了社区文化、社区教育、社区医疗卫生等社区建设工作,大力发展社会主义文化的任务都无法完成。

第四,从生态环境方面来说,小康社会的一个重要目标是“可持续发展能力得到加强,生态环境得到改善”,“促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”环境改善可以从宏观和微观两个方面努力。宏观方面的战

略就是实施可持续发展战略。微观方面的措施就是社会环境建设。十六大报告提出我国经济发展要走新型工业化道路。所谓新型工业化,就是以信息化带动工业化、以工业化促进信息化、科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化道路。走新兴工业化道路,为建设环境优美的社区提供了良好的宏观条件。而社区环境建设也为新型工业化的发展创造社会基础。这些年来,许多社区注重社区的绿化美化,注重社区环境卫生,减轻社区的空气、噪音污染,提高了居民的生活质量,受到广大居民的欢迎。小康社会应该是以文明社区为基础的社会。忽视社区环境建设,不可能实现小康社会的目标。

社区建设是我国实现小康社会奋斗目标的一项基础性工程。我们一定要从党的十六大提出的战略目标的高度深刻理解社区建设的重要意义,把社区建设推进到一个新的阶段。

(作者:北京市社科院副院长、研究员;

北京市社科院科社所助理研究员)