

基层党务工作指导

党支部书记 工作手册

● 本书编写组

中共中央党校出版社

☆基层党务工作指导☆

党支部书记工作手册

本书编写组

中共中央党校出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

党支部书记工作手册 / 《党支部书记工作手册》编写组编. —北京: 中共中央党校出版社, 2002.6

(基层党务工作指导)

ISBN 7-5035-2526-6

I. 党… II. 党… III. 中国共产党-党支部-工作-手册 IV. D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 038554 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北三河会来装订厂装订

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 8 月第 2 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 7.625

字数: 198 千字 印数: 5001—11000 册

定价: 13.50 元

责任编辑 张克敏

封面设计 翟永莲

版式设计 李 灵

责任校对 王巧艳 王京京

责任印制 尉红民

目 录

第一部分 党支部与党支部书记

一、党支部的地位、作用和基本任务	1
党支部的地位	1
党支部的作用	3
党支部的基本任务	5
加强党支部建设的重要意义	5
加强党支部建设的指导方针	7
二、党支部的主要职责	9
农村党支部的主要职责	9
社区（居民区）党支部的主要职责	10
国有企业党支部的主要职责	10
股份制企业党支部的主要职责	11
乡镇企业党支部的主要职责	11
外商投资企业党支部的主要职责	12
私营企业党支部的主要职责	12
个体劳动者党支部的主要职责	13
高等学校教职员工党支部的主要职责	13
高等学校学生党支部的主要职责	14
中、小学校党支部的主要职责	14

科研院所党支部的主要职责	15
机关党支部的主要职责	15
三、党支部书记的产生、地位和作用	16
党支部书记的产生	16
党支部书记的审批权限	17
党支部书记的条件	17
党支部书记的地位	18
党支部书记的作用	18

第二部分 党支部书记的主要工作职责

一、加强党支部委员会自身建设	20
加强党支部委员会自身建设的重要性	20
党支部委员会自身建设标准	22
党支部书记抓好党支部委员会自身建设的 有效措施	22
党支部委员会的设置	24
党支部委员会的产生与任期	24
成立党的支部委员会的程序	25
党支部委员会的职责	25
党支部委员会的名额、设置及主要职责	26
党支部书记要带头遵守支委会的工作规 则与制度	27
党支部书记要正确处理好以下几种关系	29
党的支部委员会的换届选举	30
党支部书记要掌握党的支部委员会换届 选举的程序与方法	31

二、抓好党员的管理教育	36
党员管理的指导思想	36
党员管理的主要任务	38
党支部书记抓好党员管理工作的主要方法	39
党支部书记要随时掌握党员的基本情况	40
开展创先争优活动的程序与方法	41
党支部书记在创先争优活动中应注意的问题	42
党员目标管理的程序与方法	43
党支部书记在目标管理工作中应注意的问题	46
党员参政议事的程序与方法	47
党支部书记在参政议事活动中应注意的问题	48
开展党员责任区活动的程序与方法	50
党支部书记在党员责任区活动中应注意的问题	53
开展党群共同致富小组活动的程序与方法	53
党支部书记在党群共同致富小组活动中应注意的问题	54
开展党员联系户活动的程序与方法	55
党支部书记在党员联系户活动中应注意的问题	57
党员组织关系	57
党支部书记在转移党员组织关系工作中的主要职责	58
党员组织关系介绍信或党员证明信丢失、	

过期的处理	59
流动党员活动证	59
使用《流动党员活动证》的基本要求	60
党籍与党龄	61
党支部书记要认真对待党员党籍处理问题	62
党员交纳党费的计算基数、比例及相关 政策规定	62
党支部书记抓好收缴党费工作的主要措施	64
党员教育工作的指导思想	65
党员教育工作的目标	66
党员教育的基本内容	67
党员教育工作的程序	67
党员教育的主要形式	70
党支部书记在党员教育工作中的职责	73
党课教育的一般程序	74
党课教育的一般方法	77
党支部书记在党课教育中要善于创新	80
三、严格支部组织生活	81
支部组织生活	81
党支部书记抓好支部组织生活的主要措施	82
党支部书记要注意加强各类党员组织生活 的管理	83
党支部书记在党的组织生活中需要掌握 和了解的其他几个问题	86
党支部书记要在支部组织生活中起表率 作用	87
支部党员大会	88
召开支部党员大会的程序	89

党支部书记要主持开好支部党员大会	89
党支部委员会会议	90
召开党支部委员会会议的程序	91
党支部书记要主持开好支委会会议	91
党支部书记要主持开好支部委员会扩大 会议	92
党小组会	93
召开党小组会的程序	94
党支部书记要指导党小组长开好党小组会	94
党支部（党小组）组织生活会	95
召开党支部（党小组）组织生活会的程序	96
党支部书记（党小组长）要主持开好党支部 （党小组）组织生活会	96
党支部委员民主生活会	97
召开党支部委员民主生活会的程序	98
党支部书记要主持开好党支部委员民主 生活会	98
谈心	100
谈心的一般步骤	101
党支部书记要注意掌握谈心的方法	102
思想汇报	104
党支部书记要正确对待党员或申请入党 的积极分子的思想汇报	105
党员鉴定	105
党支部书记抓好党员鉴定工作应注意的 问题	106
民主评议党员	106
民主评议党员的程序	108
党支部书记在民主评议党员工作中应注意	

的问题	108
处置不合格党员	109
对不合格党员的组织处理方式	110
对不合格党员的组织处理程序	112
党支部书记在处置不合格党员工作中应 注意的问题	112
四、维护和执行党的纪律	115
党的纪律	115
党的纪律的特点	115
对党员实施纪律处分的种类	116
实施党的纪律处分的原则	118
处理党员违纪案件工作的基本要求	118
处分党员的依据	119
纪律处分运用规则	119
对违法犯罪的党员的党纪处分	121
纪律处分有关问题的解释及其他规定	121
处分党员的程序	123
对党员实施纪律处分党支部书记应注意 的问题	123
五、做好发展党员工作	124
发展党员工作的方针	124
党支部书记在贯彻执行发展党员工作方 针过程中要注意处理好以下几种关系	125
今后一个时期发展党员的重点	126
吸收新的社会阶层中的优秀分子入党	126
入党积极分子队伍建设	128
预备党员的接收	133

预备党员的教育、考察和转正	136
党支部书记在发展党员工作中的职责	138

第三部分 党支部书记的工作方法与领导艺术

一、党支部书记的工作方法	140
基本工作方法	140
调查研究的方法	146
宣传的方法	156
决策的方法	164
思想政治工作的方法	169
二、党支部书记的领导艺术	176
营造组织环境的艺术	176
运用制度的艺术	177
激励的艺术	179
表扬的艺术	180
批评的艺术	181
调解纠纷的艺术	182
处理事故的艺术	183

第四部分 党支部书记常用文体知识

决议	185
决定	186
处分决定	187
请示	189
报告	190
通知	191
通报	192

会议纪要	193
公函	195
规定	196
调查报告	197
工作计划	199
工作总结	200
先进典型材料	202
案例剖析	204
思想动态分析	205
讲话稿	206
述职报告	208
组织鉴定	210
会议记录	211
表扬信	213
慰问信	214
感谢信	215

第五部分 党支部书记的素质与修养

一、党支部书记的素质	217
党支部书记的政治素质	217
党支部书记的知识素质	219
党支部书记的品德素质	220
党支部书记的能力素质	221
二、党支部书记的修养	224
加强自身修养的正确途径	224
慎独修养法	225
“四自”修养法	226

自觉修养法	227
自学修养法	228
实践锻炼法	229
道德熏陶法	230
心理调适法	231
自我批评法	231
后 记	233



党支部与党支部书记

一、党支部的地位、作用和基本任务

● 党支部的地位

党支部是党的最基层的一级组织，在整个党的建设中，党支部占有极其重要的地位。

(1) 党支部是党的组织基础。中国共产党是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密而完整的组织体系。在这个体系中，党支部是最基本的细胞。我们党正是通过党支部这一组织形式，将全国各地、各条战线和各个单位的每一个党员紧密地组织起来，形成一个具有统一意志、统一纪律、统一行动的整体，从而奠定了我们党全部工作和战斗力的基础。假如没有党的支部，我们党就不可能具有今天这样强大的生命力和凝聚力。

(2) 党支部是党的自身建设和管理党员最基本的单位。党支部具体地担负着对党员进行管理教育，发展新党员，执行党的纪律的重要责任。按照党章规定，所有的党员都要参加党的一个支部，由党支部负责教育、管理和监督。发展新党员、执行党的纪律，除特殊情况外，都必须经过党的支部。党的支部是党员履行义务、行使权利的基本场所，党员通过党支部参与对党内事务的管理。因此，党支部是否坚强有力，能否履行党章规定的职责，对于提高党员素质，发挥党员先锋模范作用，保持党的先进性和纯洁性，完成党所担负的历史任务，都具有十分重要的意义。

(3) 党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是执政党，是社会主义现代化事业的领导核心。实现党的领导，首先要制定正确的路线、方针、政策，而正确的路线、方针、政策的贯彻执行，最终要通过党的支部的大量工作，使之变为广大党员和群众的实际行动。党支部分布在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位。尽管这些基层单位的工作任务、领导体制有所不同，党支部的具体职能、工作方法也不完全一样，但都是党在社会基层组织中的战斗堡垒，都要担负起团结、组织党内的干部和群众，努力完成本单位所担负的任务。都要做组织和宣传工作，把党的主张变为群众的自觉行动，协调各种社会组织之间的关系，加强思想政治工作，化解矛盾、维护团结，以及在紧急关头和关键时刻把握方向、驾驭全局、稳定形势等等。党支部的这种作用，是党的领导在社会基层组织中的具体体现，是其他任何社会组织都无法替代的。

(4) 党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党支部扎根于群众之中，是人民群众认识党、了解党的窗口，是党的各级领导机关了解人民群众的愿望和要求的主要渠道。人民群众往往通过党支部和党员的表现来评价我们的党。党支部一方面担负着把党的路线方针政策直接传达给群众，直接在基层贯彻落实的任务；另一方面，担负着及时向上级党组织反映群众的意见、要求和建议的

任务。从这个意义上讲，党支部状况如何，直接关系到党在人民心目中的形象、威信，关系着党能否赢得人民群众的依赖与支持。

(5) 党支部是党在社会基层单位的政治核心。政治核心作用是指党的基层组织在本单位的各种关系中所处的位置，主要是从政治思想方面说的。党的性质、任务和党在社会主义现代化建设中的领导地位，决定了党支部在社会基层单位中必须发挥政治核心作用。主要体现在五个方面：一是保证监督党和国家的方针、政策在本单位、本部门的贯彻执行，保证本单位生产、工作任务的完成；二是支持行政首长依法行使职权，坚持和完善行政首长负责制；三是全心全意依靠群众，支持职工代表大会开展工作；四是参与本单位重大问题的决策；五是加强党组织的自身建设，领导思想政治工作和工会、共青团等群众组织。由于各单位的领导体制、工作性质和所担负的任务不同，党支部的地位和作用也有所不同，党支部政治核心作用的具体表现形式也有所不同。农村党支部、社区（居民区）党支部以及实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中的党支部，是组织各项工作的领导核心，支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权；在实行行政领导人负责制的企事业单位的党支部，要充分发挥政治核心作用，围绕本单位生产和工作任务开展工作，保证监督党和国家的方针、政策在本单位的贯彻执行；各级党和国家机关中的党支部，发挥保证监督作用。不论起何种作用的党支部，对行政工作既不能大包大揽，又不能党政分家，而是要在坚持党的统一领导的前提下，以经济建设为中心，充分发挥政权机关和行政组织的职能和作用，支持和保证行政组织、经济组织、群众自治组织以及行政领导人充分行使自己的职权，把党的各项事业推向前进。

● 党支部的作用

(1) 政治思想引导作用。党支部的首要任务就是在政治上、

思想上对各基层单位和广大群众起引导作用。一方面要善于运用马克思主义的立场、观点和方法，分析解决改革开放和现代化建设过程中的现实问题，为本单位的改革和发展把握正确的政治方向；另一方面，抓好党员的教育和管理，做好群众的思想政治工作。党的基层支部要做好思想上、政治上的引导工作，必须紧紧围绕经济建设这个中心，结合本单位、本部门的工作实际，以贯彻执行党的路线、方针、政策，全面推进本单位、本部门的改革开放为目标，同时以教育和说服的方法，采取灵活多样的形式，有针对性地做好思想政治工作。

(2) 组织协调作用。党支部因其所在单位和部门不同而在职责和具体任务上有所区别，但就组织上的协调作用而言，则是基本相同的。各个单位或部门虽小，但其结构和各种关系却非常具体而又复杂，如个人与个人之间关系，个人与集体之间关系，各个职能部门之间关系等等。有效地协调这些错综复杂的关系，以使这个复杂的集体在共同利益的基础上形成合力，是党支部责无旁贷的职责。党支部是各个社会基层单位的政治核心或领导核心，它代表基层单位的全局利益和长远利益，能超脱于各种利益关系之上，驾驭全局。党支部必须充分发挥这一独特优势，有效地利用政治的、思想的、组织的各种手段，协调并解决各类矛盾，把各个利益主体聚合在一起，形成一个和谐而充满活力的整体。

(3) 服务指导作用。“领导就是服务”。从这个意义上讲，党支部必须做好服务指导工作。在社会主义市场经济体制建立过程中，党支部必须认真有效地组织广大党员，尤其是党员干部学习新知识，掌握新本领，提高把握市场经济规律的自觉性和有效性，增强对市场经济运行的预测和决策能力。党支部必须在发展社会主义市场经济过程中，提高领导能力，强化服务意识，切实履行党的基层组织在经济建设、民主政治建设和社会进步中的服务指导作用。这是检验一个党支部有无战斗力的重要标准之一。