

《参考消息》专辑 2

紧张动荡又一年

——一九八三年国际形势回顾与一九八四年展望



《参考消息》编辑部编

055
Y504

《参考消息》专辑之二

紧张动荡又一年

——一九八三年国际形势的回顾和一九八四年的展望

主 编 杨效农

责任编辑 贺应方

新华通讯社《~~参考消息~~》编辑部编

编 者 的 话

人们习惯在年末岁初回顾一下过去，展望一下未来，以利于今后的工作。紧张、动荡的一九八三年过去了。这一年，国际风云有些什么变幻，世界形势有些什么新特点，国际关系的发展趋势将会怎样，世界和平能否得到维护，这些问题是人们普遍关心的。

为了探讨这些问题，近几年来，每逢岁终，《参考消息》编辑部总要组织驻世界各个国家和地区的记者把他们在第一线的观察写成专稿。这些专稿，内容文字均不拘一格，看法判断也不受任何限制，只要有事实根据，作为一家之言，都收入汇编，以供内部交流研究。今年的汇编，有同志建议扩大一些阅读范围，理由是可以向国内研究国际问题、从事对外经济联系、对外宣传工作和各种外事工作的同志提供一些参考材料，进而可以听到更多的同志对我们的观察结果以至写作文字提出意见，以便改进工作。我们接受了这个建议，把今年专稿汇编的阅读范围扩大了。

这本专辑汇集了九十多篇专稿。各稿结尾处注明发稿地点的，作者是驻在该国或地区的记者；没有注发稿地点的稿件，作者是编辑部同志。

我们衷心欢迎看到这本专辑的读者，对这些专稿和我们的编辑工作提出宝贵意见。意见请寄新华通讯社《参考消息》编辑部专辑编辑室。

一九八四年三月

目 录

紧张动荡又一年.....张辛民 郭日静 (1)

美 美国经济一九八四年展望.....沈德彝 (5)
苏 苏联内政外交的回顾与展望.....王崇杰 (8)

西 引人注目的三大变化.....任正德 (11)
欧 经济为何回升乏力?任正德 (13)
综 联合进程困难重重但势在必行.....杨元华 (14)
观 从导弹年看北大西洋两岸防务合作关系.....刘方安 (16)

导弹和西德政局.....夏治沔 (17)

比利时经济有某些好转但仍相当困难.....张荣典 (21)

英国经济开始复苏但进程缓慢困难重重.....王文联 (23)

法 经济的关键年——一九八四年.....潘永明 (24)

国 外交: 寻求平衡.....杨 起 (26)

“意大利式道路”和分散化倾向.....刘儒庭 (28)

意大利 克拉克西政府上台以来的外交动向.....黄昌瑞 (31)

葡萄牙加强同非洲葡语国家的关系.....王志根 (34)

帕潘德里欧执政两年后的经济.....刘兴昌 (35)

希腊 希腊同美苏的关系正逐步改善.....谢承浩 (37)

芬兰努力发展同东南亚国家的经济合作.....郑焕清 郝霜涛 (40)

东欧经济趋于回升.....辛 东 (43)

《捷洛》	经济回升·····	鲁惠民	俞浚民	(45)
《克伐》				
《斯克》	一九八三年对外活动特点·····	鲁惠民	俞浚民	(48)

美苏争夺下的民主德国·····	邢桂敏	(50)
匈牙利沿着改革道路继续前进·····	周东耀	(52)
南斯拉夫渡过了战后最困难的一年·····	陈诗让	(54)
波兰政治形势稳定经济好转·····	汤德乔	(57)
罗马尼亚外债缠身步履维艰·····	郑 坚	(63)

霍梅尼政权又一年·····	帅 鹏	(65)
两伊战争持续使海湾局势日趋紧张·····	唐继赞 张颖生	(67)

《中东风云》	一九八三的中东形势·····	于明波	(69)
	美国在中东下一步打算初析·····	周则鑫	(70)
	美苏争夺使黎局势更加动荡·····	喻开元	(73)
	叙利亚一九八三年在中东起着关键作用·····	芮英杰	(75)

民主也门的对外关系·····	鲁绍明	(77)
也门经济形势·····	吴文芳 符卫建	(79)

阿尔及利亚外交取得重大进展的一年·····	邱伟巨	(81)
毛里塔尼亚经济空前困难·····	张征东	(83)

西 非	经济形势的回顾与展望·····	邓辉政	(85)
	动荡不安的因素在增长·····	秦殿杰	(87)

西非新出现的激进国家——上沃尔特·····	秦殿杰	(89)
几内亚政治经济形势的回顾与展望·····	杨 灿 赵 梅	(91)
塞拉利昂经济病入膏肓·····	孙宝玉	(93)

利比里亚	动荡不稳的政局·····	惠 震 孙宝玉	(95)
	经济十分困难·····	孙宝玉	(96)

多哥经济困难 不稳定因素增长……………张有浩 秦殿杰 (98)

非洲石油巨人尼日利亚经济困难……………滕文启 (100)

美苏的明争暗斗……………董成彬 (103)
美苏争夺的态势……………张以明 吴一心 (105)

经济困难又一年……………董成彬 李思治 (108)
大选年中的政治形势……………董成彬 (110)

安哥拉经历严峻考验的一年……………王志根 (113)

纳米比亚问题为什么难以解决……………张以明 (114)

一九八三年的津巴布韦……………关云秋 赵绮娴 (117)

一九八三年的莫桑比克外交……………迟守政 (119)

乌干达曲折的经济道路……………李炽良 赵鑫福 (122)

卢旺达政局稳定 财政收支大致平衡……………蔡光荣 (125)

布隆迪经济在困难中缓慢发展……………蔡光荣 (126)

僵持不下的西印度洋棋局……………怀成波 (127)

日本经济从“沟底萧条”走上回升轨道……………祝寿臣 (130)

战争拖下去对谁有利? ……………杨 木 (132)
政治解决方面的斗争……………张训常 陆文彪 (134)

经济的发展及问题……………王卫军 (136)
经济增长速度高但弊害不少……………王卫军 (138)
炳总理执行稳定中求发展的方针成效显著……………李国田 (140)

一九八三年宪法修正案引起的混乱愈演愈烈…黎小超 (142)
经济有缓慢回升趋势……………栾世麟 (144)

政局激烈动荡……………陈家咏 (146)
经济困难重重步履蹒跚……………王永荪 (148)

印度尼西亚设法摆脱经济困难……………洪秉明 (150)

缅甸多事之年……………毕重群 (152)

§尼§	政局不稳趋势在发展·····	何长城(153)
§泊§	经济遭受严重挫折·····	何长城(155)
§尔§	和印度的矛盾有新发展·····	何长城(157)
	巴基斯坦和印度关系正常化进程出现严重挫折·····	张芝年(159)
·印·	一年来的内政外交·····	雷东平(161)
·度·	经济有所好转·····	雷东平(163)
斯里兰卡	和印度的关系处于紧张状态·····	李 政(164)
	政局从相对稳定走向大动荡·····	李 政(166)
·蒙·	垦荒发展农业二十五年谷物产量增加十倍·····	石永春(167)
·古·	强调加强劳动纪律·····	王义民(170)
	新西兰外债剧增·····	张子金(171)
拉丁美洲	经济危机已到沟底·····	李在芹(173)
	各国为解决沉重外债问题而斗争·····	万钟民 薛 鸿(174)
	阿根廷不寻常的一年·····	童勤利(176)
	智利政治经济形势回顾·····	刘瑞常(178)
	哥伦比亚同中国的友好合作关系稳步发展·····	蒋秀兰(180)
·巴·	正由军人掌权向文人执政过渡·····	程志平(182)
·拿·	同美国的关系有新发展·····	郑定锋 程志平(184)
·马·	格林纳达事件后的尼加拉瓜·····	孙光英(186)
	古巴稳妥地发展同外部世界的关系·····	颜为民(188)



附：台湾·香港地区

	台湾政局处于统治权力的过渡期·····	李鸿林(190)
	复苏中的香港经济·····	黎宪华(192)

紧张动荡又一年

——一九八三年国际形势的回顾和一九八四年的展望

张辛民 郭日静

世界在紧张和动荡不安中度过了一九八三年。

在国际关系方面：世界战略格局没有根本变化。美苏在军事优势、战略要地和舆论人心方面的争夺十分激烈，双方既是尖锐对抗，又都不放弃对话。里根政府上台三年来，美国军事实力较前增强，与盟国关系有一定改进，八三年经济回升，在国内地位加强。它利用苏联在七十年代疯狂扩张后背上沉重包袱和在国际上处境比较孤立，以及安德罗波夫上台后忙于整顿巩固内部的时机，八三年与苏联的对抗活动较前两年明显加强。苏联处境虽较过去困难，但并未放弃对外扩张霸权政策，只是势头已不象七十年代那样咄咄逼人。因此，双方争夺态势出现了互有攻守，甚至美在某些地区比较得手的新情况，但总的说，双方仍处于紧张对峙、互不让步的局面。

在两个超级大国的激烈争夺下，八三年欧洲、中东、东北亚、中美洲都出现新的紧张局势，第三世界更加动荡不安。但另一方面，两个超级大国对世界的影响和控制力量已不如前，在不结盟国家、东盟、南亚、海湾地区、孔塔多拉集团中，甚至在欧洲，独立自主的潮流都有不同程度的发展。

我国坚持独立自主的方针，既反霸、又对话，加强国内建设和对外工作，不只在三角关系中被公认为处于有利和主动的地位，而且在国际上我国的举措也受到世界注意。现在美苏都谋求与我国改善关系。八三年美国阁员级官员多次访华。今年初赵紫阳总理访美，进行两国最高级政治对话。使得我国的政策主张、对国际问题的立场为美国和世界更多的人士所了解，也调动了美企业界对发展同我国经贸关系的积极性。但台湾问题仍是两国关系中最大障碍，今后在这个问题和其他方面，两国间的斗争仍是不可避免和长期的。中苏磋商去年进行了两轮，今春还将举行第四轮。两国间气氛有所缓和，事务联系也有发展，但因苏不肯取消两国关系中的主要障碍，也就是对我国的威胁，两国关系中的实质问题并未解决。胡耀邦同志访问东欧、日本，我国与这两个地区的关系都有加强，同西欧的关系和同第三世界国家关系也比过去更为良好。

在世界经济方面：八三年上半年西方经济走出二次大战后最深刻、最广泛的第八次经济危机的沟底，美国回升较快，日本和西欧多数国家因受美高利率等政策影响和其他方面原因，回升较慢。西方经济回升的好景，究竟能维持多久，各方都在关心。美国官方比较乐观，其他国家多持谨慎、保留态度，后一看法很可能更符合实际发展。苏联、东欧国家经过调整改革，经济情况总的较过去有不同程度好转。今后一段时间，还会保持改革的势头，但是将受到军备竞赛的影响，难以有快的发展。广大发展中国家，八三年仍受西方经济发达国家转嫁经济危机的影响，出口条件恶化，外债负担沉重，情况比较复杂，石油生产国、东盟国家、印度和香港、台湾、南朝鲜等地区经济增长情况尚

好，拉美国家多数由于债务沉重，经济情况拮据，非洲各国特别是撒哈拉以南黑非洲国家财经多较过去更为困难。

世界经济这种发展不平衡，加深了南北矛盾。建立国际经济新秩序的共同要求，正在推动南南合作和对经济发达国家进行联合斗争趋势的发展。西方各国间经济回升速度不同，西欧国家近年经济增长率落后于美国，这种情况增加了西欧在军事上对美国的依赖程度；另一方面，它又加深了美欧间矛盾的发展和促使西欧要保持同苏联、东欧的某种缓和关系。近年，西欧与苏联、东欧各国间的经济关系日益增加，而苏联在原料、市场方面不能满足东欧各国要求的程度在逐年扩大。这种情况导致东西欧间出现互相依赖，也使得苏联东欧内部不能保持一致。

在世界经济这些复杂情况中，我国以自力更生立国，被公认为受世界经济荣落影响最小的国家。我国经济情况保持逐年向上发展，坚持对外开放政策，受到世界各国有识之士普遍赞扬。

在世界科技进步方面：技术革命引起各方面的重视。以电子计算机和通讯手段革新为中心的信息工业的发展，新材料的研制，新能源、宇宙工业、海洋资源的开发，生物工程的研究，等等，一系列新的科学技术进步，不只影响各国经济社会的发展，也给国际关系带来新的变化。美、日、苏联在不同方面各有所长，互相竞争，窃取、了解对方新的科技情报，成为美苏争夺中的一个新战场。日本在电子工业的某些方面领先，引起美国向日本购买先进军用电子产品，两国间的军事关系正在增添新的内容。西欧为改变电子工业落后于美、日的状况，各国正谋联合研制开发新的电子工业产品，这方面的竞争也是很激烈的。世界新的技术革命，对于我国是一场严重的挑战，当然也会带来发展经济的新机会。

四个主要地区的风云

欧洲：八三年美苏就在欧洲部署中程核武器问题展开了复杂的斗争。直接的有：各提建议，举行谈判，分别部署，中止谈判。间接的有：布什访问东欧，大挖苏联墙脚，苏联利用西欧人民反核和平运动，牵制各国政府下决心。现在双方为争夺军事优势，已进入新一轮军备竞赛。这再次反映出两个超级大国争夺的战略重点仍在欧洲，部署新导弹的实质仍是由谁来控制欧洲。

在美苏的激烈争夺下，西欧各有关国家先后同意美在他们领土上部署潘兴Ⅱ型导弹和陆基巡航导弹，反映出西欧各国在面临苏联强大军事威胁下，只能继续依靠美国，同美保持一致。另一方面，他们也担心苏美军备竞赛升级引起东西方紧张关系加剧、本国军费开支增加和社会不安因素增长，西德、英国提出的“两把钥匙”制度，各国要求美苏早日恢复谈判，都反映了他们的不安心情，也是西欧与美国矛盾增长的一种表现。

东欧各国，罗马尼亚公开反对美苏两方在欧洲部署新的导弹；民主德国、捷接受苏在其领土部署SS—20导弹，又公开表示这不是一件令人高兴的事；波、匈、保虽声明支持苏立场，匈又表示没有必要在匈部署导弹，保表示要致力于在巴尔干建立无核区。华约各国在对美斗争中公开表现出如此分歧，也是过去少有的。

欧洲各国独立自主潮流的发展，不只表现在对苏美部署导弹问题上，在它们的内部关系上也有明显表现，共同市场各国间的争吵、分歧，经互会内部的矛盾，都可说明。

现在苏美在分头加紧部署新的导弹同时，又重新开始对话，今后也还会重开各种所谓关于限制军备或缓和局势的谈判，借以影响对方的步骤，缓和各自盟国的不安与不满，欺骗舆论。苏美也还会分别做东西欧各国的工作，分化对方同他们盟国的关系。东西欧各国间的往返也会增多，以避免自己全部受苏美摆布。

中东：八三年美苏在这一地区进行了激烈的争夺，黎巴嫩局势成为各种矛盾的焦点。美在大量外交活动的同时，借支持黎巴嫩政府，公开进行军事介入，先大力促成黎以协议，进而作为多国部队的一员派兵进驻黎巴嫩，又在地中海东部集结大量舰只，直接炮轰叙在黎阵地，还同以色列达成新的战略合作协议。苏则采取间接方式对付美国，它支持黎左派组成民族拯救阵线，抵制、破坏黎以协议的实施，又以大量武器补充叙利亚，支持叙在黎的活动。在这种情况下，巴勒斯坦解放组织，特别是其中最大的一派法塔赫出现公开分裂，巴解武装力量受到沉重打击并被逐出黎巴嫩；黎巴嫩内战连绵不断并被分割肢解；这些不只与以色列有关，而与叙利亚直接插手关系更大。这就使中东局势更加错综复杂，引起各种力量的重新组合。

叙利亚既依靠苏联增强自身力量，又在同美国拉关系以提高它在中东的地位，目的看来是实现所谓大叙利亚计划，因此它不会轻易放弃对黎巴嫩的干预。以色列连年扩张侵略给自身带来不少困难，短期内再发动较大规模侵略战争可能使自身困难更大，但以色列为谋取其所谓安全和在中东的咄咄逼人之势，进而实现其大以色列计划，也很难吐出它侵占的黎巴嫩南部地区；同时，美国利用以色列扩张野心，打击某一阿拉伯邻国以推行美使阿以个别媾和、分裂阿拉伯团结的计划，不断搞一些紧张，是很可能的。在八四年，黎巴嫩局势仍将是中东焦点，在美苏、叙以、阿拉伯内部各种复杂矛盾影响下，黎国内各种对立集团的矛盾很难协调，国内仍难有宁日。

巴勒斯坦解放组织分裂和阿拉法特一派受到沉重打击，削弱了恢复巴勒斯坦人民合法权益的斗争，但全面、公正解决巴勒斯坦问题仍是中东局势的核心。约旦恢复议会活动，旨在搞约巴会谈、约巴联合。巴解需要恢复调整自己力量，在一个时期内，致力于政治外交斗争的可能性是很大的。另外，巴解战士复仇情绪增长，采取某些激进行动的可能性也是存在的。

埃及在阿拉法特遭受严重挫折后与巴解重新修好，阿拉伯、伊斯兰温和派各国正谋求与埃及恢复关系，今后埃及在中东局势中的作用可能重新显现出来。

上述这些复杂情况，再加上两伊战争已进入第四年，不但没有结束迹象，还出现了美、法以武器支持伊拉克，苏联在伊朗人民党受到镇压后又通过叙利亚供应伊朗政府军火的情况，这就使中东局势更加动荡。叙利亚、利比亚、伊朗结成一股力量，海湾阿拉伯各国、埃及可能形成另一支潮流。所有这些，又都与美苏在中东的争夺有关。

目前，尽管还看不到美苏有在中东直接冲突的可能；由于阿拉伯的分裂和以色列的国内困难，也不致于重新爆发阿以全面战争；但中东局势动荡多事，战火连绵不停的局面，将不是短期能改变的。在一个相当长的时期内，这个地区将是举世瞩目的热点地区。

亚太地区：苏联在这一地区的军事力量明显增强，建立了远东战区司令部，增加了在亚洲的SS—20导弹、逆火式轰炸机数量，陆海空三军力量都有增加，还在越南增加了其已取得的海军基地的力量。苏宣称这些部署是针对美、日的，但实际上对我国的威胁

也增加了。里根上台后，美国“重返”亚洲的做法也日益明显，八三年更加强了在亚太地区特别是东北亚的军事部署，加强了同日本的军事同盟关系和对南朝鲜的军事支持，促使日本增加军费和分担西太平洋的防务。苏美这些活动，使得东北亚的局势，特别是苏美日三方在这一地区的关系紧张起来。南朝鲜客机被击落事件，就反映出这一地区形势的敏感程度。

日本中曾根执政后，明确承担日本作为“西方的一员”的国际责任，积极配合美国加强日本在西太平洋的军事力量。但日本对美国是靠而不亲，双方在经济上的矛盾很大。中曾根锐意使日本从经济大国变为政治大国。日本的实际发展、对外政策动向，成为亚太地区各国都在注意的问题。

朝鲜半岛的局势，八三年虽发生几起轰动一时的事件，但总的说是稳定的，近期也不会发生大的紧张。三方会谈、交叉承认，这些建议看来短期难以有新的突破。

阿富汗、柬埔寨这两个热点仍是国际上反霸斗争的前线，形势发展对苏越愈来愈不利，这已是十分明显的事实。苏越在军事力量对比上虽占优势，但战场态势呈现僵局，两国抵抗力量，特别是柬埔寨的抗越力量，在作战能力和政治团结方面均有加强，在国际上也获得更多的承认，苏越要消灭抵抗力量，已经是不可能的了。两个热点的斗争已使侵略者在泥沼中越陷越深，在国际讲坛上也不会成为被遗忘的课题。当然国际上不时出现有利于苏越的政治解决的妥协空气，越南玩弄的所谓分期撤军的阴谋，都会影响一部分人的看法。

八三年菲律宾与南亚一些国家，国内局势都不平静，反映出各国国内矛盾的发展。只要这些矛盾不解决，新的一年中亚太地区各国还可能出现新的不平静。

拉丁美洲：八三年里根政府对中美洲和加勒比地区的亲苏古政权和反美势力采取了明显的打击措施。它支持萨尔瓦多亲美政府遏制反政府游击队；支持尼加拉瓜的反政府武装活动，并炫耀美国海空力量，直接威胁桑地诺政权；策动危地马拉、洪都拉斯、萨尔瓦多三国恢复中美洲防务委员会的活动；最后更直接出兵入侵格林纳达，拔掉了苏古在加勒比地区经营四年之久的战略据点。面对美国的霸权行径，苏联鞭长莫及，古巴害怕引火烧身，有的亲苏古国家急忙看风转舵，亲美政权则感到鼓舞。目前，美对尼加拉瓜正在以武力威胁和政治谈判两手同时并用。拉美形势虽对美夺回被挖去的后院阵地有利，但拉美特别是中美洲的主要矛盾是人民反对亲美独裁统治、要求独立民主，这个根本问题不解决，即使里根政府再在与苏联争夺中得手，也无法根本平息这个地区的动乱。同时，孔塔多拉集团要求拉美国家自己解决争端主张的提出，美国今年大选，西欧盟国反对美国公开入侵，都对里根政府的公开侵略活动起一定牵制作用。拉美在过去两年中接连发生轰动世界的事件，人们对拉美的关心也愈来愈多。

今年世界的前景

一九八四年，两个超级大国加紧军备竞赛，争夺军事优势，加强宣传斗争，争取舆论人心，将不会放松；他们一方面要协调同自己盟国的关系，一方面将加紧分化对方伙伴的活动；他们避免直接相撞冲突，而彼此寻找和利用对方弱点，在局部地区制造新的紧张事端，排挤对方势力，这种可能性是不能排除的。但是，八四年美国要进行大选，苏联领导集团也面临需要稳定的情况，双方在国内都有许多事要做，加上他们的盟国要

求缓和、害怕军备竞赛升级给自己带来不利，世界人民更是反对战争、要求维护和平，这些使两个超级大国的霸权扩张的行径不能不受到牵制。双方的对话活动现在已经恢复了。不论是搞紧张，还是搞缓和，这两手在八四年两个超级大国的争夺中还会交替使用。

一九八四年，独立自主潮流在第二世界、第三世界还会有新的发展。世界经济发展不平衡的规律，将加深南北之间的矛盾；推动南南合作和东西欧交往向前发展；美、日、西欧间经济上的矛盾，经互会内部的利害分歧，都会有进一步的暴露。两个超级大国对世界的影响和控制力量，也将进一步减弱。

一九八四年，在两个超级大国激烈争夺下，世界仍将是紧张和动荡不安的；争取国际局势缓和，反对霸权主义军备竞赛，维护世界和平，仍然是我国和世界人民的庄严任务。

(一九八四年一月)

美 · 苏

美国经济一九八四年展望

沈德奔

美国经济自去年十二月开始回升，至今已十三个月。十三个月的情况表明，回升速度比人们预料的要快。

一九八三年的经济情况

根据美国官方公布的材料，今年第一季度国民生产总值增长百分之二点六以后，第二季度又激增了百分之九点七，第三季度增幅有所下降，但仍达到百分之七点七的水平。随着圣诞节和新年购买热潮的到来，估计第四季度国民生产总值的增长率有可能保持在百分之五、六左右。到十一月份，工业生产已连续上升十二个月，十月份的工业生产指数（一百五十四点八）即已超过八一年七月份危机前的最高水平（一百五十三点九）。预示经济未来发展趋势的先行指标综合指数到十月份已连续上升十四个月。随着工业生产的增长，设备利用率相应提高，十一月份工厂设备利用率为生产能力的百分之七十九点四，而去年十二月份经济开始回升时，工厂设备利用率尚不到生产能力的百分之六十九。失业率已从去年十二月份的最高峰百分之十点八降到今年十一月份的百分之八点四，失业人数从一千二百万减少到九百四十八万。一年来物价比较稳定，预计全年通货膨胀率（按消费物价指数衡量）将为百分之四左右，比一九八〇年里根竞选时的通货膨胀率下降了大约三分之二。企业纳税前的利润有较大增长，从八二年第四季度到八三年第三季度共增加百分之五十二点一。与此同时，由于美元定值过高，其他资本主义国家经济回升较美国缓慢，以及许多发展中国家债务负担沉重，美商品贸易逆差不断

扩大，八二年逆差为四百二十六亿九千万美元，估计今年逆差数将高达六百五十亿到七百亿美元。预算赤字更是逐年增长，八三财政年度为一千九百五十四亿美元。

对一九八四年经济的展望

展望一九八四年美国经济发展的前景，里根政府表示高度乐观，但绝大多数经济学家和预测机构态度则比较谨慎，普遍认为美国经济回升将持续下去，但速度显著放慢。预计国民生产总值的增长率将保持在百长之五左右。通货膨胀率将高过今年而可能超过百分之五。失业人数估计不会减少太多，失业率将保持在百分之八以上。

八四年经济增长率将放慢，主要受以下四方面因素的影响：

(一) 消费者支出的增长速度和企业积累存货的速度将放慢。这次美国经济回升的初期主要动力仍然来自消费者支出。联邦储备委员会于去年下半年降低利率，刺激了对利率一向敏感的住房建筑业和汽车制造业，从而带动了其他消费品工业的复苏。今年第二季度消费者支出猛增百分之十，为二十年来季度的最高增长率，说明消费者的需要在经济危机期间的长期压抑之后迅速得到恢复。市场销售转旺，促使企业者纷纷补进存货。去年第四季度末经济刚露回升迹象时，企业仍在出清存货，其数额按年率计算达五百六十四亿美元。由于经济情况不断好转，到今年第三季度企业由出清存货改为补进存货一百一十八亿美元。这种存货方面发生的变动，是今年头三个季度国民生产总值有较大幅度增长的一个重要原因。

此外，消费者支出的增加还同以下三个因素有关。今年以来股市行情一直看涨，股票增值改善了股票持有者的经济地位，加强了消费者的信心。石油价格在去年第四季度到今年第二季度期间下降百分之十，使每年直接消耗近二十亿桶石油的美国家庭得到了六十亿美元的好处，提高了他们的购买力。汽车制造商今年上半年扩大了对购车者实行的贷款利率优惠办法，鼓励车主提前更换车辆，增加了汽车的销售量。

目前，上述对经济提供刺激的动力有的逐渐消失，有的正在减弱。今年第三季度的消费者支出的增长率已下降到仅为百分之二。个人储蓄率（储蓄在个人可支配收入中所占比例）最近已下降到相当低的水平，说明消费者将难以象过去那样动用储蓄来弥补消费支出之不足。再者，企业积累存货的高潮已过。今年实际国民生产总值的增长额中存货积累额约占百长之四十，显然明年企业主不可能再以如此高的速度来积累存货。

(二) 企业资本投资不会增长太快。资本主义商业周期复苏阶段的规律表明，回升要能持续必须得到企业资本投资的支持。受经济危机的影响，美企业投资近年来一直不振。一九八二年资本投资比八一年减少了百分之五点五。由于企业利润增加，今年第二季度以来，企业资本投资呈上升趋势，但就全年而言，八三年资本投资额仍将比去年下降百分之三点四。据商务部最近公布的预测材料，一九八四年将是资本投资增长缓慢的一年，预计第一季度和第二季度的投资增长率将分别为百分之零点九和百分之零点四。

投资增长缓慢的原因是，实际利率——市场利率减去预期通货膨胀率——特别是长期利率偏高，企业主暂时不愿以很高的货价在金融市场上筹集资金去冒长期投资的风险。目前投资增加的主要是改进设备，提高效率，而不是扩大生产能力。此外，工矿企业仍有百分之二十以上的设备闲置未用，即使市场需求扩大，一时尚不致对企业主形成很大的压力。

(三) 庞大的预算赤字，加上货币政策继续紧缩，利率将难以下降。一九八三财年度预算赤字高达一千九百五十四亿美元。明年是大选之年，出于政治上的考虑，里根政府既不可能削减国防预算，又不愿增税，而国会也不会同意削减民用开支，因此明年预算赤字仍将保持在两千亿美元左右。政府为弥补赤字需要在金融市场筹措如此大量的款项，这在过去四十年中经济复苏期间是没有先例的。随着经济情况的好转，企业投资必然增长，政府和企业竞相在金融市场争夺资金的矛盾和冲突必然加剧，利率可能因此上升，经济回升可能因资金短缺而受到严重影响。华尔街和企业界对此忧心忡忡，认为赤字问题是一个“滴答作响随时可能爆炸的定时炸弹”，原因就在于此。

最近美国政府内部在赤字问题上的矛盾越来越尖锐，总统经济顾问委员会主席费尔德斯坦和联邦储备委员会主席沃尔克力主张迅速采取措施，减少预算赤字。费尔德斯坦最近在国会作证时指出，巨额赤字虽不会使经济回升于八四年“夭折”，但“最终会使回升速度变得更加缓慢，更加脆弱，更加具有通货膨胀的影响”。

赤字还使美国政府的财政政策越来越难以发挥调节经济的作用，联邦储备委员会因而处于孤军作战的困难境地。它既要使货币供应有一定数量的增长，以免银根过紧，利息上扬，妨碍经济回升；但又不能使货币供应量增长过多，冒通货膨胀率重新加剧的危险。从目前迹象看，联邦储备委员会仍将执行紧缩的货币政策，保持适度的货币供应量，以防经济回升“过热”。

(四) 外部因素对美国经济提供的刺激力不会过大。当前世界各国相互依存的关系越来越密切，对外贸易对美国经济的发展具有日益重要的作用。据欧洲经合组织估计，明年该组织成员国的经济增长率大约为百分之一到百分之二，对美国货物的需求量不会很大。加拿大和日本经济回升速度虽较快，但两国经济仍存在相当大的困难，贸易保护势力强大，同美国在贸易方面的矛盾和摩擦十分激烈。发展中国家受危机和原料价格下跌的双重打击，其中许多国家负债累累，经济情况日益恶化，无力扩大从美国的进口。以巴西为例，一九八二年他出口所得的百分之七十九要用来支付外债的利息，用于投资以复苏经济的款项所剩无几。据大通麦哈顿银行统计，八二年第一季度和八三年第一季度，美国对债务负担沉重的拉美和非洲国家的出口下降了百分之四十。

里根的“经济复兴计划”没有收到预期效果

美国经济回升较快，无疑将加强里根的竞选地位。经济问题将成为竞选中的一个热门问题。

共和党全国委员会在最近出版的新闻通讯中宣传，里根政府在摆脱危机走向回升方面“取得了长足的进展”，供应学派并把这些“功劳”归之于里根举行的供应学派政策。情况究竟如何？

美国汉诺佛制造商信托银行的著名经济学家欧文·凯尔纳指出，评价里根经济政策的成败，不能只看它提出的诺言，而必须考察它的实际执行情况。

里根在上台之初的八一年二月十八日提出了“经济复兴计划”。其主旨是：通过大规模减税使储蓄增加，从而刺激投资，复兴经济并平衡预算。

三年来的情况证明，这项“经济复兴计划”并没有收到预期的效果。一九八一年八月国会通过了“肯普—罗思减税法案”，但储蓄并未因此而增长。相反，个人储蓄率从

一九八一年的百分之六点六，下降到一九八二年的百分之五点八，并于一九八三年第二季度进一步下降到百分之四（这是三十三年来一个季度的最低储备率）。第三季度储蓄率虽有回升，但仍仅为百分之四点七。

减税法案也未能刺激投资的增长。在法案通过后不久，资本投资即开始下降，并导致了战后以来第一次连续两年投资额下降的局面。

至于平衡预算，减税法案只是使预算赤字达到了创纪录的高水平。

供应学派经济学家们认为，假以时日，里根的“经济复兴计划”仍将发挥作用。但展望未来，前面存在着许多不肯定的因素。首先里根是否能当选连任？当选之后会不会对经济政策提出修正，改弦易辙，从减税改为增税。正因为如此，在政府内外的经济学家中，很少有人对八五年的经济前景作出预测。

（一九八三年十二月）

苏联内政外交的回顾和展望

王崇杰

苏联新领导人安德罗波夫是在一九八二年十一月上台的，一九八三年是他当政的第一年。回顾这一年，苏联的国内局势和国际处境或多或少略有好转，有些问题更加尖锐复杂，还有些问题要过些时间才能看出眉目。年末岁初莫斯科的政坛疑云密布，一九八四年对苏联将是更加严峻的考验，一些重大问题如何转化将对这个国家的政治、经济 and 外交产生深刻影响。

一九八三年苏联政治、经济、军事和外交的概况是：

政治：一年来安德罗波夫较快地完成了个人集权，保持着领导集团的相对稳定，较大幅度地调整了中层干部，在全国范围内大力整顿纪律和社会秩序，并且加强了思想控制。但是安的健康状况恶化，又成为苏联政局不稳的一个因素。

从去年十一月到今年六月，安德罗波夫已逐步集党、国家和军事大权于一身。他不断加强自己的实力和影响，确定了自己在领导集团中起决定性作用的地位。

迄今为止，苏共中央政治局和书记处的成员只升不降，只进不出。通过这些人事变动，安增强了自己的控制能力，削弱了竞争对手的实权和作用，但是矛盾并没有完全消除。一年多来这方面的具体变化是：调安德罗波夫原来在国家安全委员会系统的下级、政治局候补委员、阿塞拜疆党中央第一书记阿利耶夫任苏联部长会议第一副主席，并把他提升为政治局委员，任命政治局的核心成员、外长葛罗米柯为部长会议第一副主席，负责统一协调对外政策；提升原国家计委第一副主席雷日科夫为主管经济问题的党中央书记，并兼任新成立的党中央经济部（负责经济体制问题）部长；调政治局委员、列宁格勒州委第一书记罗曼诺夫任中央书记处书记；调原政治局候补委员、俄罗斯联邦部长会议主席索洛缅采夫任党中央监察委员会主席，最近又提升他为政治局委员；提升原克拉斯诺达尔边疆区党委第一书记沃罗特尼科夫为俄罗斯联邦部长会议主席和政治局候补委员，最近又升为政治局委员；提升去年十二月升任国家安全委员会主席的切勃里科夫为政治局候补委员；提升原托姆斯克州委第一书记、今年四月调任党中央组织党务部长

的利加乔夫为中央书记处书记。勃列日涅夫当政末年党内的第二把手契尔年科，现在仍是领导核心成员之一，表面上仍是党内的第二把手，主管意识形态工作，但不再兼任党中央综合部（负责监督军队和内务等）部长，他的实际作用也比以前差多了。勃列日涅夫后期迅速提升的苏联部长会议主席吉洪诺夫仍担任他的职务，仍然是领导核心成员之一，但实际作用也比以前降低。

一年多来中层领导干部的变动较多。党中央的部长变动七人，将近占三分之一，政府部长级变动十九人，占五分之一，州委书记已变动二十三人，估计到明年州党委改选结束时变动的人数会更多。迄今为止，党中央综合部长、办公厅主任、宣传部长、组织党务部长、国外干部部长、政府的国家安全委员会主席、内务部长，以及团中央第一书记等重要职务，都已易人。这些变动的具体情况不一，有的是撤掉不称职和滥用职权的人，有的是提拔较年轻和能干的人，也有一些带有帮派色彩。

苏联新领导在全国各系统大张旗鼓地加强纪律，强调了各级干部的责任制，目前这一作法仍在继续。另外，由于利用职权“侵吞人民财富、损公肥私、贪污受贿”以及社会上的流氓活动等，已“引起苏联人极大的不安、焦虑”和“理所当然的愤慨”，所以也采取一些打击犯罪的措施。

这期间还大大加强了政治思想工作，六月份召开了专门研究意识形态工作的党中央全会。下半年来，机关、工厂、学校和各社会团体不断举行各种集会，对党团生活也抓得比较紧，各单位每月举行“统一政治日”，听报告，讨论政治思想问题。与此同时，加强了反宣传，并且强调保密和警惕间谍活动等等。苏联一般干部反映，现在的政治气氛比过去强多了。

但是六十九岁的安德罗波夫当政一年就力不从心，从九月二十八日接见南也门总理以来一直未能公开露面。人们在普遍议论：安德罗波夫究竟还能统治多久？

经济：一年来苏联的经济情况有改善，初步扭转了多年来生产增长速度不断下降的趋势，但是影响经济发展的许多重要矛盾并没有解决，正在开始探索改进现行经营管理体制的途径。

从苏联报刊的报道和最高苏维埃会议刚发表的材料来看，一九八三年计划的完成情况比前几年好。国民收入增长百分之三点一，虽然未完全达到原定增长百分之三点三指标，但超过了一九八二年只提高百分之二点六的速度。工业产值增长百分之四，超过原定增长百分之三点二的指标和一九八二年只提高百分之一一点八的结果。农业经过连续四年歉收后略有好转，一九八三年农业总产值增长百分之三点六，但远未达到原来定得偏高的增长百分之十点五的指标，看来粮食增产幅度不大，棉花收获不佳，畜牧业发展较快。铁路运输的货运量增长百分之四，超过原定增长百分之二点二的指标；而一九八二年铁路货运量曾下降百分之一。社会劳动生产率增长百分之三点五，也超过原定指标和一九八二年的速度。

一年来苏联经济领域出现一些积极变化，主要是靠在全国范围整顿了纪律，加强岗位责任制，并且撤换一批不称职的干部，在短期内取得了一定效果。其次是比较重视调整国民经济的比例关系，加强薄弱环节，对实施综合食品纲要和能源纲要抓得紧，整顿了落后的交通运输部门，改变了工资增长超过劳动生产率增长的不正常现象，使工业中乙类的增长速度超过甲类，并采取一些措施提高工农业生产的技术水平，另外，也通过

一些改进经营管理的决议，对如何改进现行管理体制展开讨论，并且决定从一九八四年初开始在两个全苏的部和三个加盟共和国的部所属的单位进行扩大企业权限和加强其对工作结果的责任心的试验。

安德罗波夫自己最近也承认，一年来“在发展经济和克服现存困难”方面取得的一些进展还“仅仅是开始”。苏联报刊的一些文章认为，苏联的经济形势还没有根本好转。这个国家资源丰富，并且已具有巨大的生产潜力，但是管理体制弊病多端，官僚主义和文牍主义盛行，广大企业和劳动者缺乏积极性，浪费严重，先进技术得不到应有的推广，生产效益很差，贪污、行贿、偷盗和滥用职权等歪风相当普遍。这种种严重问题绝不是短期内所能解决的。

军事：一年来苏联领导集团非常重视扩充军备，不断改进对部队的编制、训练、指挥和政治思想工作；并且在全国普遍加强“军事爱国主义教育”，广泛动员群众为增强经济和军事实力尽“爱国主义职责”。

里根政府执政以来，明显地加紧了同苏联进行军备竞赛和全球对抗。近年来苏美的限制军备谈判毫无进展，双方的军备竞赛在更广泛的领域里更大规模地展开。苏联党政军领导人不断强调，决不允许美国破坏现有的“军事战略平衡”和夺取军事优势，但是不断加剧的军备竞赛对苏联经济是极其沉重的负担。近几个月来苏联领导集团已在全国范围进行广泛动员，要求以“突击劳动”增强国家的经济和军事力量。安德罗波夫最近又强调，明年各部门和各地要“无条件地完成计划”。

在苏军内部强调要严格完成训练任务，保持高度警惕性和提高战斗准备。今秋南朝鲜客机深入苏联远东要害地区，苏军未能及时制止，以致最后造成国际事件，这反映了苏联军事系统存在着许多弱点。美国开始在西德部署的潘兴Ⅱ型导弹，只要五、六分钟就可准确地打击苏联领土上的重要目标，增加了对苏联的威胁。苏联在民主德国和捷克斯洛伐克部署战役战术导弹，在靠近美国的水域部署潜射导弹，也增加了紧张气氛。另外，随着苏美地区性争夺加剧，特别是在中东地区不排除战火再起，苏美卷进去较量一番。因此，苏联对军队工作抓得很紧。

在加强军事装备和军事训练的同时，也很重视精神因素。在军队里和全国范围内通过各种形式，随时随地加强“军事爱国主义教育”，这在群众中产生很大影响。

外交：一年来苏美对抗和争夺空前加剧，苏中关系略有缓和，但是苏联总的国际处境不佳，矛盾多端。

苏联一些评论员认为，战后苏美关系从没有像现在这样坏。从两个超级大国的争夺态势来看，苏联一年来比较处于守势。美国力图通过加紧军备竞赛来夺取优势和削弱苏联经济，这对苏联不利。安德罗波夫软硬兼施，尽量想阻挠美国在西欧部署中程导弹，但没有成功。里根政府支持以色列进攻黎巴嫩以来，美国进一步增强了在中东的军事存在和影响，苏联比较被动。美国在拉美削弱苏联和古巴的影响，莫斯科无所作为。苏联侵略阿富汗已有四年，迄今尚无法解脱。

苏联同中国的关系略有缓和。两国的副外长继续举行了第二轮和第三轮磋商。苏联副外长贾丕才访问了北京。两国的贸易额有了较大增长，约达八亿美元；恢复了边境贸易，科技方面开始有点往来，体育队进行了互访，互派了少量的留学生，各派了一个旅游团互访，两国的友协开始交往。我国首次参加了苏联举办的第十三届莫斯科国际电影