

卫生法学

陈明光
刘本仁 主编

上海医科大学出版社

卫生法学

主 编 陈明光 刘本仁

上海医科大学出版社

(沪)新登字 207 号

责任编辑 王洪生

封面设计 吴 平

卫 生 法 学

Weisheng Faxue

陈明光 刘本仁 主编

上海医科大学出版社出版、发行

上海市医学院路138号

邮政编码 200032

新华书店上海发行所经销

上海长鹰印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 13.5 字数 330 000

1992 年 6 月第 1 版 1992 年 6 月第 1 次印刷

印数 1—5 000

ISBN 7-5627-0113-X/R·104

定价: 6.50 元

编著者(按姓氏笔划为序)

丁金萱	邓公平	艾振玉
达庆东	朱琼瑶	刘本仁
刘志成	刘振民	刘振声
孙桂琴	杜昌维	吴崇其
张一兵	陆应江	陈明光
剑述贤	赵基会	潘森

前 言

高等医学院校开设卫生法学课程,进行卫生法学教育,是拓宽医学生知识领域,培养合格的医学人才的需要。同时对增强医学生的法制观念,更好地从事医药卫生事业具有积极的意义。

为了进一步完善卫生法学教育,加强教材建设,1988年6月,由陈明光、刘本仁会同部分医学院校和有关单位从事卫生法学教学和研究的同志,组成了《卫生法学》编写组。前后历时三载,本书才得以付梓。

本书由主编提出编写计划,经1988年8月长春编著会议集体讨论通过;1989年7月成都审稿会议认真审议了初稿,会后对部分章节进行了改写;最后,由陈明光、刘本仁、达庆东统改定稿。

本书分为总论和分论。总论概括地论述了卫生法的基本理论;分论则分别阐述了我国现行的主要卫生法律制度以及现代科学技术引起的卫生立法新问题。本书注意内容的科学性、系统性,理论联系实际,论述力求简明扼要,重点突出,既可作为医学生的卫生法学教材,又可供医药卫生行政管理、卫生监督和卫生专业技术人员自学卫生法学知识之用。

本书在编写过程中,得到了中华医学会医学教育学会医学法医学专业学组、上海医科大学、白求恩医科大学、华西医科大学和上海医科大学出版社等单位以及有关同志的热情支持和帮助;还参考了近年来出版的有关卫生法学论著和研究成果,谨此一并表示衷心的感谢。

由于卫生法学是一门新兴的边缘学科,资料不足,加之作者水平有限,不当之处诚望专家、读者指正。

编 者

1991年10月

目 录

总 论

第一章 卫生法概述.....	3
第一节 卫生法的概念、调整对象和特征.....	3
一、卫生法的概念.....	3
二、卫生法的调整对象.....	3
三、卫生法的特征.....	5
第二节 卫生法律关系.....	8
一、卫生法律关系的概念.....	8
二、卫生法律关系的构成要素.....	9
第三节 卫生法的基本原则.....	12
一、卫生法基本原则的概念.....	12
二、卫生法基本原则的确定依据.....	12
三、卫生法基本原则的内容.....	13
第四节 卫生法的渊源、内容及其法学体系.....	19
一、卫生法的渊源.....	19
二、卫生法的内容.....	22
三、卫生法学体系.....	24
第五节 卫生法的地位及其作用.....	25
一、卫生法是一个独立的法律部门.....	25
二、卫生法与邻近法律部门的关系.....	27
三、卫生法的作用.....	28
第二章 卫生法发展简史.....	32
第一节 国外卫生法的产生和发展.....	32
一、古代社会的卫生法.....	32

二、近代和现代的卫生法·····	35
三、国际卫生法·····	38
第二节 中国卫生法的产生和发展·····	40
一、古代社会的卫生法·····	40
二、半殖民地半封建社会的卫生法·····	44
三、新中国的卫生法·····	46
第三章 卫生法的制定·····	49
第一节 卫生法制定的概念及其指导思想·····	49
一、卫生法制定的概念·····	49
二、卫生立法的指导思想·····	49
第二节 卫生立法机关、权限和程序·····	54
一、卫生立法机关和立法权限·····	54
二、卫生法的立法程序·····	55
第四章 卫生法的实施·····	58
第一节 卫生法的实施与适用·····	58
一、卫生法实施与适用的概念·····	58
二、卫生法的效力范围·····	60
三、卫生法的解释与类推适用·····	62
第二节 卫生法的遵守·····	64
一、卫生法遵守的概念·····	64
二、卫生法遵守的基本要求·····	65
第三节 卫生法的执法机构·····	66
一、卫生法执法机构的概念·····	66
二、卫生行政机关·····	66
三、卫生监督机构·····	67
四、司法机关·····	68
第四节 违反卫生法的法律责任·····	69
一、违法的概念·····	69
二、法律责任·····	70

分 论

第五章 医政管理法律制度	81
第一节 医政管理法律制度概述	81
一、医政法的概念	81
二、我国医政管理立法的发展过程	81
第二节 医疗机构管理的法律规定	83
一、医疗机构和医疗机构管理	83
二、医院管理的法律规定	84
三、城市街道卫生院管理的法律规定	92
四、农村医疗机构管理的法律规定	93
五、个体医疗卫生机构管理的法律规定	94
六、急救医疗机构管理的法律规定	97
第三节 医疗机构工作人员管理的法律规定	99
一、医疗机构工作人员的概念	99
二、卫生技术人员的概念和职称	100
三、卫生技术人员任职的基本条件	101
四、卫生技术人员技术职务的聘任	103
五、卫生技术人员职责的法律规定	104
第六章 医疗事故处理法律制度	110
第一节 医疗事故处理法律制度概述	110
一、医疗事故处理法规的概念	110
二、我国医疗事故处理立法的发展过程	110
三、国外医疗事故处理简介	111
第二节 医疗事故	113
一、医疗事故的特征	113
二、医疗事故的分类	116
三、医疗事故的等级	117
四、不属于医疗事故的几种情况	118

第三节 医疗事故处理程序的法律规定	119
一、医疗事故的报告	119
二、病历资料保管与现场实物封存	120
三、医疗事故的查处	120
四、尸体剖验	121
五、申诉和诉讼	121
第四节 医疗事故鉴定的法律规定	122
一、医疗事故鉴定的概念	122
二、医疗事故鉴定组织及其职责	122
三、鉴定结论的法律效力	124
四、鉴定收费	125
五、鉴定委员会成员的回避	125
第五节 医疗事故处理的法律规定	125
一、医疗事故的善后处理	125
二、医疗事故责任者的处罚	127
第七章 中医药法律制度	131
第一节 中医药法律制度概述	131
一、中医药法的概念	131
二、中医药法制建设的发展过程	133
第二节 中医医疗机构管理的法律规定	135
一、中医医院的管理	135
二、中医专科工作的管理	138
第三节 中药管理的法律规定	140
一、中药生产和经营的管理	140
二、中药使用和剂型研制的管理	142
第四节 中医药学教育的法律规定	143
一、中医高等教育	143
二、师带徒教育	146
三、西医学习中医班	148

第五节 中医药科学研究的法律规定	149
一、中医药科学研究的指导思想和任务	149
二、继承老中医的学术经验	150
三、整理研究推广秘方验方	150
第八章 初级卫生保健法律制度	152
第一节 初级卫生保健概述	152
一、初级卫生保健的概念	152
二、初级卫生保健的内容	153
三、初级卫生保健的基本原则	153
四、初级卫生保健的特点	153
第二节 2000年人人享有卫生保健	154
一、2000年人人享有卫生保健的含义	154
二、全球卫生战略目标	155
三、全球社会化保健指标	155
四、WHO 推进初级卫生保健的措施	156
第三节 我国的初级卫生保健	158
一、我国初级卫生保健概况	158
二、我国初级卫生保健的改革与发展	160
第四节 医疗保健法律制度	169
一、医疗保健法律制度的概念	169
二、公费医疗制度	170
三、劳保医疗制度	171
四、集资医疗制度	172
五、自费医疗制度	172
六、医疗保险制度	172
第九章 妇幼卫生法律制度	176
第一节 妇幼卫生法律制度概述	176
一、妇幼卫生法的概念	176
二、妇幼卫生保健工作的任务	177

三、妇幼卫生保健机构·····	178
第二节 妇女保健的法律规定·····	181
一、女职工卫生保健·····	181
二、孕产期保健·····	183
三、围产期保健·····	184
第三节 儿童保健的法律规定·····	185
一、集体儿童保健·····	185
二、散居儿童保健·····	187
三、儿童计划免疫·····	188
第十章 生育法律制度·····	190
第一节 生育法律制度概述·····	190
一、生育法的概念·····	190
二、我国计划生育政策的演变和立法·····	191
三、生育法的作用·····	194
第二节 计划生育的法律规定·····	194
一、结婚必须达到法定年龄·····	194
二、鼓励晚婚晚育·····	195
三、生育必须按计划进行·····	195
四、奖励和处罚·····	195
第三节 计划生育技术管理的法律规定·····	196
一、计划生育技术管理·····	196
二、节育手术质量管理·····	198
三、节育手术并发症的处理·····	199
第四节 优生保健的法律规定·····	200
一、优生和优生保健法·····	200
二、优生保健的法律规定·····	203
第十一章 传染病防治法律制度·····	206
第一节 传染病防治法律制度概述·····	206
一、传染病防治法的概念·····	206

二、传染病防治法的沿革	207
三、法定管理的传染病病种	209
第二节 传染病预防的法律规定	210
一、加强卫生宣传教育	210
二、消除各种传染病传播媒介	211
三、加强管理和改善公共卫生状况	211
四、严格遵守各项卫生制度	211
五、做好计划免疫工作	212
六、预防人畜共患传染病	213
七、加强预防保健组织的管理	213
第三节 疫情报告和公布的法律规定	214
一、疫情报告	214
二、疫情公布	215
第四节 传染病控制的法律规定	215
一、传染病控制的原则	215
二、疫情控制与处理	216
第五节 传染病监督的法律规定	219
一、传染病监督机构及其职责	219
二、传染病监督员及其职责	220
三、传染病管理检查员及其任务	221
第六节 违反传染病防治法的法律责任	221
一、行政责任	221
二、刑事责任	222
第十二章 国境卫生检疫法律制度	223
第一节 国境卫生检疫法律制度概述	223
一、国境卫生检疫法的概念	223
二、国境卫生检疫法的历史发展	224
三、国境卫生检疫法的作用	226
第二节 国境卫生检疫机构	228

一、国境卫生检疫机构的设置	228
二、国境卫生检疫机构的职责	229
三、国境口岸卫生监督员及其职责	229
四、加强国境卫生检疫队伍建设	230
第三节 卫生检疫的法律规定	230
一、入出境检疫的法律规定	230
二、检疫传染病管理的法律规定	233
第四节 传染病监测的法律规定	235
一、传染病监测的概念和内容	235
二、传染病监测病种	236
三、传染病监测的法律规定	237
第五节 卫生监督的法律规定	238
一、卫生监督的概念和内容	238
二、卫生要求	239
第六节 违反国境卫生检疫法的法律责任	240
一、行政责任	240
二、刑事责任	241
第十三章 环境保护与环境卫生法律制度	242
第一节 环境保护法律制度	242
一、环境保护法的概念	242
二、环境保护法的沿革	243
三、环境保护法的基本原则	245
四、环境保护法的基本制度	247
五、环境保护的范围及其法律规定	249
六、违反环境保护法的法律责任	251
第二节 环境卫生法律制度	253
一、环境卫生法律制度概述	253
二、环境卫生监督机构	255
第三节 公共场所卫生监督的法律规定	256

一、公共场所的含义·····	256
二、公共场所环境与人体健康·····	257
三、公共场所的卫生监督·····	258
第四节 医院污水处理的法律规定·····	261
一、医院污水排放标准·····	261
二、设计卫生要求·····	262
三、建立健全管理制度·····	263
四、医院污水处理的卫生监督·····	263
第十四章 学校卫生法律制度·····	264
第一节 学校卫生法律制度概述·····	264
一、学校卫生法的概念·····	264
二、学校卫生工作的任务·····	265
三、学校卫生监督机构·····	266
第二节 学校卫生的法律规定·····	266
一、教学过程的卫生规定·····	266
二、学校建筑和设备卫生的规定·····	268
三、卫生保健的规定·····	269
四、营养与饮食卫生的规定·····	270
五、卫生宣传和健康教育的规定·····	271
第三节 学校卫生工作管理的法律规定·····	271
一、学校卫生工作的领导·····	271
二、学校卫生组织·····	272
三、学校卫生技术人员·····	272
四、卫生技术指导·····	272
五、奖励与处罚·····	273
第十五章 工业卫生法律制度·····	274
第一节 工业卫生法律制度概述·····	274
一、工业卫生法的概念·····	274
二、工业卫生立法的历史发展·····	275

第二节 工业卫生管理体制的法律规定	277
一、工业卫生管理体制的演变	277
二、工业卫生管理分工	277
三、工业卫生监察分工	279
第三节 工业卫生机构的设置及其任务	280
一、职业病防治机构	280
二、工业企业医疗卫生机构	282
第四节 工业卫生的法律规定	283
一、工业卫生标准	283
二、工业卫生保护措施	288
三、乡镇企业工业卫生管理	291
第五节 职业病防治的法律规定	292
一、职业病的概念	292
二、职业病的报告和诊断	294
三、职业病的处理	296
第十六章 放射卫生法律制度	298
第一节 放射卫生法律制度概述	298
一、放射卫生法的概念	298
二、放射卫生立法的演变	299
第二节 放射卫生防护机构及其任务	301
一、放射卫生防护机构	301
二、放射卫生防护机构的任务	302
第三节 放射卫生防护标准	303
一、放射卫生防护基本标准	303
二、几种常见的放射卫生防护标准	305
第四节 放射防护管理和监督的法律规定	309
一、许可登记制度	309
二、放射防护管理	310
三、放射事故管理	311

四、放射防护监督	313
第五节 法律责任	313
一、行政责任	313
二、刑事责任	314
第十七章 食品卫生法律制度	315
第一节 食品卫生法律制度概述	315
一、食品卫生法的概念	315
二、食品卫生法的适用范围	316
三、食品卫生法的作用	316
四、我国食品卫生法制建设发展过程	317
第二节 食品卫生的法律规定	319
一、食品卫生的概念	319
二、食品卫生的规定	319
三、食品生产经营的卫生规定	320
四、食品添加剂的卫生规定	323
五、食品容器、包装材料、工具和设备的卫生规定	324
六、食品卫生标准	324
第三节 食品卫生管理的法律规定	325
一、食品卫生管理机构	325
二、食品生产经营企业的卫生管理	326
三、城乡集市贸易食品卫生管理	327
四、进出口食品卫生管理	327
第四节 食品卫生监督的法律规定	328
一、食品卫生监督机构及其职责	328
二、指定食品卫生检验机构	329
三、食物中毒的处理	330
第五节 违反食品卫生法的法律责任	330
一、行政责任	330
二、民事责任	332

三、刑事责任	333
第十八章 药品管理法律制度	336
第一节 药品管理法律制度概述	336
一、药品管理法的概念	336
二、药品管理法建设发展过程	336
三、药品管理法的作用	337
第二节 药品监督管理机构及其职责	339
一、药品和药品监督	339
二、药品监督管理机构	340
三、药品监督员	341
第三节 药品生产和经营的法律规定	342
一、药品生产企业的管理	342
二、药品经营企业的管理	344
三、医疗单位制剂管理	345
四、药品包装和广告的管理	346
第四节 药品管理的法律规定	347
一、药品标准制度	347
二、新药审批制度	348
三、药品审评制度	350
四、药品进出口管理制度	350
五、禁止生产、销售假药、劣药	351
六、特殊药品管理制度	352
第五节 违反药品管理法的法律责任	354
一、行政责任	354
二、民事责任	355
三、刑事责任	356
第十九章 医学教育、科学研究管理法律制度	357
第一节 医学教育管理的法律规定	357
一、医学教育管理法的概念	357