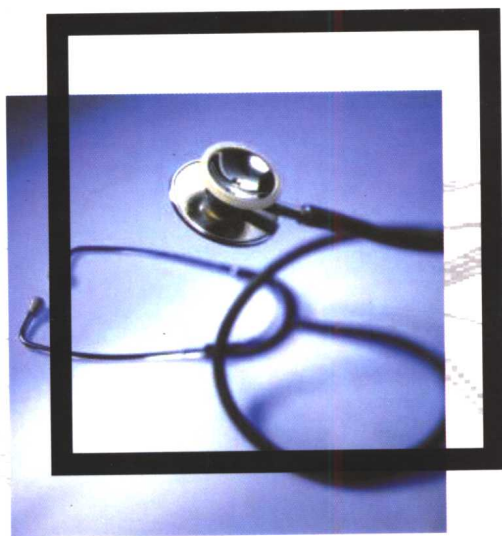


新编社会保障理论与实务丛书

新编医疗保险 实用指南

曾煜 编著



中国建材工业出版社

2. 684

2

新编社会保障理论与实务丛书

新编医疗保险实用指南

曾 煜 编著

中国建材工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编医疗保险实用指南/曾煜编著. - 北京:

中国建材工业出版社, 2003.3

(新编社会保障理论与实务丛书; 3)

ISBN 7-80159-405-3

I. 新… II. 曾… III. 医疗保险 - 中国 - 指南

IV. F842.684-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 004616 号

新编医疗保险实用指南

曾煜 编者

*

中国建材工业出版社出版

(北京市海淀区三里河路 11 号 邮政编码: 100831)

北京金华印刷有限公司

各地新华书店经销

*

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 7.15

字数: 179 千字 印数: 1 - 5000 册

定价: 98.00 元(共 6 册)

ISBN 7-80159-405-3/G·088

前 言

在我国历史上，还没有哪个时代像现在这样，上至政府官员下至庶民百姓，社会各界甚至国际社会都以极大的热情关注着中国的社会保险制度。这是改革开放以来尤其是建立社会主义市场经济和深化改革的国情需要，它将我国社会保险制度的建设问题推到了一个前所未有的历史高度。

社会保险制度作为工业革命和社会化大生产的产物以及社会文明进步的标志，从德国首次颁布一系列社会保险立法算起，经过一百多年的发展，早已形成了一个相对独立、完整的体系及多功能的社会政策，被称为实现社会公平的“调节器”，经济运行的“减震器”和社会的“稳定器”。

我国正处于完善社会主义市场经济体制和经济结构战略性调整的历史时期，“稳定是压倒一切的”，稳定与发展是相辅相承的。社会保险制度代表了最广大劳动者的利益，是关系到亿万民众安居乐业的千秋大业。它的建设和完善也就成为深化改革、促进发展、稳定社会和安邦兴国的头等大事，关乎国运，惠及子孙。

江泽民同志在党的十六大报告中指出：建立健全同经济发展水平相适应的社会保障体系，是社会稳定和国家长治久安的重要保证。要坚持社会统筹和个人账户相结合，完善城镇职工基本养老保险制度和基本医疗保险制度，健全失业保险制度和城市居民最低生活保障制度。有条件的地方，探索建立农村养老、医疗保险和最低生活保障制度。千方百计扩大就业，发展社区服务。建

立适应新形势要求的卫生服务体系和医疗保健体系。

中国是一个拥有 13 亿人口的泱泱大国，社会保险在历史上欠账较多。如何构建一个统一、规范、完善的社会保险体系，已成为摆在政府和社会各界面前的一项重大而紧迫的任务，需要政府、专家、企业、职工的共同参与和不懈努力。

奉献给读者的这套丛书有以下几个特点：

第一，与时俱进。社会保险的理论与实践直接反映改革的进程，具有极强的时效性。丛书紧紧跟踪国内外社会保险理论发展动态，力求全面而系统地把握和阐述改革的现状与前瞻，其中不乏新思想与新信息，并精选了最新的政策法规，内容新颖。

第二，突出工会特色。全书视角独特，观点鲜明。工会与社会保险从一开始就结下不解之缘，由于历史惯性的影响，工会在社会保险领域至今仍然十分活跃。在我国，工会社会保险工作是多层次社会保障体系的一个组成部分，体现了我国官、民、社团、社会共办保障的特色。鉴于目前结合工会作用及从工会角度研究社会保障问题的文章和书籍尚不多见，作为工会系统的教学研究人员，更有必要借此书阐述与探讨工会在这方面的努力与成效，并介绍一些工会参与社会保险制度建设中的具体作用和成功经验，以起到拾遗补缺和抛砖引玉的作用。

第三，内容全面，分析贴切，论理清晰，资料详实，政策性和实用性强。社会保险涉及面广，理论与实践紧密联系的特点极为鲜明。丛书力求知识的系统性，现行政策法规的准确性和完整性。问答案例部分主要依据现行法律、法规和相关政策。因此，可读；可用。

这套“新编社会保障理论与实务丛书”包括《新编社会保障通论》、《新编养老保险实用指南》、《新编医疗保险实用指南》、《新编失业保险实用指南》、《新编工伤保险实用指南》、《新编生育保险实用指南》共 6 本。所谓“新编”，旨在兼顾时效性、工

会特色和实用操作性。但愿这三点能在书中反映出来，为日益丰富和发展的、姹紫嫣红的社会保障研究百花园地增添一朵小花。

此书中有相当部分是作者从事社会保障教学和研究十来年的科研成果和心得体会。社会保障制度建设是一个全球性的课题，我国的社会保险正处于改革探索和完善过程之中，一些重大的理论问题和实践问题尚无定论，还有太多的东西需要共同探讨，因此，书中疏漏与不足之处在所难免，热切期盼各流派专家学者及广大读者朋友批评指正。

本书编写过程中参考和借鉴了大量的相关资料文献，在此表示衷心的感谢！

作 者

2003 年元月于北京花园村

目 录

基础理论篇

第一章 医疗保险概述.....	(3)
第一节 健康与疾病风险.....	(3)
一、现代人的健康观.....	(3)
二、疾病风险.....	(4)
第二节 医疗保险的概念与作用.....	(5)
一、医疗保险的涵义和基本特征.....	(5)
二、医疗保险与健康保险的区别.....	(8)
三、医疗保险的作用.....	(9)
第三节 医疗保险的实施原则	(11)
一、医疗消费的特性	(11)
二、影响医疗保险供给和需求的因素	(12)
三、医疗保险的实施原则	(16)
第二章 国外医疗保险发展动态	(18)
第一节 世界医疗保险历史回顾	(18)
一、医疗保险制度的创立阶段	(18)
二、医疗保险制度的扩展阶段	(19)
三、医疗保险制度的改革与完善阶段	(21)

第二节 国外医疗保险的主要模式	(22)
一、国家(政府)医疗保险模式	(22)
二、社会医疗保险模式	(23)
三、储蓄医疗保险模式	(24)
四、商业医疗保险模式	(25)
第三节 部分国家医疗保险发展动态	(25)
一、美国医疗保险制度	(25)
二、德国医疗保险制度	(27)
三、英国医疗保健制度	(29)
四、法国医疗保险制度	(31)
五、日本医疗保险制度	(33)
六、韩国医疗保险制度	(36)
七、新加坡医疗保险与医疗救助制度	(37)

制度运行篇

第三章 我国医疗保险制度的建立与发展	(41)
第一节 计划经济体制下的医疗保险制度	(41)
一、公费医疗和劳保医疗制度的建立与发展	(41)
二、农村合作医疗的建立和发展	(43)
第二节 公费医疗、劳保医疗制度评价	(47)
一、公费医疗、劳保医疗制度的历史作用	(47)
二、公费医疗、劳保医疗制度存在的主要问题	(47)
第三节 80年代以来医疗保险制度的改革探索	(50)
一、探索性改革进程的第一阶段	(51)
二、探索性改革进程的第二阶段	(52)
三、医疗保险制度的创新阶段	(55)

第四章 我国城镇职工基本医疗保险制度	(57)
第一节 我国基本医疗保险制度的框架	(57)
一、建立基本医疗保险制度的基本思路 and 原则 ..	(57)
二、基本医疗保险制度的模式	(58)
三、基本医疗保险制度的配套政策	(59)
第二节 基本医疗保险制度的主要内容	(61)
一、双方缴费的筹资机制	(61)
二、建立统筹基金与个人账户相结合的管理模式	(62)
三、明确划分统筹基金和个人账户基金的支付范围和支付办法	(62)
四、基本医疗保险管理和服务实现社会化	(62)
五、健全医疗保险基金管理和监督机制	(63)
六、强化医疗服务管理, 积极发展社区卫生服务事业	(63)
七、妥善解决有关人员的医疗待遇	(63)
第五章 多层次医疗保障体系	(65)
第一节 建立多层次的医疗保障体系势在必行	(65)
一、多层次医疗保障体系的内容	(65)
二、建立多层次医疗保障体系的必要性	(66)
三、建立多层次医疗保障体系的可行性	(67)
第二节 多层次医疗保障制度实施情况	(68)
一、基本医疗保险	(68)
二、大额医疗费用补助制度	(70)
三、公务员医疗补助	(72)
四、企业补充医疗保险	(72)
五、特困人员社会医疗救助	(72)

六、商业医疗保险	(74)
七、工会举办的职工互助医疗保险	(75)
第六章 挑战世界难题，中国医疗保险改革任重道远	(79)
第一节 现阶段医疗保险改革难点分析	(79)
一、资金缺口大，筹措难	(80)
二、参保者医疗费用个人负担较重	(81)
三、社会统筹难操作	(82)
四、关于职工家属半费医疗待遇	(83)
第二节 “三改并举”逐步推进	(84)
一、“三改并举”的提出	(84)
二、“三改并举”难以到位	(86)
第三节 尚未完成的改革	(88)
一、当前医疗保险改革的目标和任务	(88)
二、进一步推动医疗保险改革的对策措施	(89)
三、各地改革经验	(94)
四、医疗保险改革新的指导意见出台	(96)
五、展望未来的医疗保障制度	(99)

问答和案例篇

1. 建立城镇职工基本医疗保险制度的 基本思路和原则是什么？	(103)
2. 城镇职工基本医疗保险制度 改革的主要内容？	(104)
3. 什么是基本医疗保险？	(104)
4. 为什么城镇所有用人单位及其职工 都要参加基本医疗保险？	(104)

5. 职工基本医疗保险以什么范围为统筹单位?	(105)
6. 什么是医疗保险个人账户?	(105)
7. 什么是医疗保险统筹基金?	(106)
8. 基本医疗保险制度为什么要实行社会统筹 与个人账户相结合的原则?	(106)
9. 统筹基金与个人账户怎样分开管理和使用?	(107)
10. 什么是统筹基金的起付标准和最高支付限额?	(107)
11. 什么是医疗保险的共付比例?	(108)
12. 什么是多层次的医疗保障体系?	(108)
13. 什么叫职工大额医疗费用补助?	(109)
14. 什么是国家公务员医疗补助?	(109)
15. 什么是企业补充医疗保险?	(111)
16. 什么是社会医疗救助制度?	(112)
17. 为什么要设立基本医疗保险基金监督组织?	(112)
18. 什么是商业医疗保险?	(113)
19. 单位参加基本医疗保险有哪些参保程序?	(113)
20. 什么是统筹单位?	(114)
21. 参保人的义务和权利是什么?	(114)
22. 农民是否参加基本医疗保险?	(114)
23. 什么是医疗保险费? 如何构成?	(115)
24. 什么是医疗保险费的缴费基数?	(115)
25. 职工工资总额如何确定?	(116)
26. 什么是医疗保险费率?	(117)
27. 对于医疗保险费的缴纳, 有何规定?	(117)
28. 如何查询个人账户的余额?	(118)
29. 什么是定点医疗机构?	(118)
30. 什么是定点零售药店?	(118)
31. 什么基本医疗保险药品目录?	(119)

32. 什么是处方药和非处方药？	(119)
33. 参保人哪些行为属于违规行为？	(119)
34. 职工调动工作时个人账户如何处理？	(120)
35. 职工辞职后个人账户如何处理？	(120)
36. 职工去世后，如个人账户尚 有结余，该如何处理？	(120)
37. 参保单位的权利和义务是什么？	(121)
38. 外商投资企业职工能否参加基本医疗保险？	(121)
39. 内退职工如何参保？	(122)
40. 城镇职工参加医疗保险后如 不满意可以退保吗？	(122)
41. 已参加了单位工会组织的大病统筹互助保险， 还要参加基本医疗保险吗？	(123)
42. 申请破产企业的职工如何参保？	(123)
43. 患有高血压、冠心病等慢性病的职工 能否参加基本医疗保险？ 保费是否要比别人高？	(124)
44. 私营企业职工怎样参加基本医疗保险？	(125)
45. 单位总部在北京，现被派往深圳，如何参保？	(125)
46. 单位由于某种原因未能参保，个人能否参保？	(126)
47. 能否使用别人的账户来为自己看病？	(126)
48. 门诊挂号费能否在个人账户中报销？	(127)
49. 为了治疗而配的眼镜费能否报销？	(127)
50. 体外震波碎石的医疗费用能否报销？	(128)
51. 职工因急诊来不急到指定医疗治疗， 其急诊医疗费能否报销？	(128)
52. 什么是社区卫生服务？社区医疗是否 纳入基本医疗保险范围？	(129)

政策法规篇

国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度 的决定(1998年12月14日)	(131)
城镇职工基本医疗保险定点零售药店管理 暂行办法(1999年4月26日)	(136)
城镇职工基本医疗保险定点医疗机构 管理暂行办法(1999年5月1日)	(142)
城镇职工基本医疗保险用药范围 管理暂行办法(1999年5月12日)	(150)
关于加强城镇职工基本医疗保险费用结算 管理的意见(1999年6月29日)	(154)
关于印发城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理、医疗服务设 施范围和支付标准意见的通知(1999年6月30日) ..	(157)
关于城镇职工基本医疗保险诊疗项目管理的意见	(158)
关于确定城镇职工基本医疗保险医疗服务设施 范围和支付标准的意见	(163)
城镇职工基本医疗保险业务管理规定 (2000年1月5日)	(165)
城镇职工基本医疗保险定点医疗机构 医疗服务协议文本(2000年1月5日)	(176)
城镇职工基本医疗保险定点零售药店服务 协议文本(2000年1月5日)	(183)
国务院办公厅转发国务院体改办等部门关于城镇医药 卫生体制改革指导意见的通知(2000年2月21日) ..	(187)
关于城镇医药卫生体制改革的指导意见 (2000年2月16日)	(187)

国务院办公厅转发劳动保障部、财政部关于实行国家公务员医疗补助意见的通知 (2000 年 5 月 20 日)	(194)
关于实行国家公务员医疗补助的意见 (2000 年 4 月 29 日)	(195)
关于完善城镇社会保障体系的试点方案 (节选) (2000 年 12 月 25 日)	(198)
关于中央直属企事业单位按属地管理原则参加统筹地区基本医疗保险有关问题的通知 (2001 年 9 月 29 日) ...	(201)
关于获准出境定居的归侨侨眷职工 医疗保险有关政策问题的通知 (2001 年 9 月 27 日) ...	(204)
关于国家电力公司所属单位职工参加基本 医疗保险有关问题的通知 (2001 年 12 月 30 日)	(205)
关于二等乙级以上伤残人民警察医疗待遇问题的通知 (2002 年 2 月 6 日)	(207)
财政部劳动保障部关于企业补充医疗保险 有关问题的通知 (2002 年 5 月 21 日)	(209)
关于加强城镇职工基本医疗保险个人账户管理的通知 (2002 年 8 月 12 日)	(210)
关于妥善解决医疗保险制度改革有关问题 的指导意见 (2002 年 9 月 16 日)	(213)
主要参考文献	(217)

基础理论篇

第一章

医疗保险概述

医疗保险是世界上立法最早的社会保险项目。德国在 1883 年就颁布了《疾病保险法》，这是世界上第一部现代意义上的、比较完整的社会保险立法。医疗保险直接关系到人民的身体健康，许多国家都建立了这项制度。我国目前正在推行城镇职工医疗保险制度改革，这是对我国几十年来所实行的职工公费医疗制度和劳保医疗制度的一次变革。医疗保险的改革，尤其是解决医疗费用居高不下问题，堪称“世界难题”。在我国，由于这是一项全新的、政策性很强的工作，因而改革的任务十分艰巨。1998 年国务院发布《关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定》，要求建立以城镇职工基本医疗保险制度为核心的多层次医疗保障体系，标志着我国医疗保险制度进入了一个新的历史发展时期。

第一节 健康与疾病风险

一、现代人的健康观

生老病死，是每个人都要经历的生命历程。从生命的开始