

高层

GAOCENG

FANGTANLU

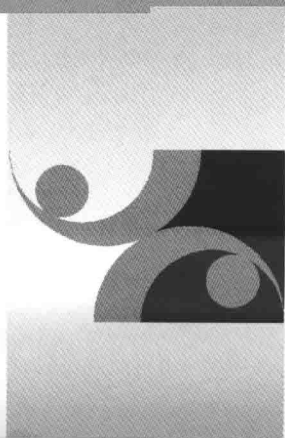
访谈录

《學習時報》編輯部

中共中央党校出版社

高层访谈录

“學習時報》编辑部



责任编辑 王 君
封面设计 李法明
版式设计 李 灵
责任校对 王洪霞
责任印制 张志军

图书在版编目(CIP)数据

高层访谈录/《学习时报》编辑部. —北京:中共中央
党校出版社, 2002. 9

ISBN 7-5035-2537-1

I. 高… II. 学… III. 政治-文集 IV. D-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 047053 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010)62805800(办公室) (010)62805816(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

开本:1000 毫米×1400 毫米 B5 印张:11.25

字数:453 千字 印数:1—5000 册

定价:29.00 元

目 录

加强财政管理监督 坚持依法科学治税

- 访中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清 (1)

指导国有企业跨世纪改革和发展的纲领性文件

- 访中共中央政治局委员、国务院副总理吴邦国 (6)

不失时机地加快山东经济发展

- 访中共中央政治局委员、中共山东省委书记吴官正 (12)

跨世纪的国家安全与国防建设

- 访中共中央政治局委员、中央书记处书记、中央军委
副主席张万年上将 (16)

地绿 天蓝 路畅 河清 营造一个大都市

- 访中共中央政治局委员、中共北京市委书记贾庆林 (20)

新形势下党的建设和社区党建新概念

- 访中共中央政治局委员、中共上海市委书记黄菊 (26)

把握经济全局 实现新的部署

- 访中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务院
副总理温家宝 (33)

指导我国现代化建设的纲领性文件

- 访中共中央政治局委员、中央书记处书记、国务院
副总理温家宝 (39)

为建设一支高素质干部队伍提供制度保证

- 访中共中央政治局候补委员、中央书记处书记、
中央组织部部长曾庆红 (56)

二

当前经济形势

- 访中共中央委员、国家发展计划委员会主任曾培炎 (63)

“《财富》全球论坛”给我们留下什么

——访国务院新闻办公室主任赵启正·····	(67)
把高新技术产业作为第一增长点	
——访中共中央候补委员、中共广东省委副书记、中共深圳 市委书记张高丽·····	(73)
世纪之交的中国经济	
——访中共中央委员、国务院发展研究中心主任王梦奎·····	(78)
继续实行积极财政政策 推动经济增长 振兴国家财政	
——访中共中央委员、财政部部长项怀诚·····	(83)
世纪之交的国际战略形势	
——访中国国际战略学会会长熊光楷·····	(88)
党的建设的创造性探索	
——访中共中央“三讲”教育联系会议负责人张全景·····	(95)
做好技术创新这篇重头文章	
——访中共中央委员、科学技术部部长朱丽兰·····	(101)
21 世纪科学与中国	
——访中共中央委员、中国科学院院长路甬祥·····	(107)
全面提高农业和农村经济素质与效益	
——访中共中央委员、农业部部长陈耀邦·····	(113)
人口问题是中国可持续发展的首要问题	
——访中共中央委员、国家计划生育委员会主任张维庆·····	(119)
面向新世纪的中国检察事业	
——访中共中央委员、最高人民检察院检察长韩杼滨·····	(124)
保证司法公正 加强法官队伍建设	
——访中共中央委员、最高人民法院院长肖扬·····	(129)
金融全球化及我们的对策	
——访中共中央委员、中国人民银行行长戴相龙·····	(134)
搞活农产品流通 加快市场化进程	
——访中共中央委员、中共江西省省委书记舒惠国·····	(145)
发展对外经贸 促进西部开发	
——访对外贸易经济合作部部长石广生·····	(150)
建立和完善社会保障体系	
——访劳动和社会保障部部长张左己·····	(155)
中国妇女运动之路	
——访中共中央委员、全国妇联副主席、书记处第一书记顾秀莲·····	(159)



加快发展社会福利事业 积极推进社会福利社会化进程

——访中共中央委员、民政部部长多吉才让…………… (164)

分类指导 有序推进 加强新经济组织党的建设的探索

——访中共中央候补委员、中共上海市委副书记孟建柱…………… (169)

转变观念 走向市场

——访中共中央委员、铁道部部长傅志寰…………… (174)

以“三个代表”的重要论述为新的思想武器 开创党的建设新局面

——访中共中央委员、中共中央党校常务副校长郑必坚…………… (177)

加强和改进思想政治工作 认真落实“三个代表”

——访中共中央委员、中共中央宣传部常务副部长刘云山…………… (186)

调整人才结构 深化制度改革

——访中共中央委员、国家人事部部长宋德福…………… (192)

信息产业的历史责任

——访中共中央委员、信息产业部部长吴基传…………… (196)

面对生态问题挑战的中国林业

——访国家林业局局长王志宝…………… (202)

科学理解忠实代表最广大人民的根本利益

——访中共湖南省委副书记郑培民…………… (206)

新世纪环境形势与对策

——访国家环保总局局长解振华…………… (210)

抓住新机遇 建设新重庆

——访中共中央委员、中共重庆市委书记贺国强…………… (220)

大力加快江苏城市化建设进程

——访中共中央委员、中共江苏省委书记回良玉…………… (224)

做好新时期党的对外工作

——访中共中央委员、中共中央对外联络部部长戴秉国…………… (228)

坚持以结构调整为主线

——访中共中央委员、国务院政策研究室主任桂世镛…………… (232)

为改革与发展创造稳定的社会环境

——访中共中央委员、公安部部长贾春旺…………… (235)

努力提高我国工业的整体素质

——访中共中央委员、国家经济贸易委员会主任盛华仁…………… (239)

始终遵循“中国先进文化的前进方向”

——访中共中央委员、文化部部长孙家正…………… (243)

在新形势下加强社区社团党的建设

——访中共中央候补委员、中共上海市委副书记**孟建柱**…………… (247)

加快我国综合运输体系建设

——访中共中央委员、交通部部长**黄镇东**…………… (251)

进入新世纪的国际战略形势

——访中国国际战略学会会长**熊光楷**…………… (255)

推动非公有制经济快速健康发展

——访中共中央委员、中共云南省委书记**令狐安**…………… (263)

走向新时代的知识产权保护

——访国家知识产权局局长**姜颖**…………… (267)

建设开放、文明、现代的陕西

——访中共中央委员、陕西省省长**程安东**…………… (272)

强化监督 公正执法

——访中共中央委员、最高人民检察院检察长**韩杼滨**…………… (275)

公正与效率：21 世纪人民法院的工作主题

——访中共中央委员、最高人民法院院长**肖扬**…………… (279)

迎接科技新纪元

——访中共中央委员、全国人大教科文卫委员会副主任委员**朱丽兰**…… (285)

建设数字图书馆 推进社会信息化进程

——访国家图书馆党委书记、副馆长**周和平**…………… (289)

在全国城镇全面推进社区建设

——访中共中央委员、民政部副部长**多吉才让**…………… (294)

推动妇女工作在创新中前进

——访中共中央委员、全国妇联副主席、书记处第一书记**顾秀莲**…………… (298)

面对人世挑战的中国农业

——访农业部常务副部长**万宝瑞**…………… (303)

实现财政体制改革的伟大创新

——访中共中央委员、财政部部长**项怀诚**…………… (307)

加强和改进党的报刊工作

——访《求是》杂志总编辑**王天玺**…………… (314)

浦东：建设有中国特色社会主义理论的生动体现

——访国务院新闻办公室主任**赵启正**…………… (318)

努力开创党校教育事业发展的新局面

——访中共中央党校副校长**杨春贵**…………… (325)



实现中国林业的跨越式发展

——访国家林业局局长周生贤…………… (329)

统一战线与党的建设

——访中共中央候补委员、中共中央统战部常务副部长刘延东…………… (335)

实践“三个代表” 推进“二次创业”

——访中共中央委员、中共黑龙江省委书记徐有芳…………… (339)

水权管理与节水社会

——访水利部部长汪恕诚…………… (342)

把思想和行动统一到“三个代表”上来

——访中共中央候补委员、中共甘肃省委书记宋照肃…………… (348)

时刻牢记党的宗旨

——访中共中央委员、天津市市长李盛霖…………… (351)

加强财政管理监督 坚持依法科学治税

——访中共中央政治局常委、国务院
副总理李岚清

(2000年9月25日)

2000年1月12日至19日，党中央在中央党校举办了省部级主要领导干部财税专题研讨班，江泽民、朱镕基、胡锦涛、李岚清同志分别作了重要讲话。不久前召开的全国财政工作会议强调要进一步落实中央领导同志在研讨班上的重要讲话精神。为此，本报记者就如何加强财政管理监督，如何进行依法治税和科学治税等问题，对李岚清同志进行了专访。

加强财政管理监督 规范财政分配

记 者：李副总理，近几年，我国财政收入连年大幅增加，但收支矛盾仍然十分突出，其中反映出了一些管理和监督方面的问题。如，财经纪律松弛、会计信息失真等等。那么，政府应该从哪些方面来加强管理监督，以实现财政政策目标、保障经济秩序？

李岚清：目前财经纪律松弛、会计信息失真等现象确实比较严重。财政工作仍然存在重分配、轻监督、轻支出监督等问题。加强财政监督，是实现财政政策目标、公平财政分配、规范经济秩序、惩治违法乱纪的有效手段。各级党委、政府必须高度重视财政管理监督工作，切实加强对财政管理监督工作的领导。

第一，要加强对财政预算的管理监督。要结合预算管理制度改革和财政职能转变，不断增强预算编制的科学性、准确性和及时性，有效维护预算资金的安全和完整。要加强对关系国计民生的重要财政问题的调研分析，加强对重大财政收支项目的监督检查，特别是加大对财政重点保障资金的监督检查力度。要逐步建立健全财政资金征管、解缴、分配、使用等全过程的跟踪检查制度，重视财政管理与财政监督的紧密结合，逐步确立事前审核、事中监控、事后稽查相结合的财政监督方式。要提高财政监督执法水平，加大对各种违法违纪问题的检查处理力度，不仅要处理事件本身，而且要严肃处理责任人，该公开曝光的要坚决曝光，不断增加财政监督

的权威性和威慑力。

要高度重视全国人大和地方同级人大以及审计部门对财政预算的监督。各级政府都要依法行政、有法必依、执法必严、违法必究，强化守法执法意识。

第二，要加强对国有资产的管理和监督。国有资产，是指属于国家所有的一切财产和财产权利，即国家以各种形式进行的投资及其收益、拨款、接受的馈赠、凭借国家权力取得或者依据法律认可的各种类型的财产权利。包括国有企业的经营性资产、行政事业单位资产、国有资源资产等。加强财政对国有资产的管理和监督，向国有企业派出监事会对其资产运营状况进行稽核监督，不仅对促进国有资产的保值增值，而且对改善国有经济运行状况、促进国民经济的长远发展将具有积极作用。

党的十五届四中全会明确提出了国有资产管理的基本原则，即“国家所有，分级管理，授权经营，分工监督”。从去年开始，中央企业该脱钩的脱钩，该下放的下放，目前中央直接管理的企业约为 200 多家，国有资产近 3 万亿元。中央已经明确，对这些仍由中央管理的企业，要依法派出监事会，加强对国有资产的有效监督，防止国有资产流失，确保国有资产保值增值。

我国现有行政事业性国有资产达 2 万亿元，这是维护国家机器正常运转，保障科教文卫事业健康发展的重要物质基础。财政部门加强对行政事业资产的管理和监督，一是贯彻节俭、效能、以事定支的理财原则，积极推行行政事业性资产的购置和建设的政府采购和公开招标；二是改革和完善行政事业性资产处置申报制度和资产调剂制度，鼓励闲置、低效资产合理流动，提高行政事业性资产的使用效率；三是既要积极推动科研院所、高等院校和企业之间的联合与合作，又要注重防止在此过程中国有资产的流失。

第三，要加强对企业财务的监督。做好市场经济体制下的财政对企业的监督工作，要注意运用市场经济办法。注重发挥中介组织的作用，加快会计师事务所脱钩改制工作，促使其客观、公正、公平执业并承担法律责任。逐步建立企业内部会计监督、会计师事务所社会中介监督、审计、财政等政府监督相结合的企业社会监督体系。1993 年 7 月 1 日，我国实行了《企业财务通则》和《企业会计准则》，企业必须按时编报以资产负债表、损益表、现金流量表为主要内容的企业财务状况报告，并由有资格的注册会计师进行审计监督。新的《会计法》自 2000 年 7 月 1 日起正式施行，财政部门要切实履行新《会计法》赋予的各项职责，依法对企业会计信息质量和注册会计师的审计质量进行抽查，发现造假作弊的要给予严肃处理，触犯刑律的要移交司法部门查处。

各级党政领导要大力支持财税部门依法行使维护财经纪律的监督管理权，支持他们依法征税、依法理财。审计、财政、税务等政府部门的监督各有侧重，要相互



配合，加强沟通和协调，尽量做到资料共享，减少重复检查，减轻被监督单位的负担，提高整体监督效果。

从全局和战略的高度重视财政政策问题

记 者：1998年以来实施的积极财政政策取得明显成效，国民经济出现了重要转机。您曾强调，为确保积极财政政策的顺利实施，各级党政干部要树立财政工作服从服务于整个经济工作的全局观念。请问，就财政政策服从服务于宏观调控要求来说，具体应注意哪些问题？

李岚清：树立全局观念，正确发挥财政政策在宏观调控中的重要作用，首先，必须处理好以下几个问题：一是运用财政政策必须讲成本、讲效率，以最小的代价换取最大的政策效果。二是注意处理好财政政策与其他经济政策之间的关系，使各种经济政策形成合力，特别是财政政策与货币政策的关系要协调配合好。三是正确处理实行积极财政政策与财政体制改革的关系。四是准确把握积极财政政策的作用和方向，把扩大内需与结构调整、科技进步有机结合起来。五是地方各级政府要正确处理好贯彻执行中央积极财政政策与确保地方财政预算平衡及解决基层财政困难的关系。

其次，要正确运用国债政策，处理好“财”与“债”的关系。在需求不足，社会闲置资源较多，企业投资下降，银行存款增加，社会资金剩余的情况下，财政可以适量发行国债，这样做，不会导致通货膨胀。反之，则应少发国债。从目前经济运行情况分析，适当发行国债，不会有大的风险。关键是要用好管好国债资金。要选准选好国债投资项目，严把工程建设质量关，严禁挤占挪用资金。只要国债资金用好了，产生了好的经济和社会效益，就能为财政偿还债务提供保障。从2000年起，我国已把债务利息支出列入经常性支出，这不仅符合国际惯例，也有利于控制利息支出水平，提高国债管理的透明度。

坚持依法治税科学治税

记 者：财政收入主要是税收收入，税收在整个国民经济和社会发展中具有重要的地位和作用，当前，我们应怎样加强税收工作？

李岚清：税收问题很重要，关键是要依法治税、科学治税。

第一，依法治税是税收工作的基础，是依法治国的重要内容。税收是实现国家意志的经济基础，整个税收活动都是以法律、法规为基础的，税收调控功能也是通过税收法律、法规调整来实现的。当前，我国在依法治税方面仍存在一些突出问

题。例如，有的地方有法不依、治税不严、征管不严；有的是法律不完善、征管制度有漏洞，如现行法律对偷税、逃税、骗税等有制约手段，惟独对欠税没有强有力的制约手段，“欠税有理、欠税有利”现象仍然存在；等等。这些问题，既有管理上、体制上和认识上的原因，也有地方、部门保护主义因素在起作用，他们不惜以损害国家利益、损害经济全局为代价。这是不能容忍的。

这里，我着重强调一下税收先征后返问题。这种做法实际上是地方政府通过补贴手段参与企业经营活动，是一种变相的减免税。如任其蔓延，将严重冲击税法的统一性，造成税收流失，干扰财政分配秩序，也是滋生腐败的土壤。各级领导干部都要从政治、全局的高度来认识依法治税的重要性。各省、地（市）、县人民政府都要对越权制定的税收先征后返办法进行全面清理和纠正。

第二，依法纳税是全体公民的一项基本义务，是依法治税的重要方面。长期以来，我国公民纳税意识比较薄弱，严重影响了依法治税工作的贯彻落实。必须加大宣传力度，普及税法知识，提高公民依法纳税意识。同时要严厉打击偷税、骗税等各种违法行为，为依法治税营造良好的社会环境。全体公民都要认识到依法纳税是每一个公民应尽的责任和义务，正确理解公民的义务和权利。

第三，税务部门要坚持依法治税、从严治税，增强执法刚性，加快税收司法保障体系建设。当前税收工作中有法不依、执法不严的问题比较突出。有的税务干部以权代法，该征不征，越权减免，或收“关系税”、“人情税”；有的地方存在“协商纳税”现象，为保证税收任务的完成，或将下一年的税款提前到当年预交，或将当年税款推迟到下一年缴纳；还有不少地方搞税收奖励。这些做法都是十分错误的。必须强调，我国税收政策的调整和税收制度的立法权，均集中于中央，任何地方和部门都不能越权制定税收政策，破坏国家的税收秩序。依法征税、从严治税是税务部门和税务人员的神圣职责。要继续贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的要求，坚决制止欠税、缓税、骗税、假票、越权减免税、“飞片子”假纳税等行为，要严查细管，做到应征尽征。要有“挤柠檬”的本事，发扬“铁石心肠、铁面无私、铁的手腕、铁的纪律”的四铁精神。从长远说，还要考虑建立税务警察制度，建立税务法庭，赋予税务部门更有力的执法手段。

第四，各级党政部门要对税收环境实施综合治理，大力支持税务部门依法治税。各级党政部门要积极支持税务部门独立执法，加强协调公安、工商、银行、交通、新闻媒体等相关部门，配合支持各级税务部门依法征税，努力营造一个人人懂法、知法、守法、用法的社会环境。

第五，采用先进的税收征管手段，实行科学治税。深化税收征管制度改革，建立以“申报纳税和优化服务为基础，以计算机网络为依托，集中征收，重点稽查”的新征管模式，准确把握税源情况，不断提高税收征管的效率。这样不仅可以尽量



避免人为因素的干扰，还可以大大降低征税成本。国外征管手段比较先进的国家，征税成本都比较低。目前，我国一些地方税务机构的征税成本为10%左右，比其他国家高很多，降低征税成本的潜力还很大。

加强财税干部队伍建设

记 者：中央要求各级党政领导要加强对财税工作的组织领导。能否请您再谈谈这个问题？

李岚清：做好财税工作事关政治稳定和经济社会发展的全局。江泽民同志非常重视和关心财税工作，在为《领导干部财政知识读本》所作的重要批语中，明确阐述了国家财政的极端重要性，指出了财政发展目标及实现目标的途径，强调各级领导干部重视和支持财政工作对于振兴国家财政的重要性，对各级党政领导提出了加强学习财政知识，为人民当好家、理好财的要求。全体干部要认真学习江泽民同志的重要批示，积极支持依法理财，依法治税，提高管理经济的水平。同时要大力加强财税干部队伍建设，加强思想建设，强化纪律观念，不断优化人员结构，提高人员素质。

一是要按照讲政治的要求，从全党全国工作大局高度重视和对待财税工作，不能用狭隘的部门和地区眼光看待财税工作，真正树立为人民当好家、理好财的思想，健全财税职能，加强财税管理，共同为建立适应社会主义市场经济要求的财税体制和稳固、平衡、强大的国家财政而努力。二是要带头自觉遵守中央制定的各项方针政策和财经纪律，不能擅自越权制定与中央政策相违背的任何规定，自觉维护中央权威。要依法行政并积极支持财税部门依法理财、依法征税。三是要正确认识和运用财政政策工具，促进经济和社会各项事业的发展。要带头强化预算约束，按《预算法》和财政制度办事，没有预算安排不能随意开口子，不能随意追加支出，更不能擅自挪用预算资金，更不能挥霍浪费。四是要关心和支持财税队伍建设。财政部门不是一般的经济部门，而是政权机构的重要组成部分。因此，党和政府必须重视财税干部的培养和使用，通过加强学习培训，切实提高干部素质。同时，要加强对财税部门的考核监督，严密法规制度，加强执法检查，防止腐败现象的发生，坚决依法打击腐败分子，造就一支政治过硬、业务熟练、作风优良、能打硬仗的财税干部队伍。

指导国有企业跨世纪 改革和发展的纲领性文件

——访中共中央政治局委员、国务院副总理吴邦国

(1999年9月25日)

1999年9月19日至22日，党的十五届四中全会在北京举行。全会集中研究了国有企业问题，审议通过了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）。全会刚刚结束，中共中央政治局委员、国务院副总理吴邦国同志接受了本报记者的采访，回答了记者提出的问题。

记 者：邦国同志，在《学习时报》创刊之际，十分感谢您在百忙中接受本报的采访。四中全会为什么选择国有企业这个议题？全会通过的《决定》有哪些现实意义和历史意义？

吴邦国：祝贺《学习时报》创刊。四中全会《决定》内容丰富，意义深远，我也正在学习和理解。很高兴借此机会介绍一些有关情况，谈谈我个人学习《决定》的一些体会。

十五届四中全会是深入贯彻十五大精神的一次重要会议。全会集中讨论国有企业改革和发展的若干重大问题，并做出决定，主要是基于三个方面的考虑：第一，推进国有企业改革和发展是重要而紧迫的任务。国有经济在我国经济和社会发展中始终处于十分重要的地位。建国五十年来特别是改革开放二十年来，我们建设社会主义取得的一切成就，都是同国有企业分不开的。目前国有企业体制转换和结构调整正处于攻坚阶段，面临许多深层次的矛盾和问题，要求我们必须加快推进国有企业的改革和发展。特别是在世纪之交对外反对霸权主义和强权政治、对内维护国家统一的形势下，要提高我国的综合国力，就必须把国有企业搞好。第二，搞好国有企业关系改革、发展、稳定的大局。国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节。建立和完善社会主义市场经济体制，基础在于企业，最重要的是使国有企业建立现代企业制度，转换经营机制，适应市场经济的要求。采取扎实有力的政策措施，切实解决突出矛盾和问题，取得国有企业改革的突破性进展，不仅关系到国有



企业改革的成败，也关系到整个经济体制改革的成败。搞好国有企业改革和发展，有利于提高国有经济的整体素质和经济效益，有利于推动国民经济真正走上速度较快、效益较好、健康发展的道路，有利于整个社会的安定团结和国家的长治久安。第三，现在有条件就国有企业改革和发展问题做出决定。在邓小平理论指引下，我们党在领导国有企业改革和发展的实践中，形成了一系列方针政策和措施，党的十五大进一步明确了国有企业改革的方向、目标和任务，对一些重大问题取得了理论上的突破，为推进国有企业改革提供了有力的理论指导；国有企业改革二十年的实践，取得了重要进展，摸索和积累了丰富经验；通过改革开放和现代化建设，我国的综合国力明显增强，物质技术基础更加雄厚，社会保障体系正在逐步建立和完善，多种所有制经济全面发展，为国有企业深化改革和调整结构提供了更好的条件和较大的回旋余地；去年以来，我们实行积极的财政政策和适当的货币政策，保持了国民经济持续稳定增长，以企业改革为中心环节的各项配套改革继续深化，整顿经济秩序取得明显成效，国有企业改革和发展的外部环境逐步改善。基于以上考虑，这次全会集中研究国有企业改革和发展，并做出决定，是适时的和必要的。这次全会和全会通过的《决定》，必将成为国有企业改革和发展进程中的一个重要里程碑。

记 者：《决定》的主要内容包括哪些方面？

吴邦国：国有企业改革和发展，是这次中央全会的主题。《决定》紧紧围绕这一主题，回顾历史，分析形势，阐明了国有企业改革和发展的主要目标与指导方针，提出了实现这些目标的政策措施和工作部署。《决定》所写的十二个问题，都是我国国有企业改革和发展的重大问题。

《决定》第一、二部分主要阐明了国有企业改革和发展的形势、目标和方针。《决定》高度评价了新中国成立五十年来，特别是改革开放二十年来，国有企业在促进我国工业化和现代化建设中作出的重大贡献，朝着建立社会主义市场经济体制改革的目标迈出了前所未有的步伐。同时强调，国有企业的体制转轨和结构调整进入了攻坚阶段，面临许多深层次的矛盾和问题。全党既要充分认识搞好国有企业改革和发展的重要性和紧迫性，又要清醒地看到这项工作的艰巨性和长期性。《决定》从我国国有企业改革和发展面临的形势和国有企业的重要地位、作用出发，重申了十五大和十五届一中全会提出的国有企业改革和脱困三年目标，提出了2010年国有企业改革和发展的中长期目标。强调要从不同行业不同地区的实际出发，着力抓好重点行业、重点企业和老工业基地，把解决当前突出问题和长远发展结合起来，为国有企业跨世纪发展创造有利条件。《决定》提出的坚持以公有制为主体，国有经济与其他所有制经济共同发展等十条指导方针，基本涵盖了国有企业改革和发展的各个方面。这十条方针，是改革开放以来国有企业改革和发展最主要经验的概括

和总结，反映了我们党对国有企业改革和发展规律性的认识，我们必须在今后的实践中长期坚持并进一步加以完善。

国有经济布局和国有企业组织结构不合理，是国有企业难以搞好的重要原因。《决定》第三、四部分提出了从整体上搞好国有经济的战略部署。指出，在社会主义市场经济条件下，国有经济在国民经济中的主导作用主要体现在控制力上。一是国有经济的作用既要通过国有独资企业来实现，更要大力发展股份制，探索通过国有控股和参股企业来实现。二是国有经济在关系国民经济命脉的重要行业和关键领域占支配地位，支撑、引导和带动整个社会经济的发展，在实现国家宏观调控目标中发挥重要作用。三是国有经济应保持必要的数量，更要有分布的优化和质的提高；在经济发展的不同阶段，国有经济在不同产业和地区的比重可以有所差别，其布局要相应调整。《决定》强调，国有经济布局的调整要同产业结构的优化升级和所有制结构的调整完善结合起来，坚持有进有退，有所为有所不为。要积极探索公有制的多种有效实现形式，国有大中型企业尤其是优势企业，宜于实行股份制的，都要逐步改为股份制企业，重要企业由国家控股。对老工业基地和中西部地区国有经济布局的调整，国家要加大支持力度。要区别不同情况，对国有企业实施战略性改组。坚持“抓大放小”，着力培育实力雄厚、竞争力强的大型企业和企业集团，放开搞活国有中小企业。对企业改组中需要注意的一些问题，也提出了明确的要求。

第五和第六部分，分别论述了建立现代企业制度和加强企业管理。建立现代企业制度是国有企业改革的方向，要全面理解和把握“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求。要继续推进政企分开。按照国家所有、分级管理、授权经营、分工监督的原则，积极探索国有资产管理的有效形式。对国有大中型企业实行规范的公司制改革，建立健全法人治理结构，面向市场着力转换经营机制。强化企业管理，提高科学管理水平，是建立现代企业制度的内在要求，也是国有企业扭亏增盈、提高竞争能力的重要途径。《决定》从加强企业发展战略研究，健全规章制度，狠抓管理薄弱环节，广泛采用现代管理技术等方面，提出了明确要求。

第七和第八部分，主要是针对企业债务、富余人员和社会负担问题，提出要根据宏观经济环境和国家财力，区别不同情况，有步骤地分类加以解决。采取增加银行核销呆坏账准备金、债转股、提高直接融资比重、有偿转让土地使用权和企业资产变现等措施，改善国有企业资产负债结构和减轻企业社会负担。继续做好减员增效和再就业工作，广开就业门路，加快社会保障体系建设，充实社会保障基金，逐步推进社会保障的社会化管理。

加快国有企业的发展，必须推进技术进步和产业升级，创造良好的外部环境。第九和第十部分，分别就这两个问题提出了重要原则和政策措施。《决定》明确了



企业技术进步和产业升级的方向和重点，提出要形成以企业为中心的技术创新体系；加大资金投入，推进产学研结合，促进科技成果向现实生产力的转化。关于外部环境方面，《决定》从保持经济总量基本平衡，继续扩大对外开放，制止不合理重复建设，发展各类市场，培育中介服务体系，建立健全社会主义市场经济法律制度等方面，提出了明确的要求。

《决定》的后两部分，重点论述了培养高素质的经营管理者队伍和加强党的领导。指出，发展社会主义市场经济对国有企业的经营管理者提出了更高的要求。要深化国有企业人事制度改革。坚持党管干部原则，改进管理方法。要按照企业的特点，建立对经营管理者培养、选拔、管理、考核、监督的办法，建立和健全激励和约束机制。加强和改善党的领导，是加快国有企业改革和发展的根本保证。必须建立符合市场经济规律和我国国情的国有企业领导体制与组织管理制度，加强领导班子建设，发挥企业党组织的政治核心作用，坚持全心全意依靠工人阶级的方针。《决定》要求各级党委、政府坚定地站在国有企业改革的前列，解放思想，实事求是，团结和带领广大干部群众迎难而上，开拓前进。

记 者：《决定》的主要特点是什么？

吴邦国：《决定》以邓小平理论和十五大精神为指导，主题鲜明，内容全面，政策措施符合实际。主要有以下几个特点：第一，充分体现了十五大精神，具有很强的思想性。《决定》把握大局，高屋建瓴，对国有企业改革和发展的重要性、紧迫性、艰巨性作了深刻阐述，提出了国有企业改革和发展的基本方向、主要目标和指导方针，充分体现了十五大精神，保持了中央关于搞好国有企业改革和发展一系列方针政策的连续性，具有重大指导意义。第二，坚持解放思想，实事求是，有开拓性。《决定》通篇以邓小平理论为指导，坚持求真务实的精神，抓住了当前国有企业改革和发展的关键，在许多重大问题上有了新的突破，同时鼓励各地在实践中继续进行积极探索，充分体现了开拓创新的精神。第三，全面总结实践经验，具有很强的指导性。《决定》总结了我们党在实践中形成的推动国有企业改革和发展的行之有效的成功经验，并进一步深化，切合国情，有很强的针对性。第四，着力解决突出问题，政策措施可操作性强。《决定》客观分析了国有企业改革和发展中存在的突出矛盾和问题，全面系统地提出了促进国有企业改革、脱困和发展的方针、任务和措施，具有很强的可操作性。

记 者：贯彻落实《决定》，应主要从哪几个方面努力？

吴邦国：国有企业改革和发展的大政方针已定，关键是狠抓落实。当前，要认真抓好五个环节：一是加快结构调整和企业重组步伐。过去在计划经济体制下，政企不分，企业只生不死，国家负无限责任，企业“大而全”、“小而全”，国有资产不能流动，结构难以调整。在社会主义市场经济条件下，实现资源的优化配置，进