

WESTERN CHINA

狄吉海 主编

中国

认识西部

西部

开发西部

概览

投资西部

中国

西部

机械工业出版社

中国西部概览

湘西州

武吉海 主 编

向熙勤
黄光锦 副主编

民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

湘西州/武吉海编. - 北京:民族出版社,2002.5

(中国西部概览)

ISBN 7-105-05071-3

I. 湘… II. 武… III. 湘西土家族苗族自治州-概况
IV. K926.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 036343 号

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

若龙文化工作室微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2002 年 6 月第 1 版 2002 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:7.25 字数:182 千字

印数:0001-3500 册 定价:19.80 元

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换
(民族教育室电话:64234411-6556;发行部电话:64211734)

《中国西部概览》丛书编委会

总顾问:布 赫 司马义·艾买提 费孝通

主 任:李晋有

成 员:(按姓氏笔画排列)

云布龙	王正伟	王寿亭	刘明祖
龙超云	杨传堂	陈乐齐	陈官权
张中伟	金云辉	赵公卿	贾治邦
桑结加	郭 琨		

主 编:戴 贤

副主编:高建中 李有明

编 委:(按姓氏笔画排列)

王维强	王景生	冯 良	吕志超
许英姬	李有明	李志荣	杨 青
周凤荣	图 亚	欧光明	罗 焰
虞 农	黄显辟	覃代伦	

发行人:丁 辉 覃代伦

《中国西部概览·湘西州》编委会

主任:周伯华,中共湖南省委副书记、常务副省长

副主任:石玉珍,中共湖南省委常委、省委统战部长、省政协副主席

编委:彭对喜,中共湘西州委书记

武吉海,中共湘西州委副书记、州长

石昌禄,湖南省民委主任

向世林,湖南省建设厅副厅长

童名谦,中共湘西州委副书记

龙颂江,中共湘西州委副书记

王承荣,中共湘西州委副书记

刘路平,中共湘西州委常委、州委宣传部长

杜崇烟,中共湘西州委常委、州委秘书长

杨先杰,中共湘西州委常委、常务副州长

梁秋松,湘西州副州长

向熙勤,原湘西州政协主席

罗天明,湘西州政府秘书长、州政府办公室主任

黄光锦,州委副秘书长、州委政策研究室主任

编撰:向熙勤 黄光锦 向光辉

周述之 梁远平

总序 (代)

费孝通

春节前，国家民委的同志来看我，邀我参加“兴边富民行动”新闻发布会，并就担任领导小组的名誉顾问，征求我的意见。感谢同志们的关心和信任。耄耋之年，动手做事已经力不从心，却很乐意为后来人敲边鼓、跑龙套。所以，名衔，我领受，由于其他原因，没有能够到会，看望久违了的第一线的民族工作的同志们。请代问同志们新春好！

现在，西部大开发这个世纪大题目已立起来了。各地、各部门竞相抓紧研究怎样切题、破题，力争拿出一流的佳作。中央提出总体构想之后，需要有若干的专题规划，以有目标、分阶段地逐步推进和实施。我看，“兴边富民”是可以起到这种作用的专项规划和配套工程。兴边富民，是全国的事情，但首先是少数民族和民族地区的事情。国家民委发起这项行动是应该、也是适宜的，于国于民都是一件有意义的好事。

中国形成多民族统一国家已有两千多年了。在两千多年的时间里，有一个重要的历史现象：天下未乱边先乱，天下已定边未定。观边疆治乱兴衰，可知国家统一还是分裂，国力强盛还是贫弱，民族和睦还是纷争，都与边疆的稳定与否有着密切的联系。古代称边疆作“四裔”，称边疆少数民族作“四夷”。总的看，中国历代王朝对边疆和边疆少数民族多采用羁縻怀柔政策，“因俗而治”，“一仍其旧”。就是汉、唐、元、清强盛时期，也都无力实行直接统治，无法做到全国政令统一。根本原因在于他们实行的是民族压迫制度，采取的是民族歧视政策。直到解放初期，边疆少数民族仍然保存着各种各样的政治制度和各种各样的社会经济形态。新中国成立后，党和政府领导了一场社会革命，从而引导边疆各民族共同走上了社会主义道路，帮助边疆地区发展经济文化，取得了历史性的伟大成就。

人类跨入新的千年、新的世纪，中国正在走向空前的大统一，中华民族正在实现伟大的复兴。在我们朝着现代化建设第三步战略目标迈进，着力提高国际竞争力和增强民族凝聚力的时候，加快边境地区的发展，实现富民、兴边、强国、睦邻，不仅十分重要、十分必要，也是完全可以办得到的。

“兴边富民行动”应当抓住两个中心词作文章。一个是“边”。我国陆地边境的绝大部分地区，都在少数民族地区。“边”有时也是资源，是优势。在海上交通兴起之前的一千多年里，陆路交通发挥了主导作用，正是通过举世闻名的丝绸之路，把亚欧大陆上几乎所有的国家都紧紧地连在了一起。我国边疆各少数民族都为促进中西交流和创造灿烂的中华文明作出了自己的贡献。实践表明，只有开放，才能活边，最终才能兴边。当前，应当更加重视发挥少数民族在对外开放中的优势，通过沿边的大开放，促进边疆的大开发，实现大发展。必须看到，我国西部面对的两种资源和两个市场，比东部面对的两种资源和两个市场更有潜力，而且具有极为重要的战略意义。

另一个是“民”。孟子说：民为贵，社稷次之。富民才是根本。边民富，才能边防固。我一向认为，民族地区的发展必须包括少数民族的发展，不能离开少数民族的发展讲民族地区的发展。我们既要深入发动少数民族参与边疆的开发和建设，又要通过开发和建设，加速他们的现代化进程。特别是对那些人口较少的少数民族，我们过去往往采取照顾的办法，他们的生活虽有保障，但失去传统的生产手段之后，没有找到靠劳动来从

事生产的新门路，容易引起精神生活的衰颓。所以说，一个民族，不论大小，要发展繁荣，就必须有一个坚定的经济基础；一个民族要在现代化进程中保持其民族特点，就必须善于利用自己特有的优势来发展经济，不然的话，这个民族是要走向衰亡的。资本主义国家开发后进地区的过程中，对土著民族搞“保留地”。实际上，这是玩弄殖民主义者搞“国民动物园”的老一套。在这个问题上，是不是谋求所有民族共同发展、共同繁荣，历来是马克思主义与一切非马克思主义的分水岭。

如果把“兴边富民行动”往广深高三度延伸和展开，开创民族工作新局面的历史机遇，就摆到面前来了。我算得上是一名老民族工作者。从20世纪30年代搞瑶山调查起，开始接触民族问题，建国后一段时间还有幸参与民族工作一些大的活动，在这之后，民族研究一直是我下功夫下得最多的学术领域。我以为，半个世纪以来，民族工作有两次大的发展机遇。第一次机遇是新中国成立和民族地区的解放。当时的主要任务是在民族地区建立社会主义制度，引导各民族走上社会主义道路。民族工作的底子，不能说全部，但主要地来自于这个时期的探索与实践。这个时期堪称民族工作的黄金时期。现在，民族工作又迎来了第二次发展机遇。这就是

西部大开发。这次的主要任务是发展少数民族和民族地区的经济文化，逐步消除事实上的不平等和缩小发展差距，最终实现共同发展和共同繁荣。我相信，抓住西部大开发的机遇，围绕西部大开发的大局，既继承前人，又勇于创新，既志存高远，又脚踏实地，民族工作一定能够再创新的辉煌，为全局作出新的更大贡献。

桐花万里丹山路，雏凤清于老凤声。身逢盛世太平，又看到民族工作事业后继有人，我由衷地高兴和欣慰。真诚祝愿“兴边富民行动”取得成功，祝愿民族工作不断迈上新的台阶！

* * *

为了贯彻落实党中央、国务院关于西部大开发的战略决策精神，在国家民委的直接领导下，民族出版社即将出版一套以中国西部十二个省、自治区、直辖市行政区划为书名的十二卷本大型丛书——《中国西部概览》丛书。我认为，这套丛书的及时出版是一件很好的事情，它对西部大开发是一个很好的配合和支持，它将有助于人们了解中国西部的人文地理、社会经济发展状况和投资开发环境，有助于人们认识西部在中国未来可持续发

展中的战略地位和作用，也有助于民族工作。民族出版社邀我担任丛书总顾问，并为丛书撰写总序。因不久前我曾给国家民委“兴边富民行动”领导小组写过一封信，谈了我对西部大开发的认识，所谈内容与丛书的编撰主旨是一致的，特请出版社发表这封信，是为代序。

分序

中共湘西土家族苗族自治州州委书记 彭对喜

神奇秀丽的湘西土家族苗族自治州地处湖南省西北部，武陵山脉贯穿全境，与湖北、贵州、重庆三省市交界，现辖8县市，2000年末总人口260.8万人，其中少数民族人口为187.79万人，占总人口的72%，是一个“老、少、边、山、穷”地区。境域山青水秀，人杰地灵，是发展生态经济的一块宝地，也是休闲、度假、旅游的绝佳胜地。

湘西州自然资源十分丰富。山地面积12617平方公里，占国土总面积的81.6%。境内层峰叠峦，林木参天，全州有林地面积1567万亩，森林覆盖率59.68%，活立木蓄积量1838万立方米，经济林面积431万亩。油桐产量居全国第二位，油茶、生漆生产历史上赫赫有名，周恩来总理曾授予：“金色油桐之乡”、“黑色金子林之乡”。境内还保存着成片的原始森林和原始次森林，其中永顺县小溪原始次森林被列为国家级自然保护区。水杉、珙桐、大鲵、武陵金丝猴等国家保护的珍稀动植物种类繁多。水能资源蕴藏量为168万千瓦，现仅开发17万千瓦。已发现矿产62种，探明储量的有34种，锰矿储量居全国第二位，汞矿远景储量居全国第四位，铝土和铅锌矿储量居全省之冠，磷矿储量居全省第二位，遍布七县市的钒矿带被地质专家称为“钒海”。境内众多的自然、人文景观、名胜古迹和浓郁的民族风情构成了十分丰富的旅游资源。民国第一任总理熊希龄、著名文学

家沈从文、著名画家黄永玉、著名实业家李烛尘、著名歌唱家宋祖英、奥运举重冠军杨霞就出生在这个地方。现已开发的有“中国最美丽的城市”凤凰古城与南方长城，“天下第一漂”猛洞河，中南十三省亚热带低海拔常绿阔叶原始次森林免遭第四纪冰川侵袭而惟一幸存的天然资源库小溪原始次森林，千年古镇王村，吉首德夯苗族风情田园风光等。生态资源丰富的湘西州，极具开发潜力。

湘西州名优特产品驰名中外。酒鬼酒和湘泉酒多次荣获世界酒类博览会金奖，1995年，世界名牌消费品认定委员会认定酒鬼酒为“世界名牌消费品”，湘泉酒为“名牌消费品”。以“老大哥”、“张家界”等为主的中高档名牌卷烟已走向全国。盛产的古丈毛尖、七叶参茶等名茶饮誉中外。柑橘酸甜可口，湘西椪柑被誉为“柑中之王”。以富含维生素C的猕猴桃为原料加工成的“老爹”、“绿也”被誉为“饮料之最”。喜阳集团加工的松花皮蛋畅销美、日、加拿大及港澳市场。湘西州是一个无污染名优特绿色食品取之不尽、用之不竭的天然宝库。

湘西州具有相对的区位优势。湘西州地处我国中西部的结合地带，州府吉首市已成为湘鄂渝黔四省市边区的经济和信息中心。枝柳铁路、209、319国道贯穿全境。党的十一届三中全会以来，在党的民族政策光辉照耀下，通过勤劳智慧的各族人民辛勤劳动，全州发生了翻天覆地的变化，经济和社会事业迅猛发展，综合实力大大增强。工业逐步发展壮大，初步形成了以食品、轻纺、化工、冶金四大支柱产业为主，拥有酿酒、卷烟、建材、电力、机械、电子、医药、工艺美术等30多个行业，具有区域特色的民族工业体系。农业稳步前进，农村面貌一新，农民生活不断得到改善。对外贸易不断扩大，民营经济蓬勃发展，招商引资成效显著。“思想大解放，对内大改革，对外大开放，经济大发展”的共识已在全州上下形成，涉及各领域各行业的优惠政策已

经出台，湘西州进入历史上最好的发展时期。

世纪之钟，传来了党中央关于实施西部大开发战略决策的佳音，湘西州被列入西部大开发范围。今年4月，国务院总理朱镕基亲临湘西州视察工作，给未来的发展描绘了一幅宏伟的蓝图。州委、州政府决定抓住这一千载难逢的历史机遇，认真贯彻落实党中央的决策部署和朱总理的重要指示，突出实施六大发展战略。

一、实施扶贫开发带动战略，促进农业和农村经济全面发展。湘西州最大的州情是贫穷落后，必须牢固树立以扶贫攻坚为中心的思想不动摇，全力打好新一轮跨世纪扶贫攻坚总体战。在稳定粮食生产的同时，突出抓好致富的主导产业，加快传统农业向现代农业的转化。大力推进农业结构调整，把专业村建设作为农业产业化突破口来抓，围绕农产品加工增殖，培育龙头企业，发展乡镇企业。在发展集雨节水农业、订单农业、生态农业三个方面进行新的革命。大力实施优质种苗工程，不断提高农产品质量。充分利用国家新一轮扶贫和西部大开发的优惠政策，加快农业和农村经济发展，努力实现“稳定脱贫，加快发展，逐步致富”的目标。

二、实施基础设施建设带动战略，不断增强经济发展后劲。按照“建设好两条通道，插上两翼腾飞”的工作目标，重点抓好境内319国道高速公路、209国道高等级公路建设，吉首至张家界机场、贵州铜仁大兴机场二级公路改建项目。加强水电设施建设，抓好建州以来投资规模最大的碗米坡水电站重点工程，实施农网改造工程，修好高家坝防洪水库。加快城镇基础设施建设，分层次加快城市化进程，重点支持吉首市垃圾处理、污水处理、园林绿化、管道液化气等建设，把吉首市建成特色显著、辐射力强的边区中心城市；加快信息化建设步伐，大力实施村村通电话工程，使湘西州全面进入信息经济时代。

三、实施民营经济带动战略，推进国有企业改革和工业结构调整。发展以民营经济为主体的区域经济是州委、州政府作出的一项重大决策，也是调动广大人民群众的积极性，促进经济结构调整，深化改革，富民强州的关键。充分利用民营小区的聚集效应和辐射作用实施“滚动发展”。通过实施民营经济带动战略，全面推进国有企业改革，促进民营经济由小规模、分散化向上规模、上档次和现代化转变，调整和优化经济结构，加快初级工业化进程。把工业发展从资源导向型转变为市场导向型，用科技改造传统工业，提高企业的科技水平和产品的科技含量。通过资产重组、兼并收购、参股控股等，把现有的湘泉集团、龙山烟厂、东锰集团、三立集团、喜阳集团、闻得福集团、湘西矿业集团和湘西锌业有限责任公司做大做强，并积极组建饮料集团、茶叶集团，走靠大、靠强、靠优的路子。

四、实施旅游产业带动战略，积极培育新的经济增长点。旅游产业是21世纪的朝阳产业。国内的旅游热点正在向西部少数民族地区转移。湘西州自然生态资源与文化生态资源十分丰富，这就使得境内旅游资源兼有生态休闲、民族风情和历史文化等多层次、多视觉、多品位的特点。把旅游产业作为新的经济增长点和重要支柱来抓，实施旅游精品工程，重点开发凤凰—吉首—猛洞河—老司城—张家界风光风情旅游线和吉首—猛洞河—小溪—张家界生态旅游线。建成包括老司城、小溪在内的猛洞河、栖凤湖山水风光生态文化旅游区、吉首民族风情旅游区和南方长城在内的凤凰历史文化名城旅游区。加快旅游配套设施建设和民族文化产业开发，带动经济增长。制定具有吸引力的旅游投资发展政策和具有约束力的保护旅游资源、旅游环境的地方性法规，促进旅游产业快速健康发展。

五、实施生态州建设战略，推动文明进步和可持续发展。切实树立保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生

产力的思想，认真搞好生态州建设。抓住国家实施西部大开发，治理西部生态环境的大好机遇，高起点地做好生态州建设规划，全面推进生态环境整治建设，实施林业分类经营，继续搞好天然林保护，搞好造林绿化和封山育林，积极实施以粮代赈、退耕还林还草工程。抓好农村节能工程，积极推广应用沼气池和节能、节柴灶技术。合理开发利用水土资源，建立一批动植物自然保护区和水资源保护区。大力发展环保产业，兴办绿色企业，发展无公害绿色食品。加大环境污染治理力度，加强城市园林化建设，创造良好的生活与工作环境，力争做到人口、资源、环境协调发展。

六、实施科教兴州战略，实现社会各项事业全面进步。把科教兴州战略摆上重要议事日程，形成“一把手”抓“第一生产力”，党政领导齐抓共管、合力推进的领导工作格局。积极推广、普及农技新成果、新品种，促进农业增长方式由劳动密集型、资源集约型向科技集约型转变；大力引进新技术、新工艺，改造提升传统产业；强化创新意识，优先发展高新技术，培育壮大高科技产业。加快教育体制改革步伐，大力发展高等教育事业，实施好吉首大学扩建工程，使其建成湘鄂渝黔四省市边区具有很高知名度的民族综合大学，并以此搞好现有大中专学校的布局调整。与此同时，不断深化科技体制改革，推动科研机构向企业化转制，加速科技成果的转化。建立激励机制，发挥企业作为科技创新主体的作用。加大科技投入，强化科技培训，努力提高全民科技素质。

西部大开发，湘西大发展。尽管湘西州目前还处于贫困状态，却有着巨大的开发潜力，孕育着无限的商机。展望未来，信心百倍，州委、州政府以十分优惠的政策和宽松的环境，热诚欢迎国内外及港澳台企业家和有识之士以各种方式和多种形式积极参与开发湘西。我们坚信，有党中央和省委的正确领导，有全国

人民及各界人士的大力支持，有国家西部大开发的优惠政策，经过全州各族人民的自力更生，艰苦奋斗，一个民族团结、经济繁荣、人民富裕、山川秀美的新湘西一定会展现在世人面前。