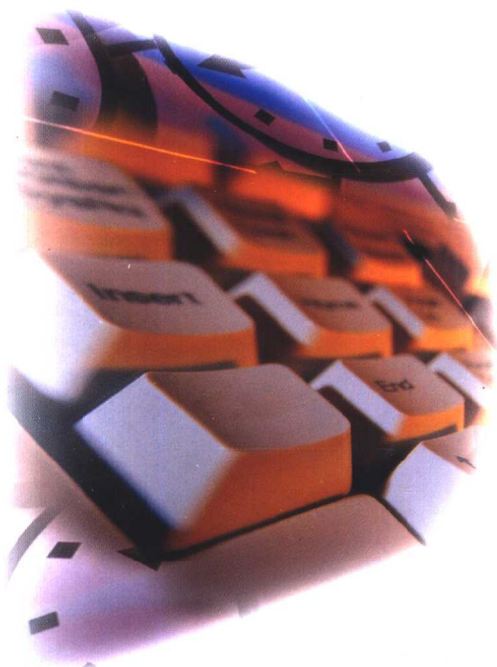


改革行政审批制度 推进政府职能转变

国务院行政审批制度改革
工作领导小组办公室



中国方正出版社

改革行政审批制度 推进政府职能转变

国务院行政审批制度改革
工作领导小组办公室

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革行政审批制度 推进政府职能转变/国务院行政审批制度改革工作领导小组办公室编. —北京: 中国方正出版社, 2003.8

ISBN 7—80107—515—3

I. 改… II. 国… III. 行政审批—文件—汇编—中国
IV. D262—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 076248 号

改革行政审批制度 推进政府职能转变

中国方正出版社出版发行

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

北京京安印刷厂印刷

开本: 880×1230 毫米 1/32 印张: 22.5 字数: 584 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月北京第 1 次印刷

定价: 38.00 元

(该书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)

序

二十一世纪头二十年是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的关键阶段。保持经济持续快速健康的发展，必须进一步完善社会主义市场经济体制。改革行政审批制度是建立社会主义市场经济体制的必然要求，是转变政府职能、深化行政管理体制改革的突破口，也是从源头上预防和解决腐败问题的重要举措。党的十六大把行政管理体制改革作为社会主义民主政治建设和政治体制改革的一项重要任务作了部署，对行政审批制度改革提出了新的更高的要求。

行政审批作为政府的主要管理手段，多年来发挥了重要作用。但随着社会主义市场经济的发展和改革的不断深化，我国现行行政审批制度的弊端日渐突出，主要问题是，过多过滥的行政审批妨碍了市场机制的有效发挥，阻碍了社会生产力的发展。因此，改革行政审批制度势在必行。改革行政审批制度，最重要的是解放思想，冲破传统观念的束缚，按照政企分开、政事分开的原则，构建适应社会主义市场经济要求的政府职能框架，把政府职能切实转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来。通过深化改革，推进依法行政，更好地实施依法治国方略，努力建设行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的政府。

2001年9月，国务院决定成立行政审批制度改革工作领导小组，在监察部设立办公室，从国务院法制办、体改办、中央编办等部门抽调精干人员，承担领导小组的日常工作。一年多来，在国务院的正确领导下，国务院部门的行政审批制度改革工作健康有序、扎实有效地向前推进，保持了良好的发展势头。国务院行政审批制度改革工作领导小组及其办公室依据改革的原则和政策规定，对国务院65个有行政审批职能的部门和单位上报的4147项的行政审批项目进行了认真清理，并实施了严格、规范的审核和论证。2002年10月，国务院决定第一批取消804项审批项目（有15项因涉及保密问题，对外公布789项）。2003年2月，国务院决定第二批取消414项审批项目（有8项因涉及保密问题，对外公布406项），另有82项审批项目作改变管理方式的处理，移交行业组织或社会中介机构管理。至此，国务院部门两批共取消和调整1300项审批项目。各省、自治区、直辖市人民政府按照国务院的统一部署和要求，也相继开展了行政审批制度改革，取消了一批行政审批项目。这标志着行政审批制度改革迈出了坚实的步伐，取得了重要的阶段性成果。

我们应该看到，行政审批制度改革是一项长期的、艰巨的任务，不可能一蹴而就。目前取得的改革成果，只是阶段性的，今后的任务更加艰巨而繁重。各地区、各部门要认真贯彻党的十六大精神，以“三个代表”重要思想为指导，按照国务院的统一部署，以行政管理体制改革和机构改革为契机，不断深化和完善行政审批制度改革。要以转变政府职能为重点，继续削减和调整行政审批项目，认真做好已调整行政审批项目的后续工作，大力推进行政审

批制度创新，逐步建立起科学合理的审批管理机制、规范高效的审批运行机制、严密完善的审批监督制约机制。近年来，各地区、各部门在行政审批制度改革的实践中，与时俱进，勇于创新，探索了一些成功的经验和有效的做法，应该认真总结和推广。同时要在改革的过程中，不断研究新情况，采取新举措，解决新问题，推动行政审批制度改革向深入发展。

为巩固行政审批制度改革成果，指导和推动全国行政审批制度改革工作，国务院领导小组办公室将有关这项改革的文件资料汇编成册，出版发行，我认为很有必要，也是一件很有意义的事情。

是为序。

何勇

中共中央书记处书记
中央纪委副书记
国务院行政审批制度改革
工作领导小组原副组长

二〇〇三年四月

目 录

领 导 讲 话

- 李岚清同志在国务院行政审批制度改革工作电视电话会议上的讲话
(2001 年 10 月 24 日) (3)
- 李岚清同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第二次全体会议上的讲话
(2001 年 12 月 4 日) (14)
- 李岚清同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第三次全体会议上的讲话
(2002 年 2 月 22 日) (19)
- 李岚清同志在国务院行政审批制度改革工作会议上的讲话
(2002 年 6 月 25 日) (24)
- 李岚清同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第五次全体会议上的讲话
(2002 年 9 月 10 日) (34)
- 李岚清同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第七次全体会议上的讲话
(2003 年 2 月 14 日) (43)

王忠禹同志在国务院行政审批制度改革工作领导小组第四次全体会议上的讲话 (2002 年 5 月 17 日)	(50)
何勇同志在国务院行政审批制度改革工作电视电话会议上的发言 (2001 年 10 月 24 日)	(54)
何勇同志在国务院 17 个部门纪检组长座谈会上的讲话 (2001 年 11 月 1 日)	(63)
何勇同志向国务院领导小组作的《关于国务院各部门行政审批制度改革工作进展情况的汇报》 (2001 年 12 月 4 日)	(71)
何勇同志向国务院领导小组作的《关于国务院各部门行政审批制度改革工作进展情况的汇报》 (2002 年 2 月 22 日)	(79)
何勇同志向国务院领导小组作的《关于对国家经贸委行政审批项目开展审核试点工作的报告》 (2002 年 5 月 17 日)	(88)
何勇同志在国务院八部门行政审批制度改革工作汇报会上的讲话 (2002 年 6 月 18 日)	(96)
何勇同志在国务院行政审批制度改革工作会议上作的综合发言 (2002 年 6 月 25 日)	(102)
何勇同志向国务院领导小组作的《关于对国务院部门拟第一批取消的行政审批项目进行审核和处理的报告》 (2002 年 9 月 10 日)	(111)
何勇同志在全国行政审批制度改革课题研究汇报会上的讲话 (2002 年 9 月 27 日)	(122)
何勇同志向国务院领导小组作的《关于近期国务院部门行	

政审批制度改革工作进展情况的汇报》 (2002 年 12 月 23 日)	(133)
何勇同志向国务院领导小组作的《关于国务院部门推行行政 审批制度改革工作的报告》 (2003 年 2 月 14 日)	(140)
何勇同志在国务院行政审批制度改革专家咨询工作座谈会 上的讲话 (2003 年 2 月 28 日)	(150)
高强同志在部分部门行政审批制度改革工作汇报会上的讲话 (2001 年 11 月 2 日)	(158)
李玉赋同志向国务院作的《关于国务院各部门行政审批制 度改革工作进展情况的汇报》 (2001 年 11 月 30 日)	(162)
李玉赋同志向国务院领导小组作的《国务院各部门行政审 批项目清理情况和初步处理意见汇总表》说明 (2002 年 2 月 22 日)	(169)
李玉赋同志向国务院领导小组作的《关于国务院部门拟第 一批取消的行政审批项目及相关工作的说明》 (2002 年 9 月 10 日)	(172)
李玉赋同志向国务院领导小组作的《关于国务院部门拟第 二批取消审批项目和改变管理方式审批项目的说明》 (2003 年 2 月 14 日)	(178)
李玉赋同志在国务院第 151 次总理办公会上作的《关于国 务院部门拟第二批取消审批项目和改变管理方式审批项 目有关情况的汇报》 (2003 年 2 月 19 日)	(182)
王春正同志在国务院行政审批制度改革工作电视电话会议 上的发言 (2001 年 10 月 24 日)	(185)

石万鹏同志在国务院行政审批制度改革工作电视电话会议上的发言 (2001 年 10 月 24 日)	(188)
陈良宇同志在国务院行政审批制度改革工作电视电话会议上的发言 (2001 年 10 月 24 日)	(192)
邓道坤同志在国务院行政审批制度改革工作电视电话会议上的发言 (2001 年 10 月 24 日)	(197)
于幼军同志在国务院行政审批制度改革工作电视电话会议上的发言 (2001 年 10 月 24 日)	(201)
李荣融同志在国务院行政审批制度改革工作会议上的发言 (2002 年 6 月 25 日)	(205)
贾春旺同志在国务院行政审批制度改革工作会议上的发言 (2002 年 6 月 25 日)	(212)
楼继伟同志在国务院行政审批制度改革工作会议上的发言 (2002 年 6 月 25 日)	(216)
王众孚同志在国务院行政审批制度改革工作会议上的发言 (2002 年 6 月 25 日)	(220)

政策规定

(一) 国务院文件

国务院批转关于行政审批制度改革工作的实施意见的通知

国发〔2001〕33号 2001 年 10 月 18 日

(227)

国务院关于取消第一批行政审批项目的决定

国发〔2002〕24号 2002 年 11 月 1 日

(233)

国务院关于取消第二批行政审批项目和改变一批行政审批项目管理方式的决定	
国发〔2003〕5号 2003年2月27日	(234)
国务院办公厅关于成立国务院行政审批制度改革工作领导小组的通知	
国办发〔2001〕71号 2001年9月24日	(235)
国务院行政审批制度改革工作领导小组第一次全体会议	
纪要	
国阅〔2001〕48号 2001年10月9日	(237)
国务院行政审批制度改革工作领导小组第二次全体会议	
纪要	
国阅〔2001〕72号 2001年12月11日	(239)
国务院行政审批制度改革工作领导小组第三次全体会议	
纪要	
国阅〔2002〕17号 2002年2月27日	(242)
国务院行政审批制度改革工作领导小组第四次全体会议	
纪要	
国阅〔2002〕33号 2002年6月3日	(245)
国务院行政审批制度改革工作领导小组第五次全体会议	
纪要	
国阅〔2002〕50号 2002年9月17日	(248)
国务院行政审批制度改革工作领导小组第六次全体会议	
纪要	
国阅〔2002〕70号 2002年12月28日	(251)
国务院行政审批制度改革工作领导小组第七次全体会议	
纪要	
国阅〔2003〕6号 2003年2月21日	(253)

(二) 国务院领导小组文件

关于印发《关于贯彻行政审批制度改革五项原则需要把握的几个问题》的通知

国审改发〔2001〕1号 2001年12月11日…………… (255)

关于印发《关于搞好行政审批项目审核和处理工作的意见》的通知

国审改发〔2002〕1号 2002年7月15日…………… (264)

关于印发《关于搞好已调整行政审批项目后续工作的意见》的通知

国审改发〔2003〕1号 2003年3月3日…………… (271)

(三) 国务院领导小组办公室文件

关于报送行政审批制度改革工作领导小组及其办公室等情况的通报

国审改办发〔2001〕1号 2001年11月2日…………… (277)

关于清理行政审批项目的通知

国审改办发〔2001〕2号 2001年11月9日…………… (280)

关于行政审批项目的处理及对外报道问题的通知

国审改办发〔2001〕4号 2001年11月30日…………… (287)

关于报送行政审批制度改革工作有关情况的通报

国审改办发〔2001〕5号 2001年12月13日…………… (289)

关于报送行政审批项目清理工作情况的通报

国审改办发〔2001〕6号 2001年12月26日…………… (297)

关于印发《关于对国家经贸委行政审批项目开展审核试点工作方案的方案》的通知

国审改办发〔2002〕1号 2002年3月15日·····	(299)
关于印发《行政审批制度改革专家咨询组工作办法》的通知	
国审改办发〔2002〕2号 2002年4月22日·····	(304)
关于加强行政审批制度改革信息报送工作的通知	
国审改办发〔2002〕3号 2002年5月13日·····	(307)
关于印发《关于对建立与社会主义市场经济体制相适应的 审批制度进行课题研究的实施方案》的通知	
国审改办发〔2002〕4号 2002年5月15日·····	(309)
关于对上报的行政审批项目初步处理意见进行复核的通知	
国审改办发〔2002〕7号 2002年7月2日·····	(315)
关于国务院部门第一批取消审批项目在公布前对有关情况 再予确认的通知	
国审改办发〔2002〕8号 2002年9月18日·····	(320)
关于报送与我国入世承诺和世贸组织规则有关的行政审批 项目的通知	
国审改办发〔2002〕10号 2002年10月15日·····	(322)
关于补充报送行政审批项目设定依据原件的通知	
国审改办发〔2002〕11号 2002年11月1日·····	(324)

新 闻 报 道

李岚清在国务院行政审批制度改革电视电话会议上强调： 加快推进行政审批制度改革	
2001年10月25日 人民日报·····	(327)
李岚清在国务院行政审批制度改革工作领导小组第三次会 议上强调：加大行政审批制度改革力度	
2002年2月23日 人民日报·····	(330)
李岚清在国务院行政审批制度改革工作会议上强调：要进	

- 一步统一思想提高认识 切实推进行政审批制度改革
2002年6月26日 人民日报 (332)
- 李岚清在国务院行政审批制度改革工作领导小组第五次会议上强调:巩固成果 进一步推进行政审批制度改革
2002年9月11日 人民日报 (335)
- 李岚清在国务院行政审批制度改革工作领导小组第七次会议上强调:认真贯彻十六大精神 深入推进行政审批制度改革
2003年2月15日 人民日报 (338)
- 改革行政审批制度 规范行政审批行为
——监察部部长、国务院行政审批制度改革工作领导小组副组长兼办公室主任何勇答记者问
2002年3月20日 人民日报 (340)
- 行政审批制度改革力度仍要加大
——国务院行政审批制度改革工作领导小组副组长兼办公室主任何勇答记者问
2003年1月9日 人民日报 (344)
- 何勇在国务院行政审批制度改革专家咨询工作座谈会上强调:加强专家咨询工作 推进行政审批制度改革
2003年3月1日 人民日报 (348)
- 行政审批制度改革课题研究取得成果
——当前重点解决五个方面的问题
2002年9月28日 人民日报 (349)
- 行政审批制度改革取得重要成果:
国务院决定取消七百八十九项行政审批项目
2002年11月4日 人民日报 (350)
- 转变政府职能的重要举措
2002年11月4日 人民日报 (352)
- 取消七百八十九项行政审批项目:政府的一场自我革命
2002年11月5日 新华社通讯 (355)

四百零六项行政审批项目取消 八十二项行政审批项目 改变管理方式：国务院再取消一批行政审批项目 2003年3月2日 人民日报	(361)
大力推进行政审批制度改革 2002年第14期 中国监察	(363)
继续推进行政审批制度改革 促进政府职能转变 ——访中央纪委委员、监察部副部长、国务院行政审批 制度改革工作领导小组办公室副主任李玉赋 2003年2月19日 中国纪检监察报	(366)

工 作 简 报

第1期—第47期	(375)
----------------	---------

附录一：

国务院部门行政审批制度改革工作大事记 (2001年2月至2003年3月)	(489)
---	---------

附录二：

国务院决定取消的第一批行政审批项目目录 (789项)	(505)
国务院决定取消的第二批行政审批项目目录 (406项)	(626)
国务院决定改变管理方式的行政审批项目目录 (82项)	(688)
后记	(701)

领导讲话

