

蓝箭出击

国际大参考

联合国维和行动大纪实

□冯勇智 □曾 芳 / 编著

安南说：“……有太多无辜者正在死去，因此我们现在不能有停止这项工作（指维和行动）的想法。”

辽宁人民出版社

蓝箭出击

中国蓝箭维和纪实

联合国维和行动大纪实

中国蓝箭维和纪实

中国蓝箭维和纪实



E159 国际大参考

蓝箭出击

联合国维和行动大纪实

■冯勇智 ■曾 芳 / 编著



辽宁人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

蓝箭出击:联合国维和行动大纪实/冯勇智,曾芳编著. — 沈阳:辽宁人民出版社,1999.4
ISBN 7-205-04427-8

I. 蓝… II. ①冯…②曾… III. 联合国军 IV. E159

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 04710 号

辽 宁 人 民 出 版 社 出 版

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

朝阳新华印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

开本:850×1168 毫米 1/32 字数:475 千字 印张:13 $\frac{7}{8}$ 插页:2
印数:1—6,000 册

1999 年 4 月第 1 版

1999 年 4 月第 1 次印刷

责任编辑:张 放

责任校对:侯俊华

封面设计:康笑宇

版式设计:王珉菲

定价:24.00 元

序

维和是联合国的重要职能之一。联合国维和行动是联合国根据安理会或联合国大会通过的决议，向冲突地区派遣维持和平部队或军事观察团，以维持或恢复冲突地区的和平的一种行动。维和行动的目的是防止局部地区冲突的扩大和升级，从而为政治解决争端创造条件。

联合国成立于二战末期，联合国维和行动却始于 1948 年。自 1948 年 6 月联合国建立巴勒斯坦停战监督组织开始，到 1998 年，联合国维和行动已走过了整整 50 年的风雨历程。足迹遍世界，成败兼有之，50 年来，联合国先后在各冲突地区进行了 49 次维和行动，参加维和行动的军事人员和民事警察达 75 万人之多，共有 1500 多人在执行维和任务中丧生。1988 年联合国维和行动获诺贝尔和平奖。80 年代末，随着冷战的结束，维和行动有了很大的变化和发展，维和行动成为联合国维护国际和平与安全的重要手段。到目前为止，联合国仍有 17 支维和部队活跃在世界各地，忠实地履行着维和使命。

随着世界局势的进一步复杂化，维和行动在不断发展、进步的同时，开始面临许多新的问题和新的困惑。财政危机日益严重，新干涉主义频频抬头，大规模使用武力“强制和平”，维和行动中丑闻不断等等。所有这一切，给维和行动未来的发展蒙上了一层淡淡的阴影，引起了国际社会的深深思索。

中国是爱好和平的社会主义国家，是维护世界和平的重要力量。中国政府自 80 年代末加入联合国维持和平行动特别委员会以来，十分重视并积极参加联合国维和行动，多次派出了自己的“蓝盔部队”。冷战结束后，联合国维和行动遇到了许多新问题，中国提出了建设性的改进意见，敦促联合国建立一套行之有效的维和指导原则。

1998 年 10 月 6 日，联合国召开大会，纪念维和行动 50 周年。联合国秘书长安南在大会上指出，“维和行动不是解决所有冲突的途径”，但是，“我们能够自豪地宣称的是，联合国‘蓝盔’部队在成立的第一个 50 年

里，已拯救了成千上万个生命”。安南说：“联合国必须继续执行维和使命。在我们发言的同时，还有太多事情要做，有太多无辜者正在死去，因此我们现在不能有停止这项工作的想法。”

本书对联合国维和行动的诞生、发展、实施原则、存在的问题和面临的挑战都作了较为详细和深入的阐述，以纪实手法向读者描述了联合国50年维和行动史上的重大维和事件，资料翔实，文笔流畅，结构合理，集知识性、学术性和趣味性于一体，是一本能较好地帮助读者全面了解联合国维持和平行动的图书。

军事科学院 沈雪哉
军制部部长

1998年12月1日

目 录

序

第一章 世纪的创举 (1)

——联合国的创建与维和行动的产生

- 创建新型国防组织的早期构想 (1)
- 旧金山制宪会议与《联合国宪章》(8)
- 联合国的诞生 (10)
- 维和行动的产生 (17)
- 撑起一片和平的绿荫 (26)

第二章 和平的使者 (30)

——第一、第二支联合国紧急部队

- 苏伊士运河战争与第一支“蓝盔”部队 (30)
- “哈马舍尔德三原则” (36)
- 第二支联合国紧急部队 (41)
- 联合国脱离接触观察员部队 (48)
- “半是和平警察，半是救护车” (49)

第三章 “君子动口又动手” (51)

——全面认识维和行动

- “第六点五章” (51)
- 维和行动实施准则 (56)
- 维和行动的组织实施 (57)
- 从“劝架”到“拉架” (61)

- 维和历程 (62)
- 第二代维和行动 (69)
- 新一代维和行动 (72)

第四章 一再延期的维和行动 (78)

——联合国塞浦路斯维和行动

- 联塞部队奔赴塞岛 (78)
- 十年风雨送真情 (82)
- 塞总统下台，土军队上岸 (85)
- 塞岛一分为二 (88)
- 继续斡旋 (90)
- 联塞部队前景堪忧 (91)

第五章 在“兄弟”之间劝架 (95)

——联合国在克什米尔的维和行动

- “兄弟”分家 (95)
- “家产”之争 (97)
- 印巴观察小组 (101)
- 清官难断“家务事” (102)

第六章 漫漫维和路 (106)

——联合国黎巴嫩维和行动

- 巴以冲突的热点 (106)
- 处境艰难的联黎部队 (108)
- 以色列的撤军 (112)
- 联黎部队恪尽职守 (114)
- 局势骤然恶化 (117)
- 难民营大血案 (120)
- 临时部队并不“临时” (122)

第七章 “大荒漠”的和平使者 (125)

——联合国西撒哈拉维和行动

- 哭泣的撒哈拉 (125)
- 西撒出现和平之雨 (127)
- 大漠中的蓝色使者 (130)
- 他们来自中国 (134)

第八章 联柬权力机构 (136)

——联合国柬埔寨维和行动

- 越南的“盟主”梦 (136)
- 一揽子方案 (139)
- 联柬特派团 (142)
- 联柬权力机构 (145)
- 排雷与难民遣返 (150)
- 不了了之的联柬二期计划 (153)
- 大选前夕 (156)
- 柬埔寨大选 (159)
- 功成身退 (163)

第九章 斡旋巴尔干半岛 (165)

——联合国前南斯拉夫维和行动

- 南斯拉夫解体 (165)
- 联保部队进驻前南 (170)
- 波黑战火突起 (174)
- 穆、克反目为仇 (177)
- 战火越燃越旺 (178)
- 维和部队移师波黑 (180)
- 监督撤军 (182)
- 开辟人道救援的“空中通道” (184)
- 增兵巴尔干 (187)
- 空投行动 (188)

- 建立“禁飞区”(190)
- 万斯-欧文计划(192)
- 建立波黑“安全区”(194)
- 屯兵亚得里亚海(196)
- 援助斯雷布雷尼察(197)
- “马尔卡莱惨案”(199)
- 最后通牒(201)
- 俄罗斯“蓝盔”出尽风头(203)
- 萨拉热窝的“蓝色通道”(206)
- 开放图兹拉机场(207)
- 大国干涉：波黑前景暗淡(208)
- 人质危机(213)
- “北约”大打出手(218)
- 进退两难(220)
- 《代顿协议》：波黑上空的和平曙光(223)

第十章 “非洲之角”的较量 (225)

——联合国索马里维和行动

- “非洲泥潭”(225)
- 联索一期行动(227)
- “恢复希望”行动(231)
- 联索二期行动(237)
- 捉拿艾迪德(240)
- 意军中途撤出(243)
- 美军喋血摩加迪沙(246)
- 撤出索马里(252)
- 噩梦醒来(257)

第十一章 遏制部族仇杀 (260)

——联合国卢旺达维和行动

- 仇杀愈演愈烈(260)
- 加利意欲抽身(264)

- “绿松石”行动 (266)
- “支持希望”行动 (270)

第十二章 “棚屋之国”再造民主 (273)

——联合国海地维和

- 海地危机突起 (273)
- 《加弗纳斯岛协议》(275)
- 出兵海地 (279)
- 多国部队大兵压境 (282)
- 最后通牒 (284)
- 《太子港协议》(286)
- “和平入侵” (289)
- 再造民主 (291)

第十三章 预防性外交 (294)

——刚果维和与马其顿“预防性部署”

- 哈马舍尔德的“预防性外交”理论 (294)
- 刚果实践 (296)
- 遏制分裂 (300)
- 魂断恩多拉 (304)
- 《和平纲领》(307)
- 马其顿“预防性部署” (309)

第十四章 不光彩的角色 (312)

——联合国参与朝鲜战争

- “三八线”上战火起 (313)
- “挟天子以令诸侯” (314)
- 困守釜山 (316)
- 仁川登陆 (318)
- 北逼鸭绿江 (321)
- 中国人民的正义之举 (323)

- 绞杀“三八线”(328)
- 边谈边打,谈谈打打(331)
- 粉碎“联合国军”的“绞杀战”和细菌战(334)
- 冒险计划胎死腹中(336)
- 霸气扫地,面子尽失(340)
- 联合国在朝鲜问题上的教训(343)

第十五章 另一种舞台 (345)

——维和与国家政治

- 日本不甘寂寞(345)
- 德国雄心勃勃(351)
- 波黑群雄逐鹿(353)

第十六章 新的困惑 (359)

——联合国维和行动面临的新问题

- 财政危机何时了(359)
- 维持和平还是“强制和平”(362)
- 联合国能否介入国内冲突(364)
- 何谓“自卫”(368)
- 组建联合国常备部队有无必要(370)
- 维和部队丑闻(372)
- “集体安全机制”是否安全(375)
- 如何走出“死亡威胁”(379)
- 如何正确处理大国在维和中的作用(381)

第十七章 戴蓝盔的中国军人 (384)

——中国与维和

- 中国与联合国的创建(384)
- 新中国恢复在联合国的合法席位(388)
- 加入“蓝盔”的行列(395)
- 中国积极推动维和行动健康发展(399)

- 中国“蓝盔”赴柬埔寨维和纪实 (406)

第十八章 奔向新世纪 (412)

——走向 21 世纪的维和行动

- 维和行动职能的新变化 (412)
- 维和行动面临的新挑战 (416)
- 走向 21 世纪的维和行动 (420)

附录 联合国维和大事记 (426)

(1948 年~1998 年 12 月)

后记

第一章

世纪的创举

——联合国的创建与 维和行动的产生

☛ 联合国创建于第二次世界大战末期。它的建立并非偶然，而是世界形势发展的必然结果，它萌芽于世界反法西斯战争的艰难岁月中，是战时盟国为巩固胜利果实，维护战后世界和平与发展，促进世界各国之间的友好合作而建立起来的普遍性国际组织。

联合国的首次维和行动则产生于1948年的第一次中东战争中，它就是联合国安理会向中东派出的军事观察团——联合国停战监督组织。维和行动是联合国运作上的一个大胆创举，是联合国在维护世界和平中的一次大胆尝试。

← 创建新型国防组织的早期构想

1914年6月28日，萨拉热窝市晴空万里，热闹非凡。在市政府门前的大街上，人山人海，街道两旁站满了手持鲜花和小彩旗的人们。宽阔的街道上，一辆豪华敞篷小汽车正缓缓地行驶，车上端坐着前来萨市访问的哈布斯帝国王位继承人、奥地利皇储弗兰茨·斐迪南大公和他的夫人。斐迪南大公频频地向街上和街道两旁建筑物阳台上的人群挥手致意，人们也

报以热烈的掌声。就在这时，街旁的人群中，一位学生模样的青年悄悄地举起一支手枪。随着清脆的几声枪响，斐迪南大公和他那美丽的夫人满身血迹地倒在了汽车的座椅上。这就是历史上著名的“萨拉热窝事件”。

奥匈帝国对南斯拉夫的长期统治和对塞尔维亚的领土野心，使奥匈帝国与塞尔维亚的关系长期处于紧张状态。这次由塞尔维亚秘密民族主义组织“青年波斯尼亚”策划、爱国青年学生加夫里格·普林西波具体执行的暗杀行动，成了德国、奥匈帝国发动战争的借口。事件发生后，欧洲列强纷纷插手，危机四伏，奥匈帝国在德国的怂恿下，指控塞尔维亚政府煽动反对奥匈帝国的恐怖事件，并于7月23日向塞尔维亚政府发出了条件极为苛刻的最后通牒。由于塞尔维亚对接受这个通牒有少许的保留，奥匈帝国便借机断绝两国关系，并积极策划战争。

1914年7月28日，奥匈帝国正式向塞尔维亚宣战。以“萨拉热窝事件”为导火索，第一次世界大战全面爆发。英、法、俄、德、奥、匈、美、意等33个国家，先后参战，15亿人口卷入战争。第一次世界大战以欧洲为主战场，战火燃及中东、非洲、东非、东亚、南美等地，1918年11月11日，历时四年又三个半月的第一次世界大战结束。

第一次世界大战的结束，并不意味着世界从此太平。相反，由于战胜国的分赃不均等因素，一战结束的同时，又埋下了新的战争种子。正如当时协约国军总司令、法国元帅福煦在《凡尔赛和约》签订后所指出的那样：“这不是和平，这是二十年的休战。”

被西方称之为“人类最后的战争”的第一次世界大战结束仅仅20年，一场比第一次世界大战规模更大、更残酷的世界大战又爆发了。1939年9月1日凌晨4时45分，希特勒德国突然对其邻国波兰发动全面军事进攻。9月3日，英国和法国先后对德宣战，第二次世界大战全面爆发。

第二次世界大战是德、意、日法西斯发动的人类历史上迄今为止规模最大的世界范围的战争，先后有61个国家和地区、20亿以上的人口卷入了战争，战火遍及亚、欧、非及大洋洲。1945年9月2日，日本政府在美国“密苏里”号战列舰所举行的受降仪式上签署了投降书，至此，第二次世界大战以反法西斯同盟各国人民的彻底胜利而宣告结束。

两度巨大的战争浩劫向世界提出了一个严峻的问题，即如何建立一个集体维护国际和平与安全，共同致力于社会发展与进步的普遍性新的国际组织，“使后世不再遭今代人两度身历惨不堪言之战祸”，联合国正是在这样的历史背景下建立起来了。

联合国以前的国际组织是国际联盟。国际联盟是《凡尔赛和约》的一

部分，是由美国总统威尔逊倡议，由“巴黎和会”于1919年建立的国际合作组织，简称国联。

1919年1月18日至6月28日，在英、法、美、意等27国参加的“巴黎和会”上，美国总统威尔逊就率先主张讨论建立国际联盟问题。威尔逊早在巴黎和会前10天的美国国会演说中就提出：“确定约章，组织国际联合会，其宗旨为各国交互保障其政治自由及土地统辖权。国无大小，一律享有同等之权利。”从威尔逊的演说词上看，美国倡议成立国际联盟似乎是为了切实维护世界和平而实行真诚的国际合作，然而这并非美国的真正意图，至少不是其全部意图。当时美国只是一个后起的帝国主义“新秀”，在国际舞台上的作用尚不足与英、法等老牌帝国主义国家相提并论。威尔逊利用各国人民厌恶战争、要求和平的心理，竭力促成建立国际联盟，其真正用心，是希望以此来改善美国处境，使美国在参与处置战败国，瓜分殖民地上，享有与英、法等老牌帝国主义同等的权利，并使美国凭借国际联盟创始国的身份来提高美国自己的国际地位，达到操纵国际联盟、对国际事务拥有巨大发言权的目的。

经过长时间的讨价还价，会议最终通过了《国际联盟盟约》。该盟约共26条，具体明确了国际联盟的机构、职能、原则及会员国的义务，并规定瑞士名城日内瓦为国际联盟所在地。从1920年成立，到第二次世界大战全面爆发，到它自行解散为止，国际联盟共存在了20年时间。20年的时间不长，但国际联盟的活动却足以把它自己钉在历史的耻辱柱上。盟约规定，“倘联盟会员国间发生争议，势将决裂者，应将此事提交仲裁，或依司法解决，或交行政院审查”，“并约定，无论如何非俟仲裁员裁决或法院判决，或行政院报告后三个月届满以前，不得从事战争”。若不顾以上条文限制而从事战争者，应被视为“对于联盟所有其他会员国有战争行为”，其他会员国应对其实行经济、政治和军事性制裁。可是盟约既没有明确给出关于“战争”和“战争行为”的规范性定义，也没有实行制裁的具体措施，因此，它所谓的“制止侵略”只是一句空话而已。

历史事实证明，在日本侵略中国、意大利入侵阿比西尼亚、德国和意大利联合入侵西班牙等一系列突发事件中，国际联盟不但没有发挥制止侵略、维护和平和国际安全的作用，反而助纣为虐，纵容和包庇了侵略者。

国联成立初期，在处理国际争端，促进社会进步与发展等方面起过一定的积极作用。但总的来说，国联的历史是一部失败的记录。实际上，它是帝国主义列强争夺世界霸权的产物，是它们试图在第一次世界大战后重新瓜分世界的一种工具。

第二次世界大战的爆发，导致了国联的瓦解。1946年4月18日，国际联盟自动解散，它的资产、财物、职能等移交给联合国。国联虽然是不成功的，但它对联合国的创建却有着直接的借鉴意义。

鉴于国联的教训，创建一个与国际联盟完全不同的新型战后国际安全组织的种种构想，在国际反法西斯同盟国与法西斯轴心国进行生死较量的过程中一再被提了出来。

1941年6月12日，澳大利亚、加拿大、新西兰、南非和英国代表同比利时、捷克斯洛伐克、希腊、卢森堡、荷兰、挪威、波兰、南斯拉夫等流亡政府的代表，以及法国戴高乐将军的代表，在伦敦圣詹姆斯宫签署了《联合国宣言》。《联合国宣言》是导致建立联合国的具体步骤中的第一步。宣言指出：“持久和平的惟一真正基础是，自由的人民在一个摆脱了侵略威胁、人人都可以享有经济与社会保障的世界中的自愿合作。”这就初步奠定了各国人民为致力于和平、发展而进行国际合作的基础。

两个月后，即1941年8月14日，美国总统罗斯福和英国首相丘吉尔在大西洋北部纽芬兰的阿克夏海湾的一艘军舰上举行了会晤，并共同签署了一项阐明政策的联合声明，历史上称之为《大西洋宪章》。两个签署国在《大西洋宪章》中声明，“在最终消灭纳粹暴政以后”，希望世界能建立起一个“广泛而永久的普遍安全制度”，保证全世界人民都能在其本国境内安居乐业，过“无所恐惧、不虞匮乏的生活”，即富足安定的生活。这一思想是对联合国宗旨的最早阐释，是联合国建立的基本蓝图。

希特勒德国入侵苏联之后，苏联政府为了赢得卫国战争的胜利，彻底击败德国法西斯，首先提出了建立国际反法西斯统一战线的倡议，并主动向美、英等资产阶级民主国家提出了密切双方合作的计划。在《大西洋宪章》发表仅月余，1941年9月24日，苏联政府在伦敦一次国际会议上发表声明，同意《大西洋宪章》的基本原则。

鉴于苏联特殊的国际地位，它被视为联合国的主要创始国之一。此后，创建联合国的进程便加快了。

1942年元旦，中、美、英、苏等26个国家发表共同宣言，一致赞同以《大西洋宪章》的宗旨和原则为盟国的共同纲领。根据罗斯福的建议，将共同宣言定名为《联合国宣言》。联合国当时指的是对德、意、日轴心国作战的反法西斯联盟。“联合国”一词即源于此。

《联合国宣言》的发表，不仅标志着国际反法西斯统一战线的正式形成，而且为盟国在战后密切合作开辟了广阔前景。

随着世界反法西斯战争的胜利发展，中、美、苏、英等国关于建立战