

SHIJIAZHUANGCHENGXIANGJINGJIYITIHUA
FAZHANYANJIU

石家庄城乡经济 一体化发展研究

主编 夏月娥

红旗出版社

主 编	夏月娥		
副主编	阎德瑞	肖 力	
	赵义修	张占栓	

编 委	夏月娥	王国玉	秦修权
	张怀玉	齐瑞锁	李至信
	阎德瑞	肖 力	赵义修
	张占栓		

序 言

李九元

城乡经济一体化发展,是石家庄经济发展的一个重大课题,也是我们国家经济发展的重大课题。我市从事社会科学研究的同志与政府职能部门的实际工作者共同来研究这个问题,很有必要。搞好这个课题的研究,对石家庄的经济发展是一件很有意义的事情。

城乡经济一体化发展,是社会经济发展的客观要求。在人类社会的发展过程中,最初并没有城市。后来,由于社会生产力和社会分工的发展,城乡才逐渐分离。这种分离客观上曾经促进了近现代工商业、交通运输业和科学文化的发展。但是,随着社会化大生产的发展,社会分工越来越细,生产专业化的程度不断提高,经济联系更加紧密,在城乡内部以及城乡之间,进行经济协作和交流的要求也越来越迫切。因此,城乡分割必然会被冲破,从而代之以城乡通开,城乡一体。马克思曾经设想,到了共产主义社会要消灭三大差别,其中就包括城乡差别。从世界各国的情况看,城乡一体化发展已经成为经济和社会发展的一股潮流和战略选择。可见,这是发展趋势。我们研究它,就是为了认识这种趋势,自觉地适应这种趋势,不断调整和完善我市的经济发展战略,加速经济发展。

城乡经济一体化发展,也是建立社会主义市场经济体制的客观要求。党的十一届三中全会以来,一方面,农村经济迅速发展,特别是乡镇企业的崛起,使其商品化、专业化、社会化水平不断提高,迫切要求向外释放自己的能量。以我市为例,截止1993年底,乡镇

企业的产值已占全市工业产值的一半以上,从业人员已达 115 万人。由于乡镇工业的“半壁江山”地位,使工农关系、城乡关系,从内容到形式都发生了深刻变化。另一方面,随着城市经济体制改革的深入,城市原来蕴藏着的巨大综合能量和潜力,也迫切要求向外辐射和扩散,以寻求继续发展的市场。城乡经济的发展,要求生产力要素在全国范围内重新组合,以达到生产资源的优化配置和有效利用,要求城乡经济相互交流,相互合作,共同发展。其实,城乡经济本来就是一个不可分割的整体,只有城乡一体,协调发展,才能加速我国工业化、现代化、城市化的进程。如果仍然实行城乡分割、地区封锁,统一的市场就建立不起来,各种生产要素就不能在城乡之间自由流动、合理组合,就会严重影响我国经济的发展。这一点,我国过去是有教训的。

石家庄市领导县新体制的建立,为实施城乡经济一体化发展战略创造了有利条件。我相信,搞好城乡经济一体化发展研究,一定会为我市经济发展战略的研究提供许多有益的启示。

城乡一体化发展,既包括经济发展,也包括社会发展,经济发展与社会发展应该协调。我希望关于城乡一体化发展的研究,继续深入下去。

1994 年 10 月 3 日

目 录

序 言	李九元
1. 石家庄市应把城乡经济一体化发展 作为重要的战略选择	夏月斌(1)
2. 抢抓机遇 发挥优势 加快石家庄市城乡 经济一体化发展	刘成林(13)
3. 市管县与城乡一体化	齐瑞锁(21)
4. 城乡互补 共同繁荣	杨立波(31)
5. 石家庄城郊一体化发展研究	周志峰(40)
6. 城郊经济发展是实现城乡一体化 发展的桥梁	崔秀卫 张会亭 陆振喜(50)
7. 栾城县发展城郊经济的回顾与展望	李振远 宋树中(58)
8. 壮大经济实力 充分发挥中心城市作用	陈兴国(71)
9. 加快乡镇企业发展 促进城乡一体化进程	史忠辉(85)
10. 适应市场经济要求 加快土地使用权流转	谢 顺(92)
11. 藁城市农村土地使用权流转 现状及对策	张栓群 张保义(104)
12. 对推行乡镇企业股份合作制 改革的思考	王生力 张志军(110)
13. 关于藁城市乡镇企业推行股份 合作制的调查与思考	杨双合 侯忠义(125)

14. 加快小城镇建设步伐 促进城乡
一体化发展 盖文生 刘敬海(131)
15. 对石家庄市小城镇政府管理
体制改革的一些看法 张占栓 赵惠娟(140)
16. 关于辛集市农村城市化的构想 沈建超 王小贺(151)
17. 城乡经济一体化发展,需建立新的
运行机制 范建兴(158)
18. 发展经济专业村是促进农村经济发展
的重要途径 张同计 王晓明(164)
19. 农村社会化服务体系是连接城乡经济
的桥梁 石文更 邱庆欣(173)
20. 对石家庄市农业剩余劳动力及其转移
情况的调查与分析 阎德瑞 肖 力 曹春斌(181)
21. 对石家庄市区容纳农村剩余劳动力
情况的调查与思考 董增吉 孟振昌 刘长泽(198)
22. 改革户籍制度 促进城乡经济
一体化发展 赵义修 杨志刚(204)
23. 加快我市山区综合开发是实现城乡一体化
要解决的难点课题 张怀玉 王运章 宋 健(218)
24. 关于石家庄市水资源调查报告 周智慧 黄韶华(224)
25. 做好财政支农工作促进城乡
一体发展 赵英敏 李京朝(235)
26. 城乡经济一体化发展研究部分观点简价 刘志全(246)

后 记

石家庄应把城乡经济一体化发展 作为重要的战略选择

夏月娥

提出把城乡经济一体化发展作为重要的战略选择,意在表明我们主张石家庄市在制定经济发展战略时,应以城市为中心,把城乡经济作为一个整体,统一布局,统一规划,对全市的第一、二、三产业进行统筹安排,使之逐步形成城乡一体的工农业经济网络、商品流通(内贸,外贸)网络、科技教育网络、经济信息网络、交通运输网络、金融信贷网络和社会服务网络,以增强中心城市的辐射力,促进乡村工业化、现代化和城市化的发展。这对石家庄市实现经济翻番、奔小康是至关重要的。

一、把城乡经济一体化发展作为重要战略,是为了适应经济发展的要求

第一,现代经济是社会化大生产,它不能容忍部门间的封锁和地区间的隔绝。它的发展,要求在全社会范围内进行广泛地协作和交流。

第二,工业化、城市化是不发达国家经济发展的必由之路。工业化是一个国家或地区经济发展的重要标志,城市化则是工业化水平的尺度。这不仅是国内外学人的共识,且已被各国经济发展的经验所证实。历史证明,从没有城市到城乡分离,是社会生产力和社会分工发展的结果,是社会的进步;历史还将证明,随着社会生产力的发展,将逐步消灭城乡差别和工农差别,实现城乡融合。这

是马克思主义早已揭示的历史趋势。

第三,我国社会主义市场经济体制的建立,要求在国家宏观调控下,以市场为基础,合理地配置资源。为此,必须在全国范围内建立统一的大市场,使各种生产要素在城乡内部和城乡之间自由流动,合理组合,并使我国市场与世界市场接轨。

第四,我国经济发展的实践说明,实行城乡分割的二元经济和计划体制,重工轻农,重城轻乡,以户籍界定工人、农民身份等,不仅使农业和农村经济发展迟缓,而且使整个国民经济的发展屡遭挫折,严重影响了我国工业化、现代化和城市化进程。改革开放以来,农村经济迅速发展,特别是乡镇企业异军突起,要求冲破城乡壁垒,向外扩张能量,需要城市在资金、人才、技术、管理经验等多方面给予支援、引导和合作;城市改革不断深入,原来蕴藏着的巨大综合能量和潜力迫切要求向外辐射、扩散,寻求继续发展的市场。因此,城乡通开、互补共荣是大势所趋。

二、发展石家庄市的经济需要制定城乡一体的发展战略

石家庄市辖6区、17县(市)。改革以来,市区各业有了很大发展,实力不断增强;17个县(市)和郊区、矿区的非农产业迅速崛起。但从总体上说,基本上还是一个农业大市。要使全市经济持续、快速、健康地发展,加速工业化、城市化进程,应该把城乡经济一体化发展作为重要战略。

1. 这是解决经济发展中存在的矛盾和问题的需要。这些矛盾和问题包括:

第一,土地资源少,大量农业剩余劳动力需要转移。我国的耕地是美国的一半,而农业就业人口却是美国的120倍。石家庄市的耕地更少。1957年全国耕地16.8亿亩,农民劳均耕地8.7亩;1992年全国耕地14.3亿亩,劳均耕地3.2亩。石家庄市1957年耕地990.81万亩,劳均耕地6.17亩;1993年全市耕地894.32万

亩,劳均耕地 2.6 亩。土地资源明显低于全国平均水平。按全市 1957 年劳均耕地推算,减去近几年来转移到乡镇企业的 115 万劳动力后,现仍有农业剩余劳动力 74 万多人。如按 1957 年全国劳均耕地推算,减去 115 万人后,全市农业剩余劳动力就有 126.34 万人。由于每年还要新增加许多劳动力,而耕地在不断减少,今后几年农业剩余劳动力问题会愈加突出。与农业人口多相联系,石家庄的城市化水平很低。进入九十年代后,发达国家人口城市化水平已达 80% 左右,发展中国家如印度、巴基斯坦也达 40%,而我国 1992 年只有 26%,石家庄市只有 19.5%,低于全国平均水平。城市化率低,说明石家庄市工业化水平还不高。大量农业剩余劳动力转移不出去,不仅严重影响农民奔小康,也是全市经济和社会发展的重大问题。(见表 1、表 2)

表 1 石家庄市 1993 年人口、劳动力统计表

	单 位	1993 年
总 人 口	万 人	827.31
其中:男	万 人	421.60
女	万 人	405.71
人口密度	人/平方公里	522
市区人口	万 人	138.57
城镇人口	万 人	161.16
农业人口	万 人	666.15
农村劳动力	万 人	344.13
其中:从事农业劳力	万 人	255.99
从事非农业劳力	万 人	118.14
乡镇企业职工	万 人	115

表2 石家庄市1993年土地面积和水资源统计表

	单 位	1993 年
一、土地面积		
总面积	平方公里	15848
其中：市区面积	平方公里	307
丘陵山区面积	平方公里	8678.16
平原面积	平方公里	7169.84
耕地面积		
1957年耕地面积	公顷/万亩	660540/990.81
人均耕地面积	亩	2.51
劳均耕地面积	亩	6.17
1993年耕地面积	公顷/万亩	596212/894.32
人均耕地面积	亩	1.34
劳均耕地面积	亩	2.6
宜林、宜果面积	公顷/万亩	493580/740.37
已开发利用面积	公顷/万亩	265153/397.73
待开发利用面积	公顷/万亩	228427/342.64
二、水资源		
地表水资源量	亿立米	14.46
地下水资源量	亿立米	18.80
重复计算量	亿立米	6.61
全市淡水资源总量	亿立米	26.65
人均水资源量	立米/人	330
水 库	座	228
总库容量	亿立米	35.82
其中：大型	座	4
总库容量	亿立米	31.296
中型	座	8
总库容量	亿立米	3.135
小型	座	216
总库容量	亿立米	1.389

第二,农业投资不足,发展相对缓慢。石家庄市农业发展水平

在全国是名列前茅的。但与工业相比,投资太少,发展相对缓慢。1993年与1978年相比,全市对工业、建筑业固定资产投资由2.33亿元,增加到30.02亿元,增加了11.88倍;对农业固定资产投资由800万元,增加到4900万元,增加了5.13倍。1978年以来,工业、建筑业与农业投资比,一直保持在1:0.01—0.06之间。就是说,对工业、建筑业投资一元钱,对农业才投资一分钱,最多才六分钱。政府对农业投资太少,农民近几年来的投资也在减少,这是农业发展相对缓慢的重要原因之一。(见表3)据统计,“六五”期间,

表3 石家庄市1978年以来全民所有制固定资产投资 单位:亿元

	固定资产投资完成额			工农业 投资比
	总 计	工业、建筑业	农 业	
1978年	3.44	2.33	0.08	1:0.03
1979年	3.33	1.93	0.12	1:0.06
1980年	3.45	2.04	0.06	1:0.03
1981年	2.9	1.48	0.04	1:0.03
1982年	4.1	2.6	0.09	1:0.03
1983年	4.32	2.44	0.14	1:0.06
1984年	5.07	2.86	0.05	1:0.02
1985年	8.07	4.90	0.13	1:0.03
1986年	10.23	6.07	0.04	1:0.01
1987年	16.25	11.92	0.1	1:0.01
1988年	21.09	15.55	0.41	1:0.03
1989年	18.13	14.55	0.2	1:0.01
1990年	18.27	15.18	0.11	1:0.01
1991年	20.65	14.29	0.13	1:0.01
1992年	36.11	22.55	0.29	1:0.01
1993年	57.78	30.02	0.49	1:0.016

工业总产值年平均增长 12.9%，农业总产值年平均增长 11.9%。农业增长较多，主要是当时处于实行联产承包责任制初期，农民投入较多，生产积极性较高。但“七五”期间，工业总产值年平均增长 14%，而农业总产值年平均增长 4.1%，工农业发展速度比是 3.4 : 1（正常的比例当是 2 : 1 或 2.5 : 1）。这段时间内，工业发展较快是必要的，而农业发展相对不足也是事实。（见表 4）

表 4 石家庄市 1978 年以来工农业增长情况

单位：亿元

	工农业总产值 (1990 年不变价)	总 计	其 中	
			工业总产值	农业总产值
绝对值	1978 年	96	64.8	31.2
	1980 年	101.8	70.8	31.0
	1985 年	184.8	130.3	54.5
	1990 年	317.7	250.9	66.8
	1991 年	360.9	291.1	69.8
	1992 年	436.2	360.4	75.8
	1993 年	585.8	498	87.8
发展速度 %	1985 年为 1980 年	181.5	183.8	175.8
	“六五”平均增长速度	12.7	12.9	11.9
	1990 年为 1985 年	171.9	192.6	122.5
	“七五”平均增长速度	11.4	14.0	4.1
	1992 年为 1991 年	120.9	123.8	108.5
	1993 年为 1992 年	134.3	138.2	115.9
	1993 年为 1978 年	610.0	768.0	281.5
	1978 年至 1993 年平均增长	12.8	14.5	7.1

第三，城乡居民收入差距不断扩大。1985 年以来，石家庄农业发展速度高于全国平均水平。特别是 1992 年和 1993 年，分别比上年增长 8.5% 和 15.9%，高于全国同期 3.7% 和 4% 的水平。主要

农产品产量,除棉花外,都有较大幅度的增长。(见表5)但是,由于农用生产资料涨价多,农业成本提高快,比较效益低,农民收入增长不快,城乡居民收入差距在拉大。1984年,全市城乡居民收入比是1.5:1,基本合理,以后差距逐年拉大。1992年全市城镇居民人均收入是2015.16元,乡村居民人均收入是773元,城乡居民收入比是2.6:1。1993年全市城镇居民人均收入是2430.61元,乡村居民人均收入905元,城乡居民收入比是2.7:1。1992年和1993年全市农民人均收入低于同期全国农民人均收入784元和921元的水平。(见表6)

表5 石家庄市1978年以来主要农产品产量

	粮 食 (万吨)	棉 花 (吨)	油 料 (吨)	蔬 菜 (万吨)	猪 肉 (吨)	干鲜果 (吨)
1978年	267.02	29109	12004	93.25	73159	163070
1979年	269.76	35090	26702	108.99	84981	163003
1980年	240.83	75868	38609	106.00	91940	161987
1981年	258.96	61072	43570	94.38	90076	232673
1982年	263.51	69713	39231	114.24	96097	266720
1983年	308.27	140958	36984	116.45	88988	760788
1984年	325.56	143560	52741	168.60	122471	338721
1985年	318.22	98766	91563	177.34	141646	415418
1986年	351.76	70830	100110	208.46	150477	480164
1987年	316.96	72121	95267	218.22	163408	511696
1988年	348.09	44796	101903	231.71	187588	504552
1989年	379.44	41263	109010	261.71	210125	441435
1990年	385.78	39451	117600	253.36	221672	407559
1991年	386.80	52353	110736	242.72	232748	443597
1992年	425.35	31096	111653	288.02	255401	478158
1993年	433.16	10353	143147	385.04	296215	493759

表 6 石家庄市 1978 年以来城乡居民收入情况

单位:元

	城市居民 人均收入	乡村居民 人均纯收入	城、乡居民 收入比
1978 年	—	87	—
1979 年	—	99	—
1980 年	449.76	114	3.95 : 1
1981 年	465.72	119	3.91 : 1
1982 年	515.88	145	3.56 : 1
1983 年	548.28	338	1.62 : 1
1984 年	666.6	450	1.48 : 1
1985 年	733.32	484	1.52 : 1
1986 年	877.68	519	1.69 : 1
1987 年	1052.88	548	1.92 : 1
1988 年	1280.4	596	2.15 : 1
1989 年	1355.88	623	2.18 : 1
1990 年	1488.6	647	2.3 : 1
1991 年	1668.36	692	2.41 : 1
1992 年	2015.16	773	2.6 : 1
1993 年	2430.61	905	2.7 : 1

注:以上各表(表 1 至表 6)依据石家庄市统计局及有关部门统计资料。

第四,石家庄的城市工业,同全国一样,一方面近几年来发展较快,另一方面由于多年来计划经济、城乡分割二元经济的影响尚未消除,内部结构不合理,适应市场经济要求的经营机制尚未建立起来,以及科技、管理水平不高等多种原因,工业效益不高,依靠企业自身积累求发展的能力不强。1993 年约有 1/3 的企业处于亏损或半亏损状态。这种情况使石家庄中心城市作用的发挥受到很大限制。

解决上述问题,不能就城说城,就乡说乡,而应该寻找城乡经济协调发展的路子。

2. 石家庄具有实行城乡经济一体化发展战略的有利条件。主要是:

第一,党的十四大已经确立我国经济体制改革的目标,是建立社会主义市场经济体制。全国统一的市场体系正在建设之中。中央为深化改革,扩大开放,搞活大中型企业,发展农业和农村经济等重大问题,制定了一系列方针政策和法律、法规,使实行城乡经济一体化发展战略有了政策依据和良好的社会、经济环境。

第二,石家庄市作为河北省省会,是全省经济、政治、文化、科技、信息和金融中心,是全国重要的铁路、公路交通枢纽和全国邮件处理中心之一,为发挥中心城市作用提供了条件。

第三,石家庄农村经济近几年来发展较快,水平较高,特别是乡镇企业的发展,已成为全市工业的“半壁江山”,从业人员已逾115万人,为农村工业化、城市化建设打下了良好的基础。

第四,石家庄对全市一、二、三产业的发展,以及市场建设、城镇建设等,制定了一系列专项文件,为制定城乡经济一体化发展战略,作了一些必要的准备工作。

第五,石家庄已经确立了市领导县的新体制,过去那种因地、市并存而人为地割断城乡之间联系的情况,已不复存在,从而为统一领导、全面布局和规划创造了条件。

三、关于城乡经济一体化发展战略的基本想法

1. 一些基本认识。对制定城乡经济一体化发展战略,我们的基本认识是:

第一,城市化是历史发展的趋势。在资本主义国家里,工业化、城市化是通过农民的破产实现的。我国是社会主义国家,实现工业化、城市化,必须以经济发展和人民共同富裕为前提。由于中心城

市是先进生产力的聚集地,要实现工业化、城市化,必须发挥中心城市的作用。我国是一个农业大国,农业和农村经济的发展,必须依托城市,并为发展城市经济提供市场。制定城乡经济一体化发展战略,有利于自觉地推进工业化、城市化进程。虽然城乡一体化发展不是一个地区范围的事,而是整个国家的事,但作为国家一部分的地区,制定这样的发展战略,对国民经济的发展总是有利的。

第二,目前经济发展中存在的问题,许多都是实行城乡分割和计划体制长期遗留下来的,就事论事是难以解决的。比如,解决农业经济脆弱、农民收入增长不快的问题,应该尽量增加对农业的投入,但由于国力有限,像发达国家那样给予农业大量补贴是难于办到的。靠提高农产品价格,增加农民收入,在一定时期内是可以的,但目前我国粮食价格已同世界市场价格基本持平,已难以再大幅提价。农业经济脆弱,主要是没有形成规模经营,现代化水平低,适应市场变化的能力不强。其原因是,多年来以农养工,农业资金流出过多,而工业为农业提供适应的物质和技术设备有限。农民收入增长缓慢,基本原因是人多资源少,剩余的农业劳动力转移不出去。这也是长期以来,我国以发展有机构成高的重工业为主,吸纳农业劳动力有限,甚至排斥的结果。又比如,工业效益不高,主要是内部结构不合理,管理体制不顺,科技和管理水平低等原因造成的。但究其根源,也同长期以来城乡分割、以农养工、资金不足、计划经济、缺乏活力所形成的惯性有关。我国的主要市场在农村,但多年来农村对市场的贡献能力只有50%,企业产品卖不出去,怎么会有活力?只有使城乡通开,才能使存在的问题逐步得到解决。

第三,我国实现工业化、城市化,关键是农村经济的发展。我国人口众多,主要是农业人口众多,但资源和财力有限。亿万农业剩余劳动力都转移到现有的大中城市,根本无法承受;为了吸纳农业剩余劳动力,在短期内靠大量投资新建许多大企业、大中城市,更

不可能。从我国的实际出发,中国特色的工业化、城市化道路,应是以中心城市为依托,以城带乡,促进农业的现代化和农村非农产业的发展,努力搞好小城镇建设。然后,在生产力发展的基础上,不断提高其工业化、城市化水平。由于工业化和城市化,不仅是经济发展的问题,还是社会发展、人的素质提高的问题。所以,“化”不能一步到位,需要一个发展过程。这里应强调指出的是,建设小城镇必须合理布局,搞好规划,要着眼于今后的发展,尽量避免浪费。

第四,有了各项事业发展的专项文件,仍然需要制定城乡经济一体化发展战略。因为整体大于部分之和。只有从总体上统一布局、统一规划,各项事业的发展才能顺利进行。

2. 这次研究的主要问题和思路

城乡经济一体化发展是项系统工程,涉及的问题很多。基本的问题,是发挥中心城市作用和发展农村经济问题,主要是农村工业化、现代化和城市化问题。这次研究,除了对要实行城乡经济一体化发展和发挥中心城市作用问题写了一些文章外,重点是研究农村经济发展问题。其基本思路是:

农村经济发展的中心问题,是把农民引向市场;发展的关键,一是农业的现代化,一是非农产业的发展,主要是乡镇企业和第三产业的发展;农业的现代化,有赖于规模经济,因此应该加快土地使用权的流转;乡镇工业的发展,有赖于产权制度的改革;加强小城镇建设是发展农村经济的中心环节,小城镇可以成为相关地区的经济、政治、文化以及科技教育中心,把乡镇企业集中到小城镇才能更好地发挥其规模效益;改革小城镇政府管理体制势在必行;促进农村产业化和贸工农、种养加一体化发展,是农村经济发展的重要途径;社会化服务体系是连接城乡市场的纽带;要想富裕农民,必须减少农民,应努力促进农业剩余劳动力的转移;必须改革现行户籍制度,为农业剩余劳动力离乡进城镇创造条件;从石家庄