

企业转换经营机制 政策法规汇编

■ 国家体改委政策法规司 编



■ 法律出版社

企业转换经营机制 政策法规汇编

国家体改委政策法规司

法 律 出 版 社

(京)新登字 080 号

企业转换经营机制政策法规汇编

国家体改委政策法规司

法律出版社出版发行

(北京宣武区广内登莱胡同 17 号)

新华书店经销

一二〇二工厂印刷

850×1168毫米 32开本 33印张 881,000字

1992年10月第一版 1992年10月第一次印刷

印数00,001—10,100

ISBN 7-5036-1250-9/D·1011

定价 18.00 元

前 言

把企业推向市场、转换企业经营机制是搞好企业,特别是国营大中型企业的重大战略措施。今年7月23日国务院发布了《全民所有制工业企业转换经营机制条例》。认真贯彻执行《条例》,以转换企业经营机制为重点,全面推进各项改革,实现我国国民经济更快更好地上一个新台阶,是我国各级党政机关,广大职工、企业、事业单位,社会团体及社会其他有关方面的共同任务。为了配合《条例》的宣传和学习,我们收集了党的十二届三中全会以来的中共中央、全国人大、国务院及有关部门制定的有关企业改革的政策文件、法律、法规和规章,以帮助大家全面地掌握和了解国家关于企业改革的政策、法规,促进企业转换经营机制顺利、深入地进行。

本书编辑工作中如有疏漏和不妥之处,敬请读者批评指正。

编 者

1992. 8. 17.

目 录

第一部分 关于企业改革的重大方针政策

中共中央关于经济体制改革的决定·····	3
中共中央关于社会主义精神文明建设指导方针的决议·····	25
中国共产党第十三次全国代表大会工作报告·····	38
——沿着有中国特色的社会主义道路前进(摘录)	
中共中央关于贯彻执行《中华人民共和国全民所有制 工业企业法》的通知·····	42
中国共产党第十三届中央委员会第三次全体会议公 报(摘录)·····	46
中共中央关于加强党的建设的通知(摘录)·····	48
中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和 “八五”计划的建议(摘录)·····	51
关于当前经济形势和进一步搞好国营大中型企业的 问题·····	李 鹏 61
在中央工作会议上的讲话·····	江泽民 77
进一步深化改革搞活大中型企业·····	李 鹏 86
政府工作报告(节选)(1987年3月25日第六届全国 人民代表大会第五次会议)·····	96
政府工作报告(节选)(1988年3月25日第七届全国 人民代表大会第一次会议)·····	103
坚决贯彻治理整顿和深化改革的方针(节选)·····	112

为我国政治经济和社会的进一步稳定发展而奋斗 (节选).....	122
关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计 划纲要的报告(节选).....	127
政府工作报告(节选)(1992年3月20日第七届全国 人民代表大会第五次会议)	134
中华人民共和国国民经济和社会发展十年规划和第 八个五年计划纲要(摘录).....	143
国家体改委关于1988年深化经济体制改革的总体 方案.....	159
国务院批转国家体改委关于1989年经济体制改革 要点的通知.....	172
1989年经济体制改革要点	172
国务院批转国家体改委关于1991年经济体制改革 要点的通知.....	183
1991年经济体制改革要点	183
国务院批转国家体改委关于1992年经济体制改革 要点的通知.....	196
1992年经济体制改革要点	197
国家体改委关于印发经济体制改革十年规划和“八 五”纲要的通知	212
经济体制改革十年规划和“八五”纲要.....	212
中共中央组织部、中华人民共和国人事部印发《关 于全民所有制工业企业引入竞争机制改革人事 制度的若干意见》的通知	248
关于全民所有制工业企业引入竞争机制改革人 事制度的若干意见.....	248

劳动部、财政部、国家计委关于进一步改进和完善 企业工资总额同经济效益挂钩的意见·····	254
国务院批转国家体改委关于在治理整顿中深化企 业改革强化企业管理意见的通知·····	258
国家体改委关于在治理整顿中深化企业改革强 化企业管理的意见·····	259
国务院关于做好劳动就业工作的通知·····	270
国务院关于加强国有资产管理工作的通知·····	275
中共中央、国务院关于坚决制止乱收费、乱罚款和 各种摊派的决定·····	279
国务院关于打破地区间市场封锁进一步搞活商品 流通的通知·····	285
国务院生产办公室、国务院企业指导委关于坚持和 完善企业内部经济责任制的意见·····	288
国务院关于进一步增强国营大中型企业活力的通知·····	294
国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定·····	298
国务院关于停止对企业进行不必要的检查评比和 不干预企业内部机构设置的通知·····	302
国务院关于深入开展企业扭亏增盈工作的通知·····	304
国有资产产权登记管理试行办法·····	307
国家国有资产管理局关于印发《国有资产产权登 记管理试行办法实施细则》的通知·····	311
国有资产产权登记管理试行办法实施细则·····	311

第二部分 关于企业改革相关的 法律、法规

中华人民共和国全民所有制工业企业法·····	321
中华人民共和国中外合资经营企业法·····	331

中华人民共和国中外合资经营企业法实施条例·····	334
关于《中华人民共和国中外合资经营企业法实施 条例》第一百条的修订·····	354
关于修订《中华人民共和国中外合资经营企业法 实施条例》第八十六条第三款的通知·····	355
中华人民共和国中外合作经营企业法·····	356
中华人民共和国企业破产法(试行)·····	361
中华人民共和国民事诉讼法·····	369
中华人民共和国行政诉讼法·····	393
行政复议条例·····	405
中华人民共和国涉外经济合同法·····	416
中华人民共和国技术合同法·····	422
中华人民共和国技术合同法实施条例·····	432
中华人民共和国商标法·····	462
中华人民共和国商标法实施细则·····	468
中华人民共和国专利法·····	473
中华人民共和国专利法实施细则·····	483
中华人民共和国会计法·····	502
中华人民共和国注册会计师条例·····	507
总会计师条例·····	511
中华人民共和国土地管理法·····	516
中华人民共和国土地管理法实施条例·····	527
中华人民共和国环境保护法·····	535
中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法·····	543
中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得 税法实施细则·····	549
中华人民共和国工会法·····	574
全民所有制工业企业转换经营机制条例·····	581

全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例·····	599
国务院关于修改《全民所有制工业企业承包经营责任制暂行条例》第二十一条的决定·····	606
全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例·····	608
国务院关于修改《全民所有制小型工业企业租赁经营暂行条例》第二十二条的决定·····	615
中华人民共和国乡村集体所有制企业条例·····	617
中华人民共和国城镇集体所有制企业条例·····	625
中华人民共和国企业法人登记管理条例·····	638
关于提高国营工业企业固定资产折旧率和改进折旧费使用办法的暂行规定·····	646
国营企业固定资产折旧试行条例·····	648
国营企业实行劳动合同制暂行规定·····	672
国营企业招用工人暂行规定·····	679
国营企业职工待业保险暂行规定·····	682
国营企业辞退违纪职工暂行规定·····	686
国营企业劳动争议处理暂行规定·····	688
企业思想政治工作专业人员专业职务试行条例·····	693
劳动就业服务企业管理规定·····	698
企业职工伤亡事故报告和处理规定·····	705
全民所有制企业临时工管理暂行规定·····	709
全民所有制企业招用农民合同制工人的规定·····	712
关于国营工业企业实行流动资金全额信贷的暂行规定·····	719
中华人民共和国外汇管理暂行条例·····	722
违反外汇管理处罚施行细则·····	728
工业产品生产许可证试行条例·····	732
关于技术转让的暂行规定·····	735
工业产品质量责任条例·····	738
中华人民共和国产品质量认证管理条例·····	745

国营企业成本管理条例·····	751
国营工业、交通运输企业成本管理实施细则·····	760
国营商业、外贸企业成本管理实施细则·····	776
中华人民共和国税收征收管理暂行条例·····	789
企业债券管理暂行条例·····	797
关于大型工业联营企业在国家计划中实行单列的暂 行规定·····	801
国务院关于违反财政法规处罚的暂行规定·····	805
违反财政法规处罚的暂行规定施行细则·····	810
全民所有制工业交通企业设备管理条例·····	818
中华人民共和国价格管理条例·····	825
广告管理条例·····	833
禁止向企业摊派暂行条例·····	837
中华人民共和国审计条例·····	841
中华人民共和国审计条例施行细则·····	849
国有资产评估管理办法·····	856
关于全民所有制小型商业企业拍卖中有关财务处理 问题的规定·····	862
全民所有制工业企业推行承包经营责任制有关财务 问题的规定·····	866
国家体改委、国家计委、财政部、国家国有资产管理局 关于企业兼并的暂行办法·····	870
国家体改委、财政部、国家国有资产管理局关于出售 国有小型企业产权的暂行办法·····	874

第三部分 关于股份制试点的规章

国家体改委、国家计委、财政部、中国人民银行、国务院 生产办关于印发《股份制企业试点办法》的通知·····	881
---	-----

股份制企业试点办法·····	881
国家体改委关于印发《股份有限公司规范意见》和《有	
限责任公司规范意见》的通知·····	887
股份有限公司规范意见·····	887
有限责任公司规范意见·····	914
财政部、国家体改委关于印发《股份制试点企业会计	
制度》的通知·····	929
股份制试点企业会计制度·····	929
股份制试点企业会计制度·····	948
——会计科目和会计报表总说明	
会计科目名称和编号·····	949
会计科目使用说明·····	951
会计报表格式·····	993
资产负债表编制说明·····	998
利润表编制说明·····	1003
财务状况变动表编制说明·····	1004
利润分配表编制说明·····	1007
主营业务收支明细表编制说明·····	1008
劳动部、国家体改委关于印发《股份制试点企业劳动	
工资管理暂行规定》的通知·····	1009
股份制试点企业劳动工资管理暂行规定·····	1009
财政部、国家体改委关于印发《股份制试点企业财务	
管理若干问题的暂行规定》的通知·····	1011
股份制试点企业财务管理若干问题的暂行规定·····	1011
物资部、国家体改委关于印发《关于股份制试点企业	
物资供销暂行规定》的通知·····	1023
关于股份制试点企业物资供销管理暂行规定·····	1023
国家税务局、国家体改委关于印发《股份制试点企业	
有关税收问题的暂行规定》的通知·····	1025
股份制试点企业有关税收问题的暂行规定·····	1025

国家计划委员会、国家体改委关于印发《股份制试点企业宏观管理的暂行规定》的通知.....	1027
股份制试点企业宏观管理的暂行规定	1027
审计署、国家体改委关于印发《股份制试点企业审计暂行规定》的通知.....	1030
股份制试点企业审计暂行规定	1030
国家土地管理局、国家体改委关于印发《股份制试点企业土地资产管理暂行规定》的通知.....	1032
股份制试点企业土地资产管理暂行规定	1032
国家国有资产管理局、国家体改委关于印发《股份制试点企业国有资产管理暂行规定》的通知.....	1035
股份制试点企业国有资产管理暂行规定	1035

第 一 部 分

关于企业改革的重大方针政策

中 共 中 央

关于经济体制改革的决定

(中国共产党第十二届中央委员会第三次
全体会议 1984 年 10 月 20 日通过)

中国共产党第十二届中央委员会第三次全体会议,分析了我国当前的经济和政治形势,总结了我国社会主义建设正反两方面的经验,特别是这几年城乡经济体制改革的经验,一致认为:必须按照把马克思主义基本原理同中国实际结合起来,建设有中国特色的社会主义的总要求,进一步贯彻执行对内搞活经济、对外实行开放的方针,加快以城市为重点的整个经济体制改革的步伐,以利于更好地开创社会主义现代化建设的新局面。

一、改革是当前我国形势 发展的迫切需要

我国经济体制的改革,已经经过了几年的酝酿和实践。十一届三中全会在决定把全党工作重点转到经济建设上来的同时就着重指出,为了实现社会主义现代化,必须对经济体制进行改革。那次全会以后,全党在拨乱反正和调整国民经济方面进行了大量工作,改革主要在农村进行。在完成指导思想上的拨乱反正、实现历史性伟大转折的基础上,党的十二大明确提出了有系统地进行经济体制改革的任务,并且指出这是坚持社会主义道路、实现社会主义现代化的重要保证。近两年来特别是今年以来,党中央、国务院又作出了一系列重要

决策和指示,推动了各项改革的广泛深入发展。

我国经济体制改革首先在农村取得了巨大成就。长期使我们焦虑的农业生产所以能够在短时期内蓬勃发展起来,显示了我国社会主义农业的强大活力,根本原因就在于大胆冲破“左”的思想束缚,改变不适应我国农业生产力发展的体制,全面推行了联产承包责任制,发挥了八亿农民的巨大的社会主义积极性。目前农村的改革还在继续发展,农村经济开始向专业化、商品化、现代化转变,这种形势迫切要求疏通城乡流通渠道,为日益增多的农产品开拓市场,同时满足农民对工业品、科学技术和文化教育的不断增长的需求。农村改革的成功经验,农村经济发展对城市的要求,为以城市为重点的整个经济体制的改革提供了极为有利的条件。

这几年以城市为重点的整个经济体制改革也已经进行了许多试验和探索,采取了一些重大措施,取得了显著成效和重要经验,使经济生活开始出现了多年未有的活跃局面。但是城市改革还只是初步的,城市经济体制中严重妨碍生产力发展的种种弊端还没有从根本上消除。目前,城市企业经济效益还很低,城市经济的巨大潜力还远远没有挖掘出来,生产、建设和流通领域中的种种损失和浪费还很严重,加快改革是城市经济进一步发展的内在要求。城市是我国经济、政治、科学技术、文化教育的中心,是现代工业和工人阶级集中的地方,在社会主义现代化建设中起着主导作用。只有坚决地系统地进行改革,城市经济才能兴旺繁荣,才能适应对内搞活、对外开放的需要,真正起到应有的主导作用,推动整个国民经济更好更快地发展。

还应该看到,正在世界范围兴起的新技术革命,对我国经济的发展是一种新的机遇和挑战。这就要求我们的经济体制,具有吸收当代最新科技成就,推动科技进步,创造新的生产力的更加强大的能力。因此,改革的需要更为迫切。

当前我国安定团结的政治局面日益巩固,经济调整工作取得了重大成绩,国民经济持续增长,第六个五年计划的主要指标提前完成,国家财政状况逐步好转,全党同志和全国各族人民对社会主义现

代化建设的信心大为增强,加快经济体制改革的愿望更加强烈。特别是中央和省、自治区、直辖市一级全面整党的健康发展,已经和正在端正各条战线现代化建设的业务指导思想,明确改革的方向。现在,全面改革经济体制的条件已经具备,我们有必要也有可能比较系统地提出和阐明改革中的一系列重大问题,以利于统一和提高全党同志特别是领导干部的认识,使改革更加卓有成效地进行,使社会主义优越性进一步得到发挥。中央希望并且相信,如同十一届三中全会在实行拨乱反正,提出改革任务,推动农村改革方面起了伟大的历史作用那样,十二届三中全会在制订全面改革蓝图,加快改革步伐,推动以城市为重点的整个经济体制的改革方面,也必将起到伟大的历史作用。

二、改革是为了建立充满生机的 社会主义经济体制

中华人民共和国的诞生,社会主义制度的建立,结束了半封建半殖民地旧中国一百多年人民灾难深重的历史,消灭了剥削制度,我国各族人民真正成了国家的主人。在中国共产党领导下,全国人民艰苦奋斗,建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,取得了旧中国根本不可能取得的巨大成就,为我们建设富强、民主、文明的现代化的社会主义国家奠定了必不可少的物质基础。我国各族人民从长期的历史经验中深切体会到,只有社会主义才能救中国。

马克思主义的创始人曾经预言,社会主义在消灭剥削制度的基础上,必然能够创造出更高的劳动生产率,使生产力以更高的速度向前发展。我国建国三十五年来所发生的深刻变化,已经初步显示出社会主义制度的优越性。但是必须指出,这种优越性还没有得到应有的发挥。其所以如此,除了历史的、政治的、思想的原因之外,就经济方面来说,一个重要的原因,就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。这种模式的主要弊端是:政企职