

NONGYE JINGJI
GUANLI

农业经济管理

但夕凡 杨淑贤 编著

四川科学技术出版社

农业经济管理

但夕凡 杨淑贤 编著

四川科学技术出版社

一九八八年·成都

责任编辑：杨 旭

封面设计：韩建勇

技术设计：康永光

农 业 经 济 管 理

但夕凡 杨淑贤 编著

四川科学技术出版社出版、发行

(成都盐道街三号)

四川省新华书店经销

成都印刷一厂印刷

: ISBN7—5364—0612—6/S·102

1988年6月第一版 开本787×1092毫米 1/32

1988年6月第一次印刷 字数 230 千

印数 1—10610 册 印张 10.5

定 价：2.50 元

目 录

第一章 绪论

第一节 农业经济管理的重要性	1
第二节 农业经济管理的指导思想	14
第三节 农业经济管理的主要任务	20
第四节 农业经济管理体制改革	31
第五节 加强农业经济管理队伍建设	38

第二章 农业目标管理

第一节 目标管理的原则和作法	44
第二节 管理目标和发展目标	52
第三节 目标管理和发展生产力	62
第四节 目标管理和按劳分配	72
第五节 目标管理和农民富裕	82

第三章 农业计划管理

第一节 计划管理的必要性	90
第二节 计划经济和商品经济的关系	94
第三节 计划管理的基本原则	101
第四节 计划管理的特点和内容	109
第五节 计划管理的实现形式	121
第六节 建立健全农业经济合同制	131

第四章 农业技术管理

第一节	农业科学技术的特点和作用	143
第二节	农业技术的推广和管理	149
第三节	加强农业技术改造	157
第四节	加强农业技术教育	164

第五章 农业劳动管理

第一节	农业劳动的性质和特点	170
第二节	农业劳动力转移的趋势	177
第三节	提高劳动力的素质	182
第四节	提高劳动力利用率	187
第五节	提高农业劳动生产率	196

第六章 土地资源管理

第一节	土地资源的特点	203
第二节	土地管理中的问题和对策	208
第三节	土地管理的范围和原则	215
第四节	土地管理与农业集约经营	225

第七章 农业资金管理

第一节	农业资金的作用和来源	231
第二节	开拓资金市场	237
第三节	加强资金核算和财务管理	247
第四节	农业资金的使用原则	254

第八章 农贸市场管理

第一节	农贸市场的发展过程和特点·····	266
第二节	农贸市场的性质和作用·····	272
第三节	农贸市场价格管理·····	279
第四节	农产品批发市场管理·····	291

第九章 农业信息管理

第一节	信息的起源和本质·····	300
第二节	搞好信息管理的必要性·····	304
第三节	加强市场信息管理·····	310
第四节	农业信息管理的作法要求·····	317

第一章

绪论

党的十一届三中全会以来，在农村经济体制改革中确立的家庭联产承包责任制，已经成了现阶段农业经济的主要经营形式。它调整和理顺了农业内部的生产关系，使生产力获得了从土地改革以后的又一次举世注目的伟大解放，振兴了我国农村经济，带来了农业生产的全面发展和不断增长。这一广泛而又深刻的变化，对农业生产和农业经济的经营管理提出了与过去完全不同的要求。也就是说，只有在深化农村改革的过程中，转换管理职能，加强管理工作，才能适应农业从自给、半自给的自然经济向专业化、社会化的商品经济转化，促进农村大好形势的巩固发展。当前，我们尤应充分认识农业发展后劲不足的严重性和家庭分散经营的局限性，从增加农业投入，加强农业管理入手，进一步完善农村合作经济，挖掘农村家庭经营的潜力，充分发展商品经济，使农村经济商品化和合作化共同发展，以加速农业现代化的步伐，逐步实现从自然经济向商品经济的转化。这就是当前农村经济改革和农业经济管理的必然选择和重要步骤。

第一节 农业经济管理的重要性

近几年来，党在农村进行了一系列改革，实行了一整套发展生产搞活经济的路线、方针和政策。随着政策的落实和

农村家庭联产承包责任制的巩固、完善，有力地调动了农民的社会主义积极性，大大推动了农业生产的发展，使旧中国遗留下来的长期解决不了的温饱问题，现在已经基本解决，农村经济呈现出持续、稳定、协调发展的新形势，千百万农民正在向“小康型”生活迈进。应该肯定，农村经济改革的主流是好的，成绩是主要的，带来的变化也是大的。但是，在肯定农村改革是成功的同时，也要看到尚待解决和可能出现的问题，以及经营管理上的薄弱和领导机制上的不适应，特别是对农业投入的减少，农业发展后劲的不足，已经成了农业进一步发展的潜在障碍。有的同志认为，农业和其他各业比较起来，费力大，收效慢，获利少，因而出现了在思想上忽视农业这个基础，行动上忽视农业管理的倾向，致使许多应作的工作没有跟上，形成了一个“断层”。还有的认为，农业生产承包到户以后，农民的生产经营自主权扩大，可以让农民按传统经验自发地去搞，用不着再搞什么农业管理了。这都严重妨碍着我国农业对于世界现代农业挑战的迎战能力，也危及工业和其他各项事业的发展。在这种情况下，进一步肯定过去已经确立的农业是国民经济的基础的这一正确论断，坚持以农业为基础的战略方针，加强农业经营管理，提高农业经济效益，对振兴农村经济，实现农业现代化，意义是十分重大的。

加强农业管理的重要性是由农业的地位决定的。农业是人类衣食之源，生存之本。民以食为天，古往今来，概莫能外。自有人类社会以来，农业生产活动就是人类最早最基本的物质生产活动。在人类赖以生存和发展的基本生活资料中，最主要的是植物性和动物性食物。人们从动物和植物食物中吸取蛋白质、脂肪和碳水化合物，以维持自己的生存和

发展。这些植物性和动物性食品的最初生产，就是由农业的植物栽培业和动物饲养业进行的。对农业经济管理的要求，就是要通过各种办法，生产更多更好的农林畜牧产品，以满足人民生活的需要。农业从经济效益讲，自然不如工业和商业来得快，但它的社会效益大，综合效益好，它的这种特殊作用是其他任何部门都取代不了的。现代食品工业新生产的食品，虽然可以改变动物和植物食品营养中的某些物理性质和化学性质，但是，却并不能产生这些营养要素。从这个意义上来讲，如果说没有农业提供给人们所需要的这些基本生活资料，人们就不能生存，社会就不能存在，再生产就不可能进行。就是将来，随着科学技术的不断进步，属于一些农业生产所创造的生产资料和生活资料，可能被某些工程，比如生物工程所取代，但是，即使到了那时也不能放弃农业这种利用光合作用生产食物的最方便、最经济的办法和途径。

从整个历史发展的进程考察，农业不仅是国民经济的重要生产部门，而且是整个社会经济发展的基础，它在推进社会经济发展中居于举足轻重的战略地位。在人类社会发展的过程中，农业是人类社会再生产的起点，如果没有农业生产力的发展，那就没有最初手工业的发展，当然也就没有现代工业的发展。所以，在任何一个社会制度中，农业是国民经济的基础，社会的分工都以农业为前提，这是不以人们意志为转移的，适合于一切社会形态的普遍规律。

农业不仅可以成为一个国家或者一个地区实现战略目标的基础产业，而且还可以在一个国家或一个地区经济发展战略中成为优势产业。古今中外都有这样的情况。我国古代的劳动人民充分利用农业资源，经过长期的反复的实践活动，创造了无与伦比的精耕细作的技术和独具优势的手工业农业。

生产体系，不断生产出大量的能占领世界市场的传统出口农产品和农业加工品。这些产品在工业化农业出现以前，在世界上一直处于领先地位，具有一定的竞争力量。近几年来，随着党和政府对外开放政策的贯彻落实，农产品出口又有了新的发展。1984年和1983年比较，我国出口商品总额已由221.9亿美元增加到244.16亿美元，增长10%，而同期的农副产品出口总额由35.3亿美元上升到41.2亿美元，增长16.7%，比其他各业产品出口额的增长速度高出6.7%。有些国家依靠其先进的科学技术开发它所拥有的农业优势资源，创造了发达的工业化农业，使之成为保证国内供需大体平衡的决定因素和获取外汇的重要手段。所以，当前在世界上有一些经济发达国家对农业的基础作用正有日益加强的趋势。据一些资料记载，近30多年来，美国工业在世界贸易中的比重从22%下降到10%，而农产品的比重却从10%上升到18%。农产品输出是美国上一个世纪外汇收入的主要来源。美国是世界最大的农产品出口国，也是一个较大的进口国。每年能够向世界市场提供大量的大豆、稻米、小麦和棉花，而且占有很大的优势。正是鉴于农业这种在战略上的重要性，所以美国就把农业摆在仅次于宇航及其有关高级电子产业的优势地位上，舍得用投资来办农业。现在，美国工业尽管已经高度现代化，但农业的地位并没有因此降低，仍然处在十分重要的地位。

我国在半封建、半殖民地的旧社会，由于帝国主义和官僚资本主义对农村封建势力的支持，农村土地占有的封建性的集中趋势严重，农业生产力和生产关系之间的矛盾极为突出，尖锐对立。导致农村经济萧条，农民生活非常贫困，阶级矛盾十分尖锐，严重阻碍着农业生产的发展。特别是伴随着帝国主义的侵略和中国官僚资本的剥削，以及反动政府的

赋税加重等情况，便使地主阶级和农民的矛盾更加深刻化，即地租和高利贷的剥削更加重了，引起了农民的坚决反抗。在这样的生产关系下，农民既无搞好经营管理的物质力量，同时又根本没有这种精神热情，使旧中国的农业长期濒临崩溃，广大农民陷于水深火热之中。

解放以后，党和人民政府对农村工作极为重视，首先领导广大农民进行了土地改革，解决了农民最关心的土地问题；紧接着，在农村开展了农业合作化运动，把个体农民引上了集体化的道路；坚持贯彻了“以农业为基础”的方针，始终把农业放在国民经济的第一位。因此，尽管过去在农村工作上有过较大的失误，农业经济的发展比较缓慢，但同旧中国相比，仍不可同日而语，有着天渊之别，所取得的成绩还是巨大的，不可磨灭的。30多年来的经验证明，我们这样的社会主义大国，农业不搞好，整个国民经济将不堪设想。广大农民和农村基层干部，在实践中总结了四句话，叫做“无农不稳，无工不富，无商不活，无才不兴”，这就比较概括地说明了农业这个国民经济基础的极端重要性。我们这个以农业为主体的国家，人口多、耕地少的矛盾相当突出，如果不把农业这个基础抓好，其他行业和工业是搞不上去的，即使一时搞上去了，也稳不住，是会掉下来的。这是因为，一个国家的工业发展必然需要供销市场，而且，这个市场首先要立足于国内。我国有10亿人口，8亿农民，农村市场极为重要，农村市场不搞好，工业发展就必然受限制。世界上有一些国家，曾经搞过一些大城市工业，但由于对农村工作注意不够，造成“城市膨胀，农村凋敝”的畸形发展，结果生态平衡遭到破坏，贻害无穷。这种情况我们无论如何都要避免。

农业的重要地位，也是由我国的国情决定的。我国人口多、耕地少的矛盾，是世界上最突出的国家之一。人民的吃饭问题，在国内国外都是一个很大的问题。据联合国粮农组织调查的材料，现在世界上大约有5亿人挨饿，69个缺粮国家中，有33个国家的粮食储备已经耗尽。目前第三世界国家的粮食自给率比1960年略低。1984年发展中国家谷物进口比1960年增加3倍多。在我国，农村中长期存在的温饱问题，虽然已经基本解决，但并没有完全解决，特别是一些自然条件比较差、商品经济发展慢的边远山区和贫困地区，仍然还有少数地区缺粮，人民生活比较困难。据调查了解，主要在自然环境比较恶劣，交通比较闭塞，农村经济发展缓慢的“老、少、边、山、穷”地区，还有相当多数的群众，生活困难，仍然存在温饱问题。粮食不解决，各方面的事情都受影响。在“十年内乱”中，四川省的工农业生产遭到严重破坏，1976年粮食大减产，人民生活无法保证，国家决定调入粮食63万吨，全省人平只有6.5公斤，当时牵动了8个省、市、区的运力，严重加剧了交通运输的紧张混乱，结果未能如数调足，对整个社会的安定团结影响很大。由此可见，对农业这个基础，粮食这个基础中的基础，无论任何时候，都不能掉以轻心，搞不好就要出大问题。陈云同志曾指出：“十亿人口吃饭穿衣，是我国一大经济问题，也是一大政治问题。‘无粮则乱’这件事不能小看就是了。”（引自人民出版社《中国共产党十二届四中全会全国代表会议十二届五中全会文件汇编》第108页）粮食是如此，其他农产品也是如此。这种供求势态，如不及时抓，在今后相当长时期内是不可能改变的。因此，我们应当长期坚持以农业为基础的指导思想，加强农业经济管理，时刻注意农业及农村经济中存在的新情

况、新问题，及时认真地加以解决，从而推动农业的协调发展和农村经济的全面振兴。

总结过去的经验教训，无论在任何情况下都要重视农业，保护农业，认真执行“以农业为基础”的方针。只有正确认识了农业的基础地位，才能真正明确农业经济管理的重要性。搞农业生产，要象搞工业生产和其他经济工作一样，必须进行精细而又科学的管理，建立健全相应的管理体系和严格的管理制度，使管理成为干部群众的自觉行动。向管理要产品，向管理要质量，向管理要效益。

马克思曾经指出：“一切规模较大的直接社会劳动或共同劳动，都或多或少地需要指挥，以协调个人的活动，并执行生产总体的运动——不同于这一总体的独立器官的运动——所产生的各种一般职能。一个单独的提琴手是自己指挥自己，一个乐队就需要一个乐队指挥。”（引自马克思《资本论》第1卷，第367页）指挥实际上也是管理，任何一种生产经营活动，始终都是离不开管理和指挥、监督和调节的，否则就无法和谐协调地进行，必然达不到生产经营的目的。所谓农业经营管理，就是对农业生产的整个过程中的生产、交换、分配、消费等经济活动进行决策、计划、组织、指挥、监督和调节。凡是直接生产过程具有社会结合过程的形态，而不是表现为独立生产者的孤立劳动的地方，包括现在千家万户农民承包的家庭经济，都必然会产生监督劳动和指挥劳动，都必然存在一个经营管理问题。农业经济管理同其他经济管理一样，作为一种物质生产过程来讲，具有同生产力相联系的自然属性；作为一种人类社会有组织的经济活动来讲，它又具有同生产关系相联系的社会属性。正确认识农业经济上的这种两重性，对于增强对农业经济管理重要性的认

识，提高农业经济管理水平，改变农业经济管理上的薄弱环节是十分重要的。所以下面着重阐述农业经济管理的两重性，以加深对农业经济管理的认识。

从自然属性看，经济管理的必然性，是由直接社会劳动或共同劳动决定的。在农业经济活动的全过程中，无论是过去的高度集中统一的经营模式，还是现在的以家庭联产承包为主的经营形式，都必然会有很多人在同一过程中，或者在不同的但互相联系的生产过程中，为了一定的目的进行协作劳动，所以就必须有计划、有组织、有监督、有指挥，以便协调每一个人的活动。不然，这种协作劳动就无法进行。今后随着现代科学技术的采用日益广泛，专业化和社会化的水平愈来愈高，生产分工协作越来越精细、复杂，农业经济管理也就越来越重要。所以，农业经济管理是与社会生产力的发展密切相关的，是社会化大生产的客观要求。在生产力诸因素中，人是最积极、最活跃的起决定作用的因素。人和劳动对象、劳动手段结合起来构成生产力，并实现生产活动。从这个意义上说，农业经济管理所要解决的问题，就是要寻求各种生产力要素的最佳结合方式及其利用率。人是农业经济管理的重要对象，而农业经济管理又必须依靠人来实现。所以，抓农业经济管理，需要一大批人才，没有过硬的经营管理队伍是不行的。特别是随着农业现代化的发展，对农业经济管理人员的素质要求就比较高，既必须要有管理方面的基础知识和专业知识，又要有现代化的管理知识、管理手段和管理方法。因此，应当立足当前，放眼未来，广泛发掘培养农业经济管理人才，以适应农业经济发展和农业现代化的需要。

从社会属性方面看，农业经济管理过去主要是由占有生

生产资料的阶级，按照本阶级的利益和意志，对生产过程和经济活动进行组织管理和指挥监督，以便维护其当时的生产关系，实现本阶级的目的。所以，农业经济管理又是一定的生产关系的体现。比如在资本主义制度下，由于生产资料是资本家占有，因而农业经济管理是按照农业资本家的利益和意志进行组织管理和指挥监督的，其目的是为了从农业工人身上榨取更多的剩余价值。农业经济管理体现的是农业资本家对农业工人统治和被统治，监督和被监督，剥削和被剥削的阶级对抗关系。在半封建、半殖民地的旧中国，生产资料被地主阶级所占有，农业经济管理被地主阶级所把持，广大农民根本没有一点自主权利，终年劳动，不得温饱，长期过着牛马不如的生活，生产积极性很低，生产力严重遭到破坏。在今天的社会主义制度下，实行了生产资料的公有制，包括以国营农场为主体的全民所有制和以农村合作经济为主体的集体所有制。就是在实行分户经营的家庭联产承包责任制以后，农业的基本生产资料如土地等，仍然是归集体所有的，所以对农业经济管理的要求，就必然按照广大农民的集体利益和意志进行组织管理和监督指挥。其目的是为了最大限度地发展社会生产力，使生产力和生产关系相适应，从而调动一切积极因素，生产更多更好的农产品，以满足城乡人民日益增长的物质和文化生活的需要。

农业经济管理的两重性，尽管在不同历史阶段，不同的社会经济制度中，人和自然的关系有一定的区别，但不是本质的，只有它的社会属性才有本质上的区别。由此可见，社会主义的农业经济管理和资本主义的农业经济管理，虽然在管理方法和管理形式上有一些相同之处，有不少的资本主义的科学管理方法，社会主义也可以采用，但在目的和性质上

是根本不同的，不能混为一谈。资本主义的农业经济管理，是为了适应资本主义剥削制度的需要，它是建立在生产资料私人占有和生产无政府状态的基础上。而生产资料公有制的社会主义社会，比如我国在剥削制度已经消灭的今天，因为资本同劳动的对抗性的矛盾已经不存在了，农业经济管理工作的目的和性质也与解放以前完全不同了，广大农民是以生产资料的主人的身分参加劳动，并直接或间接地参与对农业经济的管理工作，所以农民的劳动积极性是不断高涨的，生产发展比较稳定。特别是农村实行家庭联产承包责任制以后，农民对生产的自主权扩大了，经济管理的社会属性也有了一定程度的变化，它主要表现为协调长远利益和眼前利益，协调部门和部门、地区和地区、企业和企业之间的关系，包括协调农业内部人与人之间的经济利益关系，从而不断完善社会主义经济制度，并依靠社会主义制度的优越性，把农业生产和农村经济推向更高的发展阶段，使之迅速得到全面振兴。

实践告诉我们，无论哪一种经济活动，都是管理活动和物质经济活动的统一。没有经济管理活动，物质经济活动就难以进行，就不能达到预期的目的和目标。所以，有人说，经济管理活动在本质上是一种经济活动和生产活动，而且还是一种无形的社会资源。所谓发展农业要靠科学，而这里所讲的科学应该包括两个方面的内容：一是需要先进的生产技术，二是需要先进的管理技术。这两者就是发展农业生产和农村经济的两翼，离开了其中的任何一翼，农业的发展都要受影响，达不到腾飞的目的。概括起来，农业经济管理的重要性主要在于：

第一，只有加强管理，才能提高农业经济效益。任何一

个生产者都要讲求经济效益。要讲经济效益，就必然要实行经济核算，正确预计投入和产出的目标，正确处理这两者的关系。而且由于农业生产周期长，受自然因素制约大，加之现在的农业基础薄弱，抗御自然灾害的能力不强，如不精心管理，在某一个环节上稍有差错，就会导致减产歉收，影响农业发展。因此，农业经济管理就比其他管理显得特别重要。无论过去和现在，无论国内和国外，凡是经济发达的农村，一般对经济管理工作都抓得比较好，有一套自己的成功的管理办法。管与不管大不一样。这就充分说明，好的管理，可以促进生产发展，而管理不好，就会阻碍生产的发展。过去的“大锅饭”和现在的“大包干”，这两种不同的管理方法所产生的两种结果，就是最有力的证明。农村在实行家庭联产承包责任制以后，有很多承包户已经尝到了抓管理的甜头。近几年来，在农村先富裕起来的农民与一般农民相比，最重要的就是懂科学，精管理，善经营。他们承包同样的田，同样的地，同样的企业，并非单靠增加投资、设备和劳动，而主要靠改进管理，按照自然规律和经济规律办事，结果事半功倍，产量大幅度增加，经济效益大幅度提高；相反，确有少数承包户，因为不懂科学技术，又不善于经营管理，有的因为盲目地追加投资，花费了不少的劳动，浪费了不少的资金，却事倍功半，没有获得应有的效益，费力不讨好。这个道理，现在已逐步被人们所认识，大多数农民进一步明确了加强农业经济管理的重要性和迫切性。有的农民开始注意规模效益，把管理当作一种重要的社会资源和经济资源，与劳动力、土地、资金等同样看待，把它列为发展农业生产和农村经济的四大要素之一。这种认识是正确的，是农业经济管理开始加强和进步的表现。