

党的建设和党务工作理论丛书

党的组织 建设学



黄飏 杨杰 主编

广西民族出版社

党的建设和党务工作理论丛书

党的组织建设学

黄 飏 杨 杰 主编

广西民族出版社

(桂)新登字 02 号

党的组织建设学

黄 飏 杨 杰 主编

☆

广西民族出版社出版发行
广西区党委办公厅凤凰印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张：7.9 179千字
1992年6月第1版 1992年6月第1次印刷
印数：1—3,000册

ISBN 7—5363—1604—6/D·38 定价：3.70元

《党的建设和党务工作理论丛书》

编 委 会

主 编 褚之田 黄 飏 杨 杰

副主编 侯外林 陈光明 梁冠文
黄桂藿 刘镜兰 李邦栋

编 委 杨培林 黄亮家 陈 坤
杨惠珍 潘玉珍 彭宏富
郭学德 梁恩烈 覃召实
卞文藻 谭水容 黄明成
黄 华 王秋萍 杨 健
杨 敏 刘易斌 李海琴

序

刘明祖

我国已跨入一个新的历史时期，正面临着社会主义现代化建设的艰巨任务。要完成这一历史任务，建设一个富强、民主、文明的社会主义现代化中国，根本保证是中国共产党的坚强领导。历史证明，只有在中国共产党的领导下，我们的国家才能强盛，民族才能振兴，人民才能富裕。

社会生产力是人类社会不断发展进步的最终决定力量。目前我国还处在社会主义初级阶段，社会生产力发展水平还较低。能不能使中国共产党领导的社会主义事业经受住严峻考验，能不能使社会主义制度充分发挥出优越性，归根结底取决于能不能较快地发展社会生产力，把经济建设搞上去。邓小平同志指出：“坚持社会主义既是斗争的过程，也是说服教育的过程，但是最终说服不相信社会主义的人要靠发展。”只有社会生产力得到了很大的发展，最终创造出比资本主义社会更高的劳动生产率，社会主义制度才有更强的说服力和吸引力，才具备战胜资本主义、挫败西方敌对势力“和平演变”阴谋的强大物质基础。所以，坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策，关键是要坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线，牢牢把握经济建设这个中心，毫不动摇。

党的建设必须围绕着党的基本路线来进行。中国共产党强大的生命力和深厚的群众基础，就在于她能够代表全体人民的根本利益并领导人民为实现这个根本利益而奋斗，能够以社会主义这一人类历史上新生的社会制度极大地解放社会生产力，迅速地发展社会生产力，推动经济和社会的全面进步，提高人民群众的物质文化生活水平。因此，必须紧紧围绕着党的基本路线来加强党的自身建设。一方面，按照党的基本路线的要求来建设党和从严治党。在改革开放和发展商品经济的环境中，资本主义的腐朽思想、价值观念和生活方式，不可避免地要渗透到党内来，腐蚀一部分党员的思想，侵蚀党的肌体。在这种情形下，我们必须切实加强党的思想建设、组织建设和作风建设。按照党的基本路线的要求，对广大党员干部深入进行思想教育，澄清部分党员干部中的错误思想和模糊认识，保持党员干部思想上的纯洁性，筑起一道防止“和平演变”的坚固的思想屏障；考核、选拔一批坚持改革开放路线、有开拓精神又有政绩的干部，充实到各级领导班子中去；对执行党的基本路线不力的领导班子坚决进行调整，对背离党的基本路线、违法乱纪、腐化堕落的少数党员干部坚决进行查处。从而在发展商品经济和改革开放实践中，提高各级党组织和广大党员干部执行党的基本路线的自觉性，增强抵制各种错误思潮影响的能力。另一方面，用执行党的基本路线的实际效果来检验党的建设的好坏。这是实践检验标准在党建工作中的体现。经济是否得到较快发展，人民生活是否得到较大提高，党组织的战斗力和凝聚力是否得到增强，这是党建工作好坏的根本表现，也是党建工作的出发点和落脚点。所以，在一定意义上说，党的自身建设搞得越好，是经济建设和改革开放取得更大成效的首要前

提；经济建设和改革开放取得更大成效，又是党建工作搞得好的检验标准。

党建理论研究也要以党的基本路线为指导，紧紧抓住把党的建设成为领导社会主义事业的坚强核心这个主题。要以服从和服务于经济建设这个中心，深入实际调查研究，探讨解决社会主义建设实践中党建方面出现的新问题和新矛盾，拓宽党建理论研究的视野，增强党建理论的深度和说服力，提高广大党员干部的马克思主义理论素养和思想水平，增强明辨是非、驾驭复杂局势的能力。广西、广东两省区部分党建理论工作者和党务工作者，在这个方面做了大量的工作，并联合撰写了《党的建设和党务工作理论丛书》。这是一件很有意义的工作，该丛书以马克思主义党的学说为指导，以中国共产党的实际为客观基础，大胆探索，认真钻研，深入系统地阐述了党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面，力求从理论与实践相结合的高度说明问题，具有一定的科学性、理论性和学术性，是一套研究党的建设和党务工作的理论专著。它的出版，对开展党的建设和党务工作具有一定的指导意义。

一九九二年五月二十日

目 录

绪 论

- 第一节 党的组织建设学的研究对象和理论基础…… (1)
 - 一、党的组织建设学的研究对象…… (1)
 - 二、马克思主义党的组织建设理论的发展过程…… (2)
- 第二节 党的组织建设学的主要内容…… (10)
- 第三节 学习党的组织建设理论的意义和方法…… (13)
 - 一、学习党的组织建设理论的重大意义…… (13)
 - 二、学习党的组织建设理论的方法…… (14)

第一章 党的组织建设的地位和作用

- 第一节 党的组织建设的地位…… (17)
 - 一、党的组织建设是党的力量的源泉…… (17)
 - 二、党的组织建设是党的自身建设的物质保证…… (20)
 - 三、党的组织建设是实现党的领导的重要保证…… (21)
 - 四、加强党的组织建设是实现党的基本路线的保证…… (23)
- 第二节 党的组织建设的作用…… (25)
 - 一、理顺党内各种关系…… (25)
 - 二、有利于开展各项党务工作…… (26)

三、保证党的政治任务的完成·····	(27)
四、有利于集体领导制度化·····	(27)
五、确保党员行使自己的权利·····	(28)
六、有利于实现干部队伍的“四化”·····	(29)
七、加强党员队伍建设，保持党的纯洁性·····	(30)
八、有利于基层党组织发挥战斗堡垒作用·····	(31)

第二章 党的组织建设的原则、任务

第一节 党的组织建设的原则 ·····	(33)
一、为实现党的基本路线服务的原则·····	(33)
二、党管干部的原则·····	(34)
三、党要管党、从严治党的原则·····	(36)
第二节 党的组织建设的基本任务 ·····	(38)
一、抓好党的制度建设，健全党的民主集中制·····	(38)
二、贯彻干部队伍“四化”方针，加强领导班 子建设·····	(39)
三、改革和完善干部制度·····	(41)
四、改革领导体制，改进领导方式·····	(43)
五、加强党的基层组织建设，提高党员素质·····	(45)

第三章 党的根本组织原则和组织机构

第一节 民主集中制是党的根本组织原则 ·····	(46)
一、民主集中制的涵义·····	(46)
二、党的民主集中制原则的形成和发展·····	(47)

三、党的民主集中制原则的基本内容·····	(49)
四、民主和集中的关系·····	(52)
五、民主集中制是党的根本组织原则·····	(55)
六、集体领导是党的民主集中制的重要制度·····	(57)
第二节 党的组织机构 ·····	(59)
一、党的组织体制和组织形式·····	(59)
二、党的中央组织·····	(61)
三、党的地方组织·····	(63)
四、党的基层组织·····	(67)

第四章 加强党的组织建设的基本工作方法

第一节 调查研究 ·····	(70)
一、调查研究的指导思想·····	(70)
二、调查研究的基本原则·····	(71)
三、调查研究的科学方法·····	(73)
第二节 群众路线 ·····	(76)
一、群众路线是加强党的组织建设的工作方法·····	(76)
二、坚持群众路线的基本要求·····	(78)
第三节 抓中心环节，带动其他 ·····	(88)
一、抓中心环节，统筹全局是唯物辩证法在党的组织建设工作中的具体运用·····	(80)
二、中心环节必须抓准、抓紧·····	(81)
三、抓中心环节，带动其他必须善于统筹兼顾·····	(82)
第四节 抓好典型，以点带面 ·····	(82)
一、及时准确地发现和选择典型·····	(82)

二、认真培养和提高典型·····	(83)
三、要实事求是地推广典型经验·····	(83)
第五节 科学分析 ·····	(84)
一、阶级分析·····	(84)
二、具体问题具体分析·····	(85)
三、定量与定性分析·····	(67)

第五章 党员队伍建设

第一节 党员条件 ·····	(89)
一、申请入党的前提条件·····	(89)
二、党员的基本条件·····	(91)
三、党员义务是合格党员的行动规范·····	(92)
第二节 严肃地积极地培养和接收新党员 ·····	(98)
一、严格党员标准·····	(98)
二、认真、严格对要求入党积极分子的培养和考察·····	(100)
三、严格入党手续，加强对预备党员的教育与考察·····	(101)
第三节 加强对党员的教育 ·····	(105)
一、加强对党员教育的重大意义·····	(105)
二、党员教育的主要内容·····	(107)

第六章 党的干部队伍建设

第一节 党的干部的本质、地位和作用 ·····	(111)
一、什么叫党的干部·····	(111)

二、党的干部是党的事业的骨干·····	(112)
三、党的干部是人民的公仆·····	(112)
四、党的干部是实现党的政治路线的决定力量·····	(113)
五、党的干部的重要作用·····	(115)
第二节 党的干部路线和干部政策 ·····	(117)
一、党的干部路线·····	(117)
二、党的干部政策·····	(118)
三、党的干部标准·····	(118)
四、考察和识别干部·····	(119)
五、关心和爱护干部·····	(120)
六、团结干部·····	(120)
第三节 新时期党的干部队伍建设的根本方针 ·····	(121)
一、“四化”方针是干部队伍建设的根本方针·····	(121)
二、全面贯彻“四化”方针，使党和国家的各 级领导权牢牢掌握在忠于马克思主义的人 手里·····	(124)
三、改革和完善干部制度·····	(127)

第七章 领导班子建设

第一节 领导班子的职责和作用 ·····	(131)
一、领导班子的涵义和特点·····	(131)
二、领导班子的职责·····	(131)
三、领导班子的作用·····	(133)
第二节 领导班子建设的原则 ·····	(135)
一、集体领导原则·····	(135)
二、合理结构原则·····	(136)

- 三、民主选举原则……………(139)
- 四、公开监督原则……………(140)

第八章 党的组织部门的自身建设

- 第一节 加强组织部门自身建设的重要性……………(142)**
 - 一、搞好组织部门的自身建设是实现党的领导的重要一环……………(142)
 - 二、搞好组织部门的自身建设是确保党的基本路线贯彻执行的必要条件……………(143)
 - 三、搞好组织部门自身建设是适应改革开放形势的需要……………(144)
- 第二节 提高党的组织工作干部素质……………(146)**
 - 一、提高党的组织工作干部素质的迫切性……………(146)
 - 二、党的组织工作干部应具备的素质……………(147)
 - 三、提高党的组织工作干部素质的基本途径……………(151)

第九章 党的代表大会建设

- 第一节 党的各级代表大会的地位和作用……………(154)**
 - 一、党的各级代表大会的地位……………(154)
 - 二、党的各级代表大会的作用……………(156)
- 第二节 党的代表大会的一般组织程序……………(157)**
 - 一、作出召开党的代表大会的决定并报上一级党的委员会批准……………(157)
 - 二、组织代表大会的筹备机构，起草会议有关文件……………(158)

三、确定和分配代表名额，指导所属党组织选举大会代表·····	(159)
四、审查代表资格·····	(162)
五、选举大会主席团和秘书长·····	(163)
六、讨论通过大会工作报告和大会决议，进行大会选举工作·····	(164)
七、做好上报审批等善后工作·····	(164)
第三节 健全党的代表大会制度 ·····	(164)
一、按期召开党的代表大会·····	(164)
二、充分发扬民主·····	(166)
三、认真做好召开党的代表大会的准备工作·····	(167)
四、防止和克服两种错误倾向·····	(167)

第十章 地方党委建设

第一节 地方党委会的涵义和职能 ·····	(169)
一、地方党委会的涵义·····	(169)
二、地方党委会的构成·····	(169)
三、地方党委会的职能·····	(171)
第二节 地方党委会工作的基本任务 ·····	(174)
一、把各级党委建设成为领导社会主义事业的坚强核心·····	(174)
二、贯彻党的基本路线，领导本地区各族人民进行社会主义现代化建设·····	(182)
三、做好党的宣传工作·····	(184)
四、加强党对群众组织的领导·····	(187)
五、做好统战工作·····	(187)

六、进一步抓好领导班子和干部队伍建设·····	(188)
七、加强社会主义精神文明建设·····	(188)
八、加强社会主义民主政治和法制建设·····	(190)
九、惩治腐败，搞好廉政建设·····	(192)
第三节 切实加强地方党委会建设·····	(192)
一、搞好领导班子的团结·····	(192)
二、严格实行党委制·····	(194)
三、健全党委会议制度·····	(195)

第十一章 党的基层组织建设

第一节 党的基层组织的性质、地位和作用·····	(197)
一、党的基层组织的性质·····	(197)
二、党的基层组织的地位·····	(198)
三、党的基层组织的作用·····	(199)
第二节 加强党的基层组织建设·····	(204)
一、坚持实行党政分开，搞好党的自身建设·····	(204)
二、做好党员的教育和管理工作·····	(205)
三、充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用·····	(207)

第十二章 党的组织建设历史回顾

第一节 建党时期党的组织建设·····	(212)
一、中国共产党的创立。党的“一大”·····	(212)
二、党的“二大”。党的创立工作圆满完成·····	(213)
第二节 北伐战争时期党的组织建设·····	(213)
第三节 土地革命战争时期党的组织建设·····	(216)

一、党的组织工作的转变·····	(216)
二、毛泽东建党思想的提出·····	(217)
三、王明“左”倾冒险主义的危害·····	(217)
四、党的正确的组织路线的确立·····	(218)
第四节 抗日战争时期党的组织建设·····	(219)
一、党的马克思主义组织路线的确立·····	(219)
二、延安整风运动·····	(220)
三、党的“七大”·····	(221)
第五节 解放战争时期党的组织建设·····	(222)
一、大规模调动干部和发展、整顿党的组织·····	(222)
二、为夺取全国胜利的组织准备·····	(223)
三、党的工作重心转移后的组织建设·····	(224)
第六节 建国以后至“文化大革命”前党的组 织建设·····	(225)
一、社会主义改造时期党的组织建设·····	(225)
二、全面建设社会主义时期党的组织建设·····	(226)
第七节 “文化大革命”期间党的组织建设·····	(227)
一、“文化大革命”全面发动中党的组织建设·····	(227)
二、党的“九大”后至“十大”期间党的组织建设·····	(229)
三、党的“十大”到粉碎江青反革命集团期间 党的组织建设·····	(230)
第八节 党的十一届三中全会以来党的组织建设·····	(231)
一、党的组织工作冲破阻力，认真开始拨乱反 正·····	(231)
二、历史的伟大转折时期党的组织建设·····	(232)
三、开创社会主义现代化建设新局面时期党的 组织建设·····	(233)

绪 论

党的组织建设是马克思主义党的建设理论的重要组成部分，是研究党的组织建设规律的科学。无产阶级政党在认真搞好思想建设、政治建设、作风建设和制度建设的同时，必须搞好党的组织建设。在改革开放的历史条件下，认真从理论和实践上探索党的组织建设问题，对于加强党的自身建设，掌握党的组织建设的规律，更好地实现党的领导，其意义无疑是十分重大的。

第一节 党的组织建设学的研究对象 和理论基础

一、党的组织建设学的研究对象

毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”①党的组织建设学作为一门科学，有它自己独特的研究对象。

马克思主义党的建设理论是研究无产阶级政党的产生、发展及其在无产阶级革命和社会主义建设事业中的领导作用的科学。它从宏观上和总体上研究党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设和制度建设问题，研究党的领导原则和方法问题。可见，党的组织建设学是党的建设理论的重