

唐山市城建管理监察工作纪实

城 建 卫 士

程才实 著

CHENG
JIAN
WEI
SHI



天津人民出版社

序 言

城建管理监察队伍是在城市改革开放中诞生的一个新生事物。目前，城建管理监察工作虽然尚处于初创阶段，这支队伍已显示出强大的生命力。实践证明，城市政府要把城市规划好、建设好、管理好，必须重视和充分发挥这支队伍的作用。

据我所知，以著书的形式对城建管理监察工作进行比较全面、系统的宣传，还是一块尚待开垦的处女地。程才实同志用比较灵活的手法，比较全面、系统地介绍了唐山市的城建管理监察工作，无疑是一个积极的、有益的探索。

我想，通过这本书，让人们更多地了解城建管理监察队伍，进而积极支持这支队伍的工作，便达到这本书的写作目的了。

王克勤

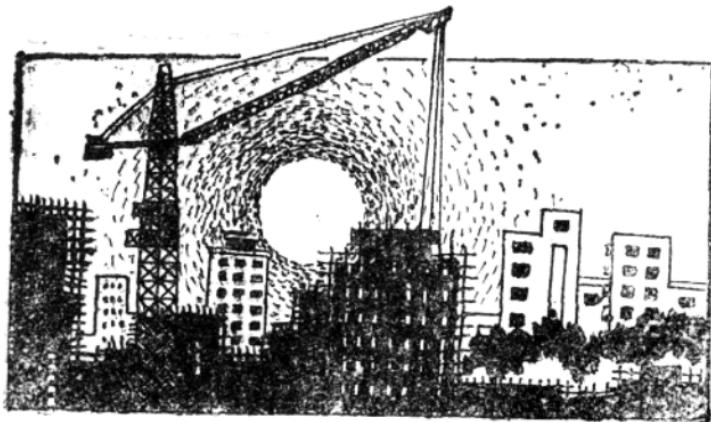
1990年4月

目 录

一、昨天的故事	(3)
市委书记上了电视	(3)
城建局长的尴尬	(5)
二公里与三个小时	(6)
西德商人的“短评”	(7)
香港小姐的“风度”	(8)
二、新城新兵	(13)
三、初战显威	(1)
“两站一路”的今昔	(21)
拆除简易房	(27)
治理公害——二次煤污染	(33)
为了城乡结合部洁齐美	(37)
李谷一的感受	(42)
摘喇叭	(47)
超前监察	(49)
第一次进了市政府大院	(51)
勇抓逃犯	(55)
四、监察“三李”	(59)
大队长，你在想什么？	(60)
中队长李树平	(66)
监察员李宝生	(70)

五、异军的“营养”	(79)
来自省人大常委会的函件	(79)
李副主任“侃”监察	(84)
龙副市长的口头禅	(89)
区长是靠山	(92)
夜访刘九贺	(95)
他为监察员鼓与呼	(99)
六、监察员的爱	(105)
排忧解难	(105)
危难相助	(108)
管“闲事”	(112)
比亲人还要亲	(114)
韩双喜助人为乐两件事	(117)
“我是监察员！”	(119)
七、灯红酒绿下	(125)
教导员退“份子”	(125)
头版头条	(127)
“不是嫌少，而是不能那样办！”	
	(130)
八、这里最需要理解	(135)
“是规划把他治了！”	(135)
不是“眼黑”	(139)
忍辱负重	(141)
后记	(143)

一、昨天的故事



一、昨天的故事

那些故事实在并不遥远，因为它们就发生在昨天。

采访中，人们为我讲述了许多城市管理监察队伍成立之前，有关城市管理方面的事情，我把它们称为“昨天的故事”。“昨天的故事”内容很丰富，有些甚至使人感到“荒唐”。仔细琢磨起来，那些故事里却包含着许多深刻的哲理。它告诉我们，改革开放必须加强城市管理，城市管理必须依法管理，依法管理必须有一支素质较高的执法队伍。

我怀着极大的兴趣，将自己听到的“昨天的故事”进行了分类整理。接受采访的同志对我说：“这些故事三天三夜也讲不完呢！”因篇幅有限，我不能讲“三天三夜”，只能讲几个小小的片断。

市委书记上了电视

乍一看这个题目，你一定觉得奇

怪。原因嘛，很简单，市委书记、市长不上电视，谁上？好多的电视不就是报道他们讲话、慰问、调研吗？

请读者朋友听我慢慢地讲。那是1984年初的一天，河北电视台现场报道了全省十二城市1983年绿化美化、环境卫生联查评比总结大会的盛况。优胜者接过奖旗，神采焕发地介绍着经验；中游者似乎也并不大在意；后进者我们则不必用过多的笔墨形容了。十二城市排名次，唐山倒数第一！这样，当时的唐山市委书记走上了主席台。作检查，表决心：“不到长城非好汉！”

此时此刻，坐在电视机前的唐山市党政领导、有关部门负责人和市民们的心情是极为复杂的。虽然当时正值震后复建高潮，管理好唐山市区这个“大工地”有相当大的难度，但也说明了在城市管理方面下的功夫还不够，重“建”轻“管”的思想还比较严重，城市意识、特别是依法治市的意识还没有很好地树立起来。据市有关部门统计，由于不法分子钻了城市管理法制不健全的空子，1981年至1984年，市中心区（路南、路北二个区）曾经丢失排水检查井

盖、收水箅子二千三百四十五套(件)，造成直接经济损失达十三万多元。城市绿化美化设施的破坏、损失情况也很严重。

城建局长的尴尬

在中国共产党创始人之一李大钊的故乡——唐山市东南部七十公里的乐亭县城，县城建局副局长任乃堂对我讲述了一件令局长们尴尬的事情。我觉得，这件事情虽然很小，却说明了一个重要的问题，那就是：必须对城市实行依法管理和服务监察。

一天早晨，局长王占清、副局长范奎质和任乃堂三位同志上街检查市容。在“马路市场”，他们遇到几个乱摆摊点的年轻人，便上前纠正他们的违章行为。这几位年轻人非但不听，还“理直气壮”地回报了他们：“我们是赶集的，你们也是赶集的；你们管我们，是狗咬耗子多管闲事！”这三位穿着朴实的城建局长一时不知说什么才好，处于非常尴尬的地步。

二公里与三个小时

二公里与三个小时，是两个没有任何联系的数量词。也就是说，它们的本身并不意味着什么。然而，当把它们放在特定的条件下，其意义是只言片语所不能表达的。

那天，唐山市副市长冯国安去遵化县北关招待所开会。冯副市长早晨7点钟从市区出发，8点半就到了遵化县城南关。一进南关，汽车被混乱的摊点和熙熙攘攘的人流所阻。冯副市长只得跳下车，艰难地穿过拥挤的人群，步行到开会地点，挤得满头大汗。他11点半散会，汽车恰好驶进北关招待所。从南关至北关招待所只有二公里，汽车却走了三个小时！

遵化县城建局局长张承志告诉我，原河北省省长1985年来遵化县城（从迁西方向来），不得不把车停在东坝村，步行到县北关招待所，结果吃饭误点两个小时。前几年，遵化县的车要去北京或唐山，必须按上班的时间提前两个小时走，否则很难出城。职工上班常常因

交通阻塞而晚点，他自己上下班也不得不串小街小巷。

商品经济的发展，带来了市场的繁荣，“繁荣”却毫无顾忌地影响了“市容”。实践证明，“繁荣”与“市容”的矛盾不解决，这个城市的发展便是畸形的。有人断言，畸形发展的城市终将导致一系列的“城市病”……

西德商人的“短评”

那年夏天，西德一位商人专程来唐山市某塑料厂洽谈业务：洽谈完毕，西德商人驱车行至厂门口，突然来了一个急刹车。他下了车，两眼不停地审视着厂大门东西两侧。塑料厂的厂长不知出了什么事。原来，西德商人发现厂大门两侧的垃圾足有一百五十吨，马路边上的积土足有一点五寸那么厚。蓦地，他面对厂长发表了一个发人深省的“短评”：

“你们还上班呢？你们生活在垃圾世界里，怎么生产呢？！”他耸了耸肩膀，摆摆手，通过翻译继续说：“如果你们老是这样，我以后就不和你们谈业务了，我也不再来了！”说完，他钻进车

子里，头也不回地返回唐山宾馆。

他的车后，是一片混浊的尘埃。

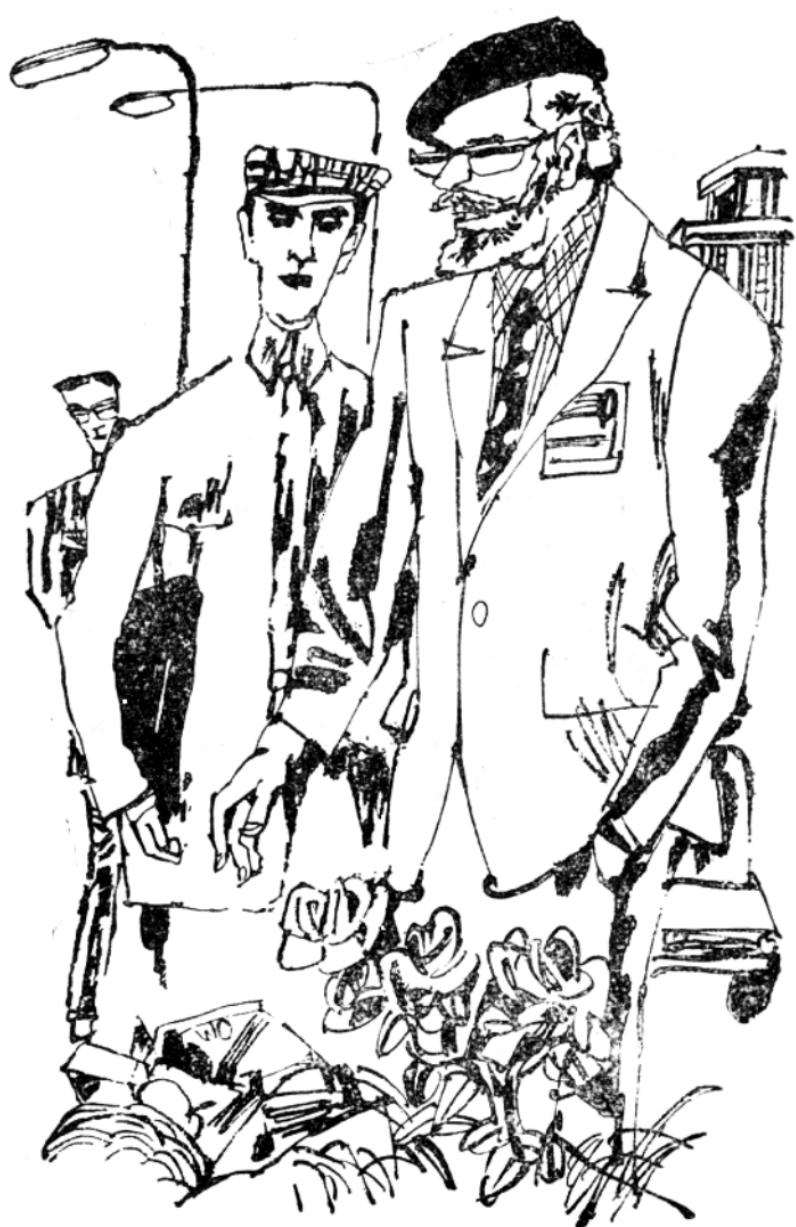
香港小姐的“风度”

读者朋友，如果说前几段故事你还不“过瘾”的话，那么下面我再给你介绍一个“典型环境中的典型人物”。

一天，一位港商——时髦的香港小姐来到唐山北部山区的迁西县城。她是来“板栗之乡”谈生意的，是一个集漂亮、精明于一身的年轻女郎，有着相当高的环境意识。“香姐”驾到，城内之人刮目相看。

香港小姐是人不是神，她也是“食人间烟火”的。她要解手，便迈着轻盈的步子向厕所走去。然而，她失望了，因为厕所太小、太脏了，她无法蹲下去。于是，在这个特殊的空间里，她皱起了眉头，并很快想出了一个极好的“变通”办法——回唐山解手！

位于燕山南麓，长城脚下的迁西县城，南距唐山市区有六十公里。香港小姐真的回唐山去解手了，而且一去不复返。对于这件事，人们的看法不尽相



同：有人说，香港小姐小题大作，不值得；有人说，香港小姐有气派，有风度；也有人说，人家是看咱山沟沟县城的环境太差，不想和咱谈了……其实，这几种说法的意思差不多：没有风度——不能通过现象看本质的人，是作出不出这种“抉择”的，因而她也不可能“小题大作”。

“昨天的故事”就讲到这里。我以为，如果不是我表达上的笨拙，这些故事已经说明了一定的问题。我实在不愿意把这些故事再讲下去，我更不希望这样的故事继续发生。

我要努力把一些我所听到的新故事讲给读者朋友。

二、新城新兵



二、新城新兵

在伟大祖国东方的冀东大地上，有一座古老而又年轻的城市。她曾因历史上罕见的大地震使全球震惊，她又因震后重建的巨大成就令世人瞩目；她从历史的风雨中匆匆走来，她在改革开放的大潮中展翅腾飞！她就是久负“中国近代工业摇篮”、“神州铁路、运输先驱”之盛誉，素有“煤海”、“瓷都”、“钢城”、“电邑”之美称的华北著名工业城市——唐山。

唐山南临渤海，北依燕山，东与秦皇岛接壤，西与天津毗邻，是首都北京通往东北的咽喉要道，其陆地形成于“中奥陶纪”的造山运动，远古时南部曾是渤海的一部分。据考古发掘，早在原始社会末期，唐山人的祖先就在这里繁衍生息。从明朝起，唐山就有一定的开发。1881年建成唐山矿并开始出煤，这是当时我国第一座现代化煤矿，也是唐山由一片荒僻村落向一座城市跋涉的开始。

作为一座城市，对于她的管理，是