

中国水资源要览

(1998~2002)

水利部水资源司 主编

中国水利水电出版社

中国水资源要览

(1998~2002)

◆ 水利部水资源司 主编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

内 容 摘 要

为全面反映 1998~2002 年全国水资源工作,水利部水资源司组织各地水资源管理机构编写了《中国水资源要览(1998~2002)》。

本书分为概述、大事记、重要文献、理论探索、会议文件、全国水资源工作、流域水资源工作、地方水资源工作、水资源国际合作等 11 个部分,全面回顾了水资源工作历程,重点反映了 1998~2002 年(部分重要材料时间有跨越)的水资源工作成就,系统收集汇总了与水资源工作有关的法律法规、重要文件、领导讲话、理论文章、重要事件,是水资源管理机构和水资源管理工作者的重要的参考资料和文献型工具书。

本书可供从事水资源工作的管理及科研技术人员使用参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国水资源要览:1998~2002/水利部水资源司主编.
北京:中国水利水电出版社,2003
ISBN 7-5084-1700-3

I. 中… II. 水… III. 水资源-概况-中国-1998~
2002 IV. TV211

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 082990 号

书 名	中国水资源要览(1998~2002)
作 者	水利部水资源司 主编
出版发行	中国水利水电出版社(北京市三里河路 6 号 100044) 网址:www.waterpub.com.cn E-mail:sales@waterpub.com.cn 电话:(010) 63202266(总机)、68331835(营销中心)
经 售	全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	787mm×1092mm 16 开本 46.25 印张 1574 千字 4 插页
版 次	2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷
印 数	0001—3000 册
定 价	148.00 元

凡购买我社图书,如有缺页、倒页、脱页的,本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究



2001年11月26日，水利部部长汪恕诚在全国水资源工作会议上发表重要讲话



2002年5月14日，水利部副部长敬正书在水务管理体制改革的研讨会上讲话



2002年1月，水利部副部长张基尧考察小浪底水利枢纽



2000年10月，水利部副部长翟浩辉检查引黄济津应急调水工程



2001年12月，水利部副部长陈雷率团参加波恩国际淡水资源大会



2001年11月28日，水利部副部长索丽生主持全国水资源工作会议，并作总结讲话



2001年8月，水利部党组成员、国家防汛抗旱总指挥秘书长鄂竟平参加内蒙古阿拉善盟水务局成立揭牌仪式



2001年6月，水利部党组成员、中纪委驻水利部纪检组组长刘光和考察海河流域水资源工作



2001年11月26~28日, 全国水资源工作会议在广西南宁市召开



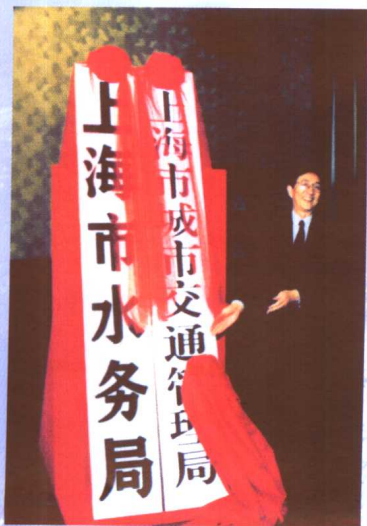
全国水资源工作先进集体和个人



2002年5月14~15日, 水务管理体制改革的研讨会在内蒙古呼和浩特市召开



水利部水资源司司长吴季松在水务管理体制改革的研讨会上作主题发言



2001年5月, 上海市水务局成立



2001年12月, 哈尔滨市水务局成立



全国各地相继成立节约用水办公室



水利部水资源司副司长刘伟平主持建设项目水资源论证工作座谈会



水利部水资源司副司长郭孟卓在河南考察地下水保护工作



青海省西宁市城区管网改造施工现场



塔里木河向下游输水



从嫩江向扎龙湿地补水

《中国水资源要览 (1998~2002)》

编辑委员会

主任委员 吴季松

副主任委员 刘伟平 郭孟卓

委 员	刘振胜	洪一平	孙广生	董保华	苗建中
	姜永生	吴伯健	宾 放	迟鹏超	宿 华
	吴志平	朱 威	王明明	李相德	吕长安
	张江汀	王荣祥	尤祥瑜	徐海涛	郭本勋
	阮仁良	俞建军	王德胜	叶炳生	祝水贵
	唐传义	韩琦荣	余希臣	曹 希	李 铁
	刘子沛	张祥云	何文健	杨怀泽	李 晋
	张 明	周大才	黄兴国	姚进忠	韩永荣
	张林海	刘洪祥	宋光禄	劳均灿	洪炳南
	程善福	钟伟民	苏 亮	程晓冰	陈晓军
	陈 明	王国新	颜 勇	石秋池	石玉波
	刘 平	万育生			

编辑工作组	石玉波	郭永金	李光辉	田 琦	管恩宏
	齐兵强	王 健	张鸿星	张淑玲	李凌霞

编 辑 说 明

1998年以来,在中央水利工作方针和水利部党组治水新思路的指引下,全国水资源工作在实践治水新思路、探索水资源管理理论、改革水资源管理体制和建立水资源政策法规体系方面,取得了突出的成就,赢得了各级领导和社会各界的广泛赞誉。为重点反映1998年到2002年全国水资源的工作成就,系统整理、汇编现行水资源法规、政策,为全国水资源系统提供系统、全面的参考文献,水利部水资源司决定组织编写《中国水资源要览(1998~2002)》。

2002年9月17日,水资源司以资源水务〔2002〕6号印发了“关于组织编写《中国水资源要览(1998~2002)》的通知”;由各流域机构,各省、自治区、直辖市水行政主管部门水资源机构负责人与水资源司有关同志,共同组成了《中国水资源要览(1998~2002)》(以下简称《要览》)编委会,成立了编辑工作组;根据有关单位意见,修订了《要览》编写提纲;各地水行政主管部门高度重视《要览》的编写工作,落实了专门人员,成立了工作班子,2002年底之前,基本完成本辖区《要览》编写工作并上报水资源司。11月开始,根据各地报送的资料,编辑工作组开始编辑工作;《要览》初稿在水资源司内部征求了意见,经过多次讨论、反复修改,于2003年4月完成《要览》(征求意见稿)。

《中国水资源要览(1998~2002)》分为:概述、大事记、重要文献、水资源可持续利用理论探索、法律法规规章、规范性文件、全国水资源工作会议、全国水资源工作、流域和地方水资源工作、水资源国际合作等章节,全面反映了以1998~2002年为重点的全国水资源工作,全面收录了现行水资源工作法规、文件,是水资源管理工作重要文献和资料性工具书。

“概述”与“大事记”。通过概述对1998~2002年全国水资源工作的各个方面的横向展开,与大事记从1988年至今的纵向论述相配合,全面反映了我国近期水资源工作历程和所取得的主

要成就。

“重要文献”选编了党和国家领导人近几年关于水资源工作的重要论述,水利部领导有关水资源工作的讲话。

“水资源可持续利用理论探索”主要选编了部和水资源司领导的部分理论性文章。

“法律法规规章”和“规范性文件”共收录到2003年上半年的130多件现行水资源工作法规与政策,涵盖了目前水资源工作的各个方面。

“全国水资源工作会议”收录了1998~2002年期间召开的重要的水资源工作会议文件,反映了近几年对全国水资源工作各个方面的部署、安排与要求。

“全国水资源工作”由水利部水资源司编写,反映近5年来全国水资源重点工作情况;“流域水资源工作”与“地方水资源工作”,分别由各大流域机构和各省、自治区、直辖市、计划单列市、新疆生产建设兵团水行政主管部门提供稿件,编辑工作组进行了文字编辑。

书中同时还收集了部分水资源国际合作方面的情况,选登了部分反映水资源工作的图片。

本书由于编纂时间较短,内容量广面大,在内容、体例、收录范围等方面可能存在不足之处,希望读者提出宝贵意见;修改意见与建议可径寄水利部水资源司,以利再版或再编时一并修订或改进。

《中国水资源要览 (1998~2002)》编辑委员会

2003年8月

谈建设节水型社会工作要点（代序）

汪恕诚

张掖市 2001 年 7 月被水利部确定为全国第一个节水型社会试点。2002 年 12 月，水利部和甘肃省人民政府正式批复了张掖市节水型社会建设试点方案。建设节水型社会的实践，使张掖市在连续三年大幅度削减用水量完成黑河分水任务的情况下，又促进了当地经济增长和社会稳定，实现了黑河分水和经济增长的双赢。张掖市建设节水型社会工作已初见成效。

总结张掖等地的试点经验，建设节水型社会工作可归纳出以下要点：

一、水是人类生存和发展不可替代的资源，是经济社会可持续发展的基础。我国人均水资源不足，时空分布不均，缺水已经成为经济发展和社会进步的重要制约因素。建设节水型社会是解决干旱缺水问题最根本、最有效的战略措施。通过建设节水型社会，使资源利用效率得到提高，生态环境得到改善，可持续发展能力不断增强，促进人与自然的和谐相处，从而推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。因此，建设节水型社会的社会意义绝不亚于三峡工程、南水北调工程。

二、节水型社会的本质特征是建立以水权、水市场理论为基础的水资源管理体制，形成以经济手段为主的节水机制，不断提高水资源的利用效率和效益，促进经济、资源、环境协调发展。建设节水型社会是对生产关系的变革，是制度建设，是一场革命。

三、制定流域水资源规划，明晰初始用水权，是建设节水型社会的工作基础。由于流域水资源的相对独立性，全流域的初始用水权分配就是第一位的工作，流域用水权分配是区域用水权分配的依据。各流域管理机构在制定流域水资源规划时，要把用水

权分配作为重要内容，并尽快确定各区域的用水权指标。在各流域或区域分配初始用水权时，要注意保证充分的生态用水和环境用水；要注意协调好上下游、左右岸，特别是行政区划之间的关系，协调好经济发达地区和相对落后地区、城市和农村、工业和农业之间的关系；要注意调整经济结构和产业结构，优化水资源配置，提高水资源承载能力；要注意保留一部分用水权指标，作为经济社会发展的水资源储备。

四、确定水资源的宏观控制指标和微观定额指标，是建设节水型社会工作的第一步。水资源的宏观控制指标，用来明确各地区、各行业、各部门乃至各单位、各企业、各灌区的水资源使用权指标。水资源的微观定额指标，用来规定社会的每一项工作或产品的具体用水量要求。通过控制用水指标的方式，来提高水的利用效率，达到节水目标。这是节水型社会的初级阶段。

五、综合采用行政措施、工程措施、经济措施、科技措施，来保证用水控制指标的实现。建设节水型社会，要调整经济和产业结构，建立与区域水资源承载能力相适应的经济结构体系；要建设水资源配置和节水工程，建立与水资源优化配置相适应的水利工程体系；要开展用水制度改革，建立与用水权指标控制相适应的水资源管理体系。建设节水型社会，要十分注意经济手段的运用，最重要的是制定科学合理的水价政策，“超用加价，节约有奖，转让有偿”，充分发挥价格对促进节水的杠杆作用。

六、制定用水权交易市场规则，建立用水权交易市场，实行用水权有偿转让，是建设节水型社会工作的第二步。通过用水权的市场交易，来提高水资源的利用效率和效益，并引导水资源向节水、高效领域进行配置。这是节水型社会的高级阶段。

七、要建立政府调控、市场引导、公众参与的节水型社会管理体制。水是人最基本的生存条件，是物质生产活动的基础资源，人们的生产、生活都离不开水，这就决定了水资源不能完全靠市场来调节，还需要政府进行宏观调控。政府宏观调控主要表现在：建设节水型社会工作的组织领导和政策、资金支持；根据水资源承载能力，确定经济结构调整意见，提出合理的初始用水权分配方案；制定科学的水价形成机制和公平的水市场交易规则；保障公民，特别是贫困群体基本生活用水的权利和用水安

全；保障生态用水和环境用水等等。建设节水型社会要鼓励社会公众广泛参与，要成立用水户协会，参与用水权、水价、水量的分配、管理和监督。用水户协会要实行民主决策、民主管理、民主监督，充分调动广大用水户参与水资源管理的积极性。

八、水资源统一管理是建设节水型社会的体制保证。水资源统一管理包括流域管理和区域管理两个方面。在建立节水型社会的管理区域、市场范围内，则必须实行城乡水资源一体化管理，这是实施水权管理的前提。

九、加强水资源管理，提高水的利用效率，建设节水型社会，是水利部门的一项基本任务。水利部在甘肃省张掖市、四川省绵阳市和辽宁省大连市进行建设节水型社会试点，已逐步取得成效。希望全国各省区，尤其是北方干旱缺水地区，都能有各自的建设节水型社会试点。节水型社会建设是全面建设小康社会的重要支撑工程，是一项创新工程。让我们以极大的革命热情，勇于实践，开拓创新，走出一条建设节水型社会、实现人与自然和谐相处、经济与社会可持续发展的成功之路。

十、保护水资源，防治水污染，也是水利工作的重要任务。可以比照建设节水型社会的节水机制，建设防污型社会的防污机制。在有条件的地方，可以建设节水防污型社会。

2003 年 10 月

目 录

编辑说明

谈建设节水型社会工作要点(代序)

概 述

概述·····	3
---------	---

大 事 记

大事记·····	11
----------	----

重 要 文 献

让黄河为中华民族造福	
——江泽民在郑州主持召开黄河治理开发工作座谈会上的讲话·····	29
江泽民在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话·····	32
江泽民关于水资源问题的批示和论述(摘录)·····	34
李鹏在中国水问题及水法修改座谈会上的讲话·····	35
坚持开源节流并举 努力建设节水型社会	
——李鹏在纪念“世界水日”和“中国水周”宣传活动大会上的讲话·····	37
朱镕基在中央人口资源环境工作座谈会上的讲话·····	38
朱镕基在国务院召开的专题座谈会上强调实施南水北调的原则·····	39
关于我国水的几个问题	
——李瑞环在全国政协第九届第三次常委会上的讲话(摘要)·····	40
李瑞环强调采取有力措施治理生态环境·····	42
胡锦涛与部分水利专家座谈时指出:水利建设任重道远 培养人才肩负使命·····	43
胡锦涛在中央人口资源环境工作座谈会上强调:做好新世纪新阶段的人口资源环境	
工作 确保实现全面建设小康社会的宏伟目标·····	44
温家宝在全国水利厅局长会议上的讲话·····	45
增强信心 狠抓落实 夺取“九五”污染防治攻坚战的胜利	
——温家宝在全国污染防治工作暨重点流域水污染防治工作会议上的讲话·····	46
温家宝在“中国可持续发展水资源战略研究”成果汇报会上的讲话(摘要)·····	50
温家宝在全国城市供水节水与水污染防治工作会议上的讲话·····	51
温家宝在太湖水污染防治第三次工作会议上的讲话·····	56
温家宝在考察南水北调东线工程时强调:要认真贯彻中央关于南水北调的方	

针和原则	59
汪恕诚在全国城市供水节水与水污染防治工作会议上的讲话	60
汪恕诚在第二届世界水论坛部长级会议上的讲话	63
维系良好生态系统 以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展 ——汪恕诚在纪念联合国人类环境会议 30 周年和联合国环境与发展大会 10 周年 大会上的讲话	64
汪恕诚论可持续发展水利的思路和水资源的可持续利用问题	67
以水资源的可持续利用促进经济社会的可持续发展 ——汪恕诚在第三届世界水论坛部长级会议上的演讲	68

水资源可持续利用理论探索

中国水利的发展方向 (摘要)	钱正英	75
关于西北地区水资源配置、生态环境建设和可持续发展战略研究项目成果 的汇报 (摘要)	钱正英	79
实现由工程水利到资源水利的转变 做好面向 21 世纪中国水利这篇大文章 ——在中国水利学会第七次全国会员代表大会上的讲话	汪恕诚	85
资源水利的本质特征、理论基础和体制保障	汪恕诚	90
谈水利发展的九个转变	汪恕诚	92
节约和保护水资源是我国的一项重大国策	汪恕诚	94
水权和水市场 ——谈实现水资源优化配置的经济手段	汪恕诚	95
水权管理与节水社会	汪恕诚	99
水环境承载能力分析 with 调控 ——在中国水利学会成立 70 周年大会上的学术报告	汪恕诚	102
中国的水	钮茂生	106
在水资源规划编制领导小组第一次会议上的讲话	张基尧	109
我国可持续发展水资源战略	索丽生	112
新水事 新思路 ——从近年来的重大水事看新时期治水思路的转变	索丽生	115
在 21 世纪初期大城市可持续发展的水资源保障国际研讨会上的讲话	周文智	118
21 世纪的中国水资源问题	张光斗	120
关于浙江“东阳—义乌”水权转让的调研报告 水利部经济调节司 水利部发展研究中心		121
实现水资源优化配置的必然要求 ——当前水权与水市场研究综述	水利部政策法规司	125
关于城市水务改革的调查报告	水利部政策法规司 办公厅	128
对国家节水政策的建议	吴季松	131
如何制定“水资源可持续利用”规划	吴季松	133
为什么要以水务局管理城市水资源 ——对陕西省、北京市、黑龙江省、深圳市、天津市、美国图森、 法国巴黎和德国的调研报告	吴季松	136
水污染防治是水资源保护的当务之急	吴季松	139
从塔里木河治理规划看我国生态系统建设	吴季松	144
加入 WTO 要求立即加强现代水资源保护	吴季松	149

循环经济的主要特征·····	吴季松	150
用流域水资源统一管理的思想指导规划工作·····	吴季松	151
关于水资源费征收管理情况的调研·····	刘伟平 王国新 管恩宏 姜广斌 陈 献	152
学习贯彻新《水法》 加快水资源论证制度的实施·····	郭孟卓	156
上海市水务局机构设置与运转机制的咨询报告·····	水利部水资源司	158



法律 ·····		177
中华人民共和国水法 ·····		177
附件 1 关于《中华人民共和国水法（修订草案）》的说明 ·····	汪恕诚	183
附件 2 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国水法（修订草案）		
修改情况的汇报 ·····	乔晓阳	185
附件 3 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国水法（修订草案）》		
审议结果的报告 ·····	乔晓阳	188
附件 4 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国水法（修订草案）有关		
农村集体经济组织水权问题修改情况的报告 ·····	乔晓阳	190
附件 5 全国人大法律委员会关于农村土地承包法等三个法律草案主要问题		
修改意见的报告（摘录） ·····	王维澄	191
中华人民共和国环境保护法 ·····		191
中华人民共和国水土保持法 ·····		194
中华人民共和国水污染防治法 ·····		197
附件 1 全国人民代表大会常务委员会关于修改《中华人民共和国水污染防治法》		
的决定 ·····		201
附件 2 关于《中华人民共和国水污染防治法修正案（草案）》的说明 ·····		203
附件 3 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国水污染防治法修正案（草案）》		
审议结果的报告 ·····		204
中华人民共和国防洪法 ·····		206
附件 1 关于《中华人民共和国防洪法（草案）》的说明 ·····		212
附件 2 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国防洪法（草案）》		
审议结果的报告 ·····		213
附件 3 关于防洪法（草案修改稿）修改意见的汇报 ·····		215
中华人民共和国环境影响评价法 ·····		216
法规 ·····		219
中华人民共和国河道管理条例 ·····		219
取水许可制度实施办法 ·····		222
中华人民共和国水土保持法实施条例 ·····		225
淮河流域水污染防治暂行条例 ·····		227
中华人民共和国水污染防治法实施细则 ·····		229
排污费征收使用管理条例 ·····		233
城市供水条例 ·····		235
规章 ·····		237
取水许可申请审批程序规定 ·····		237

取水许可监督管理办法	239
建设项目水资源论证管理办法	242
附件 建设项目水资源论证报告书编制基本要求	243
水文水资源调查评价资质和建设项目水资源论证资质管理办法 (试行)	244
水利工程供水价格管理办法	246
城市供水企业资质管理规定	248
城市供水企业资质标准	249
城市供水水质管理规定	250

规范性文 件

国务院文件	255
国务院办公厅关于印发水利部职能配置、内设机构和人员编制规定的通知	255
国务院关于加强城市供水节水和水污染防治工作的通知	257
国务院关于《21 世纪初期 (2001~2005 年) 首都水资源可持续利用规划》的批复	259
国务院关于塔里木河流域近期综合治理规划的批复	260
国务院关于黑河流域近期治理规划的批复	260
国务院办公厅关于征收水资源费有关问题的通知	261
国务院办公厅关于执行国办发 [1995] 27 号文件有关问题的通知	261
国务院办公厅转发国家计委和水电部关于黄河可供水量分配方案报告的通知	262
水资源规划	263
水利部办公厅关于印发水利部水资源规划编制领导小组第一次会议纪要的通知	263
水利部、国家发展计划委员会关于开展全国水资源综合规划编制工作的通知	264
水利部办公厅、国家发展计划委员会办公厅关于印发水资源综合规划调查评价阶段工作指导意见的通知	273
水利部关于流域水资源综合规划工作大纲的批复	279
国家发展和改革委员会办公厅、水利部办公厅关于进一步做好全国水资源综合规划编制工作的通知	290
水利部办公厅关于抓紧做好全国水资源综合规划水质评价工作的通知	291
建设项目水资源论证	296
水利部关于做好建设项目水资源论证工作的通知	296
水利部关于印发《建设项目水资源论证报告书审查工作管理规定 (试行)》的通知	297
水利部办公厅关于印发《建设项目水资源论证资质业务范围划分方案》的通知	298
水利部办公厅关于开展建设项目水资源论证资质申报工作的通知	299
国家发展计划委员会关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知	301
水资源论证报告书评审专家工作章程	303
取水许可及监督管理	303
水利部关于贯彻《取水许可制度实施办法》的通知	303
水利部关于启用和发放中华人民共和国取水许可证有关问题的通知	304
水利部关于严禁印刷和使用假冒“取水许可证”的通知	305
水利部关于贯彻李鹏总理、陈俊生国务委员的指示, 加强水资源统一管理、实施取水许可制度的通知	305