



金光工程

ZHONGGUO DENONGMIN

中国的农民

主编 陈东有

中央决策

山乡巨变

沉重负担

未来田野

江西高校出版社 JIANGXIGAOXIAOCHUBANSHE

651441

中国的农民

主编 陈东有



图书在版编目(CIP)数据

中国的农民/陈东有主编. —南昌:江西高校出版社,
1999.10

ISBN 7-81033-986-9

I. 中… II. 陈… III. 农民阶级—研究—中国
IV. D633.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999) 第 47345 号

江西高校出版社出版发行

(江西省南昌市洪都北大道 96 号)

邮编:330046 电话:(0791)8512093、8504319

江西恒达科贸有限公司照排部照排

南昌市红星印刷厂印刷

各地新华书店经销

*

1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

850mm × 1168mm 1/32 11.875 印张 300 千字

印数:1~3000 册

定价:18.00 元

(江西高校版图书) 随时间向承印厂调换)

序

舒惠国

中国是一个农业大国，要建设有中国特色的社会主义强国就要发展中国的农业；要发展中国的农业，必须做好农民的工作，必须理解农民，了解农村，要急农民之所急，想农民之所想，为农民排忧解难，为社会主义农村建设多做好事，多做实事，使农民兄弟的聪明才智和积极性都充分地调动起来，使农业生产力不断地得到解放和发展。

20年来，在邓小平理论旗帜指引下，党中央坚持改革开放，我国农村发生了深刻的变革，农村建设和农业经济快速发展，农业取得了举世瞩目的伟大成就。实践证明：20年来，党中央的一系列英明决策是农业发展、农村进步、农民致富的根本保证。

邓小平同志有一句名言：科学技术是第一生产力。在过去的20年中，先进的科学技术为我国农业

发展作出了很大的贡献。但是与世界先进国家相比,我国的科学技术,特别是高科技对农业发展的贡献率还比较小。其中的重要原因,除了农业科技必须加快发展的步伐之外,就是要提高已有的农业科技成果转化率。这说明我们必须一方面加强科技成果的转化工作,一方面不断提高农民的科学文化素质,大力推广农业科技知识,充分挖掘农业经济中的潜力,让农业经济的发展添上双翼。正如作者们在书中讨论到的,农业的发展和农村的建设归根到底是落实在人身上,落实在农民身上。要不断提高农民兄弟的科学文化素质,推进农村社会主义民主进程,尊重和保护农民兄弟的合法权益,爱护农民兄弟的农业生产积极性,这样,农业生产力才能得到更快更好地发展。

读了这本书,我深深

地感到：农业经济的发展、农村社会的进步和农民勤劳致富是一项系统工程，这个系统工程不仅是我们一般意义上的科学技术系统工程，而且是全社会各个部门都要全力支持的大工程，其中少不了社会科学专家的积极参与。社会科学家研究农业，特别是研究农村，研究农民，用社会科学独特的视野和思维，一定可以为建设富强、民主、文明的社会主义新农村做出极有意义和价值的工作。

前 言

我们的父老乡亲

一 中国农民的分量

今天，当世界上的发达国家正在度过现代工业经济阶段而进入知识经济形态之时，我们仍然必须承认两个现实：我国还是一个农业大国，我国还是一个农民大国。当我们自豪地向全世界宣称：我们以世界上 7% 的耕地养活了世界 21% 的人口，却也应该忧虑：我们是以世界上 40% 的农民为世界上 10% 的非农民提供粮食。全世界约有 23 亿农民，我国就有 9 亿。中国农民在中国的分量有多重？这几个数字已经能够说明实质性问题：中国的经济发展，不能不首先考虑农业；中国的社会进步，不能不认真考虑农民。

1981—1985 年间，全球农村人口比重由 55.3% 降为 48.1%，即下降了 7.2 个百分点，而我国同期由 80.2% 下降到 79.9%，仅下降了 0.3 个百分点^①。80 年代中期后，中国的农民队伍开始发生了较大的变化，约有 6000—10000 万的有着“农民身份”的人们走出乡村，走出山区，进入发达的城市或新兴的城镇，从事着非“农民职业”的工作。他们其中约有三分之一的人在特定的时间还要回到家乡去务农，不让土地抛荒；约有三分之一的人在外面走了一圈后又回到田间去重操旧业；约有三分之一的人铁下心来在城镇中扎根立脚，不再吃“回头草”。这后者三分之一的“农民”

当然不应再是农民，但是中国特有的城乡二元社会结构却仍然把他们登记在“农民”人口中，接受“农民”的待遇。我们目前所说的中国有9亿农民的数字也包括了他们在内。

占有最大量的人口，生活在最广袤的土地之上，从事着最艰辛的劳动，提供社会必需的最基本的生活和生产资料，同时还承受着最沉重的社会重负。中国的农民是一片厚实无华的坚土，既是我们这个民族的主体，又是我们这个民族的基石。我们当然可以说“革命只有分工不同”，但这一句话不能成为我们可以忘却“谁养活谁”的理由，更不能成为造成事实上不平等的根

据。

这还只是中国农民的分量的一部分。

如果说“人民，只有人民，才是创造世界历史的动力”这句话有道理，那么这其中的道理就在于揭示了过去的数千年中，是农民用他们的劳动创造了历史，同样也是农民用他们的武器推动了历史。至少，在中国是这样。包括各种暴动和革命在内的农民起义在历史上的作用如何，还可以讨论，但是，农民起义的原因以及每一次或大或小的起义对社会带来的影响，足以引起我们研究中国农民问题的专家和从事中国农村工作的干部认真重视。占中国人口三分之二以上的农

民不仅以其物质生产的效果在中国举足轻重，而且他们的精神状态、思想情绪和社会行为也在中国举足轻重。

我们的“公仆”们，千万要记住农民的分量，应该认认真真、扎扎实实为农民办事。

二 共和国的根本

中国革命的成功，走的是一条有中国特色的“农村包围城市”的道路，中国共产党之所以能成为执政党，就是因为中国共产党是为以最广大的受苦农民为主体的人民大众谋利益，并领导着以农民为主体的革命大军，向压在以农民为主体的中国人民头上的三座大山进行了艰苦卓绝的斗争。中华人民共

和国之所以能够比较稳定发展 50 年，最重要的原因之一，就是党和政府始终把农业经济、农村工作、农民问题作为最重要的国家大事来抓紧抓好。每当新年伊始，党中央、国务院总是先要讨论研究农村稳定和农业发展的问題；每当农村稳定和农业发展的关键时刻，党中央、国务院总会拿出顺依民心、有利农民的决策。中国最大的国情，就是有 12 亿人要吃饭。俗话说：“人是铁，饭是钢，一天不吃饿得慌。”所以稳定农业、发展农业是经济发展与社会进步的根本，也是实现工业化和知识化双重跨越的根本。也许有人会说，这是用小农经济来制约现代化的发展。其实不

然，只要我们走到中国的乡村中去看看，看看我们大多数的父老乡亲面朝黄土背朝天的辛苦劳作，看看大多数的农村仍然如若干年前那样的生产方式，就知道小农经济的生产方式在中国占有多么重要的地位和多么广泛的地域，就知道要把中国的农业从这样深厚和广泛的小农经济中解放出来，还要付出多么大的努力。

我们当然不愿意让小农经济制约现代化发展的进程，但是，中国的实际就是农业生产方式一直低下，农民整体素质急待提高。我们20年的改革发展，终于出现了一大批具有现代化生产方式的农村和现代意识的农民。但是，他们

的数量还不小，他们可以作为中国农业和农民的未来方向，却不能替代其他的农村和农民。因为我们改革的时间还很短，农村的改革和农业的革命还只是万里长征走完第一步。

每当我们走在离城市远一点的山乡村野，看到父老乡亲们还在使用30年前我们都曾用过的生产工具，守在他们祖祖辈辈守过的土地上，我们的思绪也就凝固在这个焦点上：现代化的进程不能忘记了农民的真实现状，不能脱离了中国农业生产的真实水平。把中国的农业与农民抛在一边去谈现代化，与扯着自己的头发想飞离地球一样不切实际。40年前涌现出来的大跃

进、人民公社做的就是这种不切实际的事；而20年前及其随后经过几番曲折好不容易才出现的包产到户和家庭联产承包责任制，才是从不切实际的空想中回到坚实的土地上来，一步一个脚印地前进。这种生产方式的转变，带来的最大好处就是让农民清楚了自己的劳动与自己生存发展的关系，清楚了自己的生产力与生产对象的关系，清楚了自己能干什么和怎样干，也清楚了自己与土地的关系。对于中国的农民来说，没有别的什么能比这些清清楚楚的事更能激发积极性和生产潜力的了。

正因为此，我们说，改革开放的20年，使我们的农村、农业和农

民发生了巨大的变化；我们说，中国解决了12亿人吃饭的问题，真是不简单的事。

同样也正因为此，将来，中国要解决更多人吃饭的问题，倘若还是30年、50年一贯制地采取现有的生产方式，那又是不容易的事。中国的农村、农业和农民还要发生更大的巨变。

三 农业问题归根到底是农民问题

农民的分量，农业的地位，农村工作的重要性，恐怕没有几个人不知道的了。然而大多数知道的人，往往是把这三件事分割开来看。特别是那些把农民的分量从自己议事日程中删去的人，只从经济

的角度看农业的做法，也就有可能变成了只是从农民身上索取，而原本是为农业经济发展和农村社会进步而做的农村工作也就有可能变成了如何为粉饰自己的政绩而掩盖矛盾，夸大功劳。

经济行为是人的最基本、最重要的社会行为，农业问题，说到底还是人的问题，是农民的问题。

中国历来有一种思维方式，总是把人和事分开来对待，所谓的人是事，事是事，对人不对事，或对事不对人。初听起来，好象这种思维方式不错。其实把人和事分开来对待，实际上是把原本一个整体硬分析成两半。比如，人们都说中国是一个轻商的国家，因为商是末业。

此说很不合中国的实际。中国是一个商业历史悠久的国家，唐、宋、元、明、清历代都是中国商业发展发达时期，说中国轻商，怎么可能？但是中国历来客观上的确在轻商，轻视商人，鄙视商人。这种矛盾问题的答案就在于人们都已把商人与商业分割了开来：从经济的角度去重视商业，无商不活，没有商业，人们的生活就如同一潭死水；从伦理的角度去轻视商人、鄙视商人，责备商人唯利是图，认为无商不奸。

把职业同人格分割开来也表现在对待农业和农民问题上。

中国历来重农，所谓的重农，重的是农业。因为农业是国家的命

脉，是社会生存和发展的第一产业。当然还有，在传统社会里，农业赋税是国家财政的最大来源。在中国这样一个农业大国里，没有农业就意味着失去了一切。在中国的传统社会里，重农思想的落脚点正在于此。但是重农并不重农民，农民是中国最大数量的人群，芸芸众生，百姓大众，处于社会的最底层，是属于“贱民”“草民”的那一类。所以在伦理上，自然不能归属上层，连中层也靠不上边，只能推入下层。农民受到轻视、歧视、鄙视也就是理所当然的。

这种思维方式和观念意识并没有因为工农大众成为社会主义国家的主人就全部、彻底、干净地

消失掉了，传统的力量是巨大的。当经济建设被摆放到十分重要的地位，那些思想政治素质很低，受到传统思维影响又极深的人，便会做出历史上曾有过的事情来，他们思想中对人的尊重，即对农民的尊重，对人格的尊重，即对农民人格的尊重，被置于脑后，或者根本就是不懂，不知道；或者懂了，知道了，就是不愿去做。这些人不可谓不重农，他们重视农业，也重视农村工作，然而在他们的农业和农村工作中却没有农民的地位。

四 理解农民、关心农民、研究农民

20年前中国的历史转折是从农业问题开始的，20年前中国的改

改革开放是从农民思变开始的。因此，不仅因为具有中国农民身份的人数占了中国人口的三分之二，不仅因为中国的农业经济直接关系到国泰民安，还因为中国的农民在经济改革中的先锋作用，我们可以说：中国的问题就是农民问题，或者说中国的最大问题、最基本问题都是农民问题。要研究农民问题，要从根本的层面上去理解农民，要从生存和发展的意义上去真正关心农民，把农业问题、农村问题、农民问题解决好了，中国的问题也就好办多了^②。

当前，研究中国农民问题队伍有三支：一支是由政府建立的农村政策研究专家队伍，他们或作定点

微观调查，或作全局宏观分析，关注农村社会稳定与否的动向，关注农业经济发展的趋势，也关心农民的苦乐喜忧，为政府的宏观决策提供重要的依据。中央数十年来关于农村工作的重大决策，与他们的努力是分不开的。他们的工作是为农民兄弟分忧解难。

第二支是由一批高校和社会科学研究机构的学者构成的研究队伍，他们凭着自己对农民兄弟的执著关怀和对中国农业问题研究的深刻认识，分析农民的心态，揭示农民的问题，探讨农民的出路。他们也有对策性研究，但他们做得更多的是让人们清醒地认识中国农民的过去、现在与未来，认识中

国农业和农村的过去、现在与未来。这是一支理性的队伍，也是一支教育人们理性思考的队伍，是一支中国农民问题的基础理论研究队伍，“农民学”正来自于此。建立中国的“农民学”，可以看作是从深层次研究中国农民问题的新起点^③。

第三支是由一部分作家、记者构成的研究队伍，他们的研究虽然既不作基础理论的研究，也不作直接的对策性研究，但他们同样以无比的社会责任感和对农民兄弟的极大关心，关注当前的农村问题、农业问题，即农民问题，他们做的工作要算是最基础、最及时的。一系列鲜为人知的，却又时时在发生

的事件通过他们的笔和镜头向社会披露，让人们知道真像，知道我们的农民兄弟现在过得怎样，知道共和国最为广袤的乡村山野正在发生着什么变化。虽然其中并不都是让人们高兴的事件，甚至更多的是让关心社会主义大厦永远高耸的人们担忧的事情；虽然，这支队伍的工作总会遇到许多意想不到的艰难险阻。但是，这是一支值得人们尊敬的队伍，我们研究农民问题的专家学者要感谢他们提供的最新信息，所有希望我们这个社会健康发展的人们要感谢他们及时地向我们发报社会疫情。

我们这本小书所做的工作，是在这三支队伍工作的基础上，发表

我们对农民兄弟的关注。我们现在从身份到职业，都不是农民了，但我们曾经是农民，我们的父老乡亲还是农民，农民问题无时无刻不牵挂在我们的心中；我们更多的是学着理性地思考中国的农业发展问题，中国的农业哪天从落后的生产方式中解放出来，中国的农民哪天才能从重重的束缚中解放出来。

五 我们的努力

我们这本小书由“中央决策”、“山乡巨变”、“沉重负担”和“未来田野”四篇组成，构成了分析过去、今天、未来的三个层次，认真讨论了中国农村、农业、农民在改革发展中的若干问题，提出了自己粗浅的见解。

我们努力做到的是：

（一）注重探讨决策与研究实际的结合，从中国农村的改革发展实际来探讨中央决策的思路和中国农业改革发展的规律。在“中央决策”篇中，我们把20年来中央关于农业经济发展、农村社会进步和农民切身利益保障的有关决策过程分成了五个阶段，揭示了以邓小平同志为首的党的第二代领导集体在发起农业改革、解放和发展农业生产力中作出的历史性贡献，这一伟大贡献终于使中国九亿农民开始从传统走向现代化，从贫穷走向温饱，从落后走向进步；揭示了以江泽民同志为首的党的第三代领导集体高举邓小平理论的伟大

旗帜，把农村的改革继续推向深入，全面解放和发展农业生产力，加快中国农民从传统走向现代化、知识化的进程。20年来，无论是艰难起步时期对大包干和联产承包责任制的决策，还是关键时期对计划与市场关系的辨析；无论是改革农业体制以发展社会主义市场经济，实施村民自治以推进社会主义民主进程，还是着力解决粮食流通、土地承包期延长等问题，中央决策在领导农民奔小康的道路上起到了决定性的作用。传统的农业经济发展靠天、靠地，未来的农业发展靠高科技，那么今天的农业发展既靠天、靠地，靠科技和高科技，更靠党的正确决策；正确的决策可

以营造农业经济发展和农村社会进步的宽松环境，可以提高农民的整体素质，从而极大地解放生产力和发展生产力。

（二）注意展示成就与分析问题相结合。正是基于对中央决策重大意义的认识，我们不仅在“山乡巨变”篇中展示了20年来中国的农业经济发展和农村社会进步所取得的主要伟大成就，也在“沉重负担”篇中以大量的篇幅讨论了压在农民身上的沉重负担这个捆住中国农民手脚、阻碍中国农业经济发展和农村社会进步的问题。由于中国农村历史包袱沉重，而改革的时间还很短，不仅中国的农业生产方式总体上看还很落后，在改革20