

志书编纂 思与行

齐家璐 著

河北地方志学会

志书编纂思与行

齐家璐著

河北省地方志学会

志书编纂思与行

齐家璐 著

河北省地方志学会

河北省抚宁县印刷厂印刷

印张:9.125 开本:850×1168毫米 1/32 字数:234千

印数:300册 2000年7月印刷

冀出内准字(2000)第AQ019号

内部资料 免费交流

序

新中国第一届修志以来,硕果累累。这不单单是指第一届的省、市、县(区)志的编纂已接近全部完成,也包括社会主义新方志理论研究的空前广泛与深入,数量巨大的新方志理论文章的发表,还包括陆续涌现出来的一大批优秀修志人才。在河北省众多的优秀修志人才中,原秦皇岛市地方志办公室主任、《秦皇岛市志》主编之一的齐家璐同志,便是佼佼者之一。

因为工作关系和对方志事业的共同爱好,我同齐家璐同志接触较多。在整整十年的不断接触中,他给我留下了深刻而鲜明的印象。齐家璐同志参加修志工作的时间不算早,但他却能在边干边学中很快进入了角色,熟悉了业务。他才思敏捷,勤奋好学,思想解放,勇于创新。我们曾多次在一起研究解决修志中遇到的难点,在诸参与研究者绕室彷徨,苦思而无所得的时候,每每是他独抒创见,使难题迎刃而解,使参与研究者从困惑中解脱出来。他脑勤手勤,善于总结。如他自己在“后记”中所说,在1994年之前,由于突击编纂《秦皇

《秦皇岛市志》和指导县、区修志，工作压力太大，“几乎没有时间写什么东西”。但是，在《秦皇岛市志》出版之后，特别是在他卸掉了秦皇岛市地方志办公室主任的担子之后，在完成《秦皇岛市志》（简编本）的编纂和弘治《永平府志》的点校注释工作的同时，仍能挤出时间，伏案疾书，仅仅几年，已是积稿盈尺。这次经过筛选，收入本书者，不论是“编纂思考”，或是“志书评论”、“旧志研究”、“志稿评议”、“市志编纂”都是他对修志实践经验从不同角度、以不同方式的总结与表述，也是他对社会主义新方志编纂的理论思考。不仅值得方志工作者一读，对从事各种写作者也有借鉴价值。

齐家璐同志的已发表过的有关方志编纂的文稿，大体上我都看过。他的那些志稿评议的发言，大部分我都在当场听过。这次汇集起来。我又浏览了一遍，深感其文观点鲜明，新意叠出。其中有些观点虽借鉴了志界前人及当代方志学者的论述，然而却能同时因事阐发自己的独到见解，似旧实新，似因实创。有的文章看起来理论色彩不浓，但却是就实论虚，是从编纂工作的实际需要出发的，有较强的可操作性。在志稿评议中，有些观点是作为商榷的意见提出的，立足于继续探讨与研究，足见其虚心与谨慎。把这些文章集印成册，面市发行，无疑对新方志理论建设是个不小的贡献。

目前第一届修志虽已进入扫尾阶段,继之而来的续志编纂已在各地陆续起步。方志事业的发展,需要新的方志理论与其相适应,马克思主义的方志理论建设仍然任重道远。如能像齐家璐同志这样,把已发表和未发表的文章,集印成册,既防止散失,又为使用提供方便,将是为新方志理论建设所做的一件实事。从这一点考虑,也应当为齐家璐同志这本书的出版感到高兴。

在这本书即将付印之际,勉书数语,充作序。

卢振川

2000年7月于北京

目 录

● 编纂思考

- 政治部类记述之浅见…………… (1)
- 志书体现地方特点和反映地方特色的思考…………… (8)
- 关于志书编纂的若干思考…………… (15)
- 文物志编写的几点思考…………… (26)
- 新编地方志要志天文…………… (30)
- 关于志书总纂的思考…………… (34)
- 利用方志优势为社会服务的思考与实践…………… (41)
- 本届修志工作的反思…………… (45)
- 关于续修志书的几点思考…………… (54)

● 志书评论

- 体现民族特点和民族政策的佳作
 - 读《丰宁满族自治县志》…………… (59)
- 突出,突出,再突出
 - 读《北戴河志》…………… (64)
- 一部突出地方和时代特色的志书
 - 读《山海关志》…………… (70)
- 对志书政治部类编纂的思考
 - 读《阜平县志》…………… (75)

● 旧志研究

- 《山海关志》并非都是边关志…………… (82)
- 嘉靖《山海关志》评述…………… (87)

● 志稿评议

- 对《邯郸市志》稿的几点意见…………… (95)
- 对《唐山市志》稿的几点意见…………… (107)
- 对《顺平县志》稿的几点意见…………… (126)

对《阜平县志》稿的几点意见·····	(139)
对《安新县志》稿的几点意见·····	(161)
对《香河县志》稿的几点意见·····	(184)
对《永清县志》稿的几点意见·····	(202)
●会议发言	
认真落实省政府的要求,为全面完成本届修志任务而努力·····	(223)
加强方志年鉴工作,促进两个文明建设·····	(228)
统一认识,采取措施,加快市志总纂进度·····	(235)
秦皇岛市十年修志工作汇报·····	(242)
●市志总纂	
关于编纂《秦皇岛市志》的几点说明·····	(250)
《秦皇岛市志》第9卷稿的编纂说明·····	(256)
《秦皇岛市志》总述·····	(263)
附:1、关于《秦皇岛市志》总述撰写的一封信(卢振川)·····	(273)
2、阅读志书的向导,理解志书的钥匙(卢振川)·····	(275)
后记·····	(281)

政治部类记述之浅见

新编社会主义地方志书,要加强对政治部类内容的记述,这已成为修志工作者的共识。但如何加强对政治部类内容的记述,似乎仍有许多问题没能得到解决。

一、政治部类内容的再分类

加强对志书政治部类的记述,往往是对突出中国共产党这个主体记述探讨较多,而对政治部类内容如何再分类,似乎没有什么其它议论。我认为,谈对政治部类的记述,必须重提如何对政治部类记述内容再分类这个问题。

目前正编纂或是已出版的志书,政治部类的内容再分类基本如下:中国共产党/中国国民党/其它党派/人民代表大会/政府/政治协商会议/群众团体/公安/检察/审判/司法行政/军事(见《方志学基础》)。

这种分类,看似合理,但若认真分析,却极不科学,因为从中我们很难看出各门类之间的相互影响和逻辑关系。这里存在两个问题:一是门类的排列顺序,基本上是按照目前已约定俗成的各级领导机构的排位而编排的。如:中国共产党、人大、政府、政协,这种排列方法没有反映出门类之间的相互影响和逻辑关系;二是把一些性质相同或相近的类目切割了,如其它党派和群众团体,以及政治

协商会议同中国共产党、中国国民党,从性质相同或相近的组织中分列,排列杂乱,违反了志书分类的基本原则。

政治的含义是阶级、政党、人民团体和个人在国内外及国际关系方面的活动,任何阶级的政治都是以维护本阶级的经济利益,建立和巩固本阶级的统治为目的。而要巩固本阶级的统治,最主要的是要取得政治上的统治权利,即政权,因为政权是阶级专政的工具。中国共产党是领导我们事业的核心力量,在志书中应予以突出记述,但作为地方志书,记述政治部类时,首先应反映的是一地的政治制度,而政治制度是通过记述政权来反映的。政权记述之后,才应记述掌握政权的组织,即执政党。

记述一地的政权,应包括2个方面:1、地方最高权力机关地方人民代表大会及其常务委员会;2、地方权力机关的执行机关(即行政机关)各级人民政府。

政权记述之后,应记述政党及其它组织。其内容应包括:1、建国后的执政党中国共产党地方组织、各民主党派和工商联、人民团体;2、建国前的主要执政党中国国民党地方组织;3、政治协商会议。这里应指出的是政协的性质。在政协成立之后,第一次人民代表大会之前,政协曾一度代行全国人民代表大会的职权,但在1954年第一届全国人民代表大会召开之后,政协不再代行人民代表大会职权。此后,人民政协是由中国共产党领导的,有各民主党派和各人民团体参加的,包括全体社会主义劳动者,拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛统一战线的联盟,是中国共产党、人民政府联系各民主党派、各人民团体和无党派人士的一个重要桥梁和纽带。人民政协虽参政议政,但不是政权机关,也不是国家机器和一个组成部分,而是有中国特色的政治联盟。这样,把政协的记述,放到“政党”中记述为好。

有政权,有政党,但管理国家或是一地,要靠法制。因此政权、政党之后,应记法制。法制是统治阶级按照自己的意志,通过政权机关建立起来的法律制度,包括法律的制定、执行和遵守,是统治

阶级实行专政的方法和工具。作为地方,由于一般市、人大常委会没有制定本地法令、法律、法规的职权,因此主要记述的还是法律的执行情况。法制应包括以下内容:1、社会整体的治安管理工作;2、审查批准逮捕、审查决定起诉、出席法庭支持公诉的机关和工作;3、行使审判权的机关和工作;4、司法行政管理机关和工作。这里应指出的是,公安局和司法局是由政府管理的行政管理机构,检察院和法院则是由人民代表大会及其常委会产生的执法机构。

政治部类最后记述的是军事。因为军队也是国家机器的一个重要组成部分,军事同政治紧密相连,所以应放到政治部类中记述。

我注意了由新华社编辑的《中国年鉴》的编目。1988年及以前的《中国年鉴》,在“政治”部类中的排列序依次是:中国共产党、全国人民代表大会、国务院、中国人民政治协商会议……。但从1989年的《中国年鉴》中发现,其“政治”部类的排列顺序作了以下调整:全国人民代表大会、国务院、中国人民政治协商会议、政党……。这种调整,指导思想和目的都很明确,编目方法更趋科学。地方志书的编写,应该从中学习和借鉴。

二、政治部类主体的再突出

对事物的记述,应有主有次。在新编社会主义地方志书中,政治部类是志书记述的主体,中国共产党是志书政治部类记述的主体,已勿庸置疑。我提出关于政治部类主体的再突出问题,是从两个方面思考的:一是政治部类的主体是否仅是中国共产党地方组织;二是如何对确立的主体部分予以突出记述。志书政治部类记述薄弱,其主要原因大概就产生于这两个方面。首先,由于强调突出了中国共产党记述主体,导致对政权的记述削弱,因而不能进一步反映社会主义制度下人民民主专政的本质特征;其次,对政治部类内容中各门类记述,关于机构记述比较详细,而对于其工作和活动

记述严重不足,因而很难反映出没有共产党就没有新中国,只有社会主义才能救中国,只社会主义才能发展中国这样一个根本史实和这样一个基本道理。提出政治部类主体再突出这样的问题,一是目前志书编纂应注意强调,政党是政治部类的主体,政权也是志书政治部类的主体;二是应进一步加强对政权、政党的工作及活动的记述。

加强政治部类记述应注意:

(一)要加强对地方人民代表会及其常务委员会的记述。

《中华人民共和国宪法》第三章第五节第九十六条规定:地方各级人民代表大会是地方国家权力机关。还规定:县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会。同时,也规定了地方各级人民代表大会代表的产生办法和权限等。据此,地方人民代表大会及其常务委员会应记述如下内容:1、普选及人民代表的产生;2、各届人民代表大会;3、历届人民代表大会;4、地方人民代表大会常务委员会。由于人民代表大会的常设机关是人民代表大会常务委员会,因此,在记述人民代表大会常务委员会时,必须突出记述地方人民代表大会常务委员会的主要工作和活动。因为这是反映社会主义制度下人民民主专政的重要体现。关于人大常委会主要工作和活动,应重点记述以下内容:依法行使对本地区重大事项的决定权、依法行使对本地“一府两院”的监督权、依法行使对地方国家机关工作人员的任免权、组织和指导换届选举、代表工作和人大常委会自身建设等。

(二)要加强对地方人民政府的记述。

《中华人民共和国宪法》第三章第五节第一百零五条规定:地方人民政府是地方各级国家行政机关,是地方各级国家行政执行机关。应当看到,现代生活的飞速发展,使得从社会中产生而又凌驾于社会之上的政府,飞速向社会生活的各个领域拓展着它的边界。现代政府的职能已经空前的膨胀,政府管理的优劣,效率的高低,直接而且是决定性地影响着社会的发展。因此,政府本身是

构成现代生活不可缺少的一环,政府活动成了作用于经济基础和社会生活中一种最普通、最经常、最直接、最重要的活动,它遍及政治、经济、文化等现代生活的每一个领域。国家机关的正常运转,社会生活的有序进行,经济文化事业的发展,都离不开现代政府的有效管理。目前已见到的志书,从政府的行政管理职能看,政府对经济的管理,都放到经济部类中去记述;政府对政务的管理,大都分散去记述;政府对其它社会事业的管理,也大都放到文化和社会大部类中记述;而政府所记述的内容,只剩下政府机构的设置和沿革,余下便是无处可放的外事、民族、宗教和信访等工作。作为地方国家机关的执行机关人民政府作用影响之大,与志书中记述如此之薄弱和分散,形成强烈的反差。应该说,这是本届修志中出现的重大问题。我之所以提出来,把对政权记述也列为主体来记述,也缘于此。应该探讨和研究如何记述政府。如何记述政府,我认为要反映在以下几方面:1、机构设置;2、综合经济管理;3、综合政务管理;4、综合社会事业管理;5、施政辑要。综合经济的管理,包括政府对工业、农业、对外经济贸易、金融、财政、税务、计划、统计、物资、技术监督、工商行政、物价、审计等的方面行政管理。综合政务管理,包括政府对人事、劳动、民政、外事、民族宗教、信访等的行政管理。综合社会事业管理,包括政府对教育、科技、文化、卫生、体育、广播电视等方面的行政管理。施政辑要,主要是从宏观整体记述政府在基层政权建设、经济建设、城市建设、文化建设等方面所采取的一些举措及成果,体现政府对本地的发展过程中所起的作用。

(三)要加强对中国共产党地方组织的记述。

在志书的政治部类中,对中国共产党的记述问题,志界探索研讨的最为热烈。由于引起了修志工作者的重视,因此在志书编纂中,关于对中国共产党地方组织的记述有许多创新。如在中国共产党地方组织的篇目中增设“决策”、“重大政治运动”、“政治运动”等篇目,力求突出反映中国共产党历史作用。加强对中国共产党地方组织的记述,首先要明确中心是反映中国共产党的性质、地位和领

导作用。如何反映,应包括几方面的内容:1、中国共产党地方组织的沿革;2、中国共产党地方代表大会;3、中国共产党地方组织的主要工作;4、中国共产党地方组织的主要决策。“主要工作”应包括组织工作、宣传工作、统战工作、纪律检查以及其他党务工作等。“主要决策”应包括关于开展武装斗争的决策、关于夺取政权与巩固政权的决策、关于经济技术社会发展的决策、关于加强组织建设的决策和关于开展政治运动的决策等。这里应该注意两点:一是要认识,设置“决策”的必要性和重要性。为了本地的解放,为了发展本地的经济,促进社会进步,不同的中共地方组织根据本地情况和特点,都分别根据中共中央不同时期的路线、方针和政策制定了不同的决策。而记述好“决策”最能突出反映中国共产党地方组织的作用;中共地方组织机构设置,不同的地区机构设置大同小异,但各级组织的决策,却都有着本地的地方特点。二是关于对政治运动的记述。政治运动已成为历史,对此中共十二大已作出《关于若干历史问题的决议》。对政治运动,应该记述,不应回避,这是对历史负责。但对政治运动如何记述是值得商榷的。应该看到,建国后由于对迅速到来的社会主义全面建设事业,在思想上、理论上缺乏充分准备,因此在复杂国内外环境中,中央在主观指导上发生了一些失误,组织开展了一系列的政治运动。这些政治运动,特别是“文化大革命”的开展,对全国经济技术社会发展,造成严重影响。因此,政治运动弊多利少。如果专设“政治运动”,其效果可想而知。中国共产党的工作包括各个方面,不仅仅是在特定历史条件下,专搞政治运动,更多的还是搞了建设和改革。因此,专记政治运动,对中国共产党的历史作用认识也不客观。所以,要在篇目设置上下功夫,特别是要对中共地方组织的决策要记述全面、准确,这也是从实际出发,实事求是。

政治部类的记述,特别是主体记述难度很大,修志工作者应有“攻坚不怕难”的精神,刻意把握好政治部类的记难点,保证志书政治质量,以对历史负责。

三、政治部类标题的再确定

志书的标题应有高度的概括性,要短小精炼。标题是用来反映、揭示内容的,应力求作到一目了然,准确、朴实。

标题,本来不应成为问题,但我把它提出来,是因为目前见到的志书中,特别是政治部类中的标题,存在问题太大。主要是不准确。特别是一些题目的内涵和外延都较大,如“中国共产党”,它的内涵太丰富,但作为一地的志书,以“中国共产党”作标题,它所记述的内容与它标题所包容的概念差距太大,因此应改为“中国共产党地方组织”。如“政府”,从它的内涵看,包括建国前的衙门、国民政府、抗日民主政府、人民政府;也包括中央政府、省政府、市政府、县政府、乡政府;作为志书标题,应改为“地方政府”。诸如此类,政党以下的民主党派、人民团体,都应标明“×××××地方组织”为好。再如,群众团体或是社会团体,应称“人民团体。”政法是政治和法律的合称;法制是统治阶级按照自己的意愿,通过政权机关建立起来的法律制度,包括法律的制定、执行和遵守,是统治阶级实行专政的方法和工具。因此不应称“政法”,而应称“法制”。

以上一些想法,是通过编纂志书时而引发的一些思考,有些已在志书总纂中付诸实施,有些则思考不成熟而没有实施,现在把它们提出来,以求指教。

(此文载《河北地方志》1995年第11期)

志书体现地方特点和 反映地方特色的思考

特点和特色是一组近义词。按词典解释,特点是人或事物所具有的独特地方,特色是事物所表现的特色彩、风格等。

地方特点和地方特色,虽然也是一组近义词,但却有着很大的区别,似乎大都将地方特点和地方特色混为一谈,其结果的导致我们对一地地情认识产生偏颇。只有搞清地方特点和地方特色两个词组的内涵,才能有助于我们对问题的研讨。

地方特点,是指一个地区的事物不同于其它地区独特的地方。地方特点是客观的,它孕育在一个地区的自然环境和社会发展的诸多方面中。

地方特点有其多样性。从大的归类上讲,包括自然环境特点、人工环境特点、经济特点、政治特点、文化特点、民情风俗特点等。自然环境特点,体现在一地的区位,以及地质、地貌、气象、水文、土壤植被、野生动物、自然资源、自然灾害等诸多方面。人工环境特点,体现在城乡建设、环境保护、交通、邮电、水利等基础设施建设诸多方面。经济特点,体现在第一产业农业、第二产业工业和建筑业、第三产业服务业等诸多方面。政治特点,体现于政权、政党、法制、军事等更迭和建设诸多方面。文化特点,体现于科技、教育、文化、卫生、体育、新闻、广播电视建设和发展等诸多方面。民情风俗特点,体现于人口、民族、宗教、生活习俗、方言等诸多方面。

地方特点有其整体性。因为地方特点都不是独立的。每一个局部地方的特点,往往与其它局部地方的特点相关联。由于区位特点和自然环境特点,在经济技术发展过程中,必然会引发其它地方特点的产生。而各种局部的地方特点,又往往互相影响,互相依存,又互相制约。

地方特点体现在一地每一事物之中。因此,对地方特点,要从微观上去认识,只有这样,才能真正使地方特点得到全面、准确的体现。

地方特色按“特色”这一词义引伸,应是地方事物所表现的独特色彩、风格等。地方特色产生于地方特点之中。一个地区,不同事物都有其不同的局部特点,有些地方特点组合在一起,则可以构成地方经济技术社会发展的优势。这些优势,异地无本地则有,异地少本地则多,异地优势形成迟而本地形成则早。这种优势的“色彩”与“风格”不为其它地区所具备,就形成了地方特色。

地方特色有其地域性。地方特点,本地具有,异地也可能具有。地方特色却不同,仅为本地所独有。因为地方特色是综合了无数优点的地方特点而形成的地方优势,这种地方优势在本地经济技术社会的发展中起主导或决定作用,因此它具有很强的地域性。

地方特色有其时态性。因为地方特色不是一成不变的,它往往要随着时间的推移而产生变化。比如秦皇岛地区,地方特色之一就是依山面海,在战争时期军事位置重要,是战略要冲,军事优势极强;而在和平时期这种军事优势消失了,交通的优势突出出来,具有发展沿海经济的较强的优势。这种不同时期地方的优劣势,导致了地方特色随着时态的变化而发生了根本的改变。

地方特色不是本地的地方特点的机械相加,应是本地区区别于异地无数个性特点的总和,它体现于本地经济技术长期的发展上,是历史与现状的统一,是宏观与微观上的统一,是多样性与整体性的统一。因此对地方特色,要从宏观上去把握,只有这样,才能真正使地方特色得到反映。