

贫困地区 经济技术开发

河南省贫困地区经济开发领导小组
河南省农村经济工作委员会 编著

农村读物出版社



贫困地区经济技术开发

河南省贫困地区经济开发领导小组 编著
河南省农村经济工作委员会

农村读物出版社

一九八八年·北京

贫困地区经济技术开发

河南省贫困地区经济开发领导小组 编著
河南省农村经济工作委员会

责任编辑 张谊

*

农村读物出版社出版

北京丰华印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

*

787×1092毫米1/32 9.75印张 270千字

1988年12月第1版 1988年12月北京第1次印刷

印数: 1—16000

ISBN 7—5048—0592—0/S·21

定价: 3.50元

编委会名单

主 编：卫武兵

副主编：杨德恭 杨万书

刘兆中（执行） 王作书（执行）

编 委：陈连生 田 静 阎俊才

宁西海 彭玉琦

目 录

坚持改革 动员力量 加快贫困地区

- 经济开发的步伐……………程维高 (1)
- 深化改革 全面开创贫困地区经济
开发的新局面……………胡笑云 (9)

贫困地区经济开发现状与展望

贫困地区经济开发必须以科技为支柱

- 宋健考察信阳、南阳贫困地区…………… (27)

更新思想观念 引进竞争机制

- 河南省省长程维高考察南阳
地区扶贫工作…………… (31)

发展畜牧业是脱贫的有效途径

- 农业部畜牧扶贫专家考察南阳…………… (35)

编制2000年扶贫致富长远规划

- 刘玉洁主持省贫困地区经济
开发领导小组扩大会议…………… (38)

省军区号召民兵要带头脱贫致富…………… (42)

省经贸委扶助贫困县开发国际市场…………… (44)

省教委强调振兴教育,以知识扶贫…………… (46)

省教委制订十项扶贫措施…………… (48)

以工代赈是贫困地区的成功措施…………… (50)

根据效益 使用贷款·····	(53)
加强检查工作, 使开发资金和救济款的	
使用纳入正轨·····	(55)
利用资源优势 管好用活资金·····	(61)
平舆县委认真查处弄虚作假私分扶贫款事件·····	(66)
采取有力措施 推动脱贫致富·····	(69)
依靠科学技术 推动经济开发·····	(73)
送技术下乡 促脱贫致富·····	(76)
扶贫也要搞承包·····	(78)
登封县的扶贫脱贫投入产出承包责任制·····	(83)
桐柏县充分发挥乡镇企业在脱贫致富中的作用·····	(88)
汝阳县正确处理发展乡镇企业与扶持	
千家万户的关系·····	(92)
请专家改造旧工艺 不花钱又建一个厂·····	(96)
狠抓基础设施 增强“造血”功能·····	(97)
真心扶贫 让利于民·····	(98)
协调产供销 为民蹚富路·····	(100)
适应商品生产需要 搞好系列化服务·····	(103)
搞好小水电 开发野山楂·····	(108)

贫困地区经济开发典型经验

发展外向经济 加快脱贫步伐·····	(115)
狠抓龙头项目 带动连片脱贫·····	(122)
建设商品基地 抓好系列开发·····	(132)
管好用好扶贫资金 努力提高经济效益·····	(141)
发展农村保险事业 为贫困地区经济开发	

配套服务	(146)
办好互助储金会 提高群众自我发展能力	(151)
兴办扶贫福利经济实体 发展农村社会保障事业 ...	(158)
兴办服务型经济实体	(164)
合力开发山区 加快脱贫步伐	(173)
改变生产条件引黄种稻 治理背河洼地一年翻番 ...	(182)
建立三级责任制, 集中力量抓好扶贫工作	(189)
强化目标管理 增强干部职责	(198)
急苏区人民之所急 帮苏区建设之所需	(206)
发挥技术优势 实行定点扶贫	(213)
搞好扶贫承包试点 促进经济迅速发展	(220)
脱贫致富 民兵带头	(228)
发挥智力优势 开发新县经济	(235)
附录 信阳县苏区经济开发典型材料汇编	(243)

坚持改革 动员力量 加快贫困地区经济开发的步伐

——程维高同志在省贫困地区 经济开发工作会议上的讲话

(一九八八年一月三十一日)

同志们：

我们这次贫困地区经济开发工作会议是一次经过较长时间准备、酝酿的一次重要会议。这次会议的目的是认真贯彻国务院国发〔1987〕95号文件，用改革的精神，加速贫困地区的经济开发，争取到1990年基本解决全省贫困户的温饱问题，并使一部分地区能够稳定地走上脱贫致富的道路。这次会上有先进地区的经验介绍，有省政府贯彻国务院国发〔1987〕95号文件的一个意见（讨论稿），笑云同志在会议结束时还要就过去几年的工作和今后三年的任务进行总结、部署。我因为要上北京开会，所以先讲一点看法，具体的东西笑云同志将要全面讲，我只是讲一点原则观点，和同志们一起研究。

一、这几年全省贫困地区的经济开发工作取得了很大成绩

我们九个老区县县的扶贫工作是从1984年开始的，其余贫

因县的扶贫工作是从1986年开始的。这几年，各级党委和政府做了大量工作，取得了很大成绩。据29个扶持县统计，在扶持前，贫困户大体上有184万户、850万人，经过这几年的工作，大体上有65万户、300万人解决了温饱问题，其中有一部分已经开始走上脱贫致富的道路。这段时期的工作成绩，具体表现在五个方面：一是各级领导班子对扶贫工作重要意义的认识有了很大提高，从省、市（地）到县都加强了对这项工作的领导。二是国家和省在财力十分困难的情况下，挤出了相当一笔资金用于扶贫，总共拨出的财政款1.16亿元，贴息、低息贷款3.14亿元。三是扶贫工作初步完成了由单纯救济向经济开发的转变，相当一部分县乡已经取得了显著效果。四是各个部门和社会的各个方面对扶贫工作都很关心和支持，一大批各级机关干部和科研单位、大专院校、工厂企业的科技人员都深入到贫困县乡第一线，同当地干部群众一起进行经济开发工作。五是一些贫困县乡已经摸索出了不少经济开发、扶贫改革的具体经验，这些经验对于指导和推动面上的扶贫工作很有借鉴和推广价值。

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到存在的问题。突出问题有四个：一是有些地方，国家给了财政、信贷的扶持，但经济开发步伐缓慢，成效很差，结果是扶贫空喊了几年，时间过去了，河山依旧，贫困面貌没有改变。二是政策上只强调对贫困地区的优待、扶持，缺乏激励和约束机制，结果一些地方不是把贫困当作压力，穷则思变，要奋斗，要改革，而是自力更生、艰苦创业的精神越来越薄弱，向上伸手、争优待、争扶持的欲望越来越高，胃口越来越大。三是一个时期在扶贫资金的使用上过分强调扶贫到户，把有限的扶贫资金用得较零碎，结果资金花掉了，没有形成生

产能力，因而脱贫工作缺乏稳定性。四是扶贫脱贫的工作目标没有硬化，力量缺乏统一组织，扶贫和脱贫的双方都没有明确、严格的责任制，扶贫的可以多扶也可以少扶，脱贫的可以多脱也可以少脱，结果一些地方目标不明确，奖惩不分明，工作不落实，成效不显著。

二、进一步明确扶贫脱贫工作的目标和落脚点

扶贫工作的目标从根本上说，就是使长期贫困的农民解决温饱，摆脱贫困，走上富裕的道路。国务院国发〔1987〕95号文件《关于加强贫困地区经济开发工作的通知》要求1990年前解决温饱。我们应下决心，努力实现这一目标。什么叫解决温饱？我看要明确两条，一是按照现在的实际情况，大体上人均纯收入要达到180~200元，才有可能解决温饱；二是90%的贫困户解决了温饱问题，就可以算基本解决了。因为还有10%的贫困户有的是痴、呆、傻、残，有的是地区特别偏僻，改善生产条件特别困难，不可能一下子都解决，他们有的只能靠民政救济，有的只能放到第二步作为特殊问题处理。所以，一个县有90%的贫困户人均纯收入都达到了180~200元，就可以说是实现了解决温饱。但是，我们也应该看到，就是贫困户人均纯收入达到了180~200元，也不能说是稳定地解决了温饱，大体上人均要达到了300元，才能有稳定地解决温饱和走上脱贫致富的生产、生活的基本条件。所以，衡量扶贫工作是否落实了，不能光看当年农民生活有多大改善，增加了多少收入，关键要看是否建立了一个解决温饱的长期稳定的生产基础。扶贫工作的落脚点，我认为应该抓住四条：一是贫困地区人民的收入年年都要稳定增长，1990年所有贫困县都要保证使90%的贫困户人均纯收入达到180~200元；二是根据深山区、浅山区、丘陵岗地和低洼易涝

地区的不同条件，创造一个符合各地实际情况、能够稳定增长的生产条件；三是在发展生产的基础上，通过组织保险基金、社会福利基金，形成互助自救的能力；四是通过建立民办信用社、生产发展储金会等形式，创造一定的自我发展能力。这四条做到了，说明这个地区有了主要依靠自己的力量，自力更生地改变贫困面貌、走上脱贫致富道路的条件。

三、搞好扶贫工作的关键是坚持改革，深化改革

改革是推动一切工作的根本动力。扶贫脱贫，加速经济开发，发展商品经济，必须依靠改革，而搞好改革的关键，是进一步克服“左”的思想影响和旧体制的束缚，解放思想，实现认识的飞跃，观念的转变。愈是经济开发缓慢、商品经济不发达的贫困地区，愈是需要重视解决这个问题。在我们河南农村，包括有些贫困地区和有些非贫困地区，“左”的影响和旧体制的束缚主要表现在以下八个方面：一是眼睛向上。有些地方不是考虑如何干出一个好条件、好生活，总想要上面救出一个好条件、好生活。有些贫困地区不考虑国家、全省的经济承受能力，总是强调自己条件特殊，埋怨上面支持不够，缺乏那种依靠自己力量，发挥自己优势，走自己发展道路的“三自”精神。二是急于求成。想改变面貌，但不能面对现实，从实际出发，依靠群众来发展商品经济，总希望上面给几个大项目，一下子就改变面貌，因此把眼睛总是盯在上面，总想从上级身上找出路。小的不积极干，大的又干不成，结果一事无成。三是观念陈旧。用传统的自然经济的观点看问题，许多很好的自然条件都变成了困难条件；用商品经济的观点看问题，原来许多看来是困难条件却变成了优势。淅川县原来一直埋怨丹江水库淹地多，受益小，吃了亏，现在下决心搞引水灌溉，搞水利建设，开发、

利用水资源，越看这个水库越是一个宝贵的优势。四是埋怨群众。有一些干部一开口就讲这里的群众怎么愚昧落后，却看不到群众中蕴藏着极大的脱贫致富积极性。实际上，群众要求改变贫困面貌，发展商品经济的愿望很迫切，关键是我们的干部没有看到这一点。许多县的情况表明，只要干部的思想解放了，商品经济的意识增强了，自力更生的劲头鼓足了，群众看到了希望，就会跟着我们一起干。贫困不是群众落后，而是我们干部的精神贫困，因此，一个地区要脱贫致富，首先还是要解决干部问题，领导干部思想观念的转变才是最关键的转变。五是重财轻智。只看到钱和物的作用，看不到科技和人才的作用，争钱争物比争科技、争人才的劲头大，许多县乡企业粗放经营，许多农田粗放耕作，经济效益低下，根本原因就在于我们许多同志不重视科技进步，不重视科学管理。六是心有余悸。一事当前，不是首先考虑对发展生产力、对农民脱贫致富是否有利，而先想是“左”的还是右的，是社会主义的还是资本主义的，犹豫不决。七是统得过死。“大锅饭”吃惯了，养成了一种一切依赖上级的习惯。有些部门只对条条负责，不对实际负责，把条条的东西奉为圣旨，对实际情况可以闭着眼睛完全不顾，帮助发展生产、搞活经济的热情和主动精神很差，对下面抓问题多，指责多，总是横挑鼻子竖挑眼。八是搞一刀切。抓工作，仍然沿袭过去传统的方法，甚至用搞运动的那一套做法，热衷搞中心，搞统一行动，什么都一刀切，弄得下面无所适从，干扰和影响了经济建设这个最根本的中心。从以上列举的八个方面的现象说明，只有树立起商品经济观念，树立起自力更生、艰苦创业的思想，增强改革开放意识，才有可能走出一条脱贫致富的新路子。

四、要建立起扶贫脱贫的激励机制，调动起自我脱贫的积极性

实践证明，缺乏激励机制，给多给少一个样，干好干坏一个样是不可能脱贫的。为什么有的地方讲起成绩来是一套，要起扶贫支持来又是一套？为什么有的地方这几年扶贫的资金逐年增加，而贫困人数反而越报越多？一个很重要的原因，就是我们现行的扶贫政策不完善、不配套，客观上诱发下面不说真话说假话，不是眼睛向内、努力脱贫，而是死守“贫困线”，这种靠吃“大锅饭”来搞扶贫的办法再也不能继续下去了，必须坚决进行改革。在这次会议上，我们把每个贫困县这几年国家给了多少支持，发挥了多少效益，解决了多少问题的情况开了个单子，向大家公布。同志们从这个单子中，不应该好好想一想吗？为什么有些地方国家的扶持少，而工作效果好，而有些地方国家的扶持多，工作效果差呢？不应该说说清楚吗？只讲扶持支持，不讲工作效果，这样的扶贫能坚持得下去吗？今后三年，我们所有贫困县都要建立扶贫脱贫目标管理责任制。省委、省政府从财政、资金和其它条件上将给予比过去更加优惠的条件，但三年的目标必须实现，实现了目标，政治上光荣，经济上不仅给奖励，而且继续享受一定年限的优惠支持。干部也应给予嘉奖，实现不了的，必须接受处罚，首先是县的领导干部降职降级，不准易地安排。如果花掉了资金，不能形成效果，县政府就得承担经济责任，如果是因工作失职造成严重经济损失的，还得追究行政或法律责任。既给支持，给活力，又要给责任，给压力，只有这样，才能有力地促进贫困地区的干部群众振奋精神，独立自主、奋发图强地去改变落后面貌。在这次会议上我们将提出一个办法，请大家好好讨论。

五、认真总结经验，动员各方面力量，加快贫困地区经济开发的步伐

扶贫要扶志、扶本，从改革着手，从发展着眼，变单纯救济为经济开发，变分散扶贫为有计划按项目扶贫，变无偿照顾为有偿扶持，变撒胡椒面为适当集中、重点使用，变单纯资金投入为综合输入、配套服务，变一般化的工作方法为实行扶贫脱贫目标管理责任制，这些都是大家这几年创造的工作经验的概括，必须按照这些原则去坚持推行。这里，需要着重强调三条：

一是扶贫要把着眼点放在经济开发上，充分利用本地的资源优势，发展商品经济。发展商品经济要以市场为导向，以资源为基础，搞贸、工、农、种、养、加的系列开发。要以种植业、养殖业为基础，充分利用各地的山、水、矿产和劳动力资源，以乡镇企业为突破口，以科技、人才为支柱，充分考虑人力、财力、物力的可能和其它条件，大力发展能带动贸工农、种养加全面发展，投资少、见效快，国家、集体、农民收入增长快的项目。关键要把市场研究透，有些项目虽然在当地不是优势，但社会上有需要，市场上有销路，也照样可以发展。总之，要通过经济开发，广辟生产门路，把千家万户的贫困群众组织到商品生产中来，就可以为贫困地区经济的长期稳定发展打下可靠的基础。

二是要推行经济开发项目承包责任制。贫困地区经济开发应该实行“资金到项目，项目搞承包，效益到贫困户”的办法。凡确定开发的项目，都要公开招标承包。要热情支持当地有技术专长、有经营管理能力的人承包开发项目；对规模较大、技术和管理水平较高、当地又缺乏人才的项目，应面向社会公开招标。要坚持“放活科研机构，放活科技人员”

的“双放”方针，组织、鼓励科研单位和科技人员为改变贫困地区面貌献计出力。凡有科技人员的单位，包括党政机关、群众团体都要敞开大门，对愿意到贫困地区承包、领办、租赁和联办开发项目的科技人员，要积极给予支持。作为贫困地区来讲，要认真研究具有吸引力的优惠政策和办法，积极上门去攀亲结友，采取有效措施和适当的组织形式，努力引进人才和科技成果，来加快脱贫致富的步伐。

三是对扶贫的一方也要有硬化的指标要求。今后，省直机关、大专院校、科研单位以及对口支援贫困地区的市等后援单位，要统一组织起来，规定明确的目标和任务，建立健全责任制。也要签订三年合同，明确给予哪些支持，完成哪些任务，定期进行检查，完成任务好的要给予表彰奖励，完不成的要通报批评。

关心、支持、帮助贫困地区加速经济开发，尽快改变贫困面貌，是我们各级党委、政府和各有关部门的重要职责，这项工作做好了，不仅可以使我们河南上千万农民摆脱贫困，走上致富的道路，而且可以促进全省国民经济更加持续、稳定、协调地发展，这是一项十分光荣而又艰巨的任务。我们一定要扎扎实实地工作，一步一个脚印地前进，为实现1990年基本解决全省贫困户温饱问题的目标而奋斗！

深化改革 全面开创贫困地区 经济开发的新局面

——胡笑云同志在省贫困地区经济开发 工作会议上的总结讲话

(一九八八年二月四日)

同志们：

我们这次全省贫困地区经济开发工作会议，开了六天，今天就要结束了。会议期间，程维高同志作了重要讲话；学习了国务院国发〔1987〕95号文件，讨论了省政府关于贯彻这个文件的意见（讨论稿）；大会交流了经验，各县县长就1990年前基本解决贫困户温饱问题作了表态性的发言，有三个县的县长与所在市、地的市长、专员签订了扶贫脱贫目标管理责任书；会上还表彰了郑州、开封、洛阳、新乡、焦作、安阳、平顶山七个对口支援老区县市的省辖市和省交通厅、教委、机械电子工业厅、劳动人事厅、卫生厅、纺织工业厅、地质矿产局等先进单位。会议开得很好，收获很大，统一了思想，提高了认识；明确了目标任务，制订了具体政策；确定了引进激励机制和扶贫脱贫目标管理责任制；交流了经验，增强了信心。与会同志一致认为，这次会议是一个激励和鼓舞全省贫困地区人民沿着党的十三大指引的方向奋勇前

进的动员大会。

现在，我根据国务院〔1987〕95号文件和程维高同志的讲话精神，以及同志们讨论的意见，讲以下几个问题：

一、全省贫困地区经济开发工作迈出了可喜的步伐，出现了一个良好的开端

我省贫困地区经济开发工作，在党中央、国务院的关心支持下，在省委、省政府的直接领导下，从1984年以来，经过一系列的调整 and 改革，已经由单纯救济向经济开发转变，开始走向一个新的发展阶段。特别是经济开发，作为我省将最终解决贫困地区农民温饱问题，进而脱贫致富，彻底改变贫穷落后面貌的一项伟大历史性事业，引起了全党上下的高度重视，得到了社会各界的广泛支持，受到了贫困地区广大干部群众的热烈拥护。

四年来，我省贫困地区经济开发取得了很大成绩，主要标志是：

1. 贫困县经济有了明显的变化。据29个被扶持县统计，1987年农村社会总产值达82.45亿元，比1983年增长43%；工农业总产值达68.57亿万元，增长41%；农业总产值42.42亿元，增长12%；乡镇企业产值32.1亿元，增长8.3倍；财政收入3.37亿元，增长90%。

2. 农民生活有所改善。从1984年到1987年底的四年间，全省各级共筹集扶持贫困地区经济开发资金5.4亿元，扶持贫困户160万户，占全省291万贫困户总数的55%；已解决温饱的100万户，占扶持户的62%，其中29个被扶持县，从1984年到1987年底共扶持资金4.3亿元，扶持贫困户110万户，已解决温饱的65万户，占扶持户的59%；1987年粮食总产量达到63.8亿公斤，人均产粮337公斤，人均纯收入212