

农村现代化 新趋势

天津市静海经济社会发展战略

《静海经济发展战略》课题组

南开大学出版社



农村现代化新趋势

——天津市静海经济社会发展战略

《静海经济社会发展战略》课题组

南开大学出版社

1988.11

农村现代化新趋势

《静海经济发展战略》课题组

南开大学出版社出版

(天津八里台南开大学校内)

新华书店天津发行所发行

马家店印刷厂印刷

1988年11月第1版 1988年11月第1次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8 插页 8

字数: 165千 印数: 1-11,020

ISBN7-310-00163-X/F·24 定价: (平) 3.45元
(精) 5.90元

编 者 说 明

应中共天津市静海县委和静海县人民政府委托，我们承担了《静海经济发展战略》课题调查研究任务。本课题列为天津社会科学院1987年重点科研项目。成立课题调研组，由王辉（天津社会科学院院长）、张克俊（中共静海县委书记、天津社会科学院特邀研究员）、查禄忠（静海县县长）、只升华（静海县常务副县长、天津社会科学院特邀研究员）主持。天津社会科学院经济研究所、工业经济研究所、对外经济研究所、历史研究所、哲学研究所、院科研处分别承担了课题组织和调研工作。还邀请了天津师范大学徐华鑫副教授、天津大学王新农讲师、天津五金交电站李世通同志参加协作。

课题调研过程中，得到中共静海县委、静海县政府、静海县人大常委、静海县政协及县各部、委、办、局、乡（镇）的热情支持，保证了课题顺利进行，谨在此一并致谢。

限于我们的水平，承担县级经济发展战略课题又是初试，难免有错误和不足之处，恳请静海县的同志们及关心静海发展的专家、学者和读者批评指正。

《静海经济发展战略》课题组

1987·12·

目 录

静海县概况.....	(1)
静海经济社会发展战略纲要(咨询意见)	(25)
坚持改革、开放, 加快静海经济 商品化、工业化、现代化、 城镇化步伐 ——静海经济发展战略总体构思.....	(57)
以粮食生产为基础, 把静海建设 成天津重要的副食品生产基地县 ——静海农业发展战略.....	(76)
推进改革, 发展联合, 合理布局, 完善工业体系, 把静海建成 初步现代化的工业县 ——静海工业发展战略.....	(98)
振兴外经外贸事业, 逐步向外向 型经济过渡 ——静海外经外贸发展战略.....	(118)

树立大流通观念，建设津南新型 商品集散中心	
——静海商业发展战略·····	(137)
综合开发自然与人文景观资源， 建设有郊野特色的旅游中心	
——静海旅游业发展战略·····	(154)
依托中心城市，建设城镇群体系， 实现乡村城镇化	
——静海城镇发展战略·····	(165)
振兴科教文卫事业，促进科技进步	
——静海科教文卫发展战略·····	(182)
团泊洼地区资源综合 开发研究·····	(198)
静海县工业小区开发方案设想·····	(214)
静海企业名录·····	(231)

静海县概况

自然经济地理及历史沿革

静海县是天津市辖县，位于津南，距市中心40公里。全县建制3个镇，24个乡，383个村，总人口44.2万人。有汉、满、蒙、回、壮、土、苗、朝鲜和维吾尔九个民族。静海镇是县政府所在地，是全县政治、经济、文化中心。

静海县东临渤海，南与沧州接壤，西连廊坊地区，东西46公里，南北44公里，总面积1414.9平方公里。古静海系水乡泽国，成陆过程中，历经数次海进海退，河流冲积，纵横分割，形成华北大平原上独有的地形风貌，即：古南运河纵贯全境，把全县切为“运东”、“运西”两部分。运西地区又有黑龙港河、子牙河、大清河等成扇形分布，与运河汇流于境内入海；运东地区则有南部青静黄排干横贯，东北部马场碱

河、独流碱河斜交，形成运东大三角。由于多年河流泛滥沉积，古河套、河滩高程（大沽）一般在海拔5—8米；河间洪泛洼地一般在海拔2.4—5米之间，形成若干蝶形、马蹄形高封闭洼地。如北方驰名久远的东淀、西淀、莲花淀、贾口洼、古城洼、团泊洼、杨庄洼、八虎洼、万君套等。县内地形自西南向东北缓缓倾斜，如虎踞回视，横卧津南。

静海于金明昌四年（1193年）置县，至今已有近800年的历史。直到解放，勤劳、智慧的静海人民在这块海浸之地进行了艰辛的努力和奋争，但始终未摆脱穷困的境遇。《静海县志》记有“古县临河口，遗民住岸旁，良田多废弃，破室半逃亡”，“破屋蓬茅，麻衫发鬓焦，到门惟有水，顾地绝无苗，野菜和根食，生柴带叶烧”的诗句。史书有“沧瀛大水，千里无烟火”、“积水盈野，几十里许皆河身”的记载。1939年闹大水，县内房屋被冲没者十有八九，80%的人流离失所，背井离乡。“赤地千里，饿殍遍野”是当时社会状况的真实写照。尽管早在18世纪静海人民就有“战虐水，开荒地”、“开渠凿井，植树造林”，变“不毛之地”为“膏腴之田”的美好愿望，但直至解放初仍是“风起硝烟遮天日，六月遍地是白霜”、“城西一洼水，城东白茫茫，城南城北乱葬岗”的凄凉景象。

1948年12月静海解放，人民有了自己的政权，静海的历史翻开了新的一页。但静海由于地处“九河下梢”，土地瘠薄，“薄田弥目，仁草不毛”，洪、旱、涝、碱交替为害，或“四害”共存，生产条件极差。

1949年，全县工业是空白，农业产值只有2662万元。

1950—1952年“三年恢复时期”，工农业总产值年平均达到4320.5万元，递增率达到27.7%（基期年份与末期年份相比下同）。不仅农业有了较快地恢复，工业产值亦达到41.2万元，兴办了县第一家国营企业——静海砖瓦厂。第一个五年计划时期，年平均工农业总产值4012万元，其中，工业产值年平均243.3万元，年递增率39%；农业总产值年平均3768.4万元，年递增率-4.3%。第二个五年计划期间，年平均工农业总产值4233万元，其中，工业产值年平均577万元，年递增率3.7%；农业总产值年平均3656万元，年递增率-4.5%。1963—1965年“三年调整”时期，年平均工农业总产值3753万元，其中，工业产值年平均350.6万元，年递增率-3%；农业产值年平均3402万元，年递增率14.9%。自建国初期至1965年16年间，经济发展一直不稳定，农业生产“一起三落”，工业生产“三进一退”。“三年调整”以后，全县经济出现了新的生机，1965年，粮食总产达到9339.5万公斤，突破了粮食产量的历史最高水平，第一次向国家交售余粮900多万公斤，实现了粮食自给的夙愿。从此，静海人民基本结束了“吃粮靠国家，生活靠救济”，躺在国家身上吃社会主义的历史。正当人们怀着对美好生活的向往，满怀信心地投入生产建设的时候，“十年内乱”使静海同全国一样遭到了空前浩劫，只是由于全县人民辛勤劳动，经济才有了一些增长。第三个五年计划时期，年平均工农业总产值5921万元，年递增速度为5%，工业年平均产值398万元，农业年平均产值5523万元。第四个五年计划时期，年平均工农业总产值10429万元，年递增速度为14%，其中，年均工业产值1845万元，

年均农业产值8584万元。直到1978年，建国29周年的时候，全县工农业总产值只达到18931.8万元，年平均递增速度7%。这一时期，人口由25万人增长到42万人；全县农村人均年收入仅有129元。全县人民仍然过着“面朝黄土背朝天，一天工分几毛钱”的穷苦生活。

中共十一届三中全会，确定了从实际出发，建设具有中国特色的社会主义的路线，提出了“改革、开放、搞活”的方针，给静海县经济注入了新的活力。随着农村经济体制改革的不断深入，生产潜力逐步得到开发，从1978年到1987年的9年中，静海的工农业总产值翻了两番多，超过了16亿元，年均递增速度为26.8%，其中1987年比1986年增长了55.8%。农村人均收入达到771元，9年增长了近5倍，年递增速度为22%。外贸产品收购值突破2亿元，比1980年增长了32.8倍，年递增速度达到65.3%。1987年，静海乡镇工业、县办工业、外贸出口、中外合资项目、财政收入以及教育事业等方面均居天津郊县的前列。各项事业突飞猛进，政治经济形势越来越好，静海人的精神面貌、环境面貌发生了深刻的变化，静海人民彻底摘掉了“贫穷落后的帽子”，老灾区变为富庶之乡。

生机旺盛的农业

静海虽临渤海，但因其为内陆海湾，海洋气候影响不大，属暖温带大陆季风气候，年平均气温11.9℃。最热月（七月）平均气温26.2℃，最冷月（一月）平均气温-4.8℃，年无霜期在180天以上。年平均降雨量589毫米左右。主要农产品有小麦、玉米、豆类、葵花等粮油作物和葡萄、蜜桃、梨、

苹果、西瓜、金丝小枣等干鲜果品。

静海拥有可耕地 105 万亩，土地资源丰富，但盐碱脊薄地较多，农业气象灾害多。水资源汇集条件好，但时空分布不均匀，水源紧缺。几十年来，静海人民在这块土地上兴修水利，大搞农田基本建设，治理了南运河、子牙河、大清河、黑龙港河、马场碱河等主要河道，开挖了干渠 63 条、支渠 736 条、斗渠 3856 条。各级渠道建有闸涵 3288 座、扬水站 25 座，总流量 327.7 立方米/秒，扬水点 477 座。拥有机井 2943 眼。中共十一届三中全会以后，在团泊洼内新建水库一座，定名“乾隆湖”，一期工程占地 9 万亩，库容 1 亿立方米。水库设计以蓄代排，并已建成水库输水配套工程，与全县河网配套成龙，旱能灌、涝能排，农田有效排灌面积达到了 70% 以上。

昔日的盐碱荒滩，如今变成了鱼米富足之乡，风光秀丽的绿洲。静海人民祖祖辈辈向往的良田成方，河渠成网，绿树成行，遇涝水能排，遇旱有水浇的愿望变成了现实。这里是全国植树造林十个先进县之一。“乾隆湖”建成短短几年就有白鹭、鸳鸯等 50 多种珍禽异鸟迁居至此，繁衍生息，又被列为国家自然生态保护区。中共十一届三中全会以来，静海农民逐步摆脱了农业就是种粮食，种粮就是为吃饭的狭隘观念，树立了大农业思想，坚持“服务城市，富裕农民”的方针，不断强化农业基础地位，使农业走上了专业化、商品化的道路。粮食生产立足于“自给有余”，稳定并逐步减少粮食占地面积，主攻单产，1987 年在连续三次遭受风雹灾害和连续 8 年干旱的情况下，粮食总产达到 1.7 亿多公斤，粮

食亩产首次突破 150 公斤，创造了历史最好水平。大力发展多种经营，建设瓜菜基地 6.7 万亩，年产量近 2 亿公斤。果树基地 6.8 万亩，建成了 4 个万亩果树乡，10 个千亩果树村，沿津福公路、津沪铁路两侧建成了百里万亩果园。虽然大部分果园尚未进入产果期，但果品年产量已近 400 万公斤。为响应天津市政府“苦战三年，吃鱼不难”的号召，近几年新建鱼种场 4 个，其中“2730 工程”鱼种场就有水面 5000 亩，鱼苗自给有余，有力地促进了渔业生产。团泊洼地区蕴藏着丰富的地热资源，现已利用地热养鱼，使热带鱼种在这里安家繁殖。全县共有养殖水面 10 万亩。随着农村经济体制改革的逐步深入，为提高水面利用水平，广泛推行了租赁承包制，精养鱼塘逐步增加，产量逐年提高。1987 年，鱼产量已突破 2500 吨，是 1980 年的 11.5 倍，年递增 41.7%。畜牧业发展按照城市市场的要求，蛋鸡饲养量已近百万只，养鸡专业户已有 2000 多个，蛋类产量已达 700 多万公斤。县建有万只种鸡场，担负着鸡只换代、品种改良的任务。奶牛饲养是近几年发展起来的，每年以 15% 左右的速度递增，现已有奶牛 700 多头，1989 年产奶已达 137 万公斤。猪、羊生产也按照市场的变化情况有所发展。农副产品综合商品率已达 70%。

科学技术在农业生产中得到了广泛的推广利用。现在全县从事农业技术工作的专业技术人员有 100 多人，有农经师、农艺师、水利工程师、畜牧兽医师、农机工程师以及果树、作物、昆虫等各专业的人员。全县建有县、乡、村三级科技服务网络。县建有种籽繁育、苗木栽培、畜牧养殖、水产养殖、种畜禽繁育等试验场，有农业综合技术推广中心以及农民中专等咨

询服务组织。乡乡都建有农业植保、水利、农机、畜牧兽医等服务站。现有“磷肥突破”、“地膜覆盖”、“高产模式栽培”等50多项科研新成果得到普及推广。实现了籽种统一供应优种化，种植区域化和管理科学化的目标。

农业是静海经济的基础，静海人民对这一点有着深刻的认识。在不断深化改革、完善承包责任制、调整农业内部结构的同时，静海人民不惜血本，增加农业投入。1987年，用于农业方面的建设投资就达1500多万元，主要用于补建、补水、补机、补技等。现有农机总动力近60万马力，1979年以来年递增速度达28%。全县80%以上的村实现了机耕、机播、机灌和机械脱粒等，减轻了农业劳动强度，提高了农业劳动生产率，务农者劳动收入逐年增加。由于连年对农业的大投入，农业综合效益显著提高，农业生产潜力逐年得到发掘，生产后劲逐年增强，农业基础地位逐年巩固。

蓬勃发展的县乡工业

解放初期，静海没有工业。1950年，静海兴建了第一家国营工业——静海砖瓦厂，年产值也只有25万元。静海的乡村企业萌发于1958年，在大办工业的浪潮中，少数乡村开始办起了小砖瓦（人工砖）、小五金、小农具修理等零星企业。由于多年来受农村经济“以粮为纲”思想的束缚，直到1978年，全县尚只有化肥厂、农机修造厂、机械厂、水泥及水泥制品厂和乡镇农机修造站、五金厂等少数工业企业。这些支农企业，当时实行亏损补贴政策，不但未能促进县经济发展，反而给经济发展背上包袱。1977年，全县工业产值只有4397万元。

中共十一届三中全会以后，工业战线的广大工人干部，在县委、县政府的领导下，以改革为中心，对原有企业进行了调整、整顿。县办工业先后将水泥制品厂、机械厂改建为静海第一棉纺厂；石油化工转产电焊条；原生产木制农具的木器厂改建为县服装厂；面粉机械厂除原生产的面粉机、碾米机以销定产外，新开发生产电材、电梯导轨、弹力棉絮片等产品，形成了一主多副型综合性企业；电机厂、机床厂、轴承厂等企业，积极进行技术改造，按照以销定产原则，不断进行产品更新换代，不仅原有企业规模逐年扩大，产品质量也有了显著提高。为解决全县工业用电紧张问题，县自办5万千瓦发电厂，1988年即可投产发电。目前，县办工业已有40多个厂家，职工近万人，固定资产近5亿元，无一亏损企业。

县办工业的发展，主要遵循了以下两条原则：一是冲破狭隘的地域观念，积极发展横向联合。联名、联优、联技、联紧俏产品、联基础原材料，通过联合，引进技术，引进人材，引进资金，引进原材料。通过联合，谋求企业的高效益。为促进联合，县本着互利互惠的原则，制定了横向联合十项政策，准备了建厂用地及场地的水、电、路等配套设施。1987年横向联合产品产值占县办工业总产值的50%以上。如静海电焊条厂与天津电焊条厂联营，年产量近4万吨，成为全国第二大生产厂家。生产的“大桥牌”和“永久牌”电焊条，荣获国家金牌。1986年7月经劳埃德7国船级社检验，被定为出口免验产品，销往50多个国家和地区。现在静海正在积极洽谈新的联合项目，近期将有一批新的联合项目上马。二

是为乡村工业发展服务。如兴办电厂保证乡村企业用电；保留第二化肥厂，使农用化肥有保障；县纺织厂生产的棉纱服务于全县近80个机织、针织企业。利用建好一个骨干企业，带动一个行业的方法，形成全县各行业群体规模能力。现县办工业已形成电材、日用化工等20个行业，40多种产品。1987年产值达到1.63亿元，比1978年翻了2.5番。县办工业已成为全县经济发展的重要组成部分。

乡村工业也是在中共十一届三中全会以后逐步发展壮大起来的。

1978年，乡村工业产值，首次超过农业产值。1987年，乡村工业产值达到12.6亿元，是1978年的26.8倍，年递增速度达44.1%。在此期间，乡村工业的发展可划分为三个阶段：第一阶段是中共十一届三中全会到1982年。这一阶段的主要特征是，办企业的热情十分高涨，但技术设备能力低下，基本是“生产队”的管理方式，上项目带有较大的盲目性，一度出现了“饥不择食，急功近利”倾向；企业规模很小，简易厂房、简单设备、简单劳动、简单加工，而且多为笨重半手工劳动和污染作业。这一阶段的发展，虽走了不少弯路，但为日后的发展积累了经验和资金，完成了从自发到自觉的发展过程，成为打基础的重要时期。第二阶段是1982年至1985年。这一阶段的主要特征是企业通过整顿提高，一部分企业相对稳定下来，企业素质有了明显的提高。但由于多为加工型企业，具有依赖型的特点，加工对口单位的兴衰决定着乡村企业的存亡，限制了乡村企业的发展，同时也逼迫乡村企业进行新的选择，寻找新的出路。这一阶段商品观念逐步

增强，产业意识逐步形成。第三阶段是在进入第七个五年计划以后。这一阶段的主要特征是竞争意识确定，上规模，上水平，横向经济技术联合，发展商品经济，力求以质取胜，企业素质、管理方式等都出现了质的飞跃，进入了大发展的时期。1986年和1987年，年增长率分别为36%和71%，高于1978年以来任何一年的增长速度。

乡村企业的物质基础越来越雄厚，实力越来越强，在全县经济发展中的地位越来越突出。1987年乡村工业产值占农村工农业总产值的87.6%。利润突破亿元，是1978年产值的一倍，成为农村经济收入的主要来源。农村从事工业生产的劳动力占总劳力的70%，拥有固定资产3亿多元，厂房建筑达400万平方米，仅金属切削设备就近2万台。现在的乡村企业，再也不是小打小闹，而是向正规化、行业规模系统化发展，向新技术、高技术、新产品、高质量的方向迈进。全县已有机械化工、电子仪表、纺织服装、橡胶冶金、文体用品、食品、建材等25大行业，产品有棉纺织品、针织丝织品、金属制品、铝合金、不锈钢制品，汽车、自行车零配件、高精度仪表、微电机和机电一体化产品、文体用品、鞋类、民间乐器以及海藻酸钠、低聚糖、复合塑料软包装、山梨酸等新产品达1500多个。企业规模也正在逐步扩大，大邱庄所属的印刷总厂，1987年产值达到6000多万元，比1978年全县农村工业产值还要高。现全县产值亿元乡、千万元以上的村和厂逐年增多。

乡村工业大规模高速度发展，人才短缺成为主要制约因素，静海人民对这一点有着深刻的认识。为人才开发大搞智

力投资，乡乡镇镇办农校，县办农民中专，并已有 150 多名农民进天津正规院校进修深造。通过系统学习和短期培训相结合的方式，使大批农民管理人才、技术人才在农村中涌现。静海一改过去任用干部靠领导提名、论资排辈的状况，仅 1987 年就有 205 名德才兼备的优秀干部被选进重要岗位，有 32 名乡镇局级领导干部被降职或免职，有 36 个企业通过公开招聘把一些“农业型”干部从厂长、经理的位子上调整下来，实现了干部管理的优胜劣汰。1987 年全国 10 个最佳农民企业家有静海的禹作敏，天津市 60 名优秀农民企业家静海占 7 名。一大批有头脑、懂技术、会管理的新型农民企业家迅速成长起来。

静海乡村工业的发展，靠政策，靠改革，靠全县人民团结一致、艰苦奋斗、坚韧不拔的创业精神；也靠兄弟地区、兄弟部门和单位的合作与支持。1987 年，已与全国 14 个县建立了友好关系。跨地区、跨部门、跨行业的经济技术合作，不仅为静海乡村工业发展提供了资金、原材料和广阔的产品市场，而且也成为静海技术进步，解决技术难题的坚强后盾，成为静海经济宏观战略研究和微观经济调整的主要信息渠道，是今后静海经济继续以超常规高速度发展的重要保证体系之一。

灵活开放的外经外贸

静海人认为，静海的商品经济不仅是国内市场的组成部分，而且也是国际市场的组成部分，应积极挤进国际市场，参与世界市场大循环。

静海发展外经外贸有靠近天津大城市、靠近开发区、靠近港口、靠近民航机场等便利条件。早在 60 年代就有多种农