

國民經濟管理學綱要

● 蔡良才 編著

中国计划出版社

国民经济管理学纲要

编著 蔡良才

中国计划出版社

内 容 简 介

“国民经济管理学纲要”吸收了现代科学管理的理论，结合我国实际情况，系统地论述了国民经济管理的原理、过程和方法。它以讲求社会主义经济效益为中心，以国民经济管理过程为线索，将管理内容、方法有机地融合在一起，分别地探讨了管理目标制定、目标制定过程中的预测和决策、国民经济和社会发展计划的编制与平衡、目标与计划实施过程中的组织、控制、调节与监督功能的原理与规律。本书适合高等院校、成人职工大学及有关中专作教材，也可供从事宏观经济与微观经济管理干部自学使用。

国民经济管理学纲要

蔡良才 编著

中国计划出版社出版、发行
(北京西城三里河一区42号楼)

北京财贸学院印刷厂印刷

787×1092毫米 1/32 15.5印张 334千字

1988年5月第一版 1988年5月第一次印刷

印数1——15000册

ISBN 7—80058—029—6/F23

定价：3.70元

前 言

多年来，我一直关注着国民经济的发展，也同经济理论教学、经济管理工作结下了不解之缘。1984年，学校把开设《国民经济管理学》的任务交给了我，我欣然接受了。这本书，就是三年来学习、研究、教学实践的结果。由于我的理论水平不高，接触面窄，视野不宽，本书存在着很多不足。定名为《纲要》，一来说明了它的局限；二来为自己今后进一步学习、研究，提出新的课题。诚挚地希望读者对本书不足之处给予批评、帮助。

近年来，研究国民经济管理、宏观经济管理的论著、译著较多。在这本书的写作中，吸收了一些同志研究的成果。在此表示衷心的感谢！

在本书写作过程中，北京财贸学院的领导、工商系、科研处、培训部、教务处的领导及同志们给予很多关心与帮助。国家计委计划研究中心高级经济师刘日新同志详细地审核了书稿，提出了很多宝贵的意见。出版社及印刷厂的领导与同志为此书的出版花费了很多心血。特致深深的谢意！

蔡良才

一九八八年五月十六日

于北京财贸学院

国民经济管理学纲要

目 录

导言	(1)
第一章 国民经济运行系统	(12)
第一节 国民经济与国民经济运行系统	(12)
一、国民经济与国民经济体系	(12)
二、国民经济运行系统	(13)
第二节 我国国民经济运行的前提与基础	(16)
一、国民经济是在生产力不发达的基础上运行的	(16)
二、国民经济建立在以生产资料公有制经济为主体、多种所有制结构的基础上	(21)
三、国民经济建立在有计划商品经济的基础上	(23)
四、国民经济的运行要建立在合理的经济结构基础上	(25)
第三节 国民经济运行的特点	(26)
一、整体系统性	(26)
二、计划机制与市场机制导向	(28)
三、经济利益主体多元化	(30)
四、国民经济运行要置身于开放式的国际经济技术发展的循环体系中	(33)
五、国民经济运行应呈良性循环态势	(34)

第四节	国民经济运行目标·····	(35)
一、	发展社会生产力是国民经济运行的主要任务 ·····	(36)
二、	国民经济运行以提高社会经济效益为中心 ·····	(37)
三、	国民经济运行目标是满足人民物质与文化生活 需要·····	(41)
第二章	国民经济管理系统·····	(45)
第一节	社会主义国民经济管理的性质、任务···	(45)
一、	管理二重性·····	(45)
二、	管理与经济管理·····	(47)
三、	社会主义国民经济管理的必要性·····	(49)
四、	社会主义国民经济管理的性质·····	(52)
五、	社会主义国民经济管理的任务·····	(54)
六、	社会主义国民经济管理的作用·····	(55)
第二节	社会主义国民经济管理体制·····	(58)
一、	国民经济管理体制·····	(58)
二、	社会主义国家经济体制模式·····	(59)
三、	我国经济体制改革·····	(61)
四、	我国经济体制模式和结构内容·····	(63)
第三节	社会主义国民经济管理系统·····	(65)
一、	国民经济管理系统·····	(65)
二、	国民经济决策、调节系统·····	(67)
三、	国民经济监督管理系统·····	(71)
四、	国民经济信息咨询系统·····	(73)

第四节	社会主义国民经济管理的原则·····	(81)
一、	坚持四项基本原则·····	(82)
二、	遵循客观规律和实事求是的原则·····	(84)
三、	公平和效率原则·····	(85)
四、	微观搞活、宏观控制·····	(87)
五、	管理科学化原则·····	(88)
六、	最佳社会经济效益原则·····	(89)
第三章	国民经济管理目标·····	(91)
第一节	国民经济管理目标的性质与作用·····	(91)
一、	国民经济管理目标的概念与性质·····	(91)
二、	国民经济管理目标的分类·····	(93)
三、	国民经济管理目标的作用·····	(94)
第二节	国民经济管理目标内容体系·····	(96)
一、	经济发展目标·····	(96)
二、	科技发展目标·····	(97)
三、	社会发展目标·····	(99)
四、	国民经济管理体制完善目标·····	(100)
五、	国民经济管理目标内容体系·····	(101)
六、	确定国民经济管理目标的指导思想·····	(104)
第三节	国民经济发展战略目标·····	(106)
一、	国民经济发展战略目标的制定·····	(106)
二、	国民经济发展战略目标的主要内容·····	(110)
三、	国民经济发展战略目标总量指标的国际比较 ·····	(113)
四、	国民经济和社会发展水平的综合指标·····	(120)

二、世界银行对2000年中国的预测·····	(169)
第五章 国民经济和社会发展规划·····	(171)
第一节 国民经济计划管理的重要性与作用·····	(171)
一、国民经济计划管理的重要性·····	(171)
二、国民经济计划管理的作用·····	(173)
第二节 国民经济计划体制·····	(177)
一、国民经济计划体制·····	(177)
二、集中领导，统一计划，分级决策、分级 管理·····	(179)
三、将计划机制建立在商品交换与价值规律 的基础上·····	(180)
四、缩小指令性计划范围，扩大指导性计划 与市场调节范围·····	(181)
五、以讲求社会效益为中心·····	(186)
第三节 国民经济和社会发展规划的制定·····	(187)
一、国民经济和社会发展规划的基本任务和 具体任务·····	(187)
二、国民经济和社会发展规划体系·····	(188)
三、国民经济和社会发展规划指标体系·····	(196)
四、国民经济和社会发展规划的编制程序·····	(203)
第四节 有计划、按比例地发展国民经济，建立 合理的经济结构·····	(205)
一、正确处理速度、比例、结构、效益的关 系·····	(206)
二、国民经济和社会发展规划中主要比例关	

系.....	(210)
--------	-------

第六章 国民经济和社会发展规划综合平衡.....(224)

第一节 国民经济和社会发展规划的综合平衡...(224)

一、国民经济和社会发展规划综合平衡体系(224)

二、国民经济和社会发展规划综合平衡的作用.....(227)

三、综合平衡的原则.....(228)

第二节 人力资源的综合平衡.....(233)

一、人力资源的概念.....(233)

二、人力资源平衡的作用.....(234)

三、人力资源综合平衡的主要内容.....(235)

四、我国人力资源的现状.....(241)

五、搞好人力资源的开发、利用与管理.....(244)

第三节 物质资料的综合平衡.....(247)

一、物质资料的概念.....(247)

二、物质资料平衡的作用.....(248)

三、物质资料综合平衡的主要内容.....(250)

四、我国物质资料供需情况的特点.....(258)

五、搞好对物质资料的开发、利用、管理...(261)

第四节 财力资源的综合平衡.....(264)

一、财力资源的概念.....(264)

二、财力资源平衡的作用.....(266)

三、财力资源综合平衡的主要内容.....(268)

四、我国财力资源的情况与特点.....(284)

五、讲求生财、聚财、用财之道，搞好财力

资源平衡.....	(286)
第五节 社会总供给与总需求的综合平衡.....	(290)
一、社会总供给与社会总需求的综合平衡.....	(290)
二、社会总产品的供给与需求的平衡.....	(292)
三、国民收入的供给与需求的平衡.....	(294)
第六节 投入产出法在国民经济综合平衡中的运 用.....	(296)
一、投入产出法.....	(296)
二、投入产出表.....	(296)
三、投入产出表在经济分析中的应用.....	(300)
第七章 国民经济活动的组织.....	(303)
第一节 国民经济活动的组织原则.....	(303)
一、国民经济活动组织的重要性.....	(303)
二、国民经济活动组织的设置原则.....	(305)
第二节 部门经济组织管理.....	(310)
一、部门经济与行业经济.....	(310)
二、建立合理的部门与产业结构.....	(312)
三、国家对部门经济的领导.....	(327)
第三节 地区经济组织管理.....	(330)
一、地区经济与管理.....	(330)
二、生产力合理布局.....	(331)
三、合理安排地区经济结构.....	(333)
四、以城市为中心发展地区经济.....	(339)
五、经济特区.....	(342)
第四节 企业经济组织管理.....	(345)

一、社会主义企业·····	(345)
二、社会主义国家对全民所有制企业的组织 管理·····	(346)
三、社会主义国家对其它类型企业的组织管 理·····	(352)
第八章 国民经济活动的控制·····	(358)
第一节 国民经济活动的控制·····	(358)
一、经济控制·····	(358)
二、经济控制的模式与特点·····	(360)
第二节 国民经济活动控制的内容体系与形式···	(362)
一、经济控制以价值控制为主·····	(362)
二、国民经济控制的内容体系·····	(364)
三、部门经济控制的主要内容·····	(367)
四、地区经济控制的主要内容·····	(369)
五、企业经济控制的主要内容·····	(370)
六、总体控制、自我控制、相互控制·····	(371)
第三节 建立以间接控制为主的经济控制体制···	(372)
一、旧经济体制以直接控制为主·····	(372)
二、建立以间接控制为主的经济控制体制···	(373)
第四节 建立与完善社会主义市场体系·····	(375)
一、社会主义市场体系的内容·····	(375)
二、国家调节市场，市场引导企业·····	(379)
第五节 经济控制的方法·····	(381)
一、经济方法·····	(382)
二、法律方法·····	(383)

三、行政方法.....	(385)
四、综合地运用各种控制方法.....	(387)
第六节 实现优化控制.....	(388)
一、经济优化控制.....	(388)
二、防止失控和逆变.....	(390)
第九章 国民经济活动的调节.....	(395)
第一节 国民经济活动的调节.....	(395)
一、经济调节.....	(395)
二、经济调节的模式.....	(396)
三、经济调节的特点.....	(398)
第二节 经济调节方法.....	(400)
一、经济调节的方法.....	(400)
二、以经济杠杆为中心的经济调节活动.....	(402)
第三节 价格杠杆的调节.....	(404)
一、价格和价格规律.....	(404)
二、价格杠杆及其作用.....	(409)
三、改革价格体制,充分发挥价格杠杆作用.....	(412)
第四节 税收杠杆的调节.....	(414)
一、税收及分类.....	(414)
二、税收杠杆.....	(416)
三、税收杠杆的调节作用.....	(417)
四、进一步改革税制,充分发挥税收杠杆的作用	(420)
第五节 信贷杠杆的调节.....	(421)
一、信贷与银行信贷.....	(421)

二、信贷杠杆.....	(422)
三、信贷杠杆的调节作用.....	(423)
四、改革信贷体制,使信贷杠杆发挥更大作用.....	(425)
第六节 综合运用经济杠杆,发挥经济调节作用.....	(426)
一、综合运用经济杠杆.....	(426)
二、如何综合运用经济杠杆与各种调节方法.....	(430)
第十章 国民经济活动的监督.....	(433)
第一节 国民经济监督管理的必要性.....	(433)
一、国民经济监督的必要性.....	(433)
二、经济监督的分类.....	(436)
第二节 国民经济监督管理体系及职能.....	(439)
一、国民经济监督管理体系.....	(439)
二、经济监督的职能.....	(441)
第三节 国民经济监督的主要内容.....	(443)
一、计划监督.....	(443)
二、统计监督.....	(445)
三、市场监督.....	(447)
四、财政监督.....	(450)
五、银行监督.....	(452)
六、审计监督.....	(453)
第四节 国民经济监督的方法与程序.....	(455)
一、经济监督的方法.....	(455)
二、经济监督的程序.....	(458)

第十一章 国民经济管理效益	(461)
第一节 国民经济管理社会经济效益指标体系 ...	(461)
一、设置评价社会经济效益指标体系的原则	(461)
二、社会经济效益指标体系.....	(463)
第二节 以提高社会经济效益为中心, 搞好国民经济管理	(468)
一、思想彻底转轨.....	(468)
二、加快、深化经济体制改革.....	(469)
三、抓好战略转变的关键问题.....	(470)
四、科学决策, 提高投资效益.....	(472)
五、充分发挥现有企业潜力.....	(474)
六、提高管理水平, 实现科学管理.....	(475)
“国民经济管理学纲要”复习思考题.....	(476)

导 言

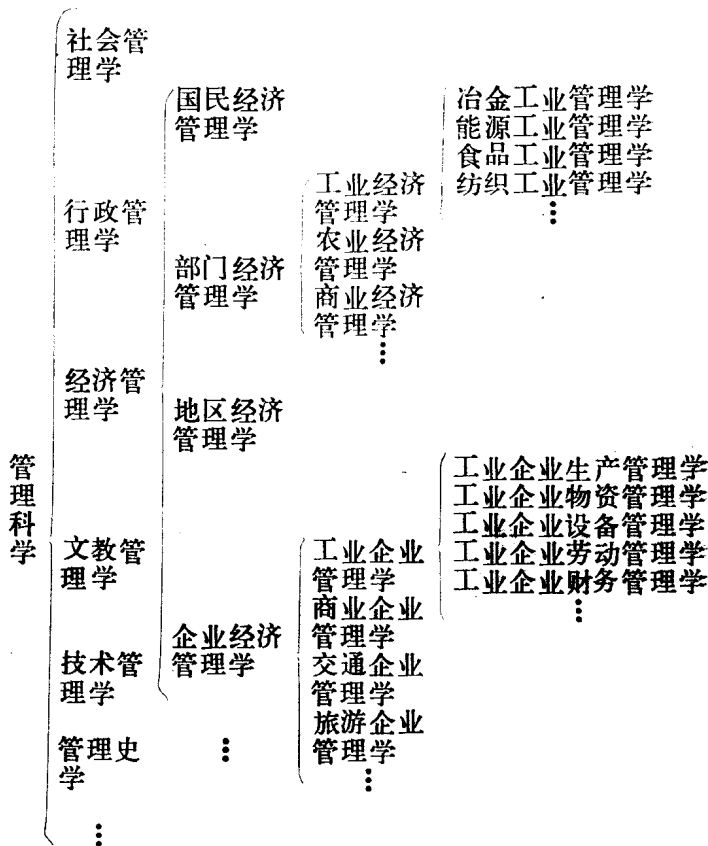
(一)

管理，是管理者为了一定的目的，对被管理对象的活动进行管辖和治理的过程。管理，自古有之。凡是有人群在一起进行社会活动，就有管理。但随着生产社会化的发展，特别是社会化大生产的发展，管理的领域、对象、内容、职能、方式、方法、手段也在发展、变化。在当代，管理的触角涉及到社会、政治、经济、文化、教育、科技、国防、环境……各领域；涉及到家庭、企业、地区、部门、国内、国际……各方面，可谓无处不在、无时不在。在同样的客观条件下，管理者的素质不同，管理水平不同，会产生不同的管理效能。

管理学是在研究管理活动的基础上探讨管理规律的科学。

管理科学是社会科学与自然科学交叉结合的边缘科学。根据它研究的领域与对象的不同，管理科学体系又分为若干个子系统、分子系统……。管理科学与经济管理学、国民经济管理学的体系如下图：（图见2页）

经济管理学是管理科学的分支；国民经济管理学是经济管理学的一个分支。



(二)

尽管管理的活动和管理的思想由来已久，但把经济管理作为一门系统的科学理论来研究是在19世纪末、20世纪初。在此以前，经济管理基本上属于传统管理阶段，管理者根据传