

全军院校研究生培养单位重点建设学科
西安政治学院军队政治工作学专业教材

军队政治机关工作 研究

主 编 肖振廷
副主编 郑义学 侯宝成

解放军出版社

前 言

本书是全军院校研究生培养单位重点建设学科西安政治学院军队政治工作学专业系列教材之一。该书以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,以新时期中央军委的战略方针为依据,以改革开放、发展社会主义市场经济和高技术战争、科技大练兵为背景,全面探讨了我军政治机关工作的历史经验、性质地位、原则要求、特点规律、内容方法、工作程序、工作效益、领导管理以及“四场”(即战场、市场、训练场和抢险救灾、施工生产、平暴戒严等特殊场所)中的政治机关工作,突出了理论性和实用性。旨在提高学员从事军队政治机关工作的理论水平和实际能力,提高政治机关工作的质量和效果。

本书是在西安政治学院教材编审委员会和政工学系、政工学教研室的直接领导和大力支持下编写出版的。学院政治部副主任江树培、军队人事管理学系教授边树鹏、军队政工学系政委焦会德认真审阅了书稿,并提出了宝贵的修改意见。在此,谨向他们表示深深的谢意。

本书由肖振廷任主编,郑义学、侯宝成任副主编。各章的撰稿人是(以章节先后为序):肖振廷:绪论、第三章、第四章、第九章;徐志雄:第一章;穆庆生:第二章;徐帆、杨建和:第五章;侯宝成:第六章、第七章;袁嵩生:第八章、第十一章;郑义学:第十章、第十五章;臧树华:第十二章;张红岩:第十三章;曾维涛:第十四章。郑义学、侯宝成对部分章节进行了修改统稿,肖振廷对全书进行了总体设计、修改统稿和最后定稿。

军队政治机关工作研究是一门新兴的学科,许多问题的探索

尚处在初级阶段,加之作者能力所限,书中难免有疏漏及不足之处。诚恳欢迎专家、学者提出宝贵意见,以便进一步修改、完善。

本书编写中,吸取、参考、借鉴了军内外大量的有关著作、论文和实践经验,恕不一一注明,在此谨向他们一并表示诚挚的感谢。

作 者

2000年8月

目 录

绪 论

- 一、军队政治机关工作研究的对象 (1)
- 二、军队政治机关工作研究的意义 (6)
- 三、军队政治机关工作研究的方法 (12)

第一章 我军政治机关工作的历史回顾

- 第一节 民主革命时期我军政治机关工作
的发展过程 (19)
- 第二节 社会主义革命和建设时期我军政治机关
工作的发展过程 (28)
- 第三节 我军政治机关工作的历史启示 (37)

第二章 军队政治机关工作的性质地位

- 第一节 政治机关工作的性质 (41)
- 第二节 政治机关工作的地位 (46)

第三章 军队政治机关工作的特点规律

- 第一节 政治机关工作的特点 (54)
- 第二节 政治机关工作的规律 (59)

第四章 军队政治机关工作的原则、制度和要求

- 第一节 政治机关工作的基本原则 (75)
- 第二节 政治机关工作的基本制度 (85)
- 第三节 政治机关工作的基本要求 (91)

第五章 军队政治机关工作的内容方法

- 第一节 政治机关工作的主要内容 (96)
- 第二节 政治机关工作的主要方法 (102)

第六章 军队政治机关的日常工作

- 第一节 沟通信息工作 (112)

第二节	协调关系工作·····	(114)
第三节	处理文电工作·····	(117)
第四节	撰写公文工作·····	(119)
第五节	其他事务工作·····	(128)
第七章	军队政治机关主要工作的程序	
第一节	政治机关共同工作程序·····	(132)
第二节	政治机关主要业务工作程序·····	(138)
第八章	军队政治机关干部的工作能力	
第一节	政治机关干部工作能力构成·····	(151)
第二节	政治机关干部工作能力培养·····	(163)
第九章	军队政治机关工作的领导管理	
第一节	政治部(处)主任的主要工作·····	(168)
第二节	政治部(处)主任的日常管理·····	(171)
第三节	政治部(处)主任的领导艺术·····	(182)
第十章	军队政治机关工作的效益	
第一节	政治机关工作效益的含义和特点·····	(191)
第二节	政治机关工作效益的评估·····	(196)
第三节	政治机关工作效益的优化 [*] ·····	(207)
第十一章	社会主义市场经济条件下的军队政治机关工作	
第一节	社会主义市场经济条件下政治 机关工作的新特点·····	(215)
第二节	社会主义市场经济条件下政治 机关工作的新规律·····	(220)
第三节	社会主义市场经济条件下政治 机关工作的新要求·····	(225)
第十二章	军事训练中的政治机关工作	
第一节	军事训练中政治机关工作的基本任务·····	(231)
第二节	军事训练中政治机关工作的主要内容·····	(236)

第三节	强化科技练兵中政治机关工作·····	(243)
第四节	政治机关对军事训练中政治工作 的组织领导·····	(251)
第十三章	高技术局部战争中的军队政治机关工作	
第一节	高技术局部战争对政治机关工作的基本 要求·····	(259)
第二节	高技术局部战争中政治机关工作的主要 内容·····	(264)
第三节	高技术局部战争中政治机关工作的组织 指导·····	(271)
第十四章	特殊任务中的军队政治机关工作	
第一节	政治机关工作与特殊任务的关系·····	(276)
第二节	平暴戒严中的政治机关工作·····	(282)
第三节	抢险救灾中的政治机关工作·····	(286)
第四节	生产施工中的政治机关工作·····	(290)
第十五章	军队政治机关的政工研究工作	
第一节	政工研究工作概述·····	(294)
第二节	政工研究的基本步骤·····	(300)

绪 论

中国共产党在中国人民解放军中建立政治机关和开展政治机关工作七十多年来,积累了十分丰富的经验。以这些丰富实践经验为基础,逐渐形成了军队政治机关工作这一崭新学科。

为了更好地学习研究中国人民解放军政治机关工作,我们必须首先对它的研究对象、研究意义和研究方法作一分析。

一、军队政治机关工作研究的对象

中国人民解放军的政治机关工作,主要表现为管理军队中党的工作和在军队中组织进行政治工作。

军队政治机关工作研究的对象就是通过剖析军队政治机关工作的现象,揭示军队政治机关工作的本质和规律。本质是事物的根本性质,是组成事物的基本要素的内在联系。军队政治机关工作的本质,就是组成其基本要素的内在联系。规律是“事物之间的这种内在的和必然的联系”(《马克思恩格斯全集》第25卷,第250页)。军队政治机关工作的规律,就是军队政治机关工作的各种现象之间内在的和必然的联系。本质的含义比规律更宽泛,它可以由一系列规律从不同角度来反映。

军队政治机关工作的本质和规律,包涵或表现于军队政治机关工作研究的具体内容之中。而军队政治机关工作研究的内容,又是一个多方面、多层次、多种类的统一体:

(一)从时间上分,军队政治机关工作研究的内容包括军队政治机关工作的历史、现实和未来

研究历史,就是研究军队政治机关工作产生和发展的历史,总结各个历史时期军队政治机关工作的基本经验,从中揭示军队政治机关工作的本质,找出规律性的认识。特别是通过研究,弄清楚

哪些是军队政治机关工作的优良传统,哪些是不好的传统,是过时或者错误的东西,哪些传统现在还能用,哪些传统不能用了,以便更好地继承发扬我军政治机关工作的优良传统。研究历史,还应研究历史上我军政治机关工作的教训,特别是“左”的错误。邓小平指出:“‘左’的东西在我们党的历史上可怕呀!一个好好的东西,一下子被他搞掉了。右可以葬送社会主义,‘左’也可以葬送社会主义。中国要警惕右,但主要是防止‘左’。”(《邓小平文选》第3卷,第375页)这个重要思想也符合我军政治机关工作的实际。历史是现实的一面镜子,历史的经验教训都可以为现实服务。恩格斯指出:“我们根本没有想到要怀疑或轻视‘历史的启示’;历史就是我们的一切,我们比任何一个哲学学派,甚至比黑格尔,都更重视历史。”(《马克思恩格斯全集》第1卷,第650页)毛泽东也多次号召要研究历史,特别是研究近百年的中国历史,不但要懂得中国的今天,还要懂得中国的昨天和前天。他曾严肃地批评,“不注重研究历史”,“是极坏的作风”。我军政治机关工作已经走过了七十多年的光辉历程,其经验之丰富,新创建之多,是世界上社会主义国家的军队少有的。认真研究我军政治机关工作的历史经验,对加强和改进新时期的政治机关工作有着十分重要的价值和意义。特别是在当前,我军干部队伍正处于新老合作交替的时期,一大批熟悉我军政治机关工作历史的老同志已经或即将退出第一线,中青年政工干部对我军政治机关工作历史和优良传统了解不多、知之不深,因此当前应特别强调这方面的研究。

研究现实,就是研究改革开放、发展社会主义市场经济和在相对和平的国际环境条件下,我军政治机关工作面临的新情况和新问题,探讨解决这些问题的新方法,总结新经验,概括新理论,揭示新的特点和规律。现实是前进的立足点,不研究现实,心中无数,就不能做到实事求是,使政治机关工作取得最佳效果。邓小平指出:“马克思主义的思想理论工作是不能离开现实政治的”,“不能设

想,离开政治的大局,不研究政治的大局,不估计革命斗争的实际发展,能成为一个马克思主义的思想家、理论家”,“深入研究中国实现四个现代化所遇到的新情况、新问题,并且做出有重大指导意义的答案,这将是我们的思想理论工作者对马克思主义的重大贡献,对毛泽东思想旗帜的真正高举。”(《邓小平文选》第2卷,第179页)这就深刻阐明了研究现实问题的重要性。然而现实问题是纷繁复杂的,不可能一一进行研究,必须紧紧围绕党的社会主义初级阶段的基本路线和军队的中心任务,抓准军队政治机关工作的重点、难点、热点进行研究。例如,怎样把政治建设放在政治机关工作的首位,自觉抵制“酒绿灯红”腐朽思想文化对部队的影响?怎样粉碎国外反动势力对我实施的“和平演变”阴谋?怎样为保持人民军队的性质、本色和作风提供可靠的政治保证?怎样做好市场经济条件下、军事训练中、特殊任务中的政治机关工作?等等。所有这些问题,都需要运用马克思主义的立场、观点和方法,结合实际进行认真的研究,作出有充分说服力的回答,以提高认识、统一思想,为政治机关工作提供理论指导。

研究未来,就是研究军队建设未来发展的趋势和在未来发展过程中可能遇到的各种矛盾,探讨如何做好现实的政治机关工作为解决未来可能出现的矛盾创造条件,研究未来战争中政治机关工作的特点、内容和方法。把未来研究清楚了,政治机关工作就有了明确的前进方向和目标,就会少走弯路,增强政治机关工作的预见性。我军政治机关工作既是为军队建设现实的实践活动服务的,也是为未来军队的发展和未来反侵略战争的胜利进行政治、思想、组织准备的。不研究未来,就不能明确前进的方向,为打赢未来高技术战争提供强大的精神动力。

(二)从研究问题的层次上分,军队政治机关工作研究的内容可分为宏观、中观和微观研究

从总体上看,政治机关作为党的工作机关和部队政治工作的

领导机关,上至总政治部下至团政治处,其职能作用基本上是相同的。但是,就各级政治机关职能作用的范围和工作特点来说,它们又是不完全一样的。这种区别大致可以划分为三个层次:第一个层次是总政治部和军兵种、各大军区政治机关工作,可视为宏观层次;第二个层次是军、师级政治机关工作,可视为中观层次;第三个层次是旅、团级政治机关工作,可视为微观层次。与此相适应,军队政治机关工作研究的内容,便可区分为宏观研究、中观研究、微观研究。

宏观研究也叫战略性研究,主要研究在战略上对长期性和全局性的问题如何决策、制定政策,其研究目的是为宏观层次政治机关工作提供决策依据和理论指导,其研究特点是全局性、政策性、理论性较强。

中观研究也叫战役性研究,主要研究如何进行战役性决策,并根据实际情况如何对上级政治机关工作的战略性决策执行落实或进行微调,以达到正确有效的贯彻,其研究目的是为中观层次政治机关工作提供决策依据和理论指导,其研究特点是局部性、阶段性、时效性较强。

微观研究也叫战术性研究,主要研究如何把宏观和中观的理论、方针、原则、政策、策略在实践中贯彻落实的具体途径、方法及手段,其研究目的是为微观层次政治机关工作提供理论指导和具体服务,其研究特点是具体性、应用性、操作性较强。

(三)从研究问题的范围上分,军队政治机关工作研究的内容可分为基本理论研究、机关业务研究和日常事务研究

军队政治机关工作的基本理论研究,主要包括:军队政治机关工作的性质地位研究;军队政治机关工作的原则要求研究;军队政治机关工作的特点规律研究;军队政治机关工作的内容方法研究;军队政治机关工作的组织领导研究;军队政治机关工作干部的能力培养研究;军队政治机关工作的效益优化研究;等等。

军队政治机关工作的机关业务研究,指的是政治机关各业务部门的业务工作研究,主要包括:组织部门的组织工作业务研究;干部部门的干部工作业务研究;宣传部门的宣传工作业务研究;保卫部门的保卫工作业务研究;纪检部门的纪检工作业务研究;群工部门的群众工作业务研究;联络部门的联络工作业务研究;秘书部门的秘书工作业务研究;军事监察部门的军事监察工作业务研究;军事审判部门的军事审判工作业务研究;等等。

军队政治机关工作的日常事务研究,指的是政治机关的日常工作及其主要工作的程序研究,主要包括:沟通信息工作的研究;协调关系工作的研究;处理文书工作的研究;撰写公文工作的研究;值班、接授电话、接待来访和使用印章等工作的研究;拟制工作计划的程序研究;组织政治教育试点的程序研究;整顿后进党委、支部的程序研究;集训政工骨干的程序研究;筹备和组织会议的程序研究;等等。

(四)从研究问题的类型上分,军队政治机关工作研究的内容可分为平时政治机关工作研究与战时政治机关工作研究,一般政治机关工作研究与军兵种、民兵、预备役部队政治机关工作研究,我军政治机关工作研究与外军政治机关工作研究

平时政治机关工作研究,就是对和平时期军队政治机关工作的研究。要在揭示和平条件下政治机关工作的特点和规律的基础上,研究和平条件下政治机关工作的地位、作用、任务、内容、方针、原则、方法等等问题。和平时期,现代化建设是军队的中心任务,军事训练是部队经常性的中心工作,因此要特别注重加强对军事训练中政治机关工作的研究,积极探索新的路子和方法。

战时政治机关工作研究,就是对部队遂行作战任务时的政治机关工作研究。主要是研究战时政治机关工作的特点规律、基本任务、基本内容、基本作风、基本方法,等等。打赢未来高技术战争,是我军的历史使命,因此要特别注重加强对高技术战争中的政治机

关工作研究,努力为打赢未来高技术战争提供政治上的科学理论指导和精神上的强大动力。

一般政治机关工作研究,是相对于各军兵种、民兵、预备役等政治机关工作的研究而言的,就是对所有部队的政治机关工作基本理论和实践的研究,通过研究揭示军队政治机关工作的本质和基本规律。其研究成果对各种类型的政治机关工作都具有普遍指导作用。

军兵种、民兵、预备役部队政治机关工作研究,就是把军队政治机关工作的基本理论与这些单位的实际相结合,研究各自政治机关工作的特点和规律,探讨做好这些单位政治机关工作的方法。

外军政治机关工作研究也是军队政治机关工作研究中的一项重要内容,它是相对于我军政治机关工作研究而言的。外国军队中有友军和敌军之分。他们中有的有政治机关工作这个概念,有的没有这个概念,但类似的编制机构和工作活动都是存在的,只不过工作活动的性质、内容、方法不同而已。认真研究外军的政治思想情况 and 政治性机构的工作情况,既有助于进一步认清我军政治机关工作的特点、本质和规律,又有助于从我军的实际出发,批判地吸收和借鉴外军的有益东西,加强和改进我军的政治机关工作。

除上述内容之外,还要研究与军队政治机关工作有着纵向联系和横向联系的学科。诸如教育学、心理学、社会学、伦理学、行政学、领导科学、法学、美学等,均是研究军队政治机关工作的辅助知识。要研究上述学科与军队政治机关工作的关系以及如何运用相关学科的有益知识做好军队政治机关工作,这对于丰富和发展军队政治机关工作的学科理论是十分必要的。

二、军队政治机关工作研究的意义

学习研究军队政治机关工作,对于丰富军队政治工作基础理论、发展军队政治机关工作基本理论、提高军队政治机关工作干部业务素质、实现军队政治机关工作科学化和高效化等等方面,都具

有十分重要的价值和意义。

(一)政治机关工作研究是丰富军队政治工作基础理论的重要途径

一方面,作为实践形态的军队政治机关工作,是军队政治工作基础理论产生的重要源泉。军队政治工作基础理论产生、发展和形成,一刻也离不开军队政治工作的实践活动,而我军七十多年的军队政治机关工作实践,又是整个军队政治工作主体实践活动的基本组成部分,因此,实践形成的军队政治机关工作,理所当然地成为整个军队政治工作基础理论产生的一个重要源泉。

另一方面,作为理论形态的军队政治机关工作,又是军队政治工作基础理论学科体系中的重要组成部分。军队政治机关工作研究,属于军队政治工作主体研究的范畴,它必须以整个军队政治工作基础理论为指导,开拓军队政治机关工作研究的新思路、新途径。同时,军队政治机关工作研究的新成果,反过来又会促进整个军队政治工作基础理论的丰富和发展。因此,加强军队政治机关工作研究,是丰富和发展军队政治工作基础理论的重要途径。

(二)政治机关工作研究是加强和改进新时期军队政治机关工作的重要前提

中共中央 1995 年颁布的《中国人民解放军政治工作条例》明确指出:“中国人民解放军中的政治机关是政治工作的领导机关,负责管理军队中党的工作,组织进行政治工作。”这是对军队政治机关性质地位和军队政治机关工作内容范围的科学表述,是被七十多年实践证明了的正确结论。在新的历史条件下,我军面临的形势、担负的任务、部队的成员都发生了很大变化,新情况和新问题层出不穷。我军在履行抵御外来侵略、保卫人民和平劳动职能和加强革命化、现代化、正规化建设的过程中,始终面临着各种新的考验。要经得起这些考验,全面加强部队建设,做到政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力,完成党和国家赋予我军的各项

任务,就必须加强和改进军队政治工作。而要加强和改进军队政治工作,就必须首先加强和改进军队政治工作的领导机关工作,也就是加强对军队政治机关工作的探讨和研究。否则,就不知道首先从哪些方面加强和改进,怎样加强和改进。没有研究的深度和广度,军队政治机关工作就不可能有新的发展和进步。

首先,军队政治机关工作研究能为军队政治机关工作提供理论指导。军队政治机关工作是一种科学性很强的实践活动,有其自身的特点和规律,同样需要科学的理论作指导,如果不懂得它的基本理论和方法,就不可能做好政治机关工作。然而,政治机关工作的理论同其他革命理论一样不是自发地产生的,而是在实践的基础上经过反复的研究创造出来的。毛泽东指出:“真正的理论在世界上只有一种,就是从客观实际抽出来又在客观实际中得到了证明的理论。”(《毛泽东选集》第3卷,第817页)这种“从客观实际抽出来”的工作就是理论研究工作,没有从新的实际出发进行的理论研究工作,是不可能产生指导实践的新的正确的理论的。

其次,军队政治机关工作研究能够为军队政治机关工作提供决策依据。军队政治机关工作是一项政策性非常强的工作,决策的正确与否,不仅直接关系到政治机关工作的效果,而且还会给整个军队建设带来重大影响。在新的历史条件下,新情况新问题层出不穷。军队政治机关工作的决策,特别是处在宏观层次的高级政治机关工作的决策面临的问题越来越复杂,要求也越来越高。例如,许多问题决策不仅牵扯到军队,而且牵扯到地方;不仅要考虑到当前,而且还要考虑到未来;不仅要注意精神的因素,而且还要注意物质的因素,等等。在这种情况下,单凭个人的经验和智慧进行决策显然不够了,这就需要通过军队政治机关工作的研究为军队政治机关工作的决策提供准确、足够的依据和有力的论证。

再次,军队政治机关工作研究能够为军队政治机关工作提供科学的方法。政治机关工作千头万绪、千变万化,因此,政治机关工

作不能采取一成不变的方法。邓小平指出：“我们政治工作的根本的任务、根本的内容没有变，我们的优良传统也还是那些。但是，时间不同了，条件不同了，对象不同了，因此解决问题的方法也不同。”（《邓小平文选》第2卷，第119页）军队政治机关工作的方法是解决军队政治机关工作问题的钥匙，是做好军队政治机关工作的必要条件。能否找到解决问题的科学方法，关键在于能否真正认识和把握军队政治机关工作的特点和规律。而军队政治机关工作研究就是揭示军队政治机关工作的本质，探讨军队政治机关工作的特点规律，寻找做好军队政治机关工作的科学方法的活动。因此，要掌握和运用军队政治机关工作的科学方法，就离不开对军队政治机关工作的研究。

（三）政治机关工作研究是提高政治机关干部素质的有效途径

军队政治机关是军队政治工作的领导机关，军队政治机关工作是领导组织进行政治工作的工作。它不仅要求政治机关干部要有较高的政治觉悟和马克思主义理论水平，而且要求政治机关干部要精通军队政治机关工作的专业知识。当前相当一部分政治机关干部特别是一些青年政治机关干部的素质还比较低，有的共产主义信念不够坚定，有的马克思主义理论水平不够高，有的不懂政治机关工作的基本知识和优良传统，在新情况和新问题面前不懂得如何有效地开展政治机关工作，这种状况不改变就不可能使政治机关工作得到加强。提高政治机关工作干部素质，除了加强马克思主义理论学习、政治机关专业知识技能学习和在实践中锻炼外，从领导上讲，一个重要的途径就是组织政治机关干部开展军队政治机关工作的专题研究。

第一，开展军队政治机关工作研究可以深化政治机关干部对政治机关工作规律的认识。军队政治机关工作有它的客观规律，要认识和掌握它，必须进行不断的研究。军队政治机关工作研究的过程就是以马克思主义为指导，不断探索军队政治机关工作规律的

过程。通过不断的探索,使政治机关干部对政治机关工作的认识逐步由“必然王国”过渡到“自由王国”。

第二,开展军队政治机关工作研究可以将政治机关干部的实践经验上升为理论,把零碎的知识系统化。政治机关干部的实践经验是非常丰富非常可贵的,但这只是认识的感性阶段,“它们仅是片面的和表面的东西,这种反映是不完全的,是没有反映事物本质的。要完全地反映整个的事物,反映事物的本质,反映事物的内部规律性,就必须经过思考作用,将丰富的感觉材料加以去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作工夫,造成概念和理论的系统,就必须从感性认识跃进到理性认识。”(《毛泽东选集》第1卷,第291页)政治机关干部对政治机关工作的认识要实现这种跃进,就必须深入开展对军队政治机关工作的研究。同时,军队政治机关工作本身又是一个复杂的系统工程,零散的理论只是反映了政治机关干部对政治机关工作某些方面某些具体问题的认识,要反映整个军队政治机关工作的全貌,就必须把零散的理论加以整理,使之系统化。这正是军队政治机关工作理论研究的重要任务。

第三,开展军队政治机关工作研究是促进军队政治机关干部理论与实践有机结合的迫切需要。军队政治机关工作的基本理论具有普遍的指导意义,军队政治机关工作的实践则是具体的。要发挥普遍理论对具体实践的指导作用,就必须对具体实践进行深入的研究,而不能生搬硬套。邓小平指出:“三大纪律八项注意的基本精神不能变,也没有变,但怎样贯彻执行,如果不研究不结合新的情况,就贯彻不好。”又说,“现在,干部有很多新的情况,战士也有新的特点,教育对象不一样了,教育没有新的内容不行。忆苦思甜当然要搞,但只搞忆苦思甜就不够了,要研究如何在新的历史条件下提高战士的政治觉悟。就官兵关系来说,现在同战争时期就不同,怎样坚持官兵一致的原则,就要很好地研究。”(《邓小平文选》第2卷,第120页)这些论述深刻阐明了理论与实践相结合的关系。

系,阐明了开展军队政治机关工作研究对于在新的历史时期继承和发扬政治工作优良传统的重大意义。

第四,开展军队政治机关工作研究可以使政治机关干部互相促进、共同提高和全面增长知识。以政治机关宣传部门的思想政治教育为例,思想政治教育工作的对象是所属部队的全体军人,是全体军人的思想。然而,世界上没有比人的头脑更为复杂的东西了。人的本质是社会关系的总和,人的思想是一个开放性的动态系统。制约人的思想变化的因素是多方面的,既有物质的因素,又有精神的因素;既有政治、经济的因素,又有思想文化和心理的因素;既有家庭的因素,又有社会的因素;既有历史的因素,又有现实的因素;既有国内的因素,又有国际的因素,等等。要探索军人思想变化的规律及其依据这些规律进行思想政治教育工作就必然涉及到许多领域和许多方面的知识。因此,通过开展理论研究,不仅可以使政治机关干部加强对军队政治机关工作规律的认识,而且能全面增长知识,扩展视野,提高认识水平。同时,军队政治机关工作研究虽有个体劳动形式,但多数是集体合作。不论哪种形式,其研究的成果都是社会性的。在研究的过程中,政治机关干部既可以在同一个问题上展开争鸣,又可以从不同方面、不同的角度进行研究,使认识不断深化,达到互相促进、共同提高的目的。

(四)政治机关工作研究是实现政治机关工作科学化的重要手段。

政治机关工作科学化包括政治机关工作的制度化、规范化和现代化。加强政治机关工作研究,可以促进和加速政治机关工作制度化、规范化、现代化建设的进程。

制度化,是指政治机关工作人员在完成各项任务中,都能按照一定的工作规程和行为准则办事。政治机关工作的运行机制非常复杂,没有科学的工作制度,就会直接影响到政治机关工作的效果。当前,一些政治机关工作指导上存在的盲目性、随意性,工作作