

新世纪党课系列教材

党章 学习读本

吴美华 / 主编

新世纪党课系列教材

党章学习读本

吴美华 主编

中国人民大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党章学习读本/吴美华主编.

北京: 中国人民大学出版社, 2003

(新世纪党课系列教材)

ISBN 7-300-04534-0/D·756

I. 党…

II. 吴…

III. 中国共产党—党章—高等学校—教材

IV. D219

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 009391 号

新世纪党课系列教材

党章学习读本

吴美华 主编

出版发行: 中国人民大学出版社

(北京中关村大街 31 号 邮编 100080)

邮购部: 62515351 门市部: 62514148

总编室: 62511242 出版部: 62511239

本社网址: www.crup.com.cn

人大教研网 www.ttrnet.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京金特印刷厂

开本: 890×1240 毫米 1/32 印张: 9

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

字数: 254 000

定价: 12.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

新世纪党课系列教材

编 委 会

主 任 程天权

副主任 沈云锁 王新清 徐志宏

编 委 (按姓氏笔画为序)

马俊杰 王顺生 刘向兵 李志英

李遵清 吴美华 吴潜涛 张青山

张建明 周淑真 周蔚华 郑水泉

秦 宣 倪 宁 温乐群

序

当代中国青年正生活在 21 世纪刚刚拉开序幕的时代。这是一个从 20 世纪走过，经历了屈辱、苦难、战争、革命、牺牲、胜利，走向改革开放、建设发展的新时代，但振兴中华的伟业刚刚开始，机遇与挑战并存，威武雄壮的历史大剧还刚是一个序幕；这是一个经历了迷茫、选择、困顿、觉醒、探索和认识后的时代，但是坚持和发展马克思主义的路还很长很长；这是一个正经历着中国和世界政治、经济、社会、科技各方面的发展地覆天翻、瞬息万变的时代，但此后的变化将更深刻地改变人们的生活方式和思想观念。

从 20 世纪到 21 世纪，中国共产党从成立之初，确立马克思主义指导思想、领导人民革命斗争、艰苦奋斗、从小到大、夺取政权、建设新中国、探索中国特色社会主义，不断提高立党为公、执政为民水平，继续朝着美好未来勇往直前。

实践没有止尽，认识没有止尽。

当代中国青年，尤其是其中的优秀分子，对未来充满着憧憬，胸怀着为人民为祖国服务的理想抱负，立志要在中国共产党的领导下投身于建设中国特色社会主义事业，奉献才能，实现人生价值。为了帮助优秀青年认识时代和世界的变化，走历史必由之路，实现远大的理想，并在政治上早日成为中国共产党的一员，我们邀集了一批熟悉马克思主义和中国共产党建设理论，长期从事党课教学和研究的专家学者，编写了这套“新世纪党课系列教材”。第一批基本书目包括：《党章学习读本》、《大学生党课读本》、《马克思主义史》、《科学社会主义原理》、

《“三个代表”重要思想学习读本》、《文献选读》等。这套系列教材有如下四个基本特点：第一，这套教材是在总结了中国人民大学大学生党校教学积累的丰富实践经验的基础上撰写的，对于有较好思想文化理论修养的大学青年经常思索的问题都有很好的把握，因此它的针对性非常明确；第二，这套教材题为“新世纪”即充分注意到世纪交替之际中国和世界的新变化、新情况，因此教材极力着眼于新的实践、新的理论，对发展了的问题、发展了的认识，更是依据党的十六大通过的新党章的内容做了具体而有新意的阐述；第三，这套教材突出了当代中国的马克思主义，即邓小平理论和“三个代表”重要思想的指导地位和对有关内容的具体阐述，把进入21世纪以来我们党的最新马克思主义理论成果和全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的伟大实践紧密结合在一起；第四，这套教材的编撰努力做到体系完整，相互呼应，观点准确，内容新颖，篇幅短小，文字简明。其中《文献选读》则以“少而精”和有代表性、防止片面误导为原则。

相信读了这套系列教材，对于青年认识中国共产党，从而自觉争取思想上组织上进步入党会有很大的帮助；对于使用它为教材的教师，则会在寻求备课脉络、把握立场观点方法方面起到参考作用。

江泽民同志2002年4月28日在中国人民大学考察时与师生座谈，他语重心长地向当代中国青年谈了这么一番话：“为建设有中国特色的社会主义事业，培养高素质的优秀人才，是我国大学的根本任务。六十五年前，毛泽东同志曾要求陕北公学为中国革命任务的顺利解决而造就一大批革命的先锋分子。今天，我们面临的形势和任务发生了很大变化，但我国大学为党和国家培养人才的根本任务没有变。希望当代中国大学生面向世界、面向未来、面向现代化，刻苦学习、勤于钻研，努力成长为德才兼备、全面发展的高素质人才，既要掌握现代科学文化知识、具备创新精神和实践能力，又要不断提高自己的思想道德修养，完善自己的人格，成为一个理想远大、热爱祖国、脚踏实地、

积极进取的有志青年，以更好地担负起中华民族伟大复兴的光荣使命。”

我们希望这套书对于优秀青年的进步要求起到引领的作用。

程天权

2003年3月

目 录

第 1 讲	党章的地位和作用	1
一	无产阶级政党必须有自己的章程	1
二	党章是党的根本大法	4
三	党章的制定和实施	5
第 2 讲	中国共产党党章的历史沿革	9
一	建党初期的党章——二大至六大党章	9
二	民主革命时期最好的一部党章——七大党章	16
三	执政后的第一部党章——八大党章	20
四	“文化大革命”和两年徘徊时期的党章—— 九大至十一大党章	25
五	新时期的党章——十二大至十五大党章	29
第 3 讲	新世纪的新党章	38
一	十六大党章的新特点	38
二	十六大党章的新内容	40
第 4 讲	党的性质	50
一	中国共产党是中国工人阶级的先锋队	51
二	中国共产党是中国人民和中华民族的先锋队	55
三	中国共产党是中国特色社会主义事业的领导 核心	60
四	中国共产党必须始终做到“三个代表”	65

第 5 讲	党的纲领	68
一	党的纲领和奋斗目标	68
二	党在社会主义初级阶段的基本路线和基本纲领	77
三	党在现阶段的各项方针政策	80
第 6 讲	党的指导思想	87
一	马克思主义理论的指导地位	88
二	“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的指导 思想	94
三	在实践中坚持和发展马克思主义理论	99
第 7 讲	党的建设的总体要求	104
一	坚持新世纪党的建设的总目标	105
二	坚持从严治党的方针	110
三	努力实现党的建设的四项基本要求	113
第 8 讲	党员	118
一	坚持共产党员的标准	119
二	执政党必须不断提高党员质量	129
三	做好发展党员和党员教育管理工作	131
第 9 讲	党的组织制度	139
一	民主集中制是党的根本组织原则	140
二	民主集中制的科学内涵	145
三	进一步坚持和健全民主集中制	152
第 10 讲	党的中央组织	156
一	党的全国代表大会	157
二	党的中央领导机关	162

第 11 讲 党的地方组织	168
一 党的地方组织的设立	168
二 党的地方组织领导机关	171
第 12 讲 党的基层组织	174
一 党的基层组织的地位	174
二 党的基层组织的设置和基本任务	179
三 切实加强和改进党的基层组织建设	182
第 13 讲 党的干部	188
一 党的干部的本质和作用	189
二 新时期干部队伍建设的“四化”方针	192
三 党的领导干部的基本素质	196
四 努力建设高素质的干部队伍	200
第 14 讲 党的纪律	205
一 党的纪律的科学内涵	206
二 党的纪律的作用	211
三 党的纪律处分的实施	214
第 15 讲 党的纪律检查机关	220
一 党的纪律检查机关的地位和作用	221
二 党的纪律检查机关的任务、职能和工作方针	226
第 16 讲 党组	232
一 党组的设置	233
二 党组的任务	237
第 17 讲 党和共产主义青年团的关系	240
一 党章对共青团性质和作用的规定	240
二 共青团的组织系统和优良传统	243

三 党对共青团的领导	246
第 18 讲 党徽党旗	251
一 中国共产党党徽	251
二 中国共产党党旗	252
三 维护党徽党旗的尊严	252
结束语 学习新党章 践行新党章	254
附录：中国共产党章程	
（中国共产党第十六次全国代表大会部分修改， 2002 年 11 月 14 日通过）	256
后记	275

第1讲

新世纪党课系列教材

党章的地位和作用

我们学习党章、研究党章，首先需要了解什么是党章，无产阶级政党为什么要制定自己的党章，党章在党的建设中起着什么样的作用，党章是怎样制定出来的，从而提高对党章重要性的认识。

一 无产阶级政党必须有自己的章程

章程就是书面写定的组织规程或办事条例。在西方国家，章程往往同法律、规则等词通用，在中国，章程一般与规则、条例等词具有同一涵义。毛泽东指出：“一个团体要有一个章程，一个

国家也要有一个章程，宪法就是一个总章程，是根本大法。”^① 自近代以来，任何一个社会团体、一个政党、一个国家，要调整好其内部关系，有序地进行活动，都必须制定明确的章程。党章是党的章程的简称，它是政党内部最基本和最高的政治行为规范，是一个政党的政治态度和组织形态的集中体现，是完备的政党组织所不可缺少的。对于无产阶级政党来说，制定一部科学的完备的党章，具有十分重要的意义。

1. 党章是无产阶级政党区别于其他政党的显著标志

政党是一定阶级、阶层或社会集团中的骨干分子，基于共同的意志，为了共同的利益，采取共同的行动，以取得政权或影响政府而建立起来的政治组织。政党不是自古以来就有的，也不是永恒存在的，它是人类社会经济和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物。由于政党的性质不同，指导思想不同，奋斗目标不同，各个政党制定的章程也不同。从一定意义上说，政党的章程代表着党的形象，它像一面公开树立起来的旗帜，人们就根据它来判断这个党。无产阶级政党的章程代表了无产阶级和最广大人民群众的根本利益，公开申明党的全部主张，是无产阶级政党区别于其他政党的显著标志。人们正是通过党章来认识党，了解党，评价党，进而决定是否拥护它，支持它，跟着它走。

2. 党章是党的性质和历史使命的必然要求

无产阶级政党是工人阶级有组织的先进部队，是工人阶级组织的最高形式，它的最近目的是推翻资产阶级的统治，由无产阶级夺取政权，它的最终目的是彻底消灭私有制，实现共产主义。为保持无产阶级政党的阶级性和先进性，完成无产阶级崇高而艰巨的历史使命，无产阶级政党必须始终保持内部的高度团结统一。这就要求，无产阶级政党必须在马克思主义科学理论的基础上，制定一部为其全体党员共同认可、共同遵守的具有权威性的党章，

以此来统一意志，统一思想，统一组织，统一行动，保持无产阶级政党的凝聚力和战斗力。正如列宁指出的：“为了保证党内团结，为了保证党的工作集中化，还需要有组织上的统一，而这种统一在一个已经多少超出了家庭式小组范围的党里面，如果没有正式规定的党章，没有少数服从多数，没有部分服从整体，那是不可想象的。”^①

3. 党章是党的理论和运动水平的重要体现

党章是在党的建设实践中产生、发展和逐步完善起来的，它记载着党的成长历程，反映着党的理论水平和运动水平。当党还处于萌芽状态，或政治上十分幼稚，理论上尚不成熟，党就不可能制定出正式完备的党章。只有党发展成为全国性的统一的政党，有了科学理论的指导，无产阶级的运动水平达到一定程度的时候，才能制定出真正意义上的党章。比如，中国共产党刚刚成立的时候，党员人数还很少，党的组织还不健全，所以党的一大只制定了党的纲领，而没有制定党章。到了党的二大，才制定了中国共产党第一部正式党章。党章是对无产阶级政党建设经验的总结和概括，无产阶级政党的理论水平和运动水平越高，制定出来的党章条文就越完备，内容就越充实。党章越科学、完备，越能够显示无产阶级政党的成熟和强大，并为无产阶级政党的发展指引正确的方向。

总之，正确制定和执行科学的党章，是无产阶级政党生存、发展和取得胜利的基本条件之一，是增强党的号召力、凝聚力、战斗力的必要保证。党章绝不是可有可无，必须把它摆在十分重要的位置。

① 《列宁选集》，3版，第1卷，499页，北京，人民出版社，1995。

二 党章是党的根本大法

党章就其性质而言，是党内最具权威性、稳定性、严肃性的根本大法，是无产阶级政党立党的政治根基，是党内的最高法规。如果我们把一个国家的宪法称之为“母法”，而把其他的法律称之为“子法”，那么，党章就是党内的“母法”，而党内其他法规就是“子法”。从这个意义上可以说，党章是党的宪法。

1. 党章是具有最高权威的党内法规

邓小平指出：“国要有国法，党要有党规党法。党章是最根本的党规党法。没有党规党法，国法就很难保障。”^①这段话一方面阐述了党章的地位和作用，另一方面阐述了党规党法与国法的关系。我们之所以说党章是具有最高权威的党内法规，是因为：从党章的产生程序来看，党章的制定、修改和解释，是由党的最高权力机关——党的全国代表大会来完成的；从党章的内容来看，它对党内各种关系和党的一切活动作出了全面的原则性的规定，为党的建设和党的活动提供了总的指导原则；从党章与其他党内法规的关系来看，党章是党内其他法规的基础，其他党内法规，如准则、条例、决议、决定等，都是以党章为依据制定出来的，都是对党章某一方面的具体化，任何党内法规如果与党章相抵触，都必须以党章为准。

2. 党章是党内的普遍行为规范

无产阶级政党是由千千万万个有志于为共产主义事业奋斗的先进分子组成的，是由大大小小的基层党组织构成的。作为一个严密的政治组织，党必须有普遍遵循的行为规范，党章就是党内的普遍行为规范。这是因为：党章的内容涉及党的政治、思想、

^① 《邓小平文选》，2版，第2卷，147页，北京，人民出版社，1994。

组织、作风、纪律、制度建设的方方面面，对全党各级组织和全体党员具有普遍的约束力。党章一旦颁布实施，所有党员，不论职务高低，都必须严格遵守，不能有丝毫的违背，否则就要受到纪律处分。正如刘少奇指出的，党章“是全党的法规，是党的生活的准则。一切党组织和全体党员，都必须无条件地、不折不扣地按照党章办事”^①。

3. 党章是党的整体意志的集中体现

党章是以全党名义制定的重要文献。无产阶级政党的党章，从本质上是无产阶级政党整体意志的体现，是无产阶级与广大人民群众共同利益的体现。因为，无产阶级政党的党章是全党智慧的结晶，是经党的全国代表大会讨论通过的，代表了党内大多数人的意愿，而不是党内少数领导者个人主观意志的产物。它把无产阶级与广大人民群众的利益统一起来，充分体现了党的利益与人民利益的一致性。这样，党章的制定和实施就有了深厚的群众基础，能够调动全党各方面的积极性。

如上所述，党章在党内的地位是至高无上的，具有最高的权威性、稳定性、严肃性。能否正确地制定党章、有效地执行党章，对党的建设具有重要的影响。我们必须以党章作为保持党的先进性、纯洁性的有力武器，巩固、壮大党的队伍，促进党的事业的发展。

三 党章的制定和实施

无产阶级政党党章的制定和实施，是无产阶级政党内部立法和执法的重要组成部分。党章作为最具权威性的党的根本大法，它在制定和实施方面有着许多特殊的要求。

^① 《刘少奇选集》，下卷，413页，北京，人民出版社，1985。

1. 制定党章的依据

无产阶级政党制定党章的依据，包括理论依据和实践依据两个方面。理论依据是马克思主义建党理论，包括马克思恩格斯的建党学说、列宁的建党学说、毛泽东建党思想、邓小平党的建设理论和江泽民同志关于党的建设的思想。实践依据是党的建设的实际目标。具体说来，就是要根据党所处的社会历史条件，党面临的形势和任务，党的自身状况，以及形势与任务对各级党组织、党员、党的干部提出的要求，来制定党章。

能否制定一部好的党章，首先取决于制定党章的依据是否正确，也就是说，取决于党的理论水平所达到的高度，党对革命形势和党的自身建设状况认识的深度，党能否把马克思主义理论与本国的国情、本党的党情很好地结合起来，正确地反映客观实际，从而指导实践。

2. 制定党章的程序和要求

制定党章必须遵循极为严格的程序。一般说来，党章要由党的最高权力机关审议通过。世界上大多数国家的共产党明确规定，制定党章的法定机关是党的全国代表大会。在特殊情况下，也可以由党的全国代表大会授权中央委员会或中央政治局负责起草通过。比如，《中国共产党第三次修正章程决案》就不是在党的全国代表大会上通过的，而是由中共五大授权中央政治局负责起草，在1927年6月1日召开的中央政治局会议上通过的。这是中国共产党历史上惟一一部不是由党的全国代表大会通过的党章。在苏联共产党历史上，曾经有两部党章是由党的全国代表会议制定的，这就是1919年12月的第八次全国代表会议和1922年8月的第十二次全国代表会议通过的《俄国共产党（布尔什维克）章程》。

制定党章的具体程序是：由党的最高领导机关提出制定或修改党章的要求，并确定制定或修改党章的指导思想、党章的内容和结构。然后，由党的最高领导机关负责成立专门的党章起草或修改小组，再由这个小组着手进行党章草案的起草或修改，包括调查研究、收集资料、起草文件、征求意见、讨论修改等。党章