

2003 中国

国际
地位 报告

张幼文 黄仁伟等著

 上海远东出版社

2003 中国

国际
地位 报告

张幼文 黄仁伟等著

 上海远东出版社

2003 中国国际地位报告

著 者 / 张幼文 黄仁伟等

责任编辑 / 潘龙杰 匡志宏

装帧设计 / 张晶灵

版式设计 / 李如琬

责任制作 / 晏恒全

责任校对 / 周国信

出 版 / 上海远东出版社

(200336) 中国上海市仙霞路 357 号

<http://www.ydbook.com>

发 行 / 新华书店 上海发行所

上海远东出版社

制 版 / 南京展望照排印刷有限公司

刷 / 商务印书馆 上海印刷股份有限公司

装 订 / 上海锦佳装订厂

版 次 / 2003 年 4 月第 1 版

印 次 / 2003 年 4 月第 1 次印刷

开 本 / 787×1092

字 数 / 378 千字

印 张 / 17.666

插 页 / 2

印 数 / 1—5 100

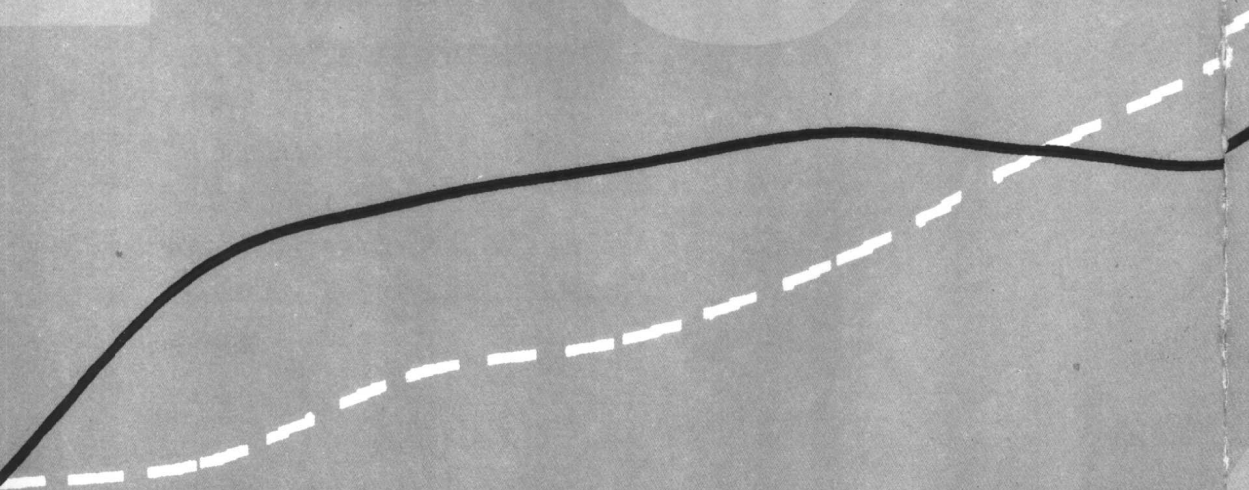
ISBN 7-80661-791-4

F·167 定价: 38.00 元

记录中国强盛的进程
描绘民族崛起的轨迹

2003 中国国际地位报告

全景展现中国在机遇和挑战间的纵横捭阖
全方位解析全球化背景下中国的强国之路



序言

久经了寒冷更能感觉阳光的温暖,饱尝了屈辱更能体验尊严之可贵。在经历了几个世纪的沉沦,一百多年的灾难,几代人的探索,数不清的曲折之后,今天,华夏儿女终于看到了民族复兴的曙光,国家崛起的希望。此时此刻,中华民族无疑比世界上任何一个民族都更感慨万千,更充满信心,更期盼强盛。

2002年11月,中国共产党第十六次全国代表大会庄严宣告,在过去的五年中,中国的国际地位进一步提高。现代化建设“三步走”战略的前两步目标已经胜利实现,中国已经实现了总体小康。大会发出了实现第三步战略目标的进军令:在20年中实现全面小康,在50年中建成富强民主文明的社会主义国家。民富而国强。一个强大的中国已经出现在不远的地平线上。

记录下祖国强盛的进程,描绘出民族崛起的轨迹,是我们国际问题研究工作者的神圣职责。正是凭着这一份责任,这一点激情,这一腔热血,从现在起我们将以每年一卷《中国国际地位报告》的形式,为祖国的崛起作证!

2002,是中国走向经济强国历程中标志性的一年。以“入世”第一年为标志,中国全面参与了经济全球化的进程。经济全球化是一个历史的大潮流,是人类文明史的一个新时代,也是中国崛起的历史机遇。中国发展离不开开放,中国的崛起需要全球化。15年之久的艰难谈判,伴随着民众对“与狼共舞”并非完全盲目的恐惧,似乎预示着2002年的中国经济将会惊心动魄。然而,365天悄然而过,华夏大地不仅风平浪静,而且莺歌燕舞。一系列统计指标台阶性的跨越,汇成了一曲波澜壮阔的交响曲,荡气回肠——国民生产总值突破10万亿元,人均GDP接近1000美元,增长率重返8%,进出口突破6000亿美元,外资流入超过500亿美元并雄居世界榜首,外汇储备接近3000亿美元……在这份对2002年中国国际经济政治地位的大回顾中,我们报告了加入WTO第一年中国宏观经济的整体表现,以全线飘红、总量持续扩大的事实证明了中国宏观经济跃上一个新的台阶。

我们报告了中国上海申博成功的历史性胜利,指出这是国际社会在肯定中国改革开放成就和综合国力增强的基础上作出的表决。我们报告了市场进一步开放条件下对外贸易新的辉煌,以实例阐述了加入世界贸易组织后“权利与义务”、“机遇与挑战”的完整含义。我们报告了外资进入中国的新的记录,说明中国与跨国公司的合作如何在领域与规模上又踏上一个新的台阶。我们报告了中国金融领域向外资开放的实际步骤,说明中国发展中的金融体系怎样在新的开放格局中稳步成长。我们报告了中国如何加强与周边各国的经济合作,说明一个良好的有利于中国发展的周边环境正在形成。我们特别用可靠的量化方式,测算了中国在建设经济强国道路上的进程。我们提出了经济强国的定义,提出了经济强国的指标体系,用权威的数据和不小的样本建立了计量模型。我们发现,以 2000 年美国的经济强国指数为 100,中国为 56.4。按指数比较,中国是美国的近 60%,并不是名义国内生产总值所表明的 1/9。在世界经济强国的排名上,中国已经从 1990 年的第 25 位跃升到 2000 年的第 15 位,而不是国际竞争力报告公布的第 30 位。值得国人自豪的是,从 1990 年到 2002 年,与美国新经济发展如火如荼、其经济强国指数提高 35.99% 相对照,中国的经济强国指数提高了 44.55%。

2002,也是中国在国际舞台上展示大国风采的一年。中国的总体实力和影响力明显上升,在国际事务中越来越具有“负责任的大国”形象。中国在反恐和参与国际机制两个方面都作出了应有的贡献,对促进世界和平与地区稳定发挥了不可替代的作用。中美关系由冷转暖,高层互访和建设性的合作关系框架确定,两国的共同利益出现了扩大的趋势。中国积极推进亚太地区经济一体化进程,与周边国家在利益和制度两方面出现了融合的趋势。中国和其他主要大国的合作伙伴关系都有了不同程度的提升,特别是与俄罗斯、法国、德国在战略问题上的共识得到深化。所有这些都为中国保持稳定的国际环境提供了十分有利的因素。中国在上升为具有全球影响的地区大国过程中,必然会遇到一系列挑战和风险,但是中国所得到的机遇和为各国所提供的机遇,将大大超过这些挑战和风险。我们将以年度报告的方式展现出中国在机遇和挑战之间的纵横捭阖,游刃有余,更要提示出这样一个大国崛起的成功规律。

撰写《中国国际地位报告》是一个全新的尝试,我们既没有经验,也没有样本,惟有一个坚定的信念:时代需要我们做这一工作。怀着一份诚挚,我们期待着你的批评与建议,以帮助我们实现我们的理想——无愧于这份崇高的事业。

张幼文 黄仁伟

2003 年 3 月

于上海社会科学院世界经济研究所

目录

第一章 全线飘红：宏观经济跃上新台阶	1
一、“入世”带来新局面	1
二、经济增长成绩骄人	11
三、宏观指标亮点频现	18
四、国际经济地位不断提升	24
五、世博会助推国际形象	28
第二章 逆风飞扬：对外贸易再显新辉煌	33
一、健康平稳 出乎意料	33
二、启用世贸组织规则维护国家利益	39
三、商品与服务市场开放进入新阶段	42
四、提高产品国际竞争力的新主题	47
第三章 世界乐土：外资涌入创造新记录	57
一、遵守规则 改善环境	57
二、外商对华直接投资发生结构性变动	59
三、中国会成为“世界工厂”吗？	69
四、吸收外商投资世界第一	79
第四章 风生水起：金融成长获得新机遇	85
一、履行承诺 体制创新	85
二、金融国际化迈出新步伐	89
三、2002 年中国外债风险评估	98

四、中国金融国际地位明显提高	107
第五章 携手并进：区域合作掀开新篇章	114
一、中国—东盟合作与东亚经济一体化	115
二、中日韩合作与东亚经济一体化	124
三、区域经济合作的“共赢”	134
第六章 强国指数：经济实力实现新增长	139
一、经济强国的内涵及国内外相关研究	140
二、经济强国指标体系的设计	148
三、经济强国指数的计算过程	151
四、经济强国指数的计算结果	156
第七章 格局变动：国际地位赢得新提升	173
一、反恐主义与 21 世纪初国际格局的新变化	173
二、中国对国际反恐合作的积极参与及国际环境的重大改善	179
三、中国处理重大敏感问题的原则和策略	186
四、国际社会对中国崛起的不同评价	196
第八章 积极参与：构建机制做出新贡献	203
一、积极参与国际机制是中国崛起的必然选择	203
二、中国对国际机制的积极参与和重要贡献	209
三、加入 WTO 与中国参与国际机制战略的突破与创新	216
四、中国参与国际机制的原则立场和战略选择	220
第九章 多边合作：周边环境呈现新改善	224
一、中国在亚太经合组织(APEC)中的积极作用	225
二、上海合作组织与国际反恐斗争	230
三、中国参与非政府地区多边合作	234
第十章 共同利益：中美关系开辟新起点	242
一、布什政府从对华“全面接触”政策倒退	242
二、中美建设性合作关系的建立	247
三、中美关系中的“台湾因素”	253
四、中美关系的现状、特征与前景	256

第十一章 合作伙伴：多极世界实现新发展	262
一、中日关系	263
二、中俄关系	269
三、中国与欧盟的关系	275
四、中国为缓解亚洲地区热点的不懈努力	285
第十二章 与时俱进：岁月记载崛起编年史	294
一、反恐斗争：立场、机制、行动	294
二、地区合作：广泛、深入、持久	296
三、大国关系：前瞻、互利、推进	297
四、国际机制：参与、承诺、创新	299
参考文献	302
后记	306

图 表 目 录

表 1-1 日本、亚洲“四小龙”的经济增长率与中国之比较	12
表 1-2 1997 年以来世界主要经济体的经济增长率	14
表 1-3 1996—2002 年中国 GDP 增长状况	16
表 1-4 按汇率法计算的世界排名前十位国家的国内生产总值及有关的 比重情况(2000 年)	20
表 1-5 1993—1998 年中国的 GDP 总额	23
表 1-6 部分国家 1998 年 GDP 总额	23
表 1-7 中国未来国内生产总值预测	27
表 1-8 美、日、德、英、法未来 GDP 的预测	27
表 2-1 1978 年以来进出口增长率	34
表 2-2 “入世”后中国主要进口产品的加权关税减让	44
表 2-3 2002 年 1—8 月我国农产品关税配额商品进口量值(累计)	45
表 2-4 中国与其他国家(地区)在制造业领域工资和单位产品 劳动成本比较	50

表 2-5	中国主要出口产品的竞争力(平均,1997—1998)	52
表 2-6	中国主要进口产品的竞争力(平均,1997—1998)	53
表 3-1	2001—2002 年中国最大的十家外商投资企业(按销售额计)	60
图 3-1	1979—1997 年外商投资方式分布	62
图 3-2	2002 年外商投资方式分布	62
图 3-3	我国中西部地区吸收 FDI 占全国的比重	68
表 3-2	80 项中国产品产量世界第一	75
表 3-3	中国利用外资历年概况(1979—2001 年)	79
表 4-1	中国外债清偿力指标	100
表 4-2	中国外债结构指标 I	102
表 4-3	中国外债结构指标 II	103
表 4-4	中国外债增长指标	105
图 4-1	1994—2002 年中国外汇储备增长率季度变化额	109
表 5-1	中国对外贸易的年平均增长率(1980—1999 年)	122
表 5-2	2000 年中国与主要的 5 个贸易伙伴的双边贸易情况	123
图 6-1	IMD2001 年版《世界竞争力年鉴》与前版年鉴的比较	145
表 6-1	2002 年世界主要国家和地区国际竞争力排行榜	145
图 6-2	中国国际竞争力排名变化(1994—2002 年)	146
图 6-3	IMD 的 WCY 评估国际竞争力的基本框架	147
表 6-2	经济强国三级三层指标体系	149
图 6-4	经济强国指数的计算流程图	152
表 6-3	经济强国指数计算国家样本选取: 2000 年 PPP GDP 排名前 30 位 国家	153
表 6-4	经济强国指数计算的权重	153
图 6-5	经济强国指数的计算结构图	155
表 6-5	2000 年 42 项单项指数排名前五位及中国的指数值和排名	156
表 6-6	中国 1990、1995 和 2000 三年 8 类二级指数的指数值和排名	160
表 6-7	美国 1990、1995 和 2000 三年 8 类二级指数的指数值和排名	161
图 6-6	中国 1990、1995 和 2000 三年 8 类二级指数的构成与变化	161
图 6-7	美国 1990、1995 和 2000 三年 8 类二级指数的构成与变化	161
表 6-8	2000 年美、日、德、英、韩、中的 8 类二级指数的指数值和排名	162
图 6-8	2000 年美、日、德、英、韩、中的 8 类二级指数对照图	163
表 6-9	1990—2000 年 11 国的 EP-I 指数值和排名	163
图 6-9	1990、1995 和 2000 三年 11 国 EP-I 变化 and 对比图	164
表 6-10	1990—2000 年 11 国的 EP-II 指数值和排名	165

图 6-10	1990、1995 和 2000 三年 11 国 EP-Ⅱ变化和对比图	166
表 6-11	1990—2000 年 11 国的 EP-Ⅲ指数值和排名	166
图 6-11	1990、1995 和 2000 三年 11 国 EP-Ⅲ变化和对比图	167
图 6-12	中国 1990—2000 年强国指数 EP-I 及其排名变化	168
图 6-13	中国 1990—2000 年强国指数 EP-Ⅱ及其排名变化	168
图 6-14	中国 1990—2000 年强国指数 EP-Ⅲ及其排名变化	168
表 6-12	2000 年美、日、德、中四国强国指数 EP-I、EP-Ⅱ、EP-Ⅲ的 指数值和排名	169
图 6-15	2000 年美、日、德、中四国 EP-I、EP-Ⅱ、EP-Ⅲ三层强国指 数的纵向变化比较图	169
表 6-13	1990—2002 年六国 EP-I 变化(以各自 1990 年指数值为 100) ...	170
图 6-16	1990—2002 年六国 EP-I 变化趋势线	170
表 6-14	1990—2002 年六国 EP-Ⅱ变化(以各自 1990 年指数值为 100) ...	171
图 6-17	1990—2002 年六国 EP-Ⅱ变化趋势线	171
表 6-15	1990—2002 年六国 EP-Ⅲ变化(以各自 1990 年指数值为 100) ...	171
图 6-18	1990—2002 年六国 EP-Ⅲ变化趋势线	172

第一章 全线飘红： 宏观经济跃上新台阶

中华民族的伟大复兴是 21 世纪中国的战略目标。改革开放 20 年，中国经济迅速发展，经济总体规模不断扩大，为国家国际地位的提高确立了最重要的基础。2001 年“入世”后，面对日益全球化的世界经济，中国又迎来了新一轮的挑战和机遇。2002 年，在加入世界贸易组织的正向效应逐渐显现的同时，人们所预计的外部冲击却尚未成为现实。面对已有的成绩，我们需要客观看待，正确把握机会，切实促进中国经济发展。回顾 2002 年，中国宏观经济呈现了近年少有的大好局面，经济指标“全线飘红”，实现了若干历史性的突破。这无疑为中国经济的进一步发展，为中国国际经济地位的进一步提高奠定了基础。中共十六大胜利召开以后，全面建设小康社会的目标已经确定，中国经济的发展又进入了一个新的阶段。

一、“入世”带来新局面

经过长达十几年的艰苦谈判之后，中国终于在 2001 年末正式加入了 WTO。进入 2002 年，原先人们对加入 WTO 所面临机遇和挑战的种种分析和预言，开始被实践所检验。在加入 WTO 的新形势下，有些情况是原先预料到的，有些情况原先估计不足，还有些情况是新出现的。中国正处在加入 WTO 后的初期，加入 WTO 对中国经济影响哪些是短期的，哪些是长期的，哪些是表层的，哪些是潜在的，哪些是比较确定的，哪些是不大确定的，仍然有必要依据中国加入 WTO 的协议条款和变化了的国际国内形势，做出进一步接近实际的估计和判断。尤其重要的是，中国应当实施一种富有进取精神的、尽可能利用机遇并降低风险的应

对战略,加快国内的调整和改革,着眼于长远来提升中国经济的竞争力,同时为世界经济的发展和稳定做出更多的贡献,实现人们所期待的“多赢”局面。

“入世”已经一年。“入世”对中国经济影响的讨论已经逐渐从预测、判断转向对客观现实影响的观察和分析。“‘入世’第一年,机遇大于挑战。‘入世’对中国的影响,要看长远效应,不是第一年就有很大的机遇,第一年就有很大的挑战。”^①这一评价比较客观地反映了“入世”对我国经济运行的实际影响,与目前社会各界的基本看法和总体判断比较吻合。

1. 对外开放继续推动经济增长

在我国加入世贸组织近一年的时间里,“入世”的正向效应逐渐显现,由“入世”而导致的出口快速增长成为我国经济增长的一个强劲动力。国民经济运行已经由政策主导增长阶段转入到政策与市场活力共同推动增长的新阶段。

(1) 出口快速增长是支撑经济增长的强劲动力

国家计委宏观经济研究院形势跟踪课题组研究认为,我国“入世”的正向效应有所显现。由于稳定的政治环境、快速发展的经济、良好的投资环境以及生产配套能力的增强,中国吸引了许多跨国公司将其生产和采购转移进来,外商投资企业在出口中的作用进一步加强。2002年,中国进出口贸易总额6 207.9亿美元,增长21.8%,其中,出口3 255.7亿美元,进口2 952.2亿美元,分别同比增长22.3%和21.2%。究其原因,一方面,国家加快了出口退税进度,加大对企业出口的信贷、税收、国际结算和保险等方面的支持力度,采取措施帮助企业开拓国际市场并有效应对国外反倾销等贸易壁垒,进一步放宽对企业从事进出口贸易的准入限制,形成了较为良好的有利于出口的政策氛围。同时,抓住美国、亚洲经济出现阶段性强劲复苏的好时机,扩大了对这些地区的出口,1—7月我国对美国、香港地区、东盟和韩国的出口增幅分别达到了21.3%、23.4%、24.9%和17.7%,有力地弥补了对欧盟和日本出口的不足。

国家统计局分析认为,2002年出口的快速增长是支撑中国经济增长的强劲动力。2002年以来,我国经济增长表现出逐季回升的态势。2002年全年国内生产总值为10.2万亿元,按可比价格计算,比上年增长8%。其中,一季度增长了7.6%,二季度增长了8%,三季度增长了8.1%,第四季度增长了8%。2002年全年我国共实现出口额3 255.7亿美元。其中,一季度出口增长9.9%,二季度出口增长17.9%,三季度出口增长28.7%,这个速度是近几年来最高的。消费者信心

^① 石广生:“中央电视台《经济半小时》专题采访”,2002年10月18日。

指数、企业家信心指数、企业景气指数等指标,持续在高位上平稳攀升,说明微观经济主体对宏观经济和自身发展趋势的信心增强。国民经济多数指标的表现已经预示着经济开始由政府政策主导增长的阶段,转入了政府政策与市场活力共同推动增长的新阶段。

(2) 外商加大对华直接投资力度,实际利用外商直接投资再创历史新高

外经贸部发布信息,2002 年全年,新设立外商投资企业 34 171 家,比上年增长 30.72%;合同外资额 827.68 亿美元,增长 19.62%;实际利用外资额 527.43 亿美元,增长 12.51%,实现了主要规模指标增长均在两成以上,实际投资额再创历史同期新高的纪录。全球最大的企业战略管理咨询公司之一的科尔尼公司最近发布的外国直接投资(FDI)信心指数表明,我国已经取代美国成为世界上最富吸引力的直接投资目的地。跨国企业正在大举进入我国,越来越多的研究认为,我国正在成为“世界工厂”和地区性的研发中心、运营中心。外界对中国经济的信心明显增强,这一趋势在 2003 年会表现得更为明显。

(3) “入世”提升我国经济的发展速度

国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究部运用“中国经济的多部门、多区域的动态模型”,根据中国“入世”的相关文件,对中国的经济增长进行了模拟测算。模拟结果表明,在不考虑服务贸易对外开放的情况下,与中国没有“入世”的基准情景(即中国不做任何贸易自由化改革的情景)相比,2010 年,中国的 GDP 将提高 2.1%。这一定量研究还只考虑了“入世”后根据比较优势而重新配置资源所导致的配置效率的提高,基本没有考虑“入世”后所引起的投资、技术、竞争和体制等因素变化推动的增长,而与依据静态比较优势而发生的资源配置效率变化相比,这些变化更为深刻和长远。考虑到这些变化所带来的“内生增长效应”,估计在未来 10 年内,“入世”将使中国的 GDP 年增长率比基准情景提高 0.5 个百分点左右。^①

2. “入世”对中国经济体制改革产生积极影响

“入世”对中国经济的影响能否尽可能地利大于弊,避免重大不利局面的出现,根本上取决于国内改革的进展。一些分析认为,中国“入世”时的承诺大致可分为三类。一类是涉及市场开放的承诺,包括货物贸易市场与服务贸易市场的开放。第二类是涉及“入世”后中国出口方面的承诺,包括出口支持手段与出口商品

^① 国家计委宏观经济研究院课题组:“入世第一年我国经济运行分析”,中经网,2002 年 12 月。

在国外的待遇。第三类是中国为保障落实前两类承诺而做出的直接涉及体制方面的承诺。这类承诺涉及面相当广泛,包括国民待遇、透明度、贸易制度的统一实施、司法审议、外贸权、进出口许可程序、国家定价、落实世界贸易组织 TRIPs 与 TRIMs 有关规定、标准与技术法规等诸多方面。可以看出,除了第二类承诺中有些并不直接涉及国内经济体制外,绝大部分承诺实质上直接涉及到中国经济体制的调整与改革。落实这些承诺,已经并将继续对中国现行经济体制产生多方面的影响。

(1) 法制化建设得到加强

据不完全统计,按照 WTO 要求,中央部委和地方政府有数千条法规需要修改或废除。仅以上海为例,上海的行政审批项目关系到经济方面总共有 2 027 项,目前已经精简 1 000 项以上的审批。又如,作为企业主管部门,国家经贸委为了适应世界贸易组织的规定,按照法制统一、公开透明的原则,不久前已经发布 24 号令废止了 13 件部门规章,最近又对 2001 年以前颁布的 113 件部门规章进行了清理,打算再废止其中 19 件,同时对其中 38 件进行修订。与此同时,根据“入世”的需要,国家经贸委也在抓紧修订和完善一些新法规:《外商投资企业从事直销业务规定》正处于立法阶段,《化肥关税配额管理暂行办法》、《煤炭出口暂行管理办法》等经贸规章正在起草之中,《外商投资商业企业管理暂行办法》准备年内报国务院审议,《商业特许经营管理条例》在征求有关方面意见后打算 2003 年报国务院审批。

(2) 政府决策过程趋于阳光化

以国家经贸委为例,它每年制定政策法规几百件,以往都是采用“红头文件”的形式逐级传达,只有各地经贸委及中直企业才能看到,而一般的企业和机构根本没有获取政策信息的渠道。从 2002 年开始,国家经贸委正式向国内外公开发行了《中华人民共和国国家经济贸易委员会公告》,刊登了国家经贸委制定发布的政策、规章、通知以及其他有关信息,为社会各界及时、全面、准确地了解、掌握国家经济贸易方面的法律法规及政策性信息提供了便利。

(3) 政府开始运用 WTO 法规来保护国内企业利益

2002 年以来,我国政府有关部门按照世界贸易组织相关规则和国内企业的有关要求,共受理反倾销申诉案件 12 起,涉案成员 14 个,其中 5 起已做出最终裁定,2 起做出初步裁定,其余 5 起正在初步调查中,为国内企业挽回经济损失约 60 亿元。继成功启动汽车行业和化肥行业产业损害预警机制后,6 月,我国钢铁行业产业损害预警机制也正式启动。

(4) 行政管理职能部门相应调整

根据“入世”后的新情况,经国务院批准,产业损害调查局和公平贸易局等新的职能部门相继成立。出入境检验检疫部门和国家质检总局合并,对来自国内和国外的产品实行同样、公正、客观、规范的检验检疫标准和技术标准,改变了国内国外两套标准的做法,符合国际通行的惯例。2002年6月,国家经贸委首次批准成立中国汽车行业协会反倾销咨询服务中心,业务上接受国家经贸委产业损害调查局指导。最高人民法院10月正式实施《关于审理国际贸易行政案件若干问题的规定》,这是最高人民法院出台的第一部有关人民法院审理与世贸组织规则相关的国际贸易行政案件的重要司法解释,对于人民法院依照国内法承担世贸组织规则和我国“入世”法律文件所要求的司法审查职责,将产生重大而深远的影响。

一年来,政府在应对贸易争端上进退有度,表现出日渐成熟的行政手法,而相关企业已经逐渐抛开过去那种消极的心态,开始以理性而积极的姿态走上前台,以平和的心态坦然应对世贸组织框架下的贸易争端,在国际贸易中维护自身的合法权益,争得有利的贸易地位,正在获得广泛的认同。这种潜移默化的变化正在影响着政府和企业贸易争端问题上的立场和看法,进而改变着诸多贸易争端的结果。9月6日,外经贸部、农业部、质检总局和卫生部等四部委的高层官员出现在同一个新闻通气会上,关注日本对中国蔬菜的歧视性待遇,并希望日本能够遵守世贸组织规则,公平地对待中国的出口产品。四部委联手表态,固然体现出中国对事态的重视,但更值得注意的是这样一个信号,即中国应对贸易争端已经开始摆脱过去那种各自为政的局面,政府着手构建的一套互相支持的争端解决应对机制进入了运行轨道。^①

(5) 间接影响不可小视

由于经济体制本身的系统关联性,中国在落实“入世”承诺而对涉外经济体制进行改革时,也要求其他相关体制的改革相配合。更重要的是,“入世”将使中国更深地介入激烈的国际竞争,为了适应这种环境并在竞争中受益,中国的经济体制质量在总体上必须要有新的提高。所以,与“入世”对经济体制的直接影响相比,其间接影响要广泛深入得多。其中最为明显的就是对人们观念的冲击。一些专家认为,应对“入世”要准备调整自己,而不是让市场调整来适应自己。避免大国心态,认为自己什么都能干,自己什么都要干。同时,要明确要不要保护?保护什么?“入世”以后,政府不实行保护似乎没有尽到责任,但问题是保护什么?怎样保护?

^① 国家计委宏观经济研究院课题组:“入世第一年我国经济运行分析”,中经网,2002年12月。

3. “入世”对三大产业结构产生不同影响

国家信息中心经济预测部专题报告分析,“入世”对我国经济增长结构调整的正向效应十分明显,但三大产业的变化走势各不相同。

2002 年以来三大产业的增长走势与“入世”的正负影响密切联系。从经济增长的结构上,可以看出“入世”对我国 GDP 增长的促进作用是十分明显的。2002 年前三季度,第一产业增长了 3%,增幅比上年同期提高 0.5 个百分点;第二产业增长了 10%,提高 0.7 个百分点;第三产业增长了 6.6%,增幅比上年同期下降了 0.4 个百分点。2002 年以来,增长最快的第二产业正是“入世”最大的收益部门;农业积极应对“入世”,同时由于世界粮食减产、进口压力减小而变被动为主动;而服务业发展则因外资进入相对迟缓以及电信、软件、网络等新兴服务业的疲软而显得有些力不从心。为此,关注 2002 年以来我国经济的运行状况和走势,需要密切监测分析“入世”后三大产业的发展变化。^①

(1) 第一产业:变被动为主动

首先,我国承诺的农产品进口配额未对已经供过于求的农产品市场造成较大冲击。根据有关统计,2002 年中国小麦关税配额管理的准入量为 846.8 万吨,但 1—8 月份只进口 49.8 万吨,预计全年最多可能进口 100 万吨,而 1—8 月出口已达 53.7 万吨,预计全年出口规模在 60—100 万吨;玉米进口量为 7 000 吨,仅为年关税配额管理准入量的 3.4%,而预计全年出口可达 950 万吨;进口大米 14.7 万吨,预计全年将实现关税配额管理准入量的 7.5%—15%,而预计全年则可出口 200 万吨;未列入关税配额管理的大豆,全年进口量最多为 1 100 万吨,比 2001 年减少 290 多万吨。“入世”第一年,我国农业没有受到市场开放明显冲击,主要在于两方面原因。一是世界粮食减产,需求缺口较大,国际市场粮食因没有价格优势而难以进入中国市场。2002 年世界主要粮食出口国的粮食因灾减产,国际市场粮食价格全面上涨。据联合国粮农组织与美国农业部预测,2002 年世界粮食总产约为 20.26 亿吨,比上年减少 2.5%,其中小麦、稻谷已是连续 5 年减产。而中国粮食略有增产,特别是优质小麦增产较多,2002 年中国粮食总产量实际达到 45 710 万吨,比上年增长 1.0%,市场供给量有所增加,国内粮价继续低位运行,对国际粮食市场保持了价格竞争优势。二是中国在世贸规则允许的范围内,采取了适当的调控措施。2002 年中国对进口转基因农产品(大豆、玉米和菜籽)采取了宽严适度的“安全评价”、“进口安全”和“标识制度”的有效管理,同时加强对进

① 国家信息中心经济预测部:“入世一年来中国三大产业变化有多大”,中经网,2002 年 12 月。