

中国计划生育的 伟大实践



本社 编

中国人口出版社

中国计划生育的 伟大实践



本社 编

中国人口出版社

中国计划生育的伟大实践

本社编

中国人口出版社出版

北京海淀区大慧寺 12 号 邮政编码 100081

新华书店北京发行所发行

人民卫生出版社印刷厂印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 8·75 字数: 190 千字

1989 年 12 月第 1 版 1989 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-80079-006-1/C·1

印数: 0001—4700 定价: 4.10 元

编 者 的 话

新中国成立以来，在我国亿万人民生活的广袤的土地上，进行着一场前无古人、移风易俗、造福子孙后代的伟大的节制生育的活动。它对于我国社会和经济的发展，对于社会主义现代化建设，对于我国人口与生态平衡、资源利用、环境保护的协调发展，产生了巨大的推动作用。为了回顾这一伟大实践的历程，总结中国共产党和人民政府领导广大人民群众创造的丰富经验，推进我国人口与计划生育事业，在纪念中华人民共和国成立 40 周年之际，我们编辑出版《中国计划生育的伟大实践》一书，奉献给广大读者。

本书撰文的作者，有各级计划生育部门及领导同志，有部分代表性地区，有人口学专家，他们从方针政策、规划统计、宣传教育、科学技术、人口理论、外事交往、群众组织及基层工作等方面，对我国计划生育工作进行了系统全面的回顾，展示了我国计划生育工作的丰硕成果，分析总结了改革开放以来的新情况、新经验。本书记载了广大计划生育工作者的辛勤劳动，凝聚了各级党委、政府及有关部门同志的心血，特别是反映了广大人民群众响应国家的号召，以民族利益为重，以大局为重，自觉实行计划生育的精神风貌。读了使人感到成果来之

不易，经验亲切感人，在我们面前展现了一条充满生机与活力的中国式的计划生育道路。

当前我国已进入一个新的婚育高峰期，控制人口增长的任务十分艰巨。我们期待《中国计划生育的伟大实践》的出版，将在实现这一历史性的宏伟任务中发挥应有的作用。

由于此书是在较短时间内组织编写的，我们的水平所限，肯定存在一些疏漏和不当之处，恳请广大读者批评指正。

目 录

总结经验，认清形势， 努力做好计划生育工作	彭珮云(1)
在建设有中国特色的社会 主义中的计划生育工作	王 伟(16)
计划生育协会 我国人口与计划生育事业的新成就	周伯萍(26)
从统计调查数据 看我国计划生育成就	李宏规(37)
进一步发挥宣传教育 在计划生育工作中的重要作用	沈国祥(57)
计划生育科学技术的发展与成就	邱淑华(70)

关于人口和计划生育 国际合作交流活动的回顾	杜祥金(82)
适应改革开放新形势 抓紧抓好计划生育工作	杨魁孚(92)
既严格执行生育政策 又不突破人口指标	浙江省计划生育委员会(108)
全力抓好计划生育 控制人口过快增长	钟 戡(121)
搞好计划生育管理 努力控制人口过快增长	江 英(130)
艰难困苦 玉汝于成 ——江苏省计划生育工作十年追记	江苏省计划生育委员会(142)
关于建立计划生育工作新秩序的探索	黄茂臣(155)
探索、努力, 实现上海人口现代模式转变	高 岑(167)
警钟长鸣三十年	山东省文登市计划生育委员会(177)

不断强化计划生育调控运行机制

始终坚持从严从紧控制人口增长

..... 中共江苏省如东县委委员会
如东县人民政府(188)

发挥党员、干部的带头作用,

创造计划生育的良好社会环境

..... 中共辽宁省大连市金州区
后石村党总支委员会(201)

坚持马克思主义,

加强人口理论建设

..... 刘 铮(211)

从人口年龄结构变动,

看计划生育的伟大成绩

..... 田雪原(226)

我国人口控制十年评估及今后对策

..... 魏津生(235)

正确认识我国三次人口生育高峰,

严格控制人口过快增长

..... 马瀛通(247)

少数民族计划生育工作的成就

..... 张天路(258)

总结经验，认清形势， 努力做好计划生育工作

国家计划生育委员会主任 彭珮云

党的十一届三中全会总结了建国以来的经验教训，重新确立了马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，找到了一条具有中国特色的社会主义道路。在全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来以后，我们党也总结了建国以来处理人口问题的经验教训，划清了历史是非，进一步明确了解决我国人口问题的指导思想，高瞻远瞩地把计划生育定为基本国策，制定并不断完善了计划生育的各项方针政策，使我国人民对人口发展和计划生育这个关系到社会主义现代化建设全局的重大问题，在认识上达到了新的高度，使计划生育事业进入了新的发展时期。

为了坚决贯彻治理整顿和深化改革的方针，努力创造良好的稳定的社会政治环境，积极推进人口和计划生育工作，我们有必要认真地总结我国实行计划生育的成就和经验，以期把计划生育工作做得更好，进一步增强对人口增长的控制能力，努

力使我国人口的增长与社会经济的发展相适应，为实现社会主义现代化建设的宏伟目标做出我们的贡献。

三中全会以来，计划生育工作的成绩

党的十一届三中全会以来，我国人口和计划生育领域取得了举世公认的巨大成就。人口过快增长的势头得到了控制，人口素质有了提高，从而促进了社会经济的发展，也有利于稳定亚洲和世界人口。

70年代以前，我国的人口出生率很高。1970年出生率为33.43%，自然增长率为25.83%。1976年后，我国人口自然增长率大体控制在11%到14%左右。1986年后，由于受1962年到1975年生育高峰的影响，加上计划生育工作中出现的新情况、新问题，人口出生率又有所回升，但仍低于50、60年代的水平。据1988年全国生育节育抽样调查，1987年人口出生率为23.29%，自然增长率为16.06%；1988年上半年平均每1000人中出生9.03人，自然增长5.51人。死亡率在1949年前高达25%，1973年以后稳定在7%左右。我国人口的平均预期寿命从1949年的35岁，提高到1987年的69岁，已接近发达国家现在的水平。我国人口的健康素质有了进一步的提高。妇女总和生育率（大体上可反映妇女一生预期生育子女数）也从1970年的5.81下降到1980~1988年的平均2.47。1980年到1988年8年间总和生育率低于2.16（目前我国的生育率更替水平）的，有上海、北京、天津、辽宁、吉林、黑龙江、浙江和江苏。多孩率1970年为62.2%，1988年上半年为

15.73%。人们的婚育观念也发生了可喜的变化。大多数育龄夫妇自觉采取避孕节育措施，据 1988 年全国生育节育调查，已婚育龄妇女的节育率为 71.21%，比 1982 年提高了 1.32 个百分点。据此推算，全国 2.06 亿已婚育龄妇女中，有 1.47 亿对夫妇采取了各种避孕节育措施。这就为今后的人口控制打下了比较坚实的基础。

我国实行计划生育，已经取得了明显的经济和社会效果。1978 年到 1987 年的十年间，我国少出生约 1.04 亿人。为国家节约了巨额的抚养费，还大大减轻了国家在衣、食、住、行、教育、就业、卫生等各方面的压力。这对于促进社会主义现代化建设，提高人民的生活水平，提高整个民族的素质，起到了重要的作用。

1970 年全世界人口 37 亿，1987 年增加到 50 亿，17 年共增加 13 亿，平均每年净增人口 7600 万。而 70 年代以来，我国持续有效地控制了人口的急剧增长，年平均增长人数从 1965 年到 1970 年的 2030 万，分别锐减到 1975 年~1980 年的 1377 万和 1980~1985 年的 1268 万。如果我们不大力控制人口增长，世界人口就不会是每年净增 7600 万，而可能是 8770 万。据估算，我国十几年来控制人口增长的努力，使“世界 50 亿人口日”推迟了两年，也使“亚洲 30 亿人口日”推迟近四年。我国人口政策所取得的成绩，为稳定亚洲和世界人口做出了贡献。

更为重要的是，我们开始找到了一条具有中国特色的计划生育道路。沿着这条道路继续前进，并且在实践中不断地完善和发展，我们就能够比较好地解决我国的人口问题，也可以为发展中国家提供解决人口问题的有益经验。

我国正处在社会主义初级阶段，经济虽然开始复兴，但还比较落后，人民的科学文化水平还比较低，实行计划生育的困难还不小。我们正是在这种条件下，实现了生育率的大幅度下降，努力使人口增长与社会经济发展相适应。这是很大的成绩，是人类自觉调节自身生产的一次伟大的尝试，胜利的实践。

我们之所以能取得这样的成绩，我看最根本的原因有以下三条：第一是党中央的正确领导。十一届三中全会以后，党中央领导我们总结了建国以来的历史经验教训，包括控制人口方面的经验教训，将计划生育定为基本国策，制定并不断完善了有关的方针、政策，这就为计划生育工作指出了正确的方向。第二是各级党委、政府、人大，各有关部门、团体以及广大人口、计划生育工作者的共同努力。计划生育是全民的事业，必须依靠全党、全社会的重视和支持。特别是基层，在第一线从事计划生育工作的广大专职干部、兼职干部和积极分子，他们不辞辛劳，不怕困难，艰苦卓绝地工作，使党的计划生育政策和国家的人口规划落到实处。广大人口学工作者积极参与国家计划生育政策和人口规划的制定，做出了自己的贡献。第三是社会主义制度的优越性。这使我们有可能把人口发展列入社会经济发展计划，在全民的规模上，对人口再生产进行有计划的调节；也为在全社会实行计划生育提供了良好的社会环境和条件。经过宣传教育，人民群众的大多数能够顾全大局，体谅国家的困难，实行计划生育。我国妇女就业比较充分，社会地位不断提高；婴幼儿死亡率和人口平均预期寿命较快地接近发达国家的水平等等，都有利于生育率的降低。只要我们始终坚持党的正确领导，把全党、全社会的力量更好地动员起来，更加

自觉地发挥社会主义制度的优越性，我们就可以把计划生育工作做得更好，为国家富强，民族兴旺，人民幸福做出更大的贡献。

行之有效的基本经验

三中全会以来，我们在计划生育工作中积累了比较丰富的经验，概括起来，有以下几条经验：

1. 必须制定一个既坚定而又可行的计划生育政策。党中央为我们制定了这个政策，并且引导我们在实践中逐渐完善。问题的关键是，在农村，既要坚定不移地把计划生育工作抓紧，又要从实际出发，使计划生育政策能为多数农民接受，得到他们的支持。只有这样，计划生育工作才有更坚实的基础，才能长期稳定地坚持下去。我国各地自然条件、人口密度、经济文化水平差别很大，计划生育工作基础也参差不齐，在执行计划生育政策时，需要分类指导，允许有一定的灵活性。只要我们坚决贯彻执行现行的计划生育政策，我们就能既有效地控制人口的过快增长，又密切党群关系。

2. 加强领导是做好计划生育工作的关键。一个地方，一个单位，计划生育工作能否搞好，关键在于这个地方和单位的领导，首先是党政主要领导干部，是否真正从战略高度上认识到计划生育是一项基本国策，在安排工作、检查工作、总结工作时，真正做到“两种生产”一齐抓，“两个文明”一起建。计划生育关系到经济建设、社会发展的全局，涉及各行各业、千家万户，政策性强，难度很大，又容易被人们忽视。主要领导同

志不抓，有些事就难办，工作就不易打开局面。在党、政职能分开以后，党委仍然要抓计划生育的大政方针，仍然要加强对计划生育工作的思想、政治领导。政府要采取强有力的具体措施，狠抓计划生育各项工作的落实。各级人民代表大会则要通过立法来稳定生育政策，强化管理，并加强对法规实施情况的监督、检查。各级领导班子不仅要亲自过问计划生育工作，还要带头实行计划生育，并教育干部、党员在计划生育方面起模范带头作用。许多地方把计划生育工作的好、坏作为考核干部政绩的重要依据，是近两三年来的新发展，要细心地总结这方面的经验，制定科学的目标和管理制度，引导和促进计划生育工作的健康发展。

3. 必须建立、健全人口和计划生育工作的组织网络，这是落实计划生育基本国策的组织保证。这个网络包括以计划生育委员会为主管部门的行政管理机构，为人口和计划生育工作服务的各种事业机构（如宣传、教育、技术服务、药具供应、科学研究、信息等），还有各有关的群众组织（如人口学会、计划生育协会等）。这些组织在党和政府的统一领导下分工协作，密切配合，在计划生育工作中发挥了重要作用。

特别需要强调的是，必须加强基层建设，要在工厂的车间、城市的街道、农村的乡和村，都建立一支能适应计划生育工作需要的队伍。这支队伍应有必要的专职人员作骨干，又要和广大的兼职人员相结合。各级领导要坚决支持他们的工作，帮助解决各种实际困难，不断提高他们的思想道德素质、科学文化水平和工作能力，使他们安心并热爱计划生育工作。这是保证在基层完成计划生育的各项任务，使计划生育工作经常化、制度化、科学化的必要条件。

4. 一定要按照国家指导与群众自愿相结合的原则，努力贯彻以宣传教育为主、经常工作为主、避孕为主的“三为主”方针，把思想工作放在首位。计划生育从根本上来说是移风易俗的思想解放、思想革命，是社会主义精神文明建设的重要内容。只有不断提高全民族的思想道德素质与科学文化素质，才能使计划生育真正成为人民群众的自觉行动。近年来，有些地方在城乡开展了人口和计划生育基础知识教育，把思想教育寓于传播科学知识之中，受到了广大群众的欢迎，为计划生育宣传工作的经常化、制度化、科学化开辟了一条新路子。

5. 必须抓好避孕节育技术的研究和推广，精心指导群众避孕节育，为群众提供良好的服务。没有安全、有效、简便、经济的避孕药具和节育技术，计划生育就没有切实的保证。三中全会以来，计划生育科学技术工作有了较大的发展。我国男性节育技术已居于世界领先地位，应积极推广。近年来，有些计划生育工作先进的地方提出要把各项工作做在怀孕之前，努力实现以避孕为主，尽可能减少人工流产和引产，这是十分值得重视的经验。

当前的人口形势

我国计划生育工作虽然取得了很大的成绩和比较丰富的经验，1988年人口出生率回升的势头也有所减缓，但是，当前我国人口增长的形势仍然是严峻的，控制人口增长的任务十分艰巨。我们必须保持清醒的头脑，切不可掉以轻心，必须有长期艰苦奋斗的思想准备。这是因为：

1. 我国人口基数大，现在又面临建国以后的第三次人口出生高峰。今年4月14日，我国人口达到11亿。在1962年至1975年第二次人口生育高峰中出生的3.6亿人正陆续进入结婚生育期。这次新的出生高峰从1986年开始，将持续到本世纪末。据测算，全国15~49岁育龄妇女人数，将从1986年的2.8亿逐年增加到2000年的3.4亿，平均每年增加约400万。处在生育旺盛年龄段，即20~29岁的妇女人数（这个年龄段的妇女生育的孩子数约占每年全国出生总数的80%），从1986年的9600多万逐年增加到1992年的1.23亿，1993年后才能逐年下降，到2000年时还有1亿。从1986年至1997年，每年有1100万至1300万女青年进入生育峰值年龄，比建国以后前两次生育高峰多了近一倍。这些人结婚以后都要生一个孩子，确有实际困难（主要是农村）的夫妇要照顾他们间隔几年生二胎，一些人还会超计划生育。计划生育工作必须面对这个严峻的现实。

2. 我国还处在社会主义初级阶段，经济、文化、社会各方面的因素决定了在实行计划生育、控制人口增长方面，难免会遇到种种矛盾和困难。我国11亿人口中，8亿多在农村，基本上还是用手工工具搞饭吃。农村实行家庭联产承包责任制后，农民要发家致富，需要劳动力，想生男孩子的愿望更加强烈。而且一个农户只有一个女孩子，在生产和生活上确有实际困难。广大农村的医疗卫生、社会保障事业还不发达，农民既怕孩子夭折，又顾虑老年无人照顾。同时，农民的科学文化水平低。还有大量的文盲、半文盲，要使他们摆脱传统观念的束缚，改变婚姻家庭问题上的陈规陋习，需要做长期艰苦的工作。70年代以后，我们已努力使农村妇女平均一生预期生育

子女数，从五六个下降到现在的两三个。再要使之继续下降，难度就大得多了。需要特别指出的是，改革开放固然为推行计划生育创造了有利条件，同时也带来了许多新情况和新问题，原来的一些管理办法已不适应，工作增加了新的难度。

3. 全国计划生育工作的发展极不平衡。人口控制得比较好的地区，一般经济文化比较发达。人口出生率和多孩率较高的地区，大多是边远地区，一般经济文化比较落后，推行计划生育困难较多。少数民族地区的生育政策较宽也是一个因素。这种严重的不平衡性，客观上是因为各地区影响生育率的经济、文化、社会因素存在着很大差异，这种差异不可能在短时间内根本改变。从主观上来检查，一部分地区的党、政领导对计划生育工作的重要性和紧迫性还缺乏应有的认识，抓得不紧，措施不力。从中央到地方，如何协调各有关部门和团体，共同做好计划生育工作，还有许多值得研究和改进的地方。大部分农村基层工作薄弱。有一些地方的基层干部对计划生育的现行政策想不通，有畏难、厌倦等消极情绪，工作中存在着不同程度的放任自流现象。有些干部想做好工作，又苦于办法不多。也有些地方的村支部、村民委员会处于瘫痪、半瘫痪状态，各项工作都难以推动。计划生育干部队伍不稳定，经费短缺，技术服务跟不上，也影响了工作的开展。总之，我们的工作还不能适应形势和任务的要求，对于改革开放形势下出现的一些新情况和新问题，还未能采取有效的对策。

从以上分析可以看出，我国计划生育工作的任务确实是十分艰巨的。据全国生育节育抽样调查数据计算，1981年至1987年，我国妇女的年平均总和生育率为2.47。也就是说，目前我国妇女实际的生育状况是，除城市大多数妇女做到了只