

水利部水资源司 编
全国节约用水办公室



QUANGUO JIESHUIXING SHEHUI JIANSHE SHIDIAN JINGYAN

全国节水型社会建设试点经验

资料汇编

ZILIAO HUIBIAN



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

全国节水型社会建设试点经验 资料汇编

水利部水资源司 编
全国节约用水办公室

江苏工业学院图书馆
藏书章



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目 (CIP) 数据

全国节水型社会建设试点经验资料汇编/水利部水资源司, 全国节约用水办公室编. —北京: 中国水利水电出版社, 2004.2

ISBN 7-5084-1934-0

I. 全... II. ①水...②全... III. 节约用水—经验—汇编—中国 IV. TU991.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 012004 号

书 作 者 出版 发行	名 者 行	全国节水型社会建设试点经验资料汇编 水利部水资源司 全国节约用水办公室 编 中国水利水电出版社 (北京市三里河路 6 号 100044) 网址: www.waterpub.com.cn E-mail: sales@waterpub.com.cn 电话: (010) 63202266 (总机)、68331835 (营销中心) 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
经 售		
排 印 规 版 印 定	版 刷 格 次 数 价	中国水利水电出版社微机排版中心 北京市兴怀印刷厂 850mm×1168mm 32 开本 7.625 印张 212 千字 4 插页 2004 年 2 月第 1 版 2004 年 2 月第 1 次印刷 0001—5100 册 28.00 元

凡购买我社图书, 如有缺页、倒页、脱页的, 本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究



水利部部长汪恕诚在全国水资源工作暨节水型社会建设试点经验交流会议上发表讲话



水利部副部长索丽生在全国水资源工作暨节水型社会建设试点经验交流会议上发表讲话



全国水资源工作暨节水型社会建设试点经验交流会于
2003年10月14~16日在张掖召开



张掖市甘州区盈科灌区黑河流域灌区节水改造项目盈四分渠改造工程

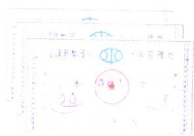
全国节水型社会建设试点经验资料汇编



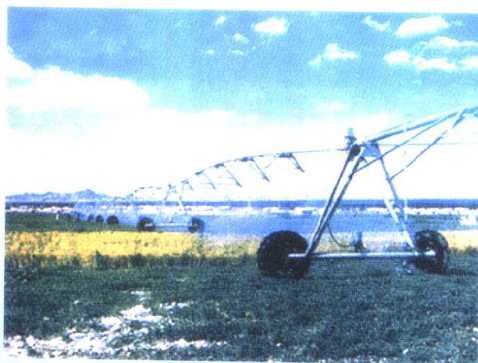
张掖市取水计量设施



张掖市的水权、水票



张掖市的农民用水者协会



张掖市农业高新节水技术



绵阳市节水型社会建设试点方案专家审查会



绵阳市塔子坝污水处理厂中水处理装置



绵阳市三江闸坝

绵阳市东材厂的中水
处理装置

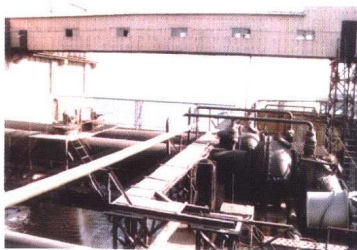


绵阳市三江闸坝修建后形成的城区水域景观

全国节水型社会建设试点经验资料汇编



大连市春柳河污水
处理厂及管道布置



大连市海水利用设施



大连市迈凯乐商场中水设施



大连市绞盘式喷灌景象



水是人类生存和发展不可替代的资源,是经济社会可持续发展的基础。我国人均水资源不足,时空分布不均,缺水已经成为经济发展和社会进步的重要制约因素。建设节水型社会是解决缺水问题最根本、最有效的战略措施,也是坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展观的必然要求。通过节水型社会的建设,将使水资源的利用效率和效益得到提高,生态环境得到改善,可持续发展能力不断增强,促进人与自然的和谐相处,从而推动全社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。因此,节水型社会建设与三峡工程、南水北调工程一样,具有重大和深远的经济和社会意义。为了全面推进节水型社会建设,水利部从2001年开始,先后确定甘肃省张掖市、四川省绵阳市和辽宁省大连市为首批全国节水型社会建设试点,部署开展了节水型社会建设试点工作。经过近两年的建设,张掖试点工作已经取得初步成效。2003年10月14日~16日,水利部在甘肃省张掖市召开全国水资源工作暨节水型社会建设试点经验交流会,及时总结和交流了节水型社会建设试点的经验。为了更好地指导各地节水型社会建设试点工作,探索节水型社会建设途径,水利部水资源司将这次张掖会议资料及节水型社会建设的有关文件汇编成册,供各地学习参考。

本书由水利部水资源司司长吴季松、副司长郭孟卓编审。陈明、万育生、姜广斌、齐兵强、刘永攀、刘心爱等同志参与了汇编工作。由于时间所限,难免有遗漏或不妥之处,敬请批评指正。

编 者

2003年12月

目

录

前言

部 长 讲 话

建设节水型社会工作要点 水利部部长 汪恕诚 (3)

深入学习张掖经验 全面推进节水型社会建设

试点工作 水利部副部长 索丽生 (6)

经 验 交 流

努力探索 积极推动 全面建设节水型社会 甘肃省水利厅 (25)

探索节水型社会建设途径 实现经济社会

可持续发展 中共张掖市委 张掖市人民政府 (31)

履行水行政主管部门职责 探索节水型社会

运行机制 甘肃省张掖市水务局 (42)

明晰水权 配水到户 甘肃省临泽县梨园河水利管理处 (49)

用水者协会是农民参与节水型社会建设

好形式 甘肃省民乐县彭庄村农民用水者协会 (56)

以节水型社会建设促进绵阳现代化建设 四川省绵阳市人民政府 (61)

建设大连节水型社会试点 为东部沿海城市

提供示范 辽宁省大连市水务局 (67)

相 关 文 件

水利部关于印发开展节水型社会建设试点工作指导意见的通知 (75)

水利部关于开展张掖地区节水型社会建设试点工作的批复 (82)

水利部甘肃省人民政府关于张掖市节水型社会建设试点方案的批复	(83)
-------------------------------------	------

水利部四川省人民政府关于绵阳市节水型社会建设试点方案的批复	(102)
-------------------------------------	-------

水利部辽宁省人民政府关于大连市节水型社会建设试点方案的批复	(123)
-------------------------------------	-------

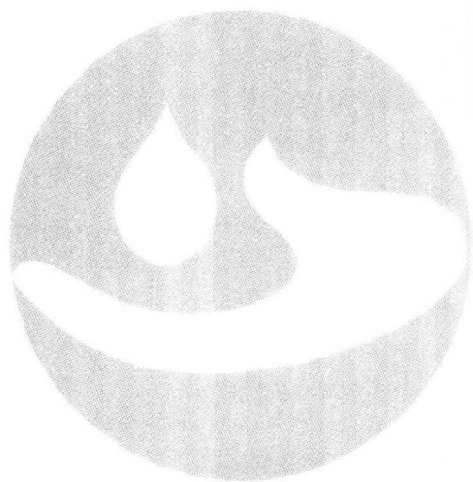
调 研 报 告

中国如何建设节水型社会——甘肃省张掖市“节水型社会试点”调研报告	胡鞍钢 王亚华 (151)
--	---------------

张掖水权水价水市场研究 ... 水利部水资源司 水利部发展研究中心 水利部综合事业局	(182)
--	-------

..... 全国节水型社会建设试点经验资料汇编

部长讲话





建设节水型社会工作要点

水利部部长 汪恕诚

(2003年10月16日)

张掖市2002年3月被水利部确定为全国第一个节水型社会建设试点。2002年12月,水利部和甘肃省人民政府正式批复了《张掖市节水型社会建设试点方案》。建设节水型社会的实践,使张掖市在连续三年大幅度削减用水量完成黑河分水任务的情况下,又促进了当地经济增长和社会稳定,实现了黑河分水和经济增长的双赢。张掖市建设节水型社会工作已初见成效。

总结张掖等地的试点经验,建设节水型社会工作可归纳出以下要点:

一、水是人类生存和发展不可替代的资源,是经济社会可持续发展的基础。我国人均水资源不足,时空分布不均,缺水已经成为经济发展和社会进步的重要制约因素。建设节水型社会是解决干旱缺水问题最根本、最有效的战略措施。通过建设节水型社会,使水资源利用效率得到提高,生态环境得到改善,可持续发展能力不断增强,促进人与自然的和谐相处,从而推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。因此,建设节水型社会的经济和社会意义绝不亚于三峡工程、南水北调工程。

二、节水型社会的本质特征是建立以水权、水市场理论为基础的水资源管理体制,形成以经济手段为主的节水机制,不断提高水资源的利用效率和效益,促进经济、资源、环境协调发展。建设节水型社会是对生产关系的变革,是制度建设,是一场革命。

三、制定流域水资源规划,明晰初始用水权,是建设节水型社会的工作基础。由于流域水资源的相对独立性,全流域的初始



用水权分配就是第一位的工作，流域用水权分配是区域用水权分配的依据。各流域管理机构在制定流域水资源规划时，要把用水权分配作为重要内容，并尽快确定各区域的用水权指标。在各流域或区域分配初始用水权时，要注意保证充分的生态用水和环境用水；要注意协调好上下游、左右岸，特别是行政区划之间的关系，协调好经济发达地区和相对落后地区、城市和农村、工业和农业之间的关系；要注意调整经济结构和产业结构，优化水资源配置，提高水资源承载能力；要注意保留一部分用水权指标，作为经济社会发展的水资源储备。

四、确定水资源的宏观控制指标和微观定额指标，是建设节水型社会工作的第一步。水资源的宏观控制指标，用来明确各地区、各行业、各部门乃至各单位、各企业、各灌区的水资源使用权指标。水资源的微观定额指标，用来规定社会的每一项工作或产品的具体用水量要求。通过控制用水指标的方式，来提高水的利用效率，达到节水目标。这是节水型社会的初级阶段。

五、综合采用行政措施、工程措施、经济措施、科技措施，来保证用水控制指标的实现。建设节水型社会，要调整经济和产业结构，建立与区域水资源承载能力相适应的经济结构体系；要建设水资源配置和节水工程，建立与水资源优化配置相适应的水利工程体系；要开展用水制度改革，建立与用水权指标控制相适应的水资源管理体系。建设节水型社会，要十分注意经济手段的运用，最重要的是制定科学合理的水价政策，“超用加价，节约有奖，转让有偿”，充分发挥价格对促进节水的杠杆作用。

六、制定用水权交易市场规模，建立用水权交易市场，实行用水权有偿转让，是建设节水型社会工作的第二步。通过用水权的 market 交易，来提高水资源的利用效率和效益，并引导水资源向节水、高效领域进行配置。这是节水型社会的高级阶段。

七、要建立政府调控、市场引导、公众参与的节水型社会管理体制。水是人最基本的生存条件，是物质生产活动的基础资源，人们的生产、生活都离不开水，这就决定了水资源不能完全



靠市场来调节，还需要政府进行宏观调控。政府宏观调控主要表现在：建设节水型社会工作的组织领导和政策、资金支持；根据水资源承载能力，确定经济结构调整意见，提出合理的初始用水权分配方案；制定科学的水价形成机制和公平的水市场交易规则；保障公民，特别是贫困群体基本生活用水的权利和用水安全；保障生态用水和环境用水等。建设节水型社会要鼓励社会公众广泛参与，要成立用水户协会，参与用水权、水价、水量的分配、管理和监督。用水户协会要实行民主决策、民主管理、民主监督，充分调动广大用水户参与水资源管理的积极性。

八、水资源统一管理是建设节水型社会的体制保证。水资源统一管理包括流域管理和区域管理两个方面。在建立节水型社会的管理区域、市场范围内，则必须实行城乡水资源一体化管理，这是实施水权管理的前提。

九、丰水地区和缺水地区建设节水型社会的本质特征是一样的，其目的都是为了提高水资源的利用效率和效益。所不同的是：缺水地区的水权分配受控于“宏观控制指标”，丰水地区的水权分配取决于“微观定额指标”。缺水地区可以充分利用水市场机制，丰水地区则要注意充分发挥水价的调节作用。

十、加强水资源管理，提高水的利用效率，建设节水型社会，是水利部门的一项基本任务。水利部在甘肃省张掖市、四川省绵阳市和辽宁省大连市进行建设节水型社会试点，已逐步取得成效。希望全国各省区，尤其是北方干旱缺水地区，都能有各自节水型社会试点。节水型社会建设是全面建设小康社会的重要支撑工程，是一项创新工作。我们要以极大的革命热情，勇于实践，开拓创新，走出一条建设节水型社会、实现人与自然和谐相处、经济与社会可持续发展的成功之路。

十一、保护水资源，防治水污染，也是水利工作的重要任务。可以比照建设节水型社会的节水机制，建设防污型社会的防污机制。在有条件的地方，可以建设节水防污型社会。