

当代人才管理丛书

主 编 袁礼周

副主编 曹思文

政工人才及其管理

吉林人民出版社

政工人才及其管理

主 编 袁礼周
副主编 曹思文
张巨浩

吉 林 人 民 出 版 社
1986年·长春

政工人才及其管理

主 编 袁礼周

副主编 曹思文 张巨浩

吉林人民出版社出版

哈尔滨市社科书刊发行部发行

黑龙江省社会科学院铅印室印刷

* * *

787×1092毫米32开本 7.875印张 167,000字

1986年11月第1版 1986年11月第1次印刷

印数 0—6,000

统一书号: 3091.550 定价: 1.70元

《当代人才管理丛书》

编辑委员会

主任委员

刘敬之

副主任委员

王通讯 霍方侠 林馥卿 赵家志

编委

(以姓氏笔划为序)

于文义	于文远	于冬风	马国良	王小夫	王通讯
王建新	孙密文	刘武	刘敬之	宋和平	李晋
林馥卿	孟福谦	赵家志	胡祥明	姜成武	宫长福
姚炎祥	袁礼周	董平	董镛	谢燮正	彭文晋
霍方侠	薛林				

主编

刘敬之 彭文晋

副主编

王小夫 刘武 于冬风 胡祥明

《当代人才管理丛书》

序 言

刘敬之

人才问题历来都是一个重要问题，关系到国家兴亡和事业成败。因为干事情需要人，但是有人并不一定就能办好事。所谓“事在人为”，这一方面说明用人的重要性，另一方面则说明人的主观能动性的作用。关键在于认识和掌握客观规律，顺应历史潮流。人是有差别的，一事当前，有的人办得好，有的人办不好。有的人这种事办得好，那种事办不好；有的人那种事办得好，这种事办不好，不能强求一律。干社会主义需要各种各样的人才。但是不需要庸才，更不需要奴才。有的人具有治国安邦之才，有的人掌握了一技之长，在一定条件下，在关键的时刻都可以发挥他的特有的作用，这就不失为人才。

人才不是自封的，而且也是有客观标准的。邓小平同志说过，知识分子并不都是人才。有的人不赞成这个观点，似乎这样说有点贬低知识分子。其实这是一种误解。知识分子同人才并不能划等号。知识分子有知识，这是他的优势，但是这种优势，究竟是否能在社会发展和人类进步事业中发挥它应有的作用，还要靠实践来检验。一个人，包括知识分子在内，只有当他在社会发展和人类进步事业中发挥了应有的

作用，做出真正的贡献，才算是真正的人才。有的人，大事干不了，小事不愿干，怀才不遇，无所作为，这总不能算是真正的人才的。

过去有个说法，好象千里马到处都有，只是伯乐太少，不识千里马，埋没了千里马。现在好象伯乐忽然多了起来，慧眼识英才，这个是我推荐的，那个是我保举的，另一个是我发现或培养的，等等等等。这也许是特定历史条件下的特殊现象，不能一概而论，但是我不免总是怀疑它的科学性、准确性、真实性。发现和选拔人才，这是一门十分严肃的科学。必得实事求是，来不得半点虚假。

邓小平同志曾经指出：《中共中央关于经济体制改革的决定》，十条都很重要，但是其中最重要的是第九条，就是“尊重知识，尊重人才”，概括起来就是这八个字，事情成败的关键是否能发现人才、选拔人才。

人才的管理是一门科学，从发现、培养、训练、考核、选拔、使用到监督、奖惩等都有它本身的规律。但是因为时代不同，任务不同，因此要求、作法也就不同。研究人才管理，既要掌握共同的规律，又要注意不同时代的不同任务和要求。既要吸取我们自己的丰富的历史经验，又要吸收外国的新鲜经验。特别是近一个世纪以来，随着生产力和科学技术的发展，对于人才的管理，在理论、方法和手段上都有很多新的发展。比如全面质量管理，人才的规划预测，计算机管理等等，都是需要我们认真研究和学习的。

我们的基本任务是建设具有中国特色的社会主义。当前，我们的任务就是集中全力实现四个现代化，完成十二大提出的总任务、总目标。这就要求在人才的发展战略和人才

管理上必须有一个新的调整。这样一个总的形势为我们的人才管理——包括干部管理、人事管理、知识分子管理和其他方面的人才管理，提出了新的任务和要求，需要尽快地建立科学化、现代化的社会主义人才管理的理论体系。在人才管理者队伍建设方面，概括起来，就是党中央提出的革命化、年轻化、知识化、专业化的要求。

毛泽东同志说过，领导者的任务就是出主意、用干部。作为一个领导者，必须善于发现、鉴别、选拔、使用、培养干部。不善于发现、鉴别、使用、培养干部的领导者，不能算是一个好的合格的领导者；如果压制、浪费人才，那就是一个坏的领导者；如果打击、迫害人才，那就迹近犯罪了。

为了搞好这套丛书，我们邀请了黑龙江、吉林、辽宁、天津、北京和湖北的同志，其中有高等院校的同志，有科研部门的同志，还有长期从事人才管理、富有实践经验的同志，他们为我们提供咨询和参加写作。从内容上力求表现出系统性、科学性的特点，其中包括历史经验的回顾和国外新鲜知识的介绍，但是重点还是放在我国的现实需求上，以求能为现实需要服务。

尽管如此，由于力量有限，水平不高，时间紧迫，无疑会有一些不足之处，我们愿向对这方面有兴趣有经验的同志请教、切磋。俗话说，抛砖在前，引玉有期。既然迈出了第一步，我们相信，一定会有更好的作品出现。

目 录

第一章 绪 论

第一节 政治工作的社会地位

- 一、政治是经济的集中表现…………… (1)
- 二、政治在下层建筑中占主导地位…………… (6)
- 三、政治工作是社会管理的重要环节…………… (8)
- 四、政治工作是我国革命取得胜利的根本保证…………… (11)
- 五、新时期政治工作的地位和作用…………… (13)

第二节 政工人才是专门人才

- 一、政治工作理论是一门科学…………… (17)
- 二、政工人才是专门人才…………… (19)
- 三、政工人才同其他管理人才的关系…………… (21)

第三节 政工机构及政工人才分类

- 一、政治工作机构建设及分类…………… (25)
- 二、政工人才的层次分类…………… (27)
- 三、政工人才的专业分类…………… (28)

第二章 政工人才的作用、职责和任务

第一节 政工人才在社会发展中的作用

- 一、政工人才对生产力发展的作用…………… (32)
- 二、政工人才对经济基础发展的作用…………… (39)
- 三、政工人才对政治法律制度的作用…………… (41)
- 四、政工人才对精神文明建设发展的作用…………… (43)

第二节 政工人才的政治职责和道义职责

一、政工人才的政治职责…………… (46)

二、政工人才的道义职责…………… (49)

第三节 政工人才的任务

一、政工人才的基本任务…………… (52)

二、政工人才的具体任务…………… (54)

三、政工人才完成任务的标志…………… (57)

第三章 新时期政工人才的特点

第一节 政工人才要全心全意为经济建设服务

一、实现“四化”是新时期的总任务…………… (61)

二、政工人才要转变观念，当好“服务员”
…………… (65)

第二节 政工人才要做改革的闯将

一、改革是一场深刻的革命…………… (69)

二、改革对思想政治工作提出的新任务…………… (70)

三、政工人才要适应改革的要求，站在改革的
前列…………… (73)

第三节 政工人才要在迎接新技术革命的挑战中建立功勋

一、当代新技术革命的基本特点…………… (77)

二、新技术革命对政治工作提出的新任务…………… (81)

三、政工人才要适应新技术革命的要求，站在
新技术革命挑战的前列…………… (86)

第四章 政工人才的素养

第一节 政工人才的政治素养

一、四项基本原则是政工人才政治素养的根本内容·····	(91)
二、政工人才要在思想上政治上同党中央保持高度一致·····	(92)
三、正确的政治观点是政工人才的灵魂·····	(95)
第二节 政工人才道德品质素养	
一、共产主义道德是政工人才立身建业的强大精神支柱·····	(96)
二、共产主义理想和全心全意为人民服务思想是政工人才道德品质素养的基本内容·····	(99)
三、政工人才要努力提高道德境界·····	(101)
第三节 政工人才的政治理论素养	
一、马克思主义是政工人才政治理论素养的核心内容·····	(104)
二、马克思主义理论是政工人才行动的指南·····	(105)
三、政工人才要认真进行理论修养·····	(108)
第四节 政工人才的文化科学素养	
一、政工人才的知识结构·····	(109)
二、文化科学素养是政工人才应具备的基本条件·····	(111)
三、政工人才要刻苦学习文化科学知识·····	(113)
第五节 政工人才的作风素养	
一、党的三大作风是政工人才作风素养的主要内容·····	(114)
二、优良作风是政工人才的一个显著标志·····	(117)

三、政工人才要做党风建设的模范……………(118)

第五章 政工人才的基本能力

第一节 掌握贯彻党的路线、方针、政策的能力

- 一、政工人才必备的党的路线、方针、政策知识……………(120)
- 二、政工人才贯彻执行党的路线、方针、政策的能力……………(126)
- 三、政工人才掌握政策必须具备进行两条战线斗争的能力……………(129)

第二节 宣传和组织群众的能力

- 一、政工人才宣传、鼓动群众的能力……………(132)
- 二、政工人才的社交和组织指导能力……………(134)
- 三、政工人才识别和使用干部的能力……………(137)

第三节 做思想政治工作的能力

- 一、做思想政治工作是政工人才的天职……………(141)
- 二、思想政治工作的方针和原则……………(142)
- 三、思想政治工作的方法和方式……………(144)

第四节 调查研究的能力

- 一、调查研究是政工人才的基本功……………(152)
- 二、调查研究的正确立场和态度……………(153)
- 三、调查研究的科学方法和方式……………(157)

第六章 政工人才的领导艺术和领导方法

第一节 政工人才领导艺术和领导方法的理论

- 一、政治工作方法在新时期的发展……………(163)

二、政工人才领导艺术和领导方法的理论基础	(166)
三、政工人才的科学思维方法	(169)
第二节 政工人才的领导艺术	
一、科学地决策	(172)
二、坚决有力地组织实施	(175)
三、经常严格地检查和监督	(177)
第三节 政工人才的基本领导方法	
一、从群众中来到群众中去的领导方法	(178)
二、一般号召与个别指导相结合的领导方法	(179)
三、领导骨干和广大群众相结合的领导方法	(181)
四、抓住中心环节以带动其他的领导方法	(183)
第四节 政工人才领导方法的改进	
一、系统论方法	(184)
二、信息论方法	(185)
三、控制论方法	(187)
四、预测论方法	(188)
五、心理学方法	(189)
第五节 政工人才应提高工作效率	
一、政治工作的价值和效率	(193)
二、提高政治工作效率的主客观因素	(194)
三、政治工作的效果及其检查标准	(196)
四、政工人才的开会技巧	(198)
第七章 政工人才管理的特殊性及其历史与现状	

第一节 政工人才管理的特殊性	
一、什么是政工人才管理·····	(201)
二、政工人才管理的特殊性·····	(202)
第二节 政工人才管理的历史与现状	
一、政工人才管理的历史状况·····	(205)
二、政工人才管理的现状·····	(207)
第八章 政工人才管理的基本内容	
第一节 政工人才的选拔	
一、政工人才选拔的标准·····	(211)
二、政工人才选拔的方法·····	(212)
第二节 政工人才的使用	
一、政工人才的使用原则·····	(215)
二、政工人才使用的程序与纪律·····	(218)
三、党中央关于干部任用的特殊规定·····	(220)
第三节 政工人才的培养	
一、政工人才培养的重要性和紧迫性·····	(221)
二、政工人才培养的途径·····	(223)
第四节 政工人才的考核	
一、政工人才考核的作用·····	(225)
二、政工人才考核的内容·····	(226)
三、政工人才考核的方法·····	(228)
结束语 ·····	(232)
后记 ·····	(236)

第一章 绪 论

政治工作理论是一门科学，政工人才是从事政治工作的专门人才。在社会主义条件下，政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线。政工人才同其他专门人才一样，需要具备基本专业工作的素养和能力。因为政工人才的工作对象是人和社会，比其他专业更为复杂，需要高度的领导艺术和科学的工作方法。对政工人才的选拔、培养、管理和使用，是关系到社会主义建设全局的大问题。为了提高我们对这些问题的自觉性，有必要对政治工作和政工人才从理论上做进一步的探讨。

第一节 政治工作的社会地位

马克思主义唯物史观认为，政治是经济的集中的表现，在上层建筑中占主导地位。政治工作是社会管理的重要环节，我党、我军具有政治工作的优良传统，在新的历史时期，加强思想政治工作，维护政治工作部门的权威极为重要。

一、政治是经济的集中表现

在唯物史观看来，政治是一种历史现象，属于上层建筑范畴，它研究社会整体和社会全局的问题，担负着协调社会

各个阶级、各种社会集团和人与人之间的关系的使命，因为，在诸种社会关系中，社会经济关系是具有决定意义的、最根本的关系，因此政治也就成了这种经济关系的集中表现。

在阶级社会里，各个阶级其经济地位各不相同，所以，具体的政治都是一定阶级的政治。我们讲的政治，是无产阶级和人民群众的政治，是马克思主义的政治，它是无产阶级和人民群众经济利益的集中表现。因为无产阶级只有解放全人类，才能最终的获得解放，所以，无产阶级的政治从根本上说，就是解放全人类，最终实现共产主义。共产主义的理想和信念，是马克思主义世界观的核心问题，也是唯物史观的根本问题。马克思在分析费尔巴哈之所以在人本主义的唯心史观桎梏下解脱不出来，就是因为他在实践上脱离了社会政治生活，在理论上“过多地强调自然而过少地强调政治”。

（《马克思恩格斯全集》第47卷，第442—443页）

第一，从政治的实际内容分析。

它的构成可以分成“政治实体”、“政治观念”和“政治活动”三个方面。

“政治实体”指的是国家、政党等政治机构；“政治观念”指的是政治思想与思想政治；“政治活动”指的是各种各样的政治实践。总之，政治是一个复杂的系统，三个方面相互作用，形成有机的统一体系。它既表现为社会宏观整体的方向道路，也表现在微观个体的政治态度、世界观和人生观中。它可以从静态方面去把握，但更重要的是需要从综合体系（即：三者的有机统一）的实践活动方面作动态的考察。

国家政权和政党的组织机构是政治实体的基本内容，它

在全部政治系统中具有特别重要的地位。政治家往往是国务活动家。列宁说：“政治中最本质的东西即国家机构”（《列宁选集》第二卷第454页）。当然，我们不能据此而断定政治的本质就是国家机构。国家机构作为社会的上层建筑，它是由社会的经济基础决定的，并服务于自己的经济基础。国家机构不过是统治阶级维护其阶级统治的工具。人民民主专政的社会主义国家机构，无产阶级政党的各级机构，是建筑在公有制的经济基础之上的，维护无产阶级和人民群众的根本利益的上层建筑；它的根本使命是依据社会的客观规律，制定并执行一定的政策和法律，组织和领导经济建设和文化建设，行使社会管理的职能，以便为国家的最终消亡，实现共产主义创造条件。

政治思想和思想政治，属于社会意识形态领域。社会意识形态是多种多样的，它是社会存在不同方面的反映。政治思想和思想政治是对社会的总体、全局、根本利益的反映，例如：国家和革命问题，战争与和平问题，阶级和政党问题，都是一些具有全局意义的问题。它可以表现为零散的、不系统的政治观点、思想；也可以表现为系统化的理论体系，即不同的政治学说。在人类思想史上，政治思想的理论和学说，占有极重要的地位，对政治实践起着指导作用。这种指导作用，可以体现在宏观的社会决策和社会管理上，也可以体现在微观的每个人的具体行为中。

政治活动，是政治诸要素的相互作用而形成的活动，具体的说就是以各阶级、阶层、社会集团及每个个人为主体的，围绕着国家政权、政党等复杂关系而展开的一系列活动。例如：国务国事活动，党务活动，共青团活动，工会活

动，妇女活动，军事活动，各种社会团体活动等等，总之，一切的政治实践都是政治活动，它对每个人的政治态度、政治思想的形成和发展变化起着决定的作用。

“政治实体”、“政治观念”和“政治活动”之间，是紧密结合不可分割的整体。这个整体构成其独特的体系和活动规律，是社会上层建筑的核心，是依附在经济基础这个“骨骼”上的血和肉。每个具体的社会形态的变迁，在阶级社会里和社会主义社会中，都是在政治驾驭下，以其特有的形式，在合乎规律地运转。列宁在评论揭示资本主义活动规律的《资本论》时指出：“全部问题在于马克思并不以这个骨骼为满足，并不以通常意义的‘经济理论’为限，他专门以生产关系说明该社会形态的结构和发展，但又随时随地探究适合于这种生产关系的上层建筑，使骨骼有血有肉。”

（《列宁选集》第一卷，第9页）所以，政治并不脱离经济，也不是凌驾于经济之上。主张政治和经济的分离，则是唯心主义的历史观。正如列宁所指出：“在资产阶级世界观的概念中，政治好象是脱离经济的。”（《列宁选集》第四卷，第370页）。

依据经济基础决定上层建筑的唯物史观原理，政治是由经济决定的。政治是经济的集中表现，是说政治对经济最集中的反映。但是，政治并不是消极被动的反映经济，更不是简单的从属于经济，而是经济的集中表现，对经济有巨大的能动作用。

第二，各个不同历史时期，政治的内容是不同的。

所谓“集中的表现”，是指政治反映了最根本的经济利益。各个社会集团、各个阶级在不同的历史时期，他们的根