

# 兵员动员

○黄唯亮主编

○军训教学参考丛书之五



●辽宁大学出版社

## 军训教学参考丛书编委会

主编 郭柏桐 万 全

编委 黄唯亮 渠时光 宁梦辰

张德良 郭清树 吴安怀

刘 彦 张志杰 靳方前

张念棠

## 前 言

兵员动员是决定战争胜负诸因素中的重要因素。我们要想稳操战争的胜券，则必须首先学会兵员动员这门学问。在过去的战争年代，我军在兵员动员工作方面，有着优良的传统和丰富的经验。但是，现代战争对兵员动员工作，提出了新的更高的要求，有许多新的情况要研究，许多实际问题要回答。因此，认真研究和回答这些问题，具有十分重要的现实意义。

根据教育部、总参谋部、劳动人事部、总政治部、财政部、总后勤部《关于在大专院校、高级中学进行军事训练的通知》精神，并参照总参谋部制定的《高等院校军事课教学大纲》，由沈阳军分区和辽宁大学历史系部分同志编写了一套军训教学参考丛书，本书是其中的一册。为了保证书稿质量，编写单位成立了“军训教学参考丛书编委会”。本书从编拟大纲到组织编写，从召开书稿讨论会到定稿，都是在编委会具体指导下进行的。

本书扼要地介绍了在现代战争条件下，兵员动员的地位、作用和要求，兵员动员的基本原则，战时兵员动员的种类和做法，平时兵员动员的准备工作。

本书结合过去和现在兵员动员的经验和做法，重点编写了在现代战争条件下的兵员动员工作问题，探索性地研究了战时兵员动员的特点、原则及组织措施。书中收集了苏、

美、日、德等国家的兵员动员经验，以及有关战例和数据资料。内容丰富，具有知识性和针对性。有助于丰富大专院校学生、广大解放军指战员、专职武装干部和预备役、民兵的军事知识，提高军事素质。

本书在编辑过程中，选用了有关资料，书中不能一一说明，在这里谨致以谢忱！

由于时间紧、资料少，加之我们编写水平不高，书中错误在所难免，请读者批评指正。

编 者

一九八五年六月

# 目 录

|                                            |      |
|--------------------------------------------|------|
| 第一章 我国战时兵员动员概述.....                        | (1)  |
| 第一节 兵员动员在战争中的地位、要求、意义.....                 | (2)  |
| 一、兵员动员工作浅谈 .....                           | (2)  |
| 二、我国兵员动员工作的特点 .....                        | (4)  |
| 三、现代战争对兵员动员工作的要求 .....                     | (7)  |
| 四、做好兵员动员工作的意义 .....                        | (9)  |
| 第二节 解放战争时期东北地区兵员动员工作的基本<br>经验.....         | (12) |
| 一、党委领导、全党动手、全面动员，这是战时兵员动员<br>工作的根本保证 ..... | (12) |
| 二、适时进行土地改革，这是兵员动员的伟大动力 .....               | (13) |
| 三、做好具体的组织工作，这是使群众参军热潮落实到实<br>处的重要方法 .....  | (14) |
| 四、动员民兵自卫队参军，这是最快最好的扩军方法 .....              | (15) |
| 五、做好优属工作，这是保证兵员动员工作顺利进行的重<br>要措施 .....     | (16) |
| 第三节 战时兵员动员工作的种类.....                       | (17) |
| 一、应急动员 .....                               | (18) |
| 二、组扩建动员 .....                              | (18) |
| 三、为部队战斗减员补充兵员的动员 .....                     | (19) |
| 四、运输工具的动员 .....                            | (20) |
| 第四节 我国兵员动员工作的基本原则 .....                    | (20) |
| 一、全民动员，贯彻始终 .....                          | (20) |

|                                        |      |
|----------------------------------------|------|
| 二、平战结合，寓兵于民 .....                      | (21) |
| 三、统筹兼顾，合理负担 .....                      | (21) |
| 四、就地补充，就近组建 .....                      | (23) |
| 五、保证质量，专业对口 .....                      | (24) |
| 六、迅速隐蔽，保障安全 .....                      | (24) |
| <b>第五节 平时兵员动员的准备</b> .....             | (25) |
| 一、拟制兵员动员工作计划 .....                     | (26) |
| 二、落实预编方案 .....                         | (26) |
| 三、组建预备役部队 .....                        | (27) |
| 四、搞好预备役人员的登记统计 .....                   | (28) |
| 五、组建预备役专业技术兵储备基地 .....                 | (29) |
| 六、加强预备役人员军政训练 .....                    | (30) |
| 七、储备武器装备和军用物资 .....                    | (31) |
| 八、建立必要的通讯联络 .....                      | (31) |
| 九、搞好交通运输保障 .....                       | (32) |
| 十、搞好兵员动员演练 .....                       | (32) |
| <b>第六节 兵员动员的组织与实施</b> .....            | (32) |
| 一、成立组织，下达命令 .....                      | (33) |
| 二、做好宣传教育，按时报到集中 .....                  | (33) |
| 三、密切配合，搞好交接工作 .....                    | (34) |
| 四、边动员边调整，不断健全动员组织 .....                | (34) |
| 五、总结经验，做好继续动员的准备 .....                 | (35) |
| <b>第七节 抓好民兵工作，保证战时兵员动员的落实</b><br>..... | (35) |
| 一、要抓好基干民兵 .....                        | (36) |
| 二、要重点抓好干部和专业技术兵 .....                  | (36) |
| 三、要搞好部队与民兵挂钩 .....                     | (37) |
| 四、要充分做好政治思想动员 .....                    | (38) |

第八节 大中专学生进行军事训练是落实战时兵员动员的重要措施 ..... (39)

- 一、为什么要规定高等院校和高级中学的学生在就学期间参加军事训练 ..... (39)
- 二、对学生的军事训练有哪些具体要求 ..... (40)
- 三、怎样组织学生进行军事训练 ..... (40)
- 四、在学生中进行军事训练的重要意义 ..... (42)

第二章 第二次世界大战中苏、美、德、日等国的兵员动员 ..... (45)

第一节 苏联在第二次世界大战时兵员动员情况 ..... (48)

- 一、兵员动员 ..... (48)
- 二、劳动力动员 ..... (49)

第二节 美国在第二次世界大战时兵员动员情况 ..... (52)

- 一、实行征兵制 ..... (52)
- 二、征调后备役部队和人员服现役 ..... (52)
- 三、扩大和调整劳动力 ..... (53)
- 四、延长现役官兵的服役期限 ..... (54)

第三节 德国在第二次世界大战时兵员动员情况 ..... (54)

第四节 日本在第二次世界大战时兵员动员情况 ..... (56)

- 一、动员规模和速度 ..... (56)
- 二、动员制度和措施 ..... (57)

第五节 以色列的兵员动员 ..... (58)

- 一、兵役法 ..... (59)
- 二、动员体制及其它 ..... (60)

第六节 瑞典的总体防御 ..... (62)

- 一、军事防御 ..... (62)

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 二、民防 .....                      | (64)  |
| 第七节 南斯拉夫的全面防御 .....             | (65)  |
| 一、组建地方防御部队的指导思想 .....           | (66)  |
| 二、地方防御部队的领导机构 .....             | (67)  |
| 三、各级地方防御司令部的组织编制 .....          | (67)  |
| 四、基层组织地方防御部队的情况 .....           | (70)  |
| 五、地方防御部队的经费 .....               | (71)  |
| 六、地方防御部队的武器装备 .....             | (71)  |
| 七、地方防御部队的军事训练 .....             | (72)  |
| 八、民防司令部和社会自卫组织的任务 .....         | (73)  |
| 九、平时征兵和战时动员 .....               | (74)  |
| 第三章 苏、美等国现代条件下的兵员动员 .....       | (75)  |
| 第一节 苏联的兵员动员 .....               | (75)  |
| 一、苏联的兵员潜力 .....                 | (76)  |
| 二、兵员动员 .....                    | (83)  |
| 第二节 美国的后备役部队、兵员动员和后备军官训练团 ..... | (89)  |
| 一、后备役部队 .....                   | (90)  |
| 二、兵员动员 .....                    | (97)  |
| 三、后备军官训练团 .....                 | (101) |
| 第三节 越南的预备役 .....                | (107) |
| 第四节 日本的预备役 .....                | (108) |
| 一、现行预备役制度概况 .....               | (109) |
| 二、预备役训练 .....                   | (110) |
| 三、预备役制度现存问题 .....               | (111) |
| 第四章 战时兵员动员工作资料 .....            | (112) |
| 第一节 我东北军发展壮大的基本过程 .....         | (112) |



|     |                       |       |
|-----|-----------------------|-------|
| 第二节 | 抗美援朝战争中的兵员动员工作资料····· | (117) |
| 第三节 | 莫斯科保卫战中的有关情况·····     | (122) |
| 第四节 | 斯大林格勒保卫战中的有关情况·····   | (124) |
| 第五节 | 列宁格勒保卫战中的有关情况·····    | (127) |
| 第六节 | 英阿马岛之战中英军的快速反应·····   | (130) |
| 第七节 | 数据资料·····             | (139) |

## 第一章 我国战时兵员动员概述

战时兵员动员，是为军队战时扩编与补充而进行征集兵员的活动。战时兵员动员关系到战争的胜负。搞好战时兵员动员，特别是战争初期的兵员动员，对于迅速地完成军队的组建补充和组扩建新的任务，保证战略适时地展开，粉碎敌人战略突袭，制止敌人长驱直入，掩护国家转入战时体制，具有十分重要的意义。

过去革命战争年代，我军在党中央、毛主席的英明领导下，根据当时根据地被分割和全国没有统一政权的情况，各革命根据地和解放区，通过实行长期的志愿兵役制，组织群众，武装群众，动员群众，踊跃参军参战，保证了部队的兵员补充和扩编，使我军由小到大、由弱到强。全国解放后，在全国范围内实行民兵制度，作为战时兵员动员的基础。一九五五年颁布了“兵役法”，军队从志愿兵制改为义务兵役制，地方建立了军官和士兵预备役制度，对预备役人员进行了初步的登记统计和训练。当时，从军委各总部到各级军区以及武装部门，都有一个精干的兵员动员工作机构，战时兵员动员工作已取得了一定的经验。一九五八年大办民兵师之后，民兵和预备役合二而一，实际上是用民兵制度代替了预备役制度，预备役工作基本停止，一些动员工作机构也撤销或者合并。十年动乱期间，不仅预备役制度没

有恢复的可能，而且民兵工作也遭到了严重破坏。近几年来，在党中央、中央军委的领导下，总部有关部门对战时兵员动员问题，都做了一些研究，提出一些措施。各军区和军兵种也都根据军委的指示精神，结合自己的情况，做了不少研究和落实工作。目前，我国已经恢复了退伍军人预备役登记统计工作，颁布了新《兵役法》，恢复了预备役制度，正在研究有关战时兵员动员的一些制度和办法。可以预见，在现代战争的复杂条件下，如何根据我国的国情，搞好战时兵员动员，必将会有新的方法促其不断发展。

## 第一节 兵员动员在战争中的地位、 要求、意义

决定战争胜负的因素是多方面的，其中一个重要的因素是，后备力量的大小，兵员质量的优劣，以及动员准备的落实程度和动员速度。任何一个国家，平时都不可能、也没有必要保持一支庞大的现役部队。为了解决平时养兵少，战时用兵多的矛盾，第二次世界大战以后，各国平时只维持精干的常备军作为战时的骨干，同时，采取多种办法，储积后备力量。我国幅员辽阔，陆海边防线长，战时需要的兵员更多。因此，加强后备力量建设，搞好兵员动员准备工作，是一件关系重大的事情。具体可以从以下六个方面来加深理解这个问题。

### 一、兵员动员工作浅谈

何谓战时兵员动员？它包括哪些内容？它的基本含义和主要任务是什么？为了回答这些问题，首先从战争动员谈

起。所谓战争动员，是指国家遭到侵略或受到战争威胁时所进行的武装力量动员、国民经济动员和群众性防卫（民防）动员。其中的国民经济动员，主要指国民经济的各个组成部分，由平时体制转为战时体制，生产的重点转向为战争服务，想方设法保证国民经济动员能力的强大和持久，为战争的胜利提供雄厚的物资基础。群众性防卫的动员，主要是有计划地疏散城市人口，并把城市、交通枢纽、重要目标地区的广大群众和民兵动员起来，落实三防和抢修抢救设施，维持好战时的生产和生活秩序等，使人民群众的生产和生活能适应战争环境，尽可能减少损失。武装力量的动员，主要包括：兵员的动员，军官的动员（含现役的动员和预备役的动员两个方面），以及相应的武器装备、军需物资和交通工具等方面的动员。战时兵员动员是武装力量动员的一部分。它的基本含义，主要是包括部队扩编和地方动员两个方面；兵员动员的基本任务是，把部队迅速地由平时编制体制转为战时编制体制，以便扩建部队、组建部队、为部队提供源源不断的兵员。

兵员动员，从时间上说，可分为战争初期动员和战争中、后期动员；从范围上说，有全局性的动员，有局部性的动员；从内容上说，主要是人力的动员，同时也涉及到武器装备、军需物资、交通工具等方面的动员。兵员动员在具体工作上，要做到平时要为战时着想，把各类兵员训练好，储备好，编组好；战时要保证新建部队、扩建部队和战争减员时所需要的足够的补充兵员数量；要保证补给部队的各类兵员质量好，具有一定作战能力，要保证动员的速度快、补充及时，使部队能够顺利地实施战斗。

## 二、我国兵员动员工作的特点

### 1、人口众多，兵源充足

列宁同志指出：“谁的后备多，谁的人力多，谁在人民群众中更能支持得住，谁就能在战争中取得胜利。”（《列宁斯大林军事文选》，一九六二年版四百六十三页）一个国家兵源充足与否，直接影响到战争的结局。在第二次世界大战中，战争的性质固然注定了法西斯德国必败的命运，然而兵源的不足更加速了它的灭亡。战争初期，德国曾在一年内动员了四百三十万人入伍，使总兵力增加了三倍，但到战争后期，由于兵源枯竭，兵员动员十分困难，特别是在一九四四年秋，全国能动员补充军队的人数仅六十万人，而当时战场伤亡减员达三百零九万，根本无法补偿战场的消耗，一九四五年五月，德国不得不宣布无条件投降。

我国有十亿人口。人多潜力大，战争爆发，兵员动员有雄厚的基础。根据第二次世界大战的经验，各主要交战国的兵员动员量均占人口总数的百分之十以上。其中苏联当时总人口为一亿九千余万，兵员动员总数为二千二百万，占人口总数的百分之十一·三；德国当时人口不足八千万，大战期间最大的动员量为一千七百万，占总人口的百分之二十一。在未来反侵略战争中，我国只要动员人口总数的百分之五，兵员数量即可达五千万。目前，我国仅18—35岁的男性公民就有一亿多。雄厚的人力资源，是我国兵员取之不尽，用之不竭的源泉。

### 2、以民兵作为动员基础

民兵，既是我国三结合武装力量体制的重要组成部分，

又是预备役的主要组织形式，历来是我国兵员动员的基础。早在第二次国内革命战争时期，毛泽东同志就明确地提出：

“赤卫军少先队是前线红军的现成后备军，……动员模范赤少先队整连整队的加入红军中去，与动员之后立即重新编制起这些队伍来，是扩大红军最好的办法”。抗日战争时期，毛泽东同志又指出：“自卫军制度是达到征兵制的过渡，模范自卫军的组织则可直接补充正规军”。解放战争时期，我军人力物力虽然主要来自前线（至一九四八年七月我军许多部队解放入伍的成份已达百分之六十到七十），但仍然有相当数量的兵员来自解放区的翻身农民和民兵组织。全国解放后，我国普遍实行了民兵制度，遍及全国城乡的民兵组织，更是我军动员扩编的良好基础。

我国历次革命战争时期，民兵与正规军发展情况对照如下：

| 数<br>量<br>区<br>分 | 时<br>期 | 第二次国内<br>革 命 战 争 | 抗 日 战 争 | 解 放 战 争 |
|------------------|--------|------------------|---------|---------|
|                  |        |                  |         |         |
| 民 兵              | 基 干    | 230万             | 268万    | 550万    |
|                  | 普 通    |                  | 1000万   | 数千万     |
| 正 规 军            |        | 30万              | 120万    | 500万    |

由于现代军事技术飞速发展，军队现代化水平不断提高，战争的规模和突然性空前增大，仅靠民兵组织解决兵员动员问题已不能完全适应了。为了进一步完善我国的兵员动员体制，我们把民兵制度与预备役制度结合起来，把民兵工

作与战时兵员动员的准备工作结合起来，以适应现代战争兵员动员的要求。

### **3、动员群众自愿参军**

动员群众自愿参军，是我国的兵员动员区别于其它反动国家和反动政权兵员动员的主要标志。革命战争的利益和人民群众利益的一致性，是动员群众自愿参军的基础。在长期的革命斗争中，广大群众就是积极响应党和国家的号召，踊跃参军参战而推翻了压在自己头上的“三座大山”，建立了人民当家作主的新中国的。

全国解放后，我国虽然根据兵役法规定，实行了义务兵役制，但仍然保持和发扬了过去战争年代的优良传统，坚持深入广泛地发动群众，号召人民群众自愿参军。在对越自卫还击作战的兵员动员中，许多地方由于对广大群众进行深入广泛的教育，使他们把参军、参战、支前看成是自己光荣的任务，因而掀起了踊跃报名上前线的热潮，出现了许多父子、兄弟、夫妻争相报名参军、参战、支前的动人情景。

### **4、兵员动员经验丰富**

我国的革命，是经历了第二次国内革命战争、抗日战争、解放战争三个时期才取得胜利的。全国解放后，我们又经历了抗美援朝战争和对越等国的自卫反击作战。长期的国内革命战争和保卫社会主义祖国的斗争，为战时兵员动员积累了极其丰富的经验。这些经验概括起来就是：发动群众，组织群众，武装群众，为动员扩编打下基础；在地方党委的统一领导下，全党动手，全民动员，一切为了前线，保证部队源源不断地得到兵员补充和人民群众的支援。在兵员动员的方式上，主要是采用基干民兵、地方武装集体升级与直接

动员参军相结合的办法。过去我们运用这些经验，不断地发展壮大了我军，战胜了国内外强大的敌人，取得了革命战争的伟大胜利，保卫了社会主义伟大祖国。今后我们还应运用并发展这些经验，搞好战时兵员动员，保证我军迅速地进行扩建与补充，夺取反侵略战争的胜利。

### 三、现代战争对兵员动员工作的要求

在新的历史条件下，科学技术突飞猛进，武器装备日新月异，为现代战争增添了新的特色，对现代战争的兵员动员工作提出了更高的要求：

第一，现代战争的科学性、技术性不断增强，对兵员动员的组织计划性要求愈来愈高。过去战争年代，我军基本上是单一兵种，只要有充足的兵员和轻武器，部队就会很快组建起来。现代战争则是武器装备的现代化、军事手段的科学化、指挥系统的自动化、战争区域的立体化、诸军兵种作战的协同化、武装力量的总体化的综合。部队扩编所需要的兵员、干部、装备等的补充，不仅数量大，种类多，而且还要配套成龙。平时我们虽然有组扩建计划，并且也落实到了人头，但毕竟不是建制部队，要把分散到各个工作岗位上的干部、战士都集中起来，配齐武器装备，搭配其专业特长，组建成适应现代战争的，有一定战斗力的部队，没有一个科学的、与现代战争相适应的兵员动员的组织计划是不行的。

第二，现代战争的机动性、突然性增大，这对兵员动员的速度要求就愈来愈高。现代战争中，攻防双方都更加重视快速机动力量的使用。一九六八年，苏联入侵捷克，一九七九年，苏联入侵阿富汗，都是千方百计隐蔽战争企图，秘密



进行战争准备，以突然袭击的方式，实现其速战速决的目的。以美国为首的北约集团为了抵御华约集团的突然袭击，组织了快速反应部队，双方都将把快速机动作为突袭制胜的重要手段。显而易见，军事行动的快速性，决定了我们平时必须做好准备，战时做到快速动员，快速集结，快速运输，快速补充。以快制快，克敌制胜。

第三，现代战争的破坏性、杀伤能力明显增强，人力物力的消耗大，要求兵员的数量要多。战争历来是充满危险、劳累、偶然性和不确实性的领域。据统计，有文字记载以来，地球上发生战争约一万四千多次，近三十六亿五千万人被战争“怪物”吞没。当今的战争更加残酷，其破坏性、杀伤能力都是空前的。所以，未来战争必须动员足够数量的兵员，最大限度地满足战争的需要。不仅要满足庞大的战斗部队的需要，还要满足庞大的后勤部队的需要；不仅要满足组建扩建部队的需要，还要满足战争过程中伤亡消耗的补充；不仅要保障战争初期所需兵员，同时，还要保持持续的动员能力，保障战争中、后期所需兵员源源不断。

第四，现代战争使用现代化武器，技术性强，要求兵员质量高。我军武器装备的不断更新，合成集团军的编成，特种兵部队和专业技术兵分队的增多，这就要求兵员既要有高度的政治觉悟，又要有良好的军事素质和一定的专业技术水平，这样才能适应现代战争的需要，以保持战争始终都有足够的、能够掌握现代化武器装备，具有良好军事素质的强有力的预备队。

第五，现代战争的协同性、集中统一性更加突出，以立体战、合同战、总体战为标志的作战方式和战略思想的演