

新时期

干部手册

田济民主编

华艺出版社

新 时 期 干 部 手 册

序

新时期干部手册

乙白海 伍时宝 编著

田济民 主编

※

华艺出版社出版

新华书店北京发行所发行

沈阳7212厂印刷

※

787×1092毫米 1/32 20.25印张 600千字

1989年5月第1版 1989年5月第1次印刷

ISBN7—80039—130—1/D.55

定价: 7.40元

干部要善于重新学习

——《新时期干部手册》序言

王震

党的十一届三中全会，至今已整整十年。十年，在历史长河中不过短短一瞬，然而，我们国家的面貌却发生了深刻的变化。成绩的取得靠的是什么？除了党的路线、方针、政策这个根本原因外，很重要的条件，是我们有一支坚强有力的干部队伍。借用毛泽东同志的一句名言：“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”

在将近七十年的革命斗争中，我们党培养造就了一批又一批各种类型的干部。他们作为革命和建设事业的中坚，为中国人民的解放，为中华民族的振兴，进行了卓有成效的努力，作出了世所瞩目的贡献。十一届三中全会以来，干部队伍结构发生了很大变化，一些年事已高的老同志退出现职，大批年轻干部成长起来，为干部队伍注入了新的活力。奋战在各行各业各级岗位上的广大干部，适应新时期形势发展的需要，认真学习贯彻党的路线、方针、政策，自觉坚持

四项基本原则，带头解放思想，开拓创新，带领群众干四化，搞改革，光荣地开辟了党的事业发展的新阶段，有力地推进了国家社会主义现代化的进程。可以肯定地说，拥有一支革命化、年轻化、知识化、专业化的坚强有力的干部队伍，正是党和政府的主张得以落实，改革和建设事业得以发展，人民群众的意愿和利益得以实现的重要保证。

当前，改革进入了一个关键时期，治理经济环境，整顿经济秩序，有领导有秩序地推进互相配套的全面改革的重任需要我们去承担；各种各样的新矛盾、新问题需要我们去解决；层出不穷的新事物、新经验需要我们去研究；生产关系中阻碍生产力发展的东西需要我们去革除或矫正；社会主义有计划商品经济的新秩序需要我们去建立。艰巨的任务，对干部队伍建设提出了新的更高的要求。如果广大干部没有良好的素质，显然难以适应形势的发展。因此重新学习的任务就十分紧迫地摆在我们每个干部的面前。

在党和国家各种岗位上工作的同志，都应当深刻懂得干部的地位、作用、职责、标准是什么？干部应具备那些素质？怎样才能成为一个合格的干部？这就是说要懂得当干部的ABC。有些年轻同志当干部不久，对此知之不多，自然需要很好的学习。有些当干部多年的老同志，虽然在实践中积累了较多的经验，但在有些问题上却不免失之零碎和肤浅，具有一定的盲目性，因而同样有必要进行系统的学习，以促进感

性知识向理性知识的升华。

我们党历来强调干部要德才兼备。这个“德”，也就是干部“四化”中的第一化——革命化。在经济建设为中心的新时期，德仍是干部的必有的首要条件。德不好的人，无论多么有本事，也无益于我们的事业。无德加有权，则会造成更大的危害。要达到党对干部提出的德的要求，就要认真学习马列主义、毛泽东思想。马克思主义经典作家们虽然没能目睹当代中国及其他社会主义国家的改革大潮，但他们用于观察和处理问题的立场、观点、方法并没有过时，他们所作出的被全世界无产阶级视为宝贵精神财富的基本理论，仍具有普遍的现实的指导意义。在这个问题上，数典忘祖的历史虚无主义和一切照搬照套的僵化保守态度都是不可取的。党在十一届三中全会以来的路线、方针、政策，是马列主义、毛泽东思想在当代中国的成功运用和发展。它们集中反映在邓小平同志的著述中，应作为干部政治理论学习的重点。

大力发展社会主义有计划商品经济的客观形势，对干部在才的方面也提出了更高的要求。不仅那种不学无术的人不能再照旧混下去，即使过去有一定真才实学的人也不能吃老本，而必须不断掌握新的知识。谁不抓紧学习，谁就有被淘汰的危险。我们的干部应该看到这个问题的严重性。要适应建设和改革事业发展的需要，根据本职工作的特点，加强学习科学文化和专门业务知识，学习一些有关的新学科，重点是管

理科学，领导科学等，以提高领导水平和办事效率。每个干部都要认真学习马克思主义的政治经济学，学习有关的商品经济知识，增强在商品经济海洋里游泳的能力，为建立社会主义商品经济新秩序做贡献。

干部重新学习的过程，就是经受锻炼，增长才干的过程，就是提高认识、转变作风的过程。重新学习搞好了，必将大大提高广大干部的思想政治素质，科学文化素质和其他专业素质。这对于实现党风和社会风气的根本好转，对于克服残存于干部队伍中的以权谋私，索礼受贿，投机钻营，违法乱纪，以及严重的官僚主义腐败现象，无疑会起到积极的促进作用。

要使干部队伍建设适应新的历史发展时期的需要，必须深入进行干部人事制度的改革。建设一支革命化、年轻化、知识化、专业化的干部队伍，是干部人事制度改革的根本目标。为实现这一目标，近年来我们采取了一些重大的改革措施，较好地解决了干部年龄老化，兼职过多，事实上的终身制等问题。我们要巩固和发展这些成果，引导改革向纵深发展。应该看到，现行干部人事制度仍存在一些重大缺陷，年轻优秀的人才，仍然难以脱颖而出，用人问题上的不正之风，还未能很好地纠正。进行下一步干部人事制度改革，就要如党的十三大报告所提出的，对“国家干部”进行合理分解，改变集中统一管理的现状，建立科学的分类管理体制；改变用党政干部的单一模式管理所有人员的现状，实现干部人事的依法管理和公开

监督。当前干部人事制度改革的重点，是建立国家公务员制度。为完成这一部署，就必须认真学习马克思主义关于干部问题的有关论述，学习党的干部路线、政策和有关制度规定，并善于在实践中总结，学习、借鉴已往干部人事制度改革的成功经验。这是搞好干部人事制度改革的必要条件，也是干部重新学习的重要组成部分。

《新时期干部手册》的出版，为干部重新学习提供了一本有益的读物，我愿把这本书推荐给广大干部同志们，并祝大家完成好重新学习的任务，在建设具有中国特色的社会主义进程中建功立业。

目 录 索 引

一、马列主义、毛泽东思想关于干部问题的理论观点	
及其在新时期的发展·····	1
(一)马克思、恩格斯、列宁、斯大林论干部·····	1
(二)毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德论干部·····	9
(三)党中央以及邓小平、叶剑英、李先念、 陈云论新的历史时期的干部问题·····	35
二、干部、干部标准和党的干部路线·····	66
(一)什么是干部·····	66
(二)干部的标准·····	75
(三)党的干部路线·····	89
三、党和国家现行的干部政策·····	98
(一)干部的选拔和任用·····	98
(二)专业技术干部的职称·····	120
(三)干部的工资·····	125
(四)干部的福利·····	133
(五)干部的奖惩·····	139
(六)干部的退休、退職和离休·····	150
四、干部制度改革·····	158
(一)干部制度改革的必要性和改革内容·····	158
(二)建立有中国特色的国家公务员制度·····	168
(三)干部任用制度改革的实践·····	184

(四) 干部(职工)工资制度改革的实践	207
(五) 干部考核、交流、培训、监督制度改革的 实践	226
(六) 人民解放军干部制度的改革	262
五、对领导干部、机关干部、基层干部的基本要求	297
(一) 对领导干部的基本要求	297
(二) 对机关干部的基本要求	331
(三) 对基层干部的基本要求	350
六、新时期干部必备的基本知识	371
七、新时期干部必备的基本功	396
(一) 调查研究的基本功	396
(二) 撰写公务文件的基本功	424
(三) 语言表达的基本功	450
八、新时期干部思想观念方面的若干问题	489
九、新时期干部必戒	531
十、外国人事制度种种	564

目 录

马列主义、毛泽东思想关于干部问题的理论观点及其在新时期的发展

马克思、恩格斯、列宁、斯大林论干部

马克思

- 巴黎公社的原则——无产阶级政权机关的公职不再是个人享有特权的私有物…………… 1
- 社会公仆——无产阶级政权机关公职人员的本质…………… 1

恩格斯

- 工人阶级政权必须防范自己的代表和官吏从社会的公仆变成社会的主人…………… 2
- 怎样防止由社会公仆变为社会主人——普选，可以随时撤换，从工资上防止人们追求升官发财…………… 2

列宁

- 关于群众、阶级、政党、领袖关系的原理…………… 3
- 要培养一批有经验、有极高威信的领袖…………… 3

- 整顿、革新国家机关，需要具有真正现代水平的、不亚于西欧优秀模范的人才…………… 3
- 谁说没有人才，谁就是只见树木不见森林…………… 4
- 仔细地耐心地考验和识别具有清醒头脑和实际本领的人才…………… 4
- 要大胆地给新手施展才能的机会…………… 5
- 旧国家的基本特征——把公职人员变为社会的主人…………… 5
- 要使国家机关中的位置不能成为升官发财的桥梁…………… 5
- ### 斯大林
- 人民要列宁式的政治活动家，不要政治上的庸人…………… 6
- 要贯彻正确的路线，就要有干部…………… 6
- 人才、干部是世界上所有宝贵的资本中最宝贵最有决定意义的资本…………… 6

度过了缺乏技术的时期，就需要有精通并十分内行地运用技术的干部……………7	的胜利是不可能的……………12
工人阶级要造就自己的生产技术知识分子……………8	尊重知识分子，同时教育知识分子把书本知识应用于生活和实际……………13
要打破死墙，使年轻力量得到出路……………8	共产党员要关心非党的干部……………14
老干部是党和国家的巨大财富，但年轻干部不久就会成为无愧于他们的接班人……………8	要善于识别干部……………14
年轻干部，科学专家，都应当关心本国命运，懂得社会发展规律……………9	要善于爱护干部……………14
毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德论干部	没有新老干部的一致合作，我们的事业就会中断……………15
毛泽东	领导骨干必须从群众斗争中逐渐形成……………15
政治路线确定之后，干部就是决定的因素……………9	一切干部都是人民的勤务员……………15
要造就成数万的干部、几百个最好的群众领袖……………10	国家机关工作人员必须为人民服务……………16
共产党的干部路线，就是“任人唯贤”的路线……………10	要改变我国经济上和科学文化上的落后状况，决定一切的是要有干部和数量足够的、优秀的科学技术专家……………16
干部，尤其是高级干部，都要研究马克思列宁主义理论，研究民族的历史，研究当前的实际运动……………11	搞社会主义，必须重新教育干部……………16
工农干部要学理论，必须首先学文化……………11	又红又专，既反对空头政治家，又反对迷失方向的实际家……………16
没有知识分子的参加，革命的胜利是不可能的……………12	现在是平时，上级跟下级、干部跟士兵还是要打成一片……………17
	革命胜利了，要继续发扬党的艰苦奋斗的传统……………17
	任何干部都要以普通劳动者的姿态出现……………18

要以普通劳动者的姿态出现， 就要扫除官气……………19	的理论书籍……………26
周恩来	各级领导人都必须克服脱离 群众的命令主义和官僚主 义作风……………27
新中国的建设需要大量的有 充分政治觉悟和文化知识 的干部……………19	领导干部不要把自己放在与 人民对立的地位……………27
知识分子已经成为我们国家 的各方面生活中的重要因 素……………19	我们的干部和青年切不可做 争名夺利、唯利是图、斤 斤计较个人地位待遇的 “聪明人”……………28
党中央对旧时代的知识分子 实行团结、教育、改造的 政策，绝大部分已经是工 人阶级的一部分……………20	要彻底改变干部中那种“淮 老实谁就吃亏”的不正常 印象……………29
社会主义改造时期，要特别 反对一部分干部首先是高 级干部中的骄傲情绪和资 产阶级个人主义……………22	领导干部要警惕：生活待遇 上要求很高是危险的……………29
领导干部要过好思想关……………22	所有党员和党员负责干部都 必须遵守“党政干部三大 纪律、八项注意”……………30
领导干部要过好政治关……………23	全体干部、党员必须实现党 中央提出的八项要求……………31
领导干部要过好社会关……………23	真正是为人民群众所信任和 拥护的并且是有能力的人， 他就有可能由人民群众选 出来当国家机关的干部……………31
领导干部要过好亲属关……………23	朱 德
领导干部要过好生活关……………24	老干部要戒骄戒躁，谦虚谨 慎……………32
民族自治地方，必须有步骤 有计划地培养民族干部……………25	不要怕下级起来“篡位”， 要培养代理人……………32
刘少奇	干部领导群众，群众又监督
由幼稚的革命者变成成熟的 革命家，必须经过长期的 锻炼、修养和改造的过程……………26	
革命胜利了，防腐化，防官 僚化，更要多读马列主义	

干部, 这才能前进.....	33
整训干部要以思想教育为主, 执行纪律为辅.....	33
培养一个干部, 要使他到老、 到死始终是个好干部.....	34
要有一大批与现代化军队要 求相适应的军事的指挥干 部和政治干部.....	34
党中央以及邓小平、叶剑英、 李先念、陈云论新的历史时期 的干部问题	

党中央

党决定废除干部领导职务实 际上存在的终身制.....	35
建立老干部离休退休和退居 二线的制度, 解决新老干 部交替的问题.....	35
按德才兼备、年富力强的标 准选拔中青年干部.....	36
认真落实党中央关于知识分 子政策.....	36
中国共产党党章关于党的干 部的规定.....	37
中国共产党党章关于党的各 级领导干部的规定.....	37
共产党员首先是领导干部, 应当做社会主义物质文明 和精神文明建设的模范.....	38
党的各级领导干部要作有理	

想、有道德、有文化、守 纪律的榜样.....	39
加强党组织和群众对党的领 导干部和党员的监督.....	39
任何领导干部都没有在政治 上、生活上搞特殊化的权 利, 都不容许不受党纪国 法约束.....	39
坚决克服一部分领导干部为 自己和家属谋求特殊待遇 的恶劣倾向.....	40
在领导干部中不允许搞家长 作风.....	40
对领导人的宣传要实事求是, 禁止无原则的歌功颂德.....	41
党员和党的干部必须坚持党 的十一届三中全会以来的 路线方针政策, 坚持四项 基本原则, 反对资产阶级 自由化.....	41
任何领导干部都不允许侵犯 集体的权限和别人的权限.....	42
我国广大知识分子, 是社会 主义现代化建设的重要依 靠力量.....	42
邓小平	
选择培养中青年干部, 是决 定我们命运的战略问题.....	42
配备领导班子要注意选人标 准.....	43
调配领导班子, 不能要那些 参与“四人帮”篡党夺权阴	

谋活动的人,那些政治品质不好、思想体系是反马克思主义的人.....	43	就会逐步得到提高.....	48
要建立学位制、职称制,在学术上不能论资排辈.....	44	坚决同一切压制和摧残人才的现象作斗争.....	48
顾问委员会是干部领导职务从终身制走向退休制的一种过渡.....	44	废除干部领导职务终身制,关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换、任期、离休、退休等各项制度.....	49
搞四个现代化,还要老干部起模范带头作用,给年轻干部树立一个好作风.....	44	实行退休制度,是关系到党和国家兴旺发达、朝气蓬勃的大问题.....	49
干部搞特殊化必然脱离群众,上行下效,把社会风气也带坏了.....	45	我们的干部队伍,必须坚持社会主义道路.....	50
要使高级干部同下面干部和人民群众的生活比较接近一点.....	46	只靠坚持社会主义道路,没有真才实学,还是不能实现四个现代化.....	50
坚持社会主义道路,坚持四个现代化,必须实现干部的革命化、年轻化、知识化、专业化.....	47	尊重知识,尊重人才.....	51
干部队伍年轻化、知识化、专业化,首先是革命化,这是一个战略问题.....	47	社会主义历史时期的绝大多数知识分子,已经是工人阶级自己的一部分.....	51
论资排辈是一种落后的习惯势力.....	47	要在经济上赶上发达的资本主义国家,就要造就比这些国家更多更优秀的人才.....	52
让老人、病人挡住比较年轻、有干劲、有能力的人的路,涉及到亡党亡国的问题.....	48	发现、选拔和培养大批杰出人才,带动我们整个民族科学文化水平的提高.....	52
把年轻干部放在那个位置上,		要建立一套职称制度,才能鼓励上进出人才.....	53
		保证科学技术人员把最大的精力放到科学技术工作上去.....	53
		要从思想上、制度上、法纪上彻底解决搞特权的问题,防止干部队伍发生腐化.....	54
		对各级干部要有群众监督,	

更要有专门机构进行铁面 无私的监督检查.....55	须有全局观念，做到局部 服从整体.....60
清除干部问题上的宗法观念.....55	做理论工作的同志和做实际 工作的同志要互相学习， 取长补短.....60
不应当把上下级关系搞成猫 鼠关系、君臣父子关系、 帮派关系、人身依附关系.....55	对知识分子要理解，要支持， 不能搞有技术、无技术一 个样.....61
叶剑英	各级领导干部要以身作则， 坚决反对特殊化.....61
要选拔新的优秀分子来充实 和加强各级领导班子.....56	陈 云
认真改革干部制度上的严重 缺陷.....57	实现干部队伍的年轻化、知 识化、专业化、制度化， 是我们在干部政策上的大 方针.....62
让越来越多的年轻干部把各 项事业的领导责任担当起来.....57	应当珍惜、照顾、优待老干 部，老干部应热心地主动 地让中青年干部挑重担.....62
逐步改变干部队伍结构，大 批增加各行各业的专业干 部.....57	果断解决党内干部青黄不接 的情况，成千上万地提拔 培养中青年干部.....63
各级领导干部必须把人民授 予的权力用来为人民谋利益.....58	成千上万地提拔经过选择的 中青年干部，才能使干部 交接班稳定地进行.....63
各级干部必须维护群众正当 的政治经济权益，而不允 许利用职权谋求自己的私 利和特权.....59	正确看待中青年干部“缺乏 经验”的问题.....64
李先念	要解决大量提拔高级领导干 部的后备力量.....64
领导机关、领导干部做表率， 形成埋头苦干、艰苦朴素 的社会风尚.....59	应该有专门管理科技干部的 机构.....65
领导班子要整顿，要提高管 理水平，要建立健全岗位 责任制.....60	
党和政府的各级领导干部必	

应当大量吸收德才兼备的知 识分子入党.....	65
----------------------------	----

现有技术人员是我们知识力 量的基础.....	65
---------------------------	----

干部、干部标准和党的干部路线

什么是干部?	
“干部”一词的来源.....	66
干部概念的涵义.....	66
干部与非干部的划分.....	66
干部必须具备一定的条件.....	67
干部的身份.....	68
国家干部.....	68
行政干部.....	69
国家行政机关工作人员的主 要特征.....	69
干部问题是马克思主义党的 学说的重要组成部分.....	69
干部是党的路线和政策的制 定者和执行者.....	70
干部是革命和建设的骨干.....	70
干部是人民的公仆.....	71
党和国家干部队伍的基本状 况.....	72
知识分子干部.....	72
妇女干部.....	73
民族干部.....	74
非共产党员干部.....	75

干部的标准

我们的干部标准是“德才兼 备”.....	75
-------------------------	----

干部的德的基本内涵.....	76
干部的德：坚持“四项基本 原则”.....	77
干部的德：坚持把马列主义、 毛泽东思想的普遍原理同 革命和建设的具体实践相 结合.....	77
干部的德：坚决贯彻执行党 的路线、方针、政策.....	78
干部的德：有强烈的革命事 业心和政治责任感.....	78
干部的德：廉洁奉公，不谋 私利.....	79
干部的德：密切联系群众.....	79
干部的德：勇于开展批评与 自我批评.....	80
干部的德：有正派的作风和 良好的政治品质.....	80
干部的才的基本内涵.....	81
干部的才：有较高的马列主 义、毛泽东思想的理论水 平和政策水平.....	82
干部的才：有一定的科学文 化知识.....	82
干部的才：有与本职工作相 适应的专业知识.....	83
干部的才：有组织领导能力.....	83