

浙江省地方工业经销公司

公司地址：杭州市（武林门）环城北路162号

电话：83069 87318

电报挂号：6363

本公司是以供销工作为
依托，注重创办实业。

公司经营：轻纺原料、
皮塑化工、金属材料、机电
设备、煤炭石油、五金交电、
木材水泥、微型计算机、
纺织品、工艺品等。我们
希望建立业务往来，成为
诚挚的贸易伙伴。

福州大学
图书馆
藏书
印图

乡镇经济手册

第5辑

1985

《财贸经济》编辑部编·中国展望出版社出版

《乡镇经济手册》征订通知

《乡镇经济手册》是一本面向全国乡镇企业各级领导和管理人员的通俗性读物，它的任务是宣传党和政府有关发展乡镇工业的方针、政策，探讨乡镇工业的发展方向、模式和对策，交流全国各地发展乡镇工业的经验，反映乡镇工业发展中的新情况、新问题，介绍乡镇工业管理的基本知识，报道市场信息，提供经济预测，介绍科技情报以及科学的经营决策和管理方法等。

全年出 6 辑，每期约 6 万字，每册定价 0.40 元。现开始办理 1986 年度的征订工作。每份 2.40 元。读者可向北京市月坛北小街 2 号《乡镇经济手册》编辑部订阅。

乡镇经济手册（第五辑）

中国展望出版社出版
(北京西城区太平桥大街 4 号)
北京市通县教育局印刷厂印刷
北京市新华书店发行

开本 787×1092 毫米 1/32 2.5 印张
54 千字 1985 年 9 月 北京第 1 版
1985 年 9 月第 1 次印刷 1—30,000 册

统一书号：4271-094 定价 0.40 元

目 录

一九八五年第五期

一九八五年九月出版

· 发展论坛 ·

- 采取有力措施 缓解资金短缺问题……………王国祥等 (1)
- 大辛乡资金互助会浅析……………向 欣 (4)
- 要敢于和善于起用一代新人……………虞忠华 (7)
- 贫困村的现状与发展对策
……………河北省廊坊地委政研室 廊坊市委农工部 (10)

· 乡镇企业改革 ·

- 谈谈乡镇企业的内部管理……………~~一九八五年九月出版~~ 县委 (13)
- 把工人和企业的利益捆在一起
——白马酒厂加强企业内部活力的调查 ~~一九八五年九月出版~~ 等 (16)
- 新型合作经济组织
——上海市仁和实业有限公司……………~~一九八五年九月出版~~ 等 (19)

· 管理与服务 ·

- 从宏观上控制 在微观上搞活……………~~一九八五年九月出版~~ 等 (21)
- 青阳镇是怎样抓乡镇工业发展后劲的……………~~一九八五年九月出版~~ 等 (23)
- 立志创大业 经济连年翻
……………江苏省江阴县周庄乡三房巷村党支部 (30)
- 六个停办和倒闭企业的调查……………路高信 (33)
- 新形势下谈管理…………… (35)

· 农副产品的经营与加工 ·

- 农副产品批发市场服务工作小议……………张亚来 匡小东 (39)

从调节市场需求出发 靠经营粮食发财·····谷 峻等	(42)
办起两个厂 打开一条路·····张建喜 冯金林	(43)
美国对玉米的综合利用·····	(45)

· 供销社体改 ·

农村供销社深入体改的一个新尝试

·····江苏省供销合作社体制改革办公室	(47)
基层商业、供销社从何处着手搞活致富? ·····余庭良	(50)

· 农民企业家 ·

他们为什么能获得成功?

——晋中地区一百个农民企业家的调查·····高永康等	(52)
张来有办起家庭农机具修理厂·····	(56)
陈芝钿办厂方略·····滕象道 杨舜林	(58)
善于学习的黄金高·····成春到	(60)
敢于承包勤管理 百亩桑田转生机·····孙洪根	(62)

· 信息工作纵横谈 ·

市场信息与供销工作·····张宇生	(64)
泥窝潭乡的信息服务工作	

·····湖南省常德地委农工部调查组	(67)
利用经济信息失误的三个原因·····徐福胜	(69)
信访信息浅谈·····周显超	(70)

· 理论界信息 ····· (72)

· 新书架 ·····林 祺 (76)

采取有力措施 缓解资金短缺问题

王国祥 石恂如 张俊仁 夏才新

近几年来，苏州农村的乡镇企业出现了迅猛发展的势头。但是，在发展的过程中，也普遍出现了资金短缺的新问题，严重地制约着乡镇企业的进一步发展。最近，我们结合怎样缓解乡镇企业资金短缺的问题，到吴县胥口乡进行了调查。

吴县胥口乡乡镇企业的发展水平和速度在苏州农村均属中等，1984年乡镇企业产值3,921万元，比上年增长50.83%。由于去年以来新增和扩建的项目比较多，投资猛增，造成了资金的严重短缺。面对这一矛盾，胥口乡领导作了认真的调查分析，同基层干部群众进行了广泛的座谈讨论，提出的相应措施：

一、多条渠道引进，广辟资金来源。解决资金问题，除银行系统这个主渠道外，在其他方面也有一定潜力。只要采取积极措施，实行多渠道引进，就能使资金紧缺的状况得到一定的缓和。

1. 生产队部分积累折股归户、集体投资。胥口乡生产队一级现有固定资产余额250万元。他们已在许家桥村试点的基础上，将部分适宜于分户使用的财物作价到户，把固定资产由实物形态变成货币形态，收回的资金由集体向企业投资。预计这一项可解决40~50万元。

2. 向新办企业和原有企业职工集资。胥

口乡去年仅向职工集资15.8万元，因此集资的潜力还比较大。乡、村两级现有企业职工8,750人，今年计划集资100万元。

3. 通过联营或补偿贸易引进资金。如市里村与上海建材公司签订补偿贸易合同，上海建材公司提供资金25万元，由市里村用于添置采石设备，在合同期内以石料补偿。

4. 预收货款。市里村丝织厂是与无锡针织内衣厂挂钩的单位，产品由无锡针织内衣厂包销，今年由于资金比较紧张，无锡针织内衣厂预拨30万元给市里村丝织厂作流动资金，解决了部分困难。又如乡砖瓦厂，因砖瓦产品热销，已向社员预收20万元货款。

5. 向外单位借款。如上供村新办一个布厂，投资20万元，今年已向县开发公司借款12万元，确保了企业基建的需要。

二、加速资金周转，提高资金利用率。该乡乡镇企业去年的资金周转率较低，年资金周转次数仅2.7次，比全县3.6次低0.9次。如果今年采取有效措施，把资金周转次数提高0.5次，就等于增加流动资金420多万元，从而使资金紧缺状况大大缓和。为此，他们准备抓好以下几点：

1. 收回企业应收款。该乡的乡村两级企业目前的应收款余额823.83万元，应付款余额594.81万元，影响了资金周转。针对这一情况，他们采取一些积极的措施，如对供销财会人员建立奖惩制度：收回1981年之前的应收款，提取2~3%给予奖励；当年产品销售货款3个月内不到账，产品推销员每月按2%赔偿损失；年终资金结算一律以到账销售收入为依据。采购原材料货款发出后，逾期到货每迟1个月，按货款2%月息赔偿损失。通过上述措施可增加流动资金100多万元。

2. 减少库存产品。至今年3月底，乡村两级企业库存成

品金额达377.50万元，占流动资金总额的40%，如果能降低20%，就可以增加175万元流动资金。

3.压缩非生产性开支。本着“勤俭办企业”的精神，乡村两级企业近期内一般不再营造办公楼等非生产性设施，不购买高档耐用消费品，把节约下来的资金用于发展生产。

三、压缩投资规模，确保重点项目。胥口乡对近年来乡村两级新建和扩建的项目进行了逐个排队分析，分别不同情况，采取了相应措施：

1.对一些工艺流程和设备比较简单的、宜于分散经营的项目，如服装、藤器、刺绣、领带等，采取“外发”的方式，由农户家庭加工，以减少企业的基建和设备投资。目前，全乡采取这种方式的有20多个企业。

2.对于一些投资大、生产周期比较长的项目，采取量力而行、分期实施的办法，压缩投资规模。

通过上述多种方法，资金紧缺的状况将会得到一定程度的缓解，但还不能从根本上解决问题。因此，对少数产品质量低劣，销路不畅的企业，该下马的就要下马，把有限的资金投放到有发展前途的项目上，以提高投资效益。

(作者单位：江苏苏州市委农工部、吴县胥口乡经营管理办公室)



大辛乡资金互助会浅析

向 欣

一、大辛乡资金互助会的产生

天津宁河县大辛乡是一个经济条件比较差的乡，1984年人均收入250元，大大低于全市郊县人均收入470元的水平。据1984年初统计，全乡有1,206户缺少资金，占总户数的60%；但另一方面集体原来积累和承包后上交提留款以及其他资金共30余万元却存入了信用社，没有充分发挥效益。为解决这一矛盾，大辛乡于1984年8月初成立资金互助会，取出集体存款和应收回的社员超支欠款，由资金互助会贷给缺款的农民。

二、资金互助会的活动

大辛乡资金互助会的权力机构是理事会，具体由乡经营管理指导站负责办理资金融通业务，并制定了具体的八条规定：1.在资金使用上，资金会会员优先，资金面向乡内外；2.借用资金参照银行利率收取资金占用费；3.各经济组织使用资金互助会资金，要签订借款合同；4.承包户借款要由本村两人作保，并签订合同；5.乡村兴办公益事业和水利建设，资金互助会可聚资或借垫，并收取手续费或利息；6.在自愿互利基础上，各经济单位可以使用资金会的资金合资经营；7.当资金会资金不足时，会员可以向信用社贷款，高于资金会利率部分，由资金会给予利息补贴；8.可以以收费方

式为各经济组织和承包户垫付周转金。

资金来源有两个方面：1. 将集体在信用社的存款抽调出来，由他们使用。2. 将原社员在生产队的超支欠款改为与资金互助会建立信贷关系，重新立据，确定还款期限，收取利息（月息4.2‰）。

资金的主要使用对象是本乡专业户和联合体，也发放一些跨地区的贷款（大约占放款额的20%）。该会自去年8月成立至今，累计发放26万元。其中，去年8~12月份发放5万元，20笔；今年1~3月份发放21万元，200多笔。贷款主要用于农民购买生产资料和农村兴办集体企业。

存款利率为4.2‰（信用社为1.5‰）；贷款利率，根据资金用途不同，占用时间不同，在5.4~8.1‰间浮动。该会从利息收入中提取15%的服务费。

三、对资金互助会的不同看法

县乡农业部门认为：大辛乡资金互助会融通了乡村“闲置资金”，支持农户发展商品生产，是贯彻中央〔1984〕1号文件的具体体现。它坚持了自愿互利、互通有无、有偿服务、方便农户的原则，使借款者以低于信用社的放款利息及时得到所需资金，方便了生产；使资金所有者得到高于信用社的存款利息，增加了收入；使经营管理指导站通过融通资金，取得了合理报酬。这是“三兼顾”、“三受益”、“三满意”的好事，是一件新生事物，值得大力提倡推广。

基层金融部门认为：这种新兴的集体金融组织业务深入、方便、灵活，确有一定的活力。但也存在一些问题。1. 资金互助会在经营上没有计划，不能统筹兼顾，没有可靠的支付保证。2. 资金互助会筹集资金的作法，实际是挖信用社

的墙角，给信用社经营造成困难。照这样下去，会使信用社入不抵支。

四、大辛乡资金互助会给我们的启示

1. 资金互助会的出现，反映了农村商品生产的发展对资金的迫切需求，反映了农村金融工作还不能适应客观经济发展的需要。因此，对这样一种新型集体金融组织，从总的方面讲，应该积极对待，认真分析，充分发挥其积极作用，抓紧解决其不完善之处，以便使它在农村经济发展中，发挥其应有的作用。

2. 资金互助会的出现，给我们提出了一系列新课题。例如，在银行、信用社从宏观上加强信贷控制的形势下，资金互助会将农村集体存款抽走自行发放（目前还有发展的趋势），不能不引起我们的关注。再如，如何处理好信用社与资金会的关系，也是个亟待解决的问题。这里既涉及到政策，也涉及业务和经济效益问题。

3. 应该抓紧研究对待这一新型集体金融组织的政策和管理办法。例如：怎样发挥它的信用补充作用；有没有必要使它成为一个经济实体，自主经营。

4. 信用的改革必须继续深入进行。大辛乡资金互助会依靠乡经营管理站，在经营中，把资金与管理、服务、物资融为一体，以灵活、变通、及时、深入的工作方式融通农村资金，受到欢迎。在客观上它刺激着信用社加速改革步伐，推动信用社向“民办”的方向变化。

（原载天津市《农村金融研究》1985年2期）

要敢于和善于起用一代新人

虞 忠 华

安徽省郎溪县梅渚镇原来的经济基础并不算好，可是近几年的发展速度却在全县名列前茅。全镇经济总收入由1981年的187.78万元上升到1984年的770.55万元；人均收入由1981年的153元上升到1984年的412元。梅渚镇的经济为什么在近几年中上得这么快？一个重要的原因，就是他们充分发挥了广大知识青年的作用。

提高认识，扫除思想上的障碍

首先他们狠抓了各级“班子”的思想统一。开始，不少干部对大胆起用知青认识不足：有的认为小青年是“孙悟空”、“难缠户”，怕管不住出乱子；有的认为小青年不如老同志有经验，不主张多用；还有的因为害怕自己的位置被挤掉。针对这些思想问题，镇党委一方面组织大家学习中央以及省、地、县各级有关起用一代新人的文件和指示，帮助大家冲破“左”的干扰和传统观念的束缚；另一方面，以大力宣传本地先进典型和适当组织外出参观的方法，使大家从事实中受到教育和启发，从而使全体干部统一了思想，提高了认识。

大胆起用，为知识青年提供用武之地

梅渚镇在统一干部思想之后，对全镇619名初、高中毕业生进行了一次全面的摸底登记，在此基础上，紧接着又具体做了以下几件事：

(1)选拔了一批干部,充实了新的领导班子。1982年以来,他们共选拔28名初、高中生进了村和镇属企业的领导班子,占镇管干部总数的57.6%,大大改变了原来干部队伍年龄大、文化低的状况。

(2)改“研究”招工法为考试招工制。三年来,全镇村办企业招收的133名职工中,知青几乎占了一半,其中,李家庄村的26名知青,目前已全部进了镇、村企业。

(3)建立了一支以知青为主要力量的农技科普队伍。为了适应科学种田的需要,先后从知青中挑选了55名科学种田能手担任各村、队的农技员,占全镇农技员总数78.8%。这支农技队伍建立后,不仅有力地促进了全镇农业生产的发展,而且大大调动了广大农民“学科学、用科学”的积极性。

(4)对暂时未被镇、村直接起用的知青,镇里就鼓励他们大搞“两户一体”。截止去年底,该镇已有56名知青成了专业户,占全镇专业户总数的25.2%。他们大都有胆识,会经营,不仅自己富裕,而且还带动周围群众一起走上了共同致富的道路。

加强培养,促进知识青年迅速成长

梅济镇在大胆起用知青的同时,还狠抓了对知青的培养工作,他们对知青的培养主要有以下几种方式:

(1)办短训班。1982年以来,他们先后办了农经、农技、财会等7期短训班,分批分期地对知青进行培训,大大提高了他们的政治水平和业务能力。

(2)以老带新。他们把新选招的知青一一分给有经验的老同志帮带,收到了明显的效果。如镇黄沙公司新会计汪凯金,在老会计王扶志同志的悉心帮带下,工作热情高,业务

进步快，全年帐目没有出现一分钱的差错。群众高兴地称赞说：“老手传帮带，新手成长快”。

(3)鼓励自学。李家庄村回乡知青吴涛霖热爱植保事业，具有刻苦钻研精神，镇里就挑选他当农技员，并且花100元为他安装了一台“病虫害测报灯”。在镇领导的鼓励和培养下，小吴几年来自学了几百万字的植保书籍，并将学到的知识用于实践，先后培育和引进了124个优良品种，还研究出一种新型的农药混合配剂法。去年，他光荣地被团中央、农牧渔业部、全国科协联合授予“全国学科学用科学青年标兵”。

关怀体贴，解除知识青年生活上的后顾之忧

梅渚镇不仅注意从政治上、业务上培养知青，还注意从生活上关心知青，尽力帮助他们解除后顾之忧，使他们安心全力地搞好工作。镇花炮厂上海下放女知青王芝太，因为家庭负担较重，去年被提为厂长兼供销员时，有些畏难情绪。镇经委的领导一方面做其思想工作，一方面适当提高了她的工资待遇。组织上的关怀大大激发了小王的工作热情和积极性。她不辞辛苦，四处联系，不仅把厂里积压的价值6万元的产品全部推销了出去，而且还和上海一家花炮商店签订了长期产销合同，使这个厂的生产得到了迅速发展。产值由1983年的2万元一下子跃到1984年的10万元，职工由7人发展到36人；1985年准备发展到100人，年产值预计可达30万元。

由于梅渚镇重视发挥知青的作用，从而使广大知青看到了自己在农村的广阔前途和美好希望。许多知青感慨地说，以前我们千方百计想离开农村，现在就是叫我们走，我们也不走了。

(作者单位：安徽省郎溪县委党校)

贫困村的现状与发展对策

河北省廊坊地委政研室 廊坊市委农工部

最近,我们对河北廊坊市人均收入不足250元的36个贫困村进行了调查。

一、贫困村的状况和形成原因

这36个贫困村,分布在6个乡镇。其分布特点是:老区多,边境村多,历史穷队多和小村多。党的十一届三中全会以后,这些村普遍有所发展。但到1984年,36村平均分配水平仍仅238元,平均增加29.8元,相当全市平均增长数的43%。1984年,这些村人均粮食占有达518斤,除个别户外,吃粮问题基本解决。几年来,多数户已翻盖了房屋,纯土坯房已很少见了。但在穿、用两方面却大大落后于其他村。36村中相当一部分户还没有摆脱“新三年,旧三年,缝缝补补又三年”的状况,有的棉衣已穿了十多年。由于贫困面貌没有根本改变,许多历史遗留的现象依然存在。如“光棍”多的现象,负债多的现象和摊派不灵,资金运转停滞的现象依然存在。

具体分析贫困村形成的原因,主要有以下几点:1.资源优势没有得到充分发掘和利用。2.交通闭塞,信息不灵。3.产业结构不合理。4.干部素质差。5.教育落后。6.政治运动的危害。

二、正在采取的措施

1985年以来,廊坊市委、市政府按照分类指导的原则,在市委主要负责同志的带领下,组织150名干部,分包了51

个贫困和比较贫困的村，实行“三帮”：1.帮助整顿和提高领导班子。本着缺什么补什么的精神，着重解决年轻化和知识化问题。截至目前，已有10个村重新做了调整，其他也做了适当充实，有的已见成效。2.帮助调整农业结构。结合农村正在开展的翻番致富大讨论，采取介绍形势、传递信息的方法，帮助农民摆脱自给经济的束缚，改变单一的农业结构。有些村林牧业已经出现发展趋势。3.帮建工业摊点。本着从小抓起，从户抓起，从传统副业抓起的精神，不放弃发展工业摊点的机会，有的已组织起编织，有的发展了刺绣。

三、几点建议

1.要进一步解决好各级领导对贫困村的认识问题。解决好这部分村的问题，是体现我们社会主义制度优越性的标志之一，也是检验我们共产党人群众观点强弱的标志之一。建议各级领导在鼓励一部分地区、一部分农户先富起来的同时，要把扶贫工作列入自己的重要议事日程。

2.重点在于改善贫困村的基础条件。要立足于增强贫困村的“造血”机能，而不仅仅是为了活着而“输血”。目前，最迫切的是改善交通条件，其次是教育建设；与此同时，还要花大力气搞好农民业余教育。除此以外，在可能条件下提供一定数量的用于改善自然条件的物质支援，也是必不可少的。建议有关主管部门在统筹安排下，能够给予优先考虑。

3.政策上要给予优惠。在信贷方面对贫困村要适当放宽，特别在信贷资金比较紧张的情况下，应首先考虑贫困村的需要，多搞一些“雪中送炭”。在税收上除按国家规定应予减免的以外，在地方政府权限范围内，建议再制定一些鼓励有关部门和企业到贫困村投资的规定。如延长税收减免期限，低息信贷，地价优惠，等等。此外，鉴于当前贫困村的负担能

力有限，应从实际出发减免一些征收费用，至少应减免教育统筹费，由国拨教育经费中给予补充。

4.要具体帮助贫困村、户，选准致富的突破口。有土地优势的发展林牧土产，有水源优势的发展瓜菜或苗圃，有劳力优势的发展养殖业。在充分利用资源条件的基础上，逐步发展以农业资源为基础的农副产品加工，这可能是偏僻穷村比较容易接受又比较好走的一条致富途径。

5.要把提高贫困村干部的素质做为一项特殊任务。一般来讲，贫困村人才普遍匮乏，那里的领导班子单靠调整是解决不了问题的。当前以至今后一段时间，这类村干部工作的重点是提高现有干部的素质。提高的方法，一是从贫困村干部的实际水平出发，单独举办干部培训班，或采取以会代训的办法，向他们灌输一些发展商品经济的基础知识；二是组织他们走出来听听看看，逐步改变他们思想上的闭塞状态。

《经济与管理大辞典》征订启事

这部大辞典由著名经济学家马洪、孙尚清主编。全书约300万字，汇集7,500余辞条，为当前我国出版的经济辞书中收入辞条最多，内容丰富，具有实用价值的一部大型工具书。全书为16开精装本，每部定价25元（每册加收包装邮费0.12元）共25.12元。单位或个人订阅，通过邮局汇款，请寄北京月坛北小街2号财贸经济研究所科研服务社。通过银行信汇，请汇北京人民银行南礼士路分理处，帐号6601—502。收款单位：财贸经济研究所科研服务社。

谈谈乡镇企业的内部管理

安徽省桐城县委

乡镇企业的内部管理，核心之点在于最大限度地调动管理者和生产者的积极因素，实现速度和效益的同步增长。几年来，我们在管理上集中抓了建立和完善厂长承包制、推销员推销提成制、工人按件计酬制和与这三制相配套的一系列具体管理制度，使我县乡镇企业获得较高的发展速度和较好的综合经济效益。

第一，厂长承包制。厂长承包制的本质是确定政府与企业的正确关系，解决政企不分的问题，把企业的人权、财权、经营管理权还给厂长，使厂长的责权利相统一。1983年，我们开始在区、乡、村集体企业中试行厂长承包制，经过两年多的努力，使全县1,500多家集体企业都实行了厂长承包制。现在，区、乡、村党政机关对企业只管四件事：（1）任命和调整厂长、会计；（2）下达产值、利润两项指导性计划；（3）协商核定包干上交指标，确定上交后利润分成比例；（4）管理企业中的党组织。厂长对企业的职工录用、产供销活动，自有资金的支配、经营方式和规模等方面享有全权，包干负责，并由政府和承包人签订合同。承包的具体形势多种多样，各具特色，主要的有以下三种：（1）包干上交，利润分成。企业必须首先保证完成上交乡村的利润指标，上交指标一般占利润计划的20~30%。上交后的利润一部分提作企业积累，一部分奖励给厂长和工人，分成的比例一般是4:3:3。这种形式占绝大多数。（2）大包干。乡村只要求厂长负责完