



新编劳动保障政策问答系列丛书

新编就业与培训政策 问答

XINBIAN JIUYE YU PEIXUN ZHENGCE WENDA

★劳动和社会保障部书刊发行中心组织编写

中国人事出版社

新编劳动保障政策问答系列丛书

新编就业与培训政策问答

劳动和社会保障部
书刊发行中心 组织编写

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编就业与培训政策问答/劳动和社会保障部书刊发行中心组织编写. —北京:中国人事出版社,2003.11
ISBN 7-80189-104-X

I.新… II.劳… III.①就业政策—中国—问答
②技术培训—就业政策—中国—问答
IV.F.249.20-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 100662 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

河北省廊坊市光达胶印厂印刷

*

2004 年 1 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:10.375

字数:251 千字 印数:1—5000 册

定价:24 元



序 言

劳动保障事业是一件“关乎国运、惠及子孙”的大事，其内容包括工资、劳动关系、就业与培训、工龄工时、休假退休、福利待遇、医疗保险、养老保险、工伤保险、失业保险、生育保险、基金管理等。作为经济、社会“安全网”，自从它诞生之日起，就被当成经济运行的“减震器”，社会公平的“调节器”，而广受关注。劳动保障事业发展也充分证明，劳动保障无论是对经济发展，还是对政治稳定，都具有重大的意义。

当前，我国刚刚步入社会主义市场经济，经济体制改革和经济结构调整的任务非常艰巨。经济体制的市场化改革对建立与之相应的劳动保障制度，提出了日益迫切的要求，劳动保障制度改革任重道远。在市场经济中，下岗、失业、转换职业都是经常发生的社会经济现象，而遭遇相关情形当事人往往会成为市场经济中的弱者，迫切需要劳动保障政策提供保护。同时，随着我国进入老龄社会，人们的养老、医疗压力越来越大，如何实现老有所养、病有所医，也是劳动保障必须面对的重要课题。

劳动保障政策关系到人民群众的切身利益，无论是就业政策、还是职业培训工作，无论是工资政策、还是劳动合同管理，无论是养老保险政策、还是医疗保险经办事务，无不和广大人民群众息息相关。每一项劳动保障政策的变化都牵动着众多之心，许多劳动保障事务早已成为街谈巷议的热门话题，社会关注，百姓关心。然而，由于劳动保障事务包罗万象，纷纭复杂，使得劳动保障政策也浩如烟海，而且还经常有一些新的政策不断出台。对此，许



多人往往是雾里看花,外行人更是无所适从。为帮助广大读者熟悉、掌握最新劳动保障政策法规,我们组织了一批从事劳动保障工作的专家 and 实际工作者编写了这套《新编劳动保障政策问答系列丛书》,包括《新编劳动争议处理政策问答》、《新编劳动合同政策问答》、《新编医疗保险政策问答》、《新编养老保险政策问答》、《新编工伤保险政策问答》、《新编生育保险政策问答》、《新编失业保险政策问答》、《新编工资收入分配政策问答》、《新编就业与培训政策问答》、《新编工龄、休假、退休政策问答》、《新编劳动保障行政争议处理政策问答》、《新编军人社会保障政策问答》、《新编社会保险稽核政策问答》。

这套系列丛书的最大特点:一是内容全面。基本涵盖了劳动保障工作各个方面现行的主要方针政策,是学习和掌握劳动保障理论和实践的系统教材。二是针对性强。每个问题的诠释都依据现行法律、法规、规章和有关政策规定,解答了人们普遍关心的若干热点问题,具有较强的可操作性。三是实用性广。作为普及性的劳动保障配套政策咨询方面的读物,适用社会各界和广大职工群众,为大家答疑解惑提供了一套好教材。

本系列丛书在编写过程中,参考和借鉴了有关资料和书籍,在此谨表谢意。由于时间仓促,书中难免有一些疏漏之处,敬请读者批评指正。

劳动和社会保障部劳动书刊发行中心

二〇〇三年十月



目 录

序言.....	(1)
---------	-----

新编就业与培训政策问答

1. 什么是就业?	(1)
2. 什么是失业?	(1)
3. 什么是再就业?	(3)
4. 如何认识当前就业和再就业工作的重要性?	(3)
5. 改革开放以来, 就业和再就业工作取得哪些成绩? ...	(5)
6. 如何认识我国的就业形势?	(6)
7. 当前做好就业和再就业工作有哪些有利条件?	(7)
8. 当前再就业工作的重点是什么?	(8)
9. 中国就业的主要矛盾是什么?	(10)
10. 什么是总量矛盾?	(10)
11. 什么是结构性矛盾?	(10)
12. 解决当前我国就业和再就业问题, 需要处理好哪 几种关系?	(11)
13. 我国新时期就业工作的方针是什么?	(12)
14. 政府促进就业的涵义是什么?	(13)
15. 如何搞好就业的宏观调控?	(13)
16. 国外如何将解决就业问题纳入宏观经济决策?	(15)
17. 有哪些宏观政策有利于再就业?	(15)
18. 什么是劳动力市场?	(16)
19. 市场调节就业的涵义是什么?	(17)
20. 劳动者自主择业的涵义是什么?	(18)



21. 什么是具有中国特色的积极就业政策? (18)
22. 为什么政府强调在重点做好再就业工作的同时, 要
统筹兼顾城镇新成长劳动力的就业和农村富余劳动
力的转移工作? (19)
23. 各级党委政府在促进就业和再就业方面具有什么责
任? (20)
24. 什么是失业率? (20)
25. 什么是适度失业率? (21)
26. 什么是自然失业率? (21)
27. 什么是净增就业岗位? (22)
28. 什么是再就业联席会议制度? (22)
29. 国务院再就业工作部际联席会议议事规则是什么?
..... (23)
30. 在再就业工作中劳动保障部门具有哪些责任? (25)
31. 在再就业工作中计划和改革部门具有哪些责任? ... (25)
32. 在再就业工作中经贸部门具有哪些责任? (26)
33. 在再就业工作中工商部门具有哪些责任? (26)
34. 在再就业工作中税务部门具有哪些责任? (27)
35. 在再就业工作中财政部门具有哪些责任? (27)
36. 在再就业工作中工会组织具有哪些责任? (27)
37. 在再就业工作中监察部门具有哪些责任? (28)
38. 在再就业工作中城市规划建设管理部门具有哪些责
任? (28)
39. 在再就业工作中人民银行具有哪些责任? (29)
40. 在再就业工作中机构编制部门具有哪些责任? (29)
41. 什么是开发就业岗位? (29)
42. 经济增长和就业岗位增加有什么关系? (29)



43. 什么是就业弹性? (30)
44. 为什么要确立就业优先发展的战略? (31)
45. 为什么要大力发展第三产业? (31)
46. 为什么要大力发展中小企业和民营经济? (32)
47. 国外采取哪些措施扶持中小企业发展来创造就业岗位? (33)
48. 为什么要通过主辅分离等方式分流安置国有大中型企业富余职工? (34)
49. 通过主辅分离等方式分流安置国有大中型企业富余职工有几种方式? (34)
50. 什么是灵活就业? (35)
51. 如何处理灵活就业人员的劳动关系? (37)
52. 如何支付灵活就业人员劳动报酬? (37)
53. 什么是劳务输出? (37)
54. 当前政府应重点开辟的就业门路有哪些? (38)
55. 为什么要把社区服务业作为再就业的主攻方向? ... (39)
56. 如何开发社区就业岗位? (41)
57. 当前开发社区就业岗位的重点是什么? (42)
58. 什么是家政服务? (43)
59. 如何扶持家政服务? (43)
60. 什么是企业多种经营? (44)
61. 如何通过开展多种经营来分流富余人员? (44)
62. 什么是企业、行业间的劳动力余缺调剂? (44)
63. 企业组织下岗职工开展劳务协作, 劳动关系、工资待遇、社会保险等如何处理? (45)
64. 什么是生产自救? (45)
65. 什么是“退二进一”? (46)



66. 什么是组织起来就业? (46)
67. 什么是自谋职业? (47)
68. 国家为什么要鼓励自谋职业? (48)
69. 怎样帮助下岗失业人员迈出自谋职业第一步? (48)
70. 什么是非全日就业? (49)
71. 如何处理非全日制用工的劳动关系? (49)
72. 什么是非正规就业? (50)
73. 什么是缩短工时? (51)
74. 什么是部分工作时间制? (51)
75. 国外是怎样通过鼓励投资来增加就业岗位? (51)
76. 国外是如何拓展就业领域? (52)
77. 国外如何通过调节社会就业时间来增加就业机会?
..... (53)
78. 如何认定享受再就业扶持政策对象? (54)
79. 什么是《再就业优惠证》? (55)
80. 如何申领《再就业优惠证》? (55)
81. 哪些人员可以领取《再就业优惠证》? (56)
82. 如何对《再就业优惠证》进行管理? (56)
83. 如何对持有《再就业优惠证》的下岗失业人员进行
管理? (57)
84. 下岗失业人员从事个体经营有哪些收费优惠政策?
..... (58)
85. 对下岗失业人员从事个体经营有哪些税收优惠政策?
..... (59)
86. 下岗失业人员从事个体经营如何申请减免税? (59)
87. 对下岗失业人员从事个体经营在经营场地方面有什
么扶持政策? (59)



88. 什么是一条龙服务? (60)
89. 什么是新办企业? (60)
90. 什么是服务型企业? (61)
91. 什么是商贸企业? (61)
92. 对新办的服务型企业新招用下岗失业人员有什么税收优惠政策? (61)
93. 如何对新办服务型企业进行认定、审核? (62)
94. 新办服务型企业如何向税务机构申请税收扶持政策? (63)
95. 对新办的商贸型企业新招用下岗失业人员有什么税收优惠政策? (64)
96. 对新办商贸企业如何进行认定、审核? (64)
97. 新办商贸企业如何向税务机构申请税收扶持政策? (66)
98. 对现有的服务型企业有什么税收扶持政策? (66)
99. 对现有服务型企业如何进行认定、审核? (67)
100. 现有服务型企业如何向税务机构申请税收减免? (68)
101. 对现有商贸企业有什么税收扶持政策? (69)
102. 如何对现有商贸企业进行认定、审核? (69)
103. 现有商贸企业如何向税务机构申请税收扶持? (70)
104. 从事商品零售兼营批发业务的商业零售企业如何享受税收优惠政策? (71)
105. 对国有大中型企业通过主辅分离和辅业改制分流安置本企业富余人员兴办的经济实体有哪些税收优惠政策? (71)
106. 如何对国有大中型企业通过主辅分离和辅业改制



- 分流安置本企业富余人员兴办的经济实体进行认定、审核? (72)
107. 在营业税和增值税方面对下岗失业人员再就业有什么优惠政策? (74)
108. 如何对享受扶持政策企业进行年度检查? (75)
109. 如何加强《认定证明》的管理? (76)
110. 下岗失业人员小额担保贷款的对象和条件是什么? (77)
111. 下岗失业人员小额担保贷款的贷款程序和用途是什么? (77)
112. 下岗失业人员小额担保贷款的贷款额度是多少? 期限有多长? (77)
113. 下岗失业人员小额担保贷款的贷款利率是多少? (78)
114. 什么是下岗失业人员小额担保贷款担保基金? (78)
115. 下岗失业人员小额担保贷款如何贴息? (78)
116. 什么是微利项目小额担保贷款财政贴息? (79)
117. 对微利项目小额担保贷款财政贴息资金如何进行预算管理和清算? (79)
118. 如何对微利项目小额担保贷款申请进行审核? (80)
119. 如何对微利项目小额担保贷款贴息资金进行审核和拨付? (80)
120. 如何对微利项目小额担保贴息贷款进行监督管理? (81)
121. 哪些机构可以作为下岗失业人员小额担保贷款的贷款担保机构? (82)
122. 如何对下岗失业人员小额担保贷款担保基金进行



- 管理与考核? (82)
123. 如何对下岗失业人员小额担保贷款担保基金进行
风险管理? (83)
124. 国有大中型企业改制分流应遵循什么原则? (83)
125. 改制企业享受扶持政策的条件有哪些? (84)
126. 国有大中型企业“三类资产”的范围是什么? (84)
127. 国有大中型企业改制分流的形式是什么? (85)
128. 改制企业的资产如何处置? (85)
129. 改制企业的债权债务关系如何处置? (86)
130. 改制企业的劳动关系如何处理? (87)
131. 劳动保障部门如何审核国有企业改制分流方案?
..... (89)
132. 国有大中型企业应向劳动保障部门报送审核的内
容是什么? (89)
133. 国有大中型企业报送劳动保障部门备案的内容是
什么? (90)
134. 劳动保障部门如何审核备案? (91)
135. 企业改制如何进行申报? (91)
136. 什么是国有控股企业? (92)
137. 什么是企业辅业资产? (92)
138. 什么是社会保险补贴? (93)
139. 企业如何申请社会保险补贴? (93)
140. 社会保险补贴如何发放? (94)
141. 什么是再就业资金? (95)
142. 什么是再就业补助资金? (95)
143. 再就业资金可用于哪些支出? (96)
144. 如何加强再就业资金预、决算管理? (97)



145. 什么是就业服务, 其主要内容是什么? (98)
146. 什么是公共就业服务机构? (98)
147. 公共就业服务机构的职责和任务是什么? (98)
148. 什么是职业介绍? (99)
149. 我国职业介绍的主要内容是什么? (100)
150. 职业介绍的程序是什么? (100)
151. 我国的职业介绍机构有哪几类? (101)
152. 开办职业介绍机构应具备哪些条件? (102)
153. 什么是空岗信息登记制度? (102)
154. 如何收集职业介绍信息? (103)
155. 什么是职业指导? (104)
156. 开展职业指导应遵循什么原则? (104)
157. 职业指导程序是什么? (105)
158. 开展职业指导有哪些方法? (106)
159. 什么是职业指导人员资格证书制度? (107)
160. 什么是转业训练? 其内容和形式是什么? (107)
161. 如何组织下岗失业人员参加转业训练? (108)
162. 对参加转业训练的下岗失业人员有什么优惠政策?
..... (108)
163. 什么是劳动就业服务企业? (109)
164. 什么是职业介绍补贴? (110)
165. 职业介绍补贴使用的基本原则是什么? (110)
166. 职业介绍补贴的经费来源于哪里? (111)
167. 如何申请职业介绍补贴? (111)
168. 职业介绍补贴如何拨付? (111)
169. 什么是“4050”人员? (111)
170. 什么是就业困难对象? (111)



171. 什么是再就业援助? (112)
172. 对大龄就业困难对象有哪些再就业援助措施? ... (112)
173. 公共职业介绍机构在再就业援助行动中, 必须提供哪些职业指导服务? (113)
174. 困难群体人员可得到哪些就业信息和岗位帮助?
..... (113)
175. 什么是人力资源开发? (113)
176. 什么是职业培训? (114)
177. 什么是技工学校? (114)
178. 什么是就业训练中心? (115)
179. 什么是社会力量办学? (115)
180. 什么是劳动预备制度培训? (115)
181. 什么是再就业培训? (116)
182. 什么是再就业培训机构资质认定制度? (118)
183. 申请再就业培训定点机构的条件是什么? (119)
184. 如何做好再就业培训定点机构资质审核与认定工作? (119)
185. 如何加强对再就业培训定点机构的管理、指导和服务? (120)
186. 如何建立和完善培训经费补贴与再就业效果直接挂钩的工作机制? (120)
187. 什么是创业培训? (121)
188. 什么是职业培训补贴? (122)
189. 职业培训补贴的内容包括哪些? (122)
190. 职业培训补贴使用的基本原则是什么? (122)
191. 职业培训补贴的经费来源于哪里? (123)
192. 如何申请职业培训补贴? (123)



193. 什么是职业资格? (123)
194. 什么是职业资格证书? (123)
195. 什么是职业资格证书制度? (124)
196. 如何办理职业资格证书? (124)
197. 什么是从业资格? (125)
198. 什么是执业资格? (125)
199. 什么是就业准入制度? (125)
200. 国家对实行就业准入的相关规定有哪些? (126)
201. 国家职业资格证书有哪些等级? (127)
202. 什么是职业技能鉴定? (127)
203. 什么是职业技能鉴定所(站)? (127)
204. 如何申请职业技能鉴定? (128)
205. 申报职业技能鉴定有什么要求? (128)
206. 如何处理职业技能鉴定工作中的违纪现象? (129)
207. 什么是职业分类? (129)
208. 什么是技术工种? (130)
209. 关于技术工种从业人员的规定有哪些? (130)
210. 什么是国有企业下岗职工基本生活保障和再就业
工作的目标? (131)
211. 为什么要对职工下岗进行宏观调控? (132)
212. 如何区分下岗职工、失业人员和企业富余人员?
..... (133)
213. 国有企业职工下岗的程序是什么? (133)
214. 下岗职工基本生活保障制度的基本内容是什么?
..... (134)
215. 如何保障下岗职工的基本生活? (135)
216. 什么是再就业服务中心? 其主要任务是什么? ... (135)



217. 进入再就业服务中心的对象是谁? (136)
218. 再就业服务中心对下岗职工是如何管理的? (136)
219. 如何筹集再就业服务中心所需费用? 资金如何管理和使用? (137)
220. 下岗职工的基本生活费如何计发? (138)
221. 如何为下岗职工缴纳社会保险费? (138)
222. 什么是城市居民最低生活保障制度? (140)
223. 下岗职工基本生活保障制度如何与失业保险制度、城市居民最低生活保障制度衔接? (140)
224. 对下岗职工的住房和子女就学有哪些政策? (142)
225. 如何加强对关闭破产企业职工安置和正常生产经营企业裁员的指导? (142)
226. 是否可以调整下岗职工基本生活保障资金的使用方向? (143)
227. 下岗职工出中心向失业保险并轨工作的基本原则是什么? (143)
228. 如何保障协议期满暂时无法解除劳动关系下岗职工的基本生活? (144)
229. 下岗职工出中心后, 社会保险关系如何转换和接续? (144)
230. 《社会保险缴费接续通知书》的主要内容是什么? (144)
231. 什么是劳动保障事务代理服务? (145)
232. 劳动保障事务代理的主要内容是什么? (145)
233. 劳动保障事务代理有哪些程序? (145)
234. 劳动保障部门应如何做好下岗职工出中心后的生活保障衔接工作? (146)



235. 如何处理非全日制用工的社会保险关系? (146)
236. 社会保险经办机构应为非全日制劳动者参加社会
保险提供哪些服务? (147)
237. 灵活就业人员如何参加基本医疗保险? (147)
238. 灵活就业人员参加基本医疗保险的缴费率如何确
定? (148)
239. 如何确保灵活就业人员连续足额缴纳医疗保险费?
..... (148)
240. 非全日制用工的工资如何支付? (149)
241. 社会保险经办机构如何为实现再就业的下岗失业
人员接续社会保险关系? (149)
242. 什么是社区平台? (150)
243. 社区平台的职责是什么? (150)
244. 哪些街道和乡镇应该设立社区平台? (151)
245. 如何配置社区平台的工作人员? (152)
246. 社区平台的经费如何解决? (152)
247. 如何加强对基层劳动保障工作人员的业务培训和
工作指导? (152)
248. 如何认识做好社区再就业工作的重要性? (153)
249. 如何对社区公益岗位实行社会保险补贴? (153)
250. 什么是企业退休人员社会化管理服务? (154)
251. 为什么要将企业退休人员纳入社会化管理? (154)
252. 企业退休人员社会化管理服务的主要内容是什么?
..... (154)
253. 企业退休人员社会化管理服务的形式是什么? ... (155)
254. 街道、社区和企业党组织如何做好企业退休人员
党组织关系的接转工作? (156)