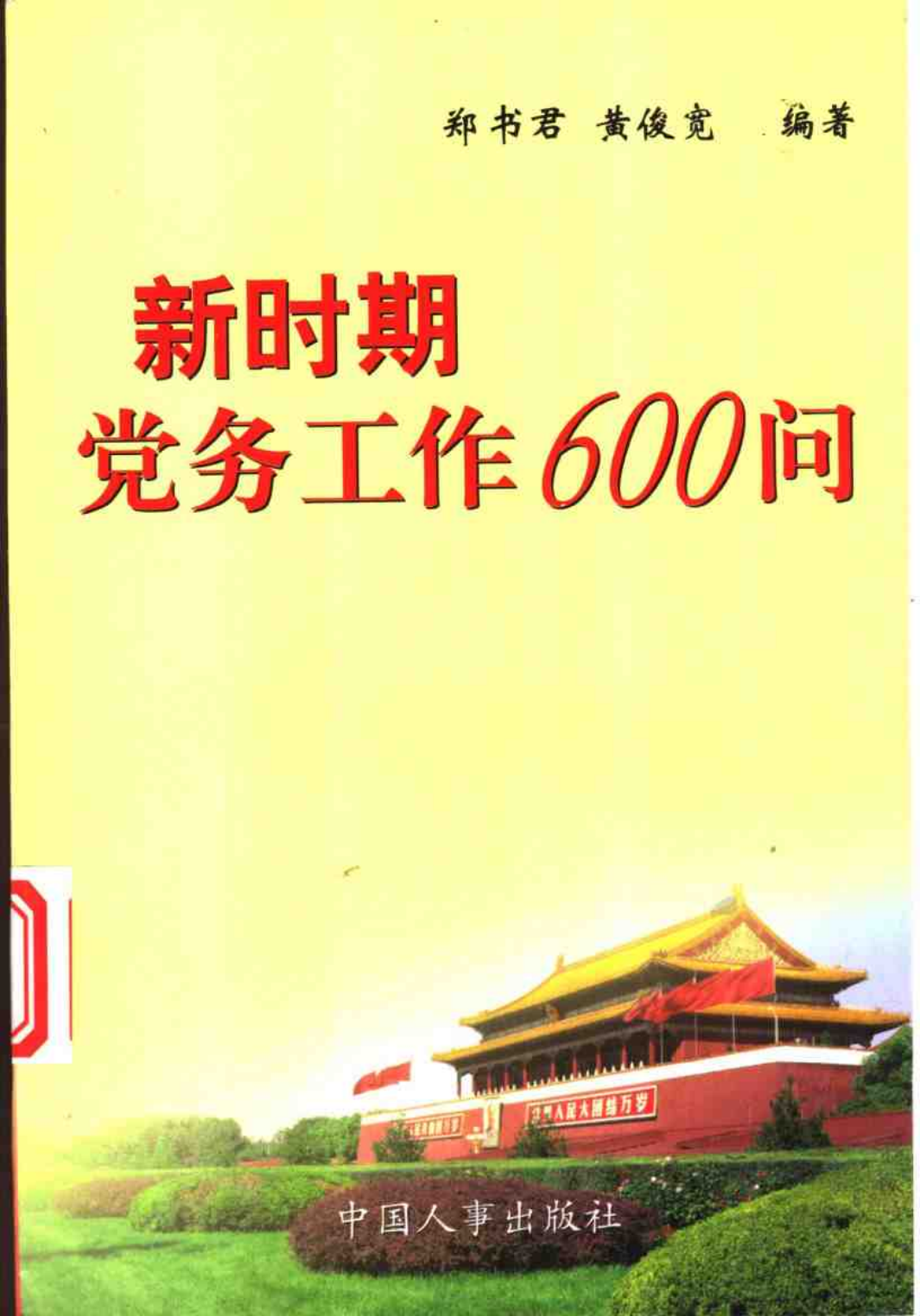


郑书君 黄俊宽 编著

新时期 党务工作 600 问

The background of the book cover is a photograph of the Tiananmen Gate in Beijing. The gate is a large, traditional Chinese architectural structure with a yellow roof and red walls. Several red flags are flying from the top of the gate. In the foreground, there are green lawns and some low-lying bushes. The sky is a pale yellow, suggesting a bright, sunny day.

中国人事出版社

图书在版编目(CIP)数据

新时期党务工作 600 问 / 郑书君, 黄俊宽编著. —北京: 中国人事出版社, 2003. 8

ISBN 7 - 80189 - 057 - 4

I . 新... II . ①郑... ②黄... III . 中国共产党 - 党的建设 - 工作 - 问答 IV . D26-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 066012 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

北京永隆印刷有限责任公司印刷

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 14.125

字数: 350 千字 印数: 1—4000 册

定价: 28.00 元

出版说明

这是一本有关党建工作的工具书。是全面建设小康社会新时期的党务工作手册。

党的十六大站在时代和历史的高度,全面分析了新世纪我们党和国家面临的新形势和新任务,科学总结了改革开放以来特别是十三届四中全会以来党带领人民建设中国特色社会主义的基本经验,进一步阐明了“三个代表”重要思想的根本要求,明确提出了党在新世纪前二十年的奋斗目标和推进各方面工作的方针政策,深刻地回答了关于党和国家长远发展的一系列重大问题,对建设中国特色社会主义经济、政治、文化和党的建设等各项工作做出了全面部署。

本书牢牢把握党中央关于新时期党的建设指示精神,紧紧围绕党的建设多年来的创新实践,着力推广新经验、介绍新方法。我们希望这本书真正成为党员干部的知心朋友,党务工作者的得力助手。

编 者

2003年6月

谈谈创新意识(序)

孙建辉

党的十六大明确提出,必须坚持以邓小平理论为指导,不断推进理论创新。这一重要论断把创新摆到理论发展的应有地位,进一步丰富了马克思主义的理论宝库。马克思主义的发展史充分说明,解放思想、与时俱进、勇于实践、锐意创新是引导社会前进的强大力量。社会实践是不断发展的,我们的思想认识也应不断前进,应勇于和善于根据实践的要求进行创新。

创新是实事求是的要求。实事求是,是毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想活的灵魂,也是我们党一贯倡导的马克思主义的思想路线和最根本的思想方法、工作方法。关于实事求是,毛泽东同志曾经讲过这样一段精辟的话:“‘实事’就是客观存在着的一切事物,‘是’就是客观事物的内部联系,即规律性,‘求’就是我们去研究。”实事求是,就是从客观存在着的事物出发,从中引出事物固有的而不是臆造的规律性,使我们能够有效地从事改造客观世界和主观世界的活动。我国革命、建设和改革的历史经验反复证明,我们要科学观察和分析形势,把握正确的前进方向,必须坚持实事求是;我们要制定正确的路线、方针、政策,顺利推进中国特色社会主义事业,必须坚持实事求是;我们要进行理论创新,同样必须坚持实事求是。一位中央领导同志曾经说过,实事求是既容易做到,也难

以做到。实事求是之所以难以做到，一是难在客观实际错综复杂而且千变万化，隐藏在表面现象背后的规律性东西不是那么容易看得清楚和把握得住的；二是难在社会生活中的许多问题与人们的利害得失相联系，如何对待这些利害得失也往往干扰和影响人们对客观实际的正确认识。在现实生活中常常可以看到，一些同志做不到实事求是，很多时候并不是因为能力和水平不高，而是因为受利害得失的制约而不敢实事求是，不愿实事求是。这就告诉我们，要做到实事求是，不仅要有一定的认识水平和正确的思想方法，还要有很强的党性和扎扎实实的作风。我们共产党人在任何时候、任何情况下，都要说老实话、办老实事、做老实人，都要敢于坚持真理、修正错误，都要坚决反对形式主义、“跟风跑”那一套，都要努力防止形而上学和片面性。

创新是与时俱进的要求。坚持与时俱进，是马克思主义的理论品质，是我们党保持先进性和增强创造力的决定性因素。十六大报告指出：“与时俱进，就是党的全部理论和工作要体现时代性，把握规律性，富于创造性。能否始终做到这一点，决定着党和国家的前途命运”。同时还指出：“创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。”这些都是科学总结国内和国际、历史和现实经验得出的马克思主义的精辟论断，我们要悉心领会和把握。现在，一些党员干部思想严重落后于不断发展变化的客观实际。有的因循守旧，不思进取，习惯于凭老经验老办法想问题做工作；有的热衷于照抄照搬“本本”，习惯于用本本去框实践，本本上有的就一个字也不敢改，本本上没有说的就一步也不敢迈；有的不注意汲取人民群众创造的新鲜经验，习惯于凭主观意志办事，随意性、片面性严重。这种精神状态是极其有害的，应该

坚决加以改变。必须看到,当今世界在发生重大变化,我国改革开放和现代化建设在不断前进,人民群众的实践在深化和发展,我们的认识也要与时俱进。要着眼于新的实践和新的发展,以锐意改革的思想观念和奋发有为的精神状态推动工作,用发展的办法解决前进中的矛盾和问题,绝不能陶醉于已有的成绩而稍有懈怠,绝不能固步自封而止步不前,绝不能满足现状而不思进取。一定要从加强和改进我们党治党治国能力的高度去认识和把握与时俱进的要求,自觉增强与时俱进的意识,不断提高开拓创新的能力;一定要努力成为勤奋学习、善于思考的模范,解放思想、与时俱进的模范,勇于实践、锐意创新的模范。

创新是执政为民的要求。执政为民,是我们党全心全意为人民服务宗旨的集中体现,是贯彻“三个代表”重要思想的根本要求。只有始终坚持执政为民、一心为民,始终服务于人民、造福人民、取信于人民,我们党才能获得取之不尽的力量源泉,才能永远保持同人民群众的血肉联系,才能不断巩固党的执政地位。在长期执政的条件下,在对外开放和发展社会主义市场经济的环境中,坚持执政为民,必须教育广大干部特别是领导干部十分警惕党长期执政可能带来的影响,注重防范各种腐朽思想的侵蚀,尤其要正确看待和运用手中的权力,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。这些年来,江泽民同志和党中央反复强调,我们党最大的政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。这是深刻总结世界上执政党正反两方面经验,特别是深刻总结我们党80多年自身建设经验作出的一个重要论断,令人深思,催人警醒。各级领导干部要增强政治责任感和忧患意识,自觉摆正同人民群众的关系,坚持深入基层、深入群众,倾听群众呼声,关心群众疾苦,时刻把人民

群众的安危冷暖挂在心上。要做到思想上尊重群众，感情上贴近群众，行动上深入群众，工作上依靠群众，多为群众办实事、办好事，把党的宗旨切实落实到各项工作中，落实到广大群众身上。

新的世纪，以“三个代表”为指导，全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设，需要以创新为特征的思维取向和工作实践与之相匹配、相适应。作为一名党员特别是党员领导干部，在创新实践中需要进一步增强以下几种意识。

政治意识 适应新形势、研究新情况、解决新问题中的创新实践，必须有针对性地解决好三方面的思想认识：(1)创新性不是自行其是。执行党的方针政策，鼓励创造性工作，前提和核心是“执行”不是背离。一旦离开“三个有利于”标准和中央的指示精神，创新性就要变成破坏性，会使党的事业遭受损失。(2)一切从实际出发不是一切从地方利益出发，一切从实际出发的这个“实际”，当然包含当地具体情况的实际，包含当地经济发展特殊规律的实际，但这个局部的“实际”不是孤立存在的，而是受全党工作大局、全国一盘棋这个整体“实际”影响和制约的。只有着眼于全局，才能真正立足于当地。那种只顾地方利益不顾全国最广大人民根本利益的做法，是短视的短期行为，是不符合“三个代表”重要思想要求的。(3)不唯书、不唯上不是不服从党中央。在创新过程中，坚持实事求是、解放思想，书本上没有过、上级没说过的，要大胆去试、大胆去闯，只有这样才能不断开创改革和建设的新局面。但绝对不能以“不唯书、不唯上”的名义，违背党的统一纪律，不服从中央的统一领导。任何时候、任何情况下破坏了这条纪律，就破坏了党的集中和统一。

机遇意识 从国际范围看，和平与发展是时代的主题。世

界多极化和经济全球化在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈,世界的力量组合和利益分配正在发生新的深刻变化。随着我国加入 WTO,机遇和挑战更为明显。从国内情况看,我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段,改革和开放成为基本国策。按照建设中国特色社会主义经济、政治、文化的要求,“十五”时期,我国坚持把发展作为主题,把结构调整作为主线,把改革开放和科技进步作为动力,把提高人民生活水平作为根本出发点,不断地推动经济和社会的发展。所有这些,就是难得的历史机遇。机遇稍纵即逝。创新能力,在某种意义上也可以说是认识机遇、把握机遇、利用机遇的能力。

代价意识 正如任何收益都是有成本的一样,任何事业的成功、社会的进步都要付出代价。因此,在创新实践中必须有代价意识。一方面,要抛弃那种不想付出任何代价而取得成功的幼稚观念。另一方面,在决策中要运用成本——效益比较的方法,并最大限度地减少代价。

风险意识 创新实践往往带有不可避免的风险,人们在事前往往难以完全预料实践的结果,这就决定了事先的权衡总是有限。因此,无论是人的行为方式,还是社会发展所采取的模式,一般都表现为“试行——调整”模式。敢于冒险,就是敢于试验,并善于试验,这是进行创新实践的必要前提。

危机意识 江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上指出:“全党同志要居安思危,增强忧患意识,不骄不躁,继续全面推进改革开放和现代化建设,为到本世纪中叶基本实现社会主义现代化而奋发工作”。我们必须始终按照这一要求,时刻保持头脑清醒,在新的实践中不断开拓创新,锐意进取。

2003年6月

目 录

谈谈创新意识(序)	孙建群
-----------------	-----

十六大和新党章篇

1. 怎样正确理解和全面把握十六大的主题	(1)
2. 怎样理解“三个代表”重要思想是党必须长期坚持的 指导思想	(1)
3. 怎样理解“三个代表”重要思想是在科学判断党所处的 历史方位的基础上提出来的	(5)
4. 怎样理解贯彻“三个代表”重要思想的根本要求	(5)
5. 怎样理解必须使全党始终保持与时俱进的精神状态	(6)
6. 怎样理解必须把发展作为党执政兴国的第一要务	(9)
7. 为什么说“三个代表”重要思想是发展的、前进的	(10)
8. 为什么说人民生活总体上达到小康水平是中华民族 发展史上一个新的里程碑	(11)
9. 怎样理解巩固和提高目前达到的小康水平还需要进行 长时期的艰苦奋斗	(11)
10. 为什么要在本世纪头 20 年集中力量全面建设更高 水平的小康社会	(12)

-
-
11. 怎样理解全面建设小康社会的奋斗目标 (15)
 12. 怎样理解全面建设小康社会与有条件的地方率先基本实现现代化的关系 (16)
 13. 在新的历史条件下加强和改进党的建设的总体要求是什么 (17)
 14. 为什么必须把党的思想理论建设摆在更加突出的位置 (18)
 15. 为什么要突出强调加强党的执政能力建设 (18)
 16. 怎样理解增强党的阶级基础和扩大党的群众基础, 增强党在全社会的影响力和凝聚力 (19)
 17. 加强和改进党的作风建设对巩固党的执政地位意义何在 (19)
 18. 中国共产党第十六次全国代表大会对现行党章进行修改的必要性和基本考虑是什么 (21)
 19. 为什么要对党的性质和党的最终目标作进一步表述 (23)
 20. 为什么要增写以江泽民同志为主要代表的中国共产党人的内容 (24)
 21. 写明“三个代表”重要思想的历史地位和重要作用有什么重大意义 (25)
 22. 十三届四中全会以来, 我们党积累了哪些治党治国的宝贵经验, 肯定这些经验的意义是什么 (26)
 23. 为什么要在党章中进一步明确我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段 (27)
 24. 把我国社会主义初级阶段基本经济制度和分配制度写进党章的意义是什么 (29)

25. 为什么要将进入新世纪新阶段我国经济和社会发展的 战略目标写进党章	(29)
26. 为什么要增写实施科教兴国战略和可持续发展战略	(31)
27. 为什么要增写依法治国,建设社会主义法治国家的内容	(32)
28. 为什么要增写实行依法治国和以德治国相结合的内容	(33)
29. 写明加强全国人民包括香港特别行政区同胞、澳门特 别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞的团结有什么意义	(34)
30. 对党的建设和党的领导提出的新要求有什么重要意义	(35)
31. 强调坚持党要管党,不断提高党的素质的重要意义是 什么	(36)
32. 为什么要强调用“三个代表”重要思想统一全党的思想 和行动	(36)
33. 为什么要强调全面执行党在社会主义初级阶段的基本 纲领	(37)
34. 怎样从组织上保证党的基本路线和基本纲领的贯彻落 实	(38)
35. 为什么在坚持党的思想路线的要求中增加“与时俱进” 的内容	(38)
36. 在坚持党的宗旨的要求中,为什么要突出强调“我们党的 最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是 脱离群众”	(39)

-
- 37.为什么要增加党必须按照总揽全局、协调各方的原则，在同级各种组织中发挥领导核心作用的规定 (41)
- 38.怎样理解申请入党对象中其他社会阶层的先进分子这个概念 (42)
- 39.为什么要对党员、党的领导干部和党的基层组织提出学习实践“三个代表”重要思想的具体要求 (43)
- 40.为什么要求党员模范遵守国家的法律法规 (44)
- 41.明确提出凡属重大问题都要按照“十六字”原则由党的委员会集体讨论，作出决定，有什么重要意义 (45)
- 42.为什么要强调在社区、社会团体、社会中介组织中建立党的组织 (45)
- 43.为什么要规定社区党组织发挥领导核心作用 (46)
- 44.为什么要对国有企业和集体企业党组织发挥政治核心作用的规定进行修改 (48)
- 45.如何理解非公有制经济组织中党的基层组织发挥作用的规定 (51)
- 46.党的各级领导干部必须具备的基本条件增加了哪些新要求，为什么要增加这些要求 (52)
- 47.为什么要增加对党员领导干部行使权力进行监督的内容 (53)
- 48.为什么要明确党组发挥领导核心作用 (53)
- 49.为什么要明确提出党组做好干部管理工作 (55)
- 50.为什么要增加党徽党旗一章 (56)
- 51.关于制作和使用党徽党旗，党中央及其有关部门作了哪些规定 (57)

支部建设篇

52. 党支部如何设立 (61)
53. 党支部委员会的任期是怎样规定的 (62)
54. 党支部委员各自的职责是什么 (62)
55. 党小组的性质和任务是什么 (65)
56. 党小组长的职责是什么 (66)
57. 党小组长的产生办法是怎样的 (67)
58. 党支部的主要工作制度有哪些 (67)
59. 党支部书记的职责是什么 (69)
60. 党支部书记在党支部的工作和建设中处于什么地位
..... (70)
61. 党支部书记在党支部的工作和建设中应起什么作用
..... (71)
62. 党支部书记如何发挥“班长”作用 (72)
63. 党支部书记如何发挥组织协调作用 (72)
64. 党支部书记如何起到表率作用 (73)
65. 党支部书记应具备哪些方面的素质 (75)
66. 党支部书记如何依靠党小组开展工作 (76)
67. 党支部书记如何利用规章制度来推进党支部工作 ... (76)
68. 怎样理解“上级党组织认为有必要时,可以调动和指派
下级党组织负责人” (77)
69. 不设支部委员会的支部要不要按期改选 (77)
70. 中外合资企业的党支部书记是专职还是兼职 (78)
71. 党组织关系不在现工作单位的党员可以任支部书记吗
..... (78)

72. 临时工党员能否担任党支部书记	(78)
73. 离职学习的党员是否可以被提名为支委候选人	(79)
74. 能不能用招标的方式选拔党支部书记	(79)
75. 党支部书记能否实行招聘	(80)
76. 新建立的股份制企业由谁组建党的组织	(80)
77. 何谓其他各种所有制企业, 加强党的工作有何要求	(81)
78. 在外商投资企业中如何建立党组织	(81)
79. 外商投资企业中的党组织任务是什么	(82)
80. 在私营企业中建立党组织要有哪些条件	(82)
81. 私营企业中党支部的主要任务有哪些	(83)
82. 非公有制经济组织中的党组织归谁管理	(83)
83. 中小企业改转制后党组织关系怎样调整	(83)
84. 国有、集体企业改制后, 企业隶属关系改变了, 党组织 隶属关系如何调整	(84)
85. 社会力量开办学校的党组织如何建立	(85)
86. 社会力量开办的学校中党组织的主要任务是什么 ...	(85)
87. 在租赁企业中如何建立党支部	(86)
88. 几个单位联合办的企业如何建立党支部	(86)
89. 村办企业怎样建党支部	(87)
90. 集体外出的党员如何建立临时党支部	(87)
91. 党组织更名应办理什么手续	(88)
92. 农村党支部怎样领导村民委员会的工作	(88)
93. 街道、社区党建工作主要任务是什么	(88)
94. 新组建的单位党支部委员会如何产生	(89)
95. 在支委会内担任行政领导职务的党员占多少为宜 ...	(89)

96.调整与改选支委会的区别在哪里	(89)
97.撤换党支部委员要经过什么程序	(90)
98.支部委员可以由上级党委任命吗	(90)
99.组织关系转出的党员党内职务该不该免	(91)
100.一个人能同时兼任两个支部的委员吗	(91)
101.支部委员可不可以是双数	(91)
102.新一届委员会第一次会议由谁来主持	(91)
103.为什么支部党员大会讨论的问题一般要先经过支部 委员会讨论研究	(92)
104.不设支委会的党支部如何体现集体领导	(92)
105.支部书记外出时由谁主持召开支部委员会	(92)
106.上级审批书记、副书记期间支部工作由谁来做	(93)
107.个别支委的意见在支委会上被否决以后,在支部党员 大会上可否再次申明	(93)
108.本届支部大会可以改变上届支部大会的决议吗	(94)
109.多数委员不同意书记的意见应当怎么办	(94)
110.党支部委员会为什么要按期进行改选	(94)
111.支部党员大会的选举程序有哪些	(96)
112.支部委员会委员候选人是如何产生的	(96)
113.什么叫差额选举和如何进行差额选举	(96)
114.什么是无记名投票?为什么选举要一律采用无记名 投票方式	(97)
115.在什么情况下党支部委员会可以提前或延期进行换 届选举	(98)
116.支部党员大会进行选举时,对出席会议党员的人数有 何要求?如何计算应到会人数	(98)

117.换届选举中怎样才能充分体现选举人的意志	(99)
118.党委换届选举前哪些问题需向上级党组织请示	(99)
119.差额预选结果超过或少于候选人名额怎么办	(100)
120.选举中如何确认谁有选举权和被选举权	(100)
121.党员数量少的支部可否进行直接选举	(100)
122.选举前该不该向选举人介绍候选人情况	(101)
123.候选人是否需要经过上级党组织批准	(101)
124.召开党员大会进行选举时,有选举权的党员在什么 情况下可以不计入应到会人数	(101)
125.怎样确定选举和选票是否有效	(102)
126.怎样看待党员在选举时投弃权票	(102)
127.为什么规定选举人不能委托他人代为投票	(103)
128.应选名额的最后一名两个人得票相等且都超过半数, 怎样确定谁当选	(103)
129.得半数票的同志可不可以当选	(104)
130.再次投票后仍未选够应选名额怎么办	(104)
131.候选人以外的人当选是否有效	(104)
132.候选人和当选人的名单怎样排列	(105)
133.党员能否放弃被选举的权利	(105)
134.持党员证明信的同志有选举权吗	(105)
135.选举时对某候选人投弃权票后还能不能选他人	(106)
136.选举人在投票后能马上离开会场吗	(106)
137.能以支委会扩大会补选支委吗	(106)
138.补选党委委员要不要搞差额选举	(107)
139.没有参加选举会的党员能否补填选票	(107)
140.支委会选举能预留空额日后补选吗	(107)

141. 选举时计票工作应注意哪些	(108)
142. 监票人、计票人怎样产生,各自的职责是什么	(108)
143. 票箱的设置与检查有何要求	(109)
144. 选举结束后选票应如何处理	(109)
145. 流动党员如何参加选举	(109)
146. 支部党员大会的任务是什么	(110)
147. 怎样开好支部党员大会	(110)
148. 支部党员大会决议是如何形成的	(111)
149. 怎样开好党支部委员会会议	(112)
150. 怎样召开党支部委员会扩大会议	(113)
151. 怎样开好党小组会	(113)
152. 支部党员大会与支部委员会的关系是什么	(114)
153. 支部大会与上级党委的意见不一致怎么办	(115)
154. 什么是民主集中制和民主集中制的基本原则是什么	(116)
155. 怎样坚持支部委员会集体领导与个人分工负责相 结合的制度	(117)
156. 不设立支部委员会的党支部如何讨论决定重大问题	(118)
157. 为什么党支部要注重工作方法	(118)
158. 党支部工作中常用的基本工作方法有哪些	(118)

党员管理篇

159. 为什么要把新的社会阶层中的先进分子吸收到党内 来	(121)
160. 吸收新的社会阶层中先进分子入党要注意些什么	