

财政支出经济学

邓子基 王开国 张馨 著

CAIZHENG ZHIICHU JINGJIXUE

经济科学出版社

财政支出经济学

邓子基 王开国 张馨 著

经济科学出版社

一九九三年·北京

(京)新登字152号

责任编辑: 莫霓舫

封面设计: 张卫红

版式设计: 代小卫

财政支出经济学

邓子基 王开国 张馨 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

东华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 7.75印张 193000字

1993年6月第一版 1993年6月第一次印刷

印数: 0001—2100册

ISBN 7-5058-0522-3/F·416 定价: 4.20元

前 言

财政是国家对一部分社会产品或国民收入所进行的财政收支分配活动，其本质是这种财政收支的分配活动所体现的以国家为主体的分配关系。可见，财政分配活动包括财政收入与财政支出两个过程；在前资本主义社会和资本主义社会初期，财政学者在财政理论研究中把主要精力放在财政（税收）收入方面。到20世纪30年代凯恩斯主义理论诞生后，主张运用国家财政支出政策或赤字财政政策来刺激社会总需求，以缓和危机，解决就业问题，故把研究重点从财政收入转到财政支出上面，对财政支出原则、支出形式、规模、结构与支出效果等方面进行了研究，但还没有独立形成财政支出经济理论体系。

建立在生产资料公有制基础上的社会主义国家财政，不仅为国家实现其职能提供财力保证，而且因为它广泛地介入经济活动过程，成为社会再生产的内在因素与分配环节，对国民经济的影响远比资本主义财政广泛得多，重要得多。过去，我们在编写《社会主义财政学》或研究财政理论时，对财政支出理论虽作了一些研究，但是注意得不够，没有对财政支出结构与效果等问题进行深入研究。随着改革开放的不断深入和经济建设的蓬勃发展，为了更好地适应以经济建设为中心和转到以提高经济效益为目标的客观进程，有必要也有可能对财政支出经济理论问题加以重点探讨，并探索建立社会主义财政支出经济理论体系。这是摆在我们面前的重要课题之一。

近年来，我为厦门大学财政学博士研究生专题研究课讲了研究财政支出经济学的必要性、财政支出的目标、原则，财政支出

规律、杠杆、形式，财政支出规模、结构，中央财政支出与地方财政支出的关系，以及财政支出效益等理论问题。我乘此机会，同博士研究生王开国、张馨同志一起，在撰写出版了《公债经济学——公债历史、现状与理论分析》一书（中国财政经济出版社1990年版）之后，又写成了这本名为《财政支出经济学》书稿。这是师生共同钻研、共同努力的又一成果。我们写此书的目的在于为确定合适的财政支出规模，改革、完善财政支出结构与提高财政支出效益服务，并为探索建立《财政支出经济学》这门新学科作些尝试。

我们撰写本书是本着如下思路与特点进行的：第一，按照坚持马克思主义的原则态度，从中国国情出发，古为今用，洋为中用，反对食古不化，食洋不化；认真总结经验教训，开展科学研究，做到由表及里，去伪存真，吸收借鉴，取长补短。第二，按照“经济——财政——经济”的模式，克服单纯财政支出观点，把财政支出放在整个国民经济中加以研究，以发展经济，提高效益为出发点与归宿点。第三，按照“实践——认识——实践”的认识过程和理论与实践相结合的原则，探讨财政支出经济的规律性，提出我国改革、完善财政支出政策建议与发展方向，以供参考。

我们写这本书既是一个初步尝试，当然是不成熟的，加上时间匆促，水平有限，缺点、错误是难免的，我们抱着求教的态度，欢迎专家、读者不吝赐教。

邓子基

1990年2月于厦门大学经济学院

目 录

前 言	1
第一章 为什么要研究财政支出经济学	1
第一节 从微观谈起	1
第二节 国家理财论	5
第三节 财政支出经济学的对象、性质及其内容	12
第二章 财政支出的目标与原则	16
第一节 财政支出的目标	16
第二节 财政支出的原则	21
第三章 财政支出杠杆	33
第一节 财政支出杠杆的种类及其特征	33
第二节 财政支出杠杆与其他经济杠杆的配合	43
第四章 财政支出的形式	51
第一节 西方财政支出形式	51
第二节 我国财政支出形式及其改革	56
第五章 财政支出结构总论	69
第一节 财政支出结构概述	70
第二节 我国现实可行的几种划分支出结构方式	72
第三节 我国现实预算支出类别的划分	79
第六章 财政支出结构分论之一——财政投资支出	82
第一节 财政投资概述	82
第二节 投资体制及其改革	88
第七章 财政支出结构分论之二——公共支出	94
第一节 公共支出的性质	94
第二节 公共支出的内容	102

第三节	社会主义初级阶段公共支出的增长与规模的控制	105
第八章	财政支出结构分论之三——科教文卫事业支出	113
第一节	科教文卫事业支出的内容与作用	113
第二节	科教文卫事业支出的性质与预算管理	118
第三节	科教文卫事业支出的安排与效益	123
第九章	财政支出结构分论之四——社会保障支出	129
第一节	社会保障支出的概念、内容与作用	129
第二节	我国的社会保障制度	135
第三节	国外社会保障制度	142
第十章	财政支出结构分论之五——财政补贴支出	145
第一节	财政补贴的概念和分类	145
第二节	财政补贴的性质与意义	149
第三节	我国财政补贴存在的问题及其政策	154
第十一章	财政支出结构分论之六——农业支出	161
第一节	研究农业支出的意义	161
第二节	农业支出的结构及其规模	162
第三节	农业支出的形式与政策	167
第十二章	财政支出结构分论之七——中央财政与地方财政支出的结构	175
第一节	中央财政与地方财政支出范围划分的依据与原则	176
第二节	国外中央财政与地方财政支出结构及其关系的处理	186
第三节	我国中央财政与地方财政收支划分及其关系的处理	192
第十三章	财政支出的规模	202
第一节	财政支出规模的历史考察	202
第二节	财政投资的规模	209
第三节	财政投资规模与整个财政支出规模的关系	214
第十四章	财政支出的效益	220
第一节	财政投资支出效益概述	220
第二节	财政资金使用效益的评价体系	226
第三节	公共支出的效益及其评价	230

第一章

为什么要研究财政支出经济学

第一节 从微观谈起

一、家庭主妇

乍看起来，把家庭主妇同国家宏观的财政支出经济学联系有些突然，其实我们这位家庭主妇给国家理财提供了无穷无尽的经验 and 启发。

不要小看我们这位时常提着菜篮子的家庭主妇，她心中可有一本帐。家庭有几口人，每人收入多少，这些收入该怎么花，如何使自己收入不发生超支现象，一年或一个月应该买哪几大件，等等。如果这位家庭主妇还懂得营养学的话，她会盘算，在既定收入情况下，应该买哪些不同种类的商品满足家庭的需要。当然，她知道鸡、鱼、肉、蛋等等是一些营养价值高的商品，可是手中只有那么多钱，要力求在既定收入情况下，使自己购买的商品达到人体对各种营养成分需要的最佳组合。如果我们这位家庭主妇还具有培养儿女成才的雄心的话，她又会把自己的收入扣除出一部分，用于孩子读书，如支付学费、购买书籍等等。她还要适当积蓄，为自己孩子的婚事而进行“基本建设投资”。当然我们这位精明的家庭主妇也并不是一个传统式的万事不求人的“守财奴”，在某些情况下，她也会向别人借债，只要这笔钱确是非常必要的。不过她对借来的钱并不把它当成一般收入看待，她会想方设法使这笔钱用在“刀刃上”，或者使这笔钱增值以便将来偿还；或者她从家中一般正常收入中积存下来以便还债。我们这位家庭主妇还有着处理社会关系的经验，她知道该花费的“亲戚

朋友来往”钱就花，但她从不铺张浪费。不用说，她在家庭内部是位当家能手，她知道该干活的人就该干活，尽管她很心疼自己的小儿子，她还是让这位小儿子去干力所能及的活。

当然，生活中也有着这样一位家庭主妇，她不会精打细算，她不懂得市场上各种商品的正常价格，她所花费的钱较多，但她从自由市场上提回来的菜蓝子里的东西在质量上和份量上都没有我们那位精明的家庭主妇用较少的钱买回的东西那么好和那么多，她更不懂得营养学，她只知道有钱就该买些好东西吃，好东西有营养，结果她的女儿发胖了，又不得不去减肥。她这样乱花钱，当她孩子要去读书或者结婚时就没有什么钱来智力投资或搞家庭“基本建设”了。其结果，这位“糟糕”的家庭主妇对比那位精明的家庭主妇来说，在她的家庭生活、孩子的前途等方面必然出现与之不同的效果。

我们知道马克思所揭示的最初小业主如何精打细算，逐渐使收入增大，然后雇佣别人，剥削他人的剩余价值而逐渐成为富翁的过程。我们也只知道，由于社会政治、经济条件的变幻不定，有一批资本家在经济竞争中失败而一步步走向衰落。我们可以从上述那位家庭主妇的当家理财中得到启发，即使在和平的、社会秩序井然的环境中，由于她们持家本领不同，其结果会使她们的家庭生活大不一样。

二、从厂长谈起

有这样一位厂长，他要比家庭主妇有着更为复杂的头脑，聪敏远见，富有冒险精神。他富有时间观念、效率观念、全局观念、市场观念、竞争观念、人事观念，等等。因为他所面临的对象远比一个家庭主妇所面临的对象更为复杂：（1）他面对的是各种各样的工人，而工人之间一般说来并不象家庭兄弟姐妹那样好协调，好发挥他们的互助合作以及创造精神；（2）他面对的是工人和生产工艺之间的相互作用过程，生产工艺这种生产力范

瞬具有着和人的活动不同的自然规律；（3）他面对下级同级或上级领导，他要协调好自己和他们的关系；（4）他还面对着瞬息万变的市场，生产过程要不断地和市场机制作用过程相协调；（5）他要面对着国家，他的工厂要和国家发生各种资金往来关系。因此，一位厂长必须要懂得人们行为的动机，多少懂得生产工艺，懂得市场学以及管理科学。也许一位厂长不会懂得这么多，但他至少能够抓住以下几点：（1）他能够把工人设置在最能发挥自己特长的岗位上去，从而使得每一个工人生产效率最高，使得工厂对工人的工资支出所付出的成本最小；（2）他应该注意市场的供求，从而使生产出来的产品满足市场需要或者卖得出去，并且获得市场竞争的优势，使人、财、物的投入或支出成本最小、收益最大；（3）他要在未来或下个季度、年度的生产中，使资金分配有最佳组合，如生产发展基金、大修理、技术改造基金、职工奖励基金等有一个最佳的分配比例。从而既保证生产规模的扩大，保证工厂的技术革新，又能调动职工的积极性，使工厂的社会福利日益增长。

当然有的厂长也可能象那位“糟糕”的家庭主妇那样，既不懂得人事，也不懂得技术，也更不懂得市场学，他会将工厂所有的钱胡乱花掉，或者还在生产市场已经供过于求的产品。

一位能干善于经营的厂长和一位糟糕、庸碌无为的厂长给工厂带来的面貌确实不一样。我们不是经常听到报道一个濒临倒闭的工厂在换了领导之后而扭亏为盈的事例吗？我们这位精明的家庭主妇和这位善于经营的厂长给我们哪些启示呢？

三、从家庭主妇当家理财和厂长的经营中得到的启示

国家理财当然比一位家庭主妇从事家政和厂长经营企业复杂得多。国家理财复杂性就在于它包含了数亿个家庭、百万个企业，几十个部门，还有几十个地方政府，如何处理好国家和家庭（个人）、企业、部门、地方之间的关系，这就是国家理财者时

刻注意研究的问题，从大的方面或从系统角度来看，国家由无数个部门系统、地方系统所组成，哪些支出项目交由部门或地方来执行，哪些不能，这是国家理财者时刻必须考虑的。国家理财另一个复杂的因素是，在国民经济系统中，有许多个部门或事业是不直接生产物质财富的，如果单从眼前的或者单从经济效益来考虑，自然是对这些不直接创造物质财富的部门尽量少投资，譬如说对行政管理部门、国防部门、科教文卫部门等。但是国家理财者必须花足够的财力用于这些部门，以确保国家各项职能的实施，确保国民经济正常运转。在商品经济社会里，国家理财还面临的一个复杂问题是，它的任何一笔支出都是以货币价值形态支付出去的，它所支付出去的货币是否有相应的物资对应，是不太确定的。这就要考虑“国力论”、“平衡论”。国民经济要和国外经常打交道，国内的物资要经常和国外发生交换，商品的价值量更确切些说是商品的价格经常受到利率、汇率波动的影响。在这种情况下，国家应该实施什么样的收入政策、支出政策、公债政策，才能保持国内的物价稳定，国际收支平衡，经济稳定协调发展，这也是国家理财者时刻要考虑的问题。

尽管国家理财与家政和企业经营有许多不同点，但有几点是共同的。这就是：（1）要使它的支出合乎比例，投入的成本最小，产出最大（尽管国家支出的某些成本和收益难以度量）；（2）它的支出要力求公平，符合公平竞争的原则，使各个部门、地方、企业发挥出积极性和创造性；（3）国家的支出规模也要受到它的收入规模的制约、如果它借债也必须考虑到偿还能力，虽然国家负债累累不会象家庭、企业那样轻易瓦解或破产；（4）国家理财也必须象家庭和企业那样兼顾到眼前与长远的利益，哪些用于日常的支出，哪些用于长远的投资；（5）国家也必须学会驾驭市场的本领，不能在市场价格波动中吃亏。我国出现年复一年的沉重的价格补贴的原因是多方面的，但在实际上可以说是长期以来国家没有学好驾驭市场本领的表现；（6）

国家理财者必须学会国民经济的“营养学”，即它花钱用于进口外国产品，应是国内最需要的，是它国力所能买到的“营养品”，从而保证国民经济健康地发展。以上几点，就是从家政和企业经营中得到的几点启示。

第二节 国家理财论

一、国家理财经历一个漫长的过程

有些同志认为，财政学就是一门国家理财的学问，这种看法不太准确。我们知道，古代的财政，无论是奴隶社会或封建社会国家财政，它和国王或皇帝的家庭开支是难以分开的。那时的财政经常注意的是收入，如何得到足够的收入供王室之用？如果对外打仗，就要尽量得到更多的收入，为战争提供经费。因此，那时的财政支出对经济几乎没有多大的影响。这种类型的财政反映在财政理论的研究中，就是财政学者把主要精力放在财政收入的研究中。直到资本主义社会初期，资产阶级财政学者对财政学要不要研究财政支出仍然存在着争论。因为在资本主义社会初期，财政学者是主张国家尽量少介入经济生活，财政收入只要满足国家一般行政、国防职能需要就行了，用不着把更多的收入去用于经济支出。就是著名的资产阶级经济学家大卫·李嘉图也只是将主要精力投入到租税等收入研究中，而很少研究国家支出。直到20世纪30年代以后，资本主义世界爆发了严重的经济危机，这时凯恩斯主义诞生了。凯恩斯主张国家要干预经济活动，以调节经济周期。凯恩斯理论的核心就是总需求管理，就是利用国家财政的支出政策或赤字财政政策来刺激总需求，从而挽救资本主义经济危机。继凯恩斯以后，资产阶级经济学家和财政学家，又不断完善凯恩斯理论，提出了“逆向调节”理论、“相机决择”理论、“周期平衡”理论，等等。这些理论的核心就是主张国家采取灵活的支出政策来影响国民经济的发展。可以说，在凯恩斯理论诞

生以后，财政学家研究的重点才从财政收入的研究转到财政支出的研究上来。

但是，由于资本主义的私有制决定了国家财政还没成为整个社会再生产的一个内在环节。资本主义财政支出政策大量的的是在经济活动的外围对经济施加影响，调节经济的发展；只有一小部分直接介入了再生产过程，如对国营企业的投资，用政府信贷的方式支持某项产业的发展。由于资本主义国家财政经常地、大量地干预着经济生活，这时资本主义国家财政支出理论也逐渐发展、完善起来。如对财政支出原则、财政支出的功能、财政支出的效果，财政支出的形式等等的研究日趋成熟，逐渐形成一个相对完整的、较为独立的支出理论体系来。

但是把财政支出理论从财政学独立出来形成一门完整的科学，只是到社会主义阶段才显得完全必要，才具备了充分的条件。因为以生产资料公有制为经济基础的国家财政，宏观上为发挥财政的支出作用开辟了更为广阔的舞台。财政支出对经济的影响不但大量地、经常地发生在经济运动过程的外部，而且大量地经常地发生在经济运动过程的内部。例如经常地、大量地对国营经济投资，用政府信贷形式对国营经济以及集体、个体经济支持与扶植等等。尽管随着经济体制的改革，财政的财力有所分散，直接介入经济过程的力量有所降低，但社会主义国家财政能够介入经济的客观经济基础——生产资料公有制仍然客观存在。因此，社会主义国家的财政支出对经济的影响比资本主义社会范围和力量要大得多、广得多。在这种情况下，我们确实要花大力气来研究财政支出，来研究财政支出方方面面的问题。因此，我们把国家理财论看成是财政支出经济学的同义语，而不把它看成是财政学的同义语。因为，尽管对财政支出研究是逐渐从财政学中产生出来的，但财政支出研究毕竟不同于财政学，财政学是研究以国家为主体的参与国民收入或社会剩余产品分配关系的科学，把财政学叫作“国家理财论”似乎阉割了财政学本来研究的一部分内

容，或者说“国家理财论”难以概括财政学所要研究的全部内容。

二、“产品经济”条件下供给型财政给国家带来的浪费

财政支出经济学——国家理财论的诞生，还是同我们对过去几十年来奉行的产品经济条件下供给型财政所造成的某些浪费的反思紧密相联的。

由于我国过去没有认识到社会主义经济也可以搞市场经济，因而形成了与产品经济相适应的供给型财政模式。这种供给型的财政模式主要表现在财政的无偿拨款，忽视了或者没有想到财政资金还有各种不同的使用方式，忽视了财政支出杠杆对国民经济能动的调节作用。由于资金的供给制，养成了企业忽视经济核算与经济效益，产生“等、要、靠”的思想，其结果必然给国家资金带来很多浪费。

供给制财政模式，在整个社会范围内忽视了价值规律和国民经济有计划按比例发展规律的作用，采取了一种严重的“倾斜式”的投资方式，结果使得重工业的发展脱离了农业和轻工业的发展，使国民经济陷于比例失调。

由于忽视了价值规律和国民经济有计划按比例发展规律，我国对农业的投资长期不足，致使农业发展长期落后于工业，使得工业和农业发展比例很不协调。1979年后，我们注重了价值规律的研究，尊重商品经济的法则，大幅度提高农副产品收购价格，但提高农副产品收购的价格，并不是靠工业部门自行消化，而是由财政包下来，这给财政又带来了沉重的负担。而另一方面，又将工业企业政策性亏损和经营性亏损界限掩盖起来。许多工业企业不是靠提高经营管理水平和提高劳动生产率自行消化，而是靠财政补贴来弥补因农副产品提价发生的亏损。这仍然带有产品经济条件下供给型财政的后遗症。

由于产品经济条件下供给型财政忽视了商品经济的一般法

则，用无偿提供资金的方式来进行投资，致使不同部门、企业仅因为得到这种资金的不同而出现了生产管理上的苦乐不均。又因这种资金是无偿得到的，致使部门、企业争投资、盲目上项目，结果基建规模越来越大，长线产品更长，短线产品、行业却得不到发展。

由于受产品经济的影响，财政仅靠税收和上缴利润来支撑。其结果国家要扩大收入，就靠集中、统起来的办法，将企业利润大部分上缴国家。如果企业收入降低，就靠放权、让利、降低企业上缴利润。这种仅靠财政上的集权和放权来调节收入的办法，使财政支出失去了弹性。其实，财政收入和支出并不限于无偿集中和无偿分配，它也包括有偿收入和有偿使用，这在西方是早就有的事。但由于受产品经济条件下供给型财政模式的影响，我们不能够发挥财政信用的作用；就是直到现在，仍然有人认为“财政信用是多此一举，是在同银行抢资金，是将财政职能和银行职能混淆了”。可见，产品经济条件下供给型财政的影响还是颇深的。

产品经济条件下的这种财政模式，一方面使财政不能发挥对国民经济的能动的调节作用，一方面又导致了社会资金的不少浪费。这就提醒我们，财政不能固守于传统的模式，现在必须学会适应有计划的商品经济，即按计划经济与市场调节相结合的客观要求来建立生产与经营管理财政。这个任务客观落到了财政支出经济学的身上。

三、社会主义市场经济与国家理财的必然性与复杂性

如果说在产品经济条件下忽视了国家理财或财政支出理论的研究有其客观必然，那么社会主义市场经济条件下国家理财的必然性与复杂性则对我们提出要花大力气去研究财政支出经济学的内在客观要求。

在社会主义市场经济条件下，尽管国家财政可凭其政权行使

老身份和生产资料所有者身份无偿参与国民收入的分配；但是一旦将其资金使用出去，投入到商品的再生产过程，这种财政资金也必然要受到商品经济法则的制约。这表现在如下几个方面：

（1）商品经济的公平竞争法则，要求国家财政资金投入必须要使各个行业、企业、盈利性事业等处在一个公平竞争的环境中。这也就是说，各个行业、企业、事业不要因为得到国家资金多少而出现不平等竞争情况，国家资金的投入不要影响企业的经济核算。如果某些企业仅因为获得了国家更多的资金，得到了更多的机器设备而轻而易举地处于竞争优势，就会影响这些企业的经济核算，从而也影响了对其他企业的考核。这种商品经济公平竞争的要求并不同财政资金有选择有重点地投入某些行业、企业、事业发生矛盾，它只不过是要求一切来自于外部投入而获得的优势，必须根据商品经济资金增值的要求，将其外在投入资金增值部分返还到投入者手中。因此财政资金的无偿投入必须同商品经济的公平竞争、资金增值法则相联系。也证明财政资金采取信用方式使用是符合商品经济法则的要求的。（2）商品经济或市场机制决定了某些公共财货无法定价，也不能靠市场来提供，这客观上要求国家财政介入某些行业或部门，要用财政无偿投资的方式有计划地为社会大众提供公共财货，如地下水、市政建设等等。如果这些公共财货听任由市场去提供，其结果不是这些行业处于落后状态，影响国民经济的发展，就是这些公共财货价格很高而损害消费者利益。这些财货尽管不能由市场来定价，但并不代表它们没有价格，国家可以根据收益多少的原则，从受益者那里得到部分投资的补偿。如果对公共财货不收任何使用费，这又会为不同受益者带来了不公平的竞争或不公平的生活水准。在商品经济条件下，使用公共财货付费的原则也是为商品生产者提供公平竞争环境的要求。（3）在社会主义市场经济条件下，由于国民经济有计划按比例发展规律和价值规律的共同作用，它必然要求财政资金的使用赋有政策性和社会性。不仅是市场无法提供的

公共财政是如此，就是那些可以由市场提供的一般商品也是如此。例如某些新兴产业，在期初阶段它无法参与市场竞争，如果听任由市场去调节发展，很可能使这些部门的产品得不到发展，但这些产品又是国民经济发展所必需的。在此情况下，财政就不能不介入这些行业，进行政策性投资或重点建设投资。又如粮食生产，由于历史的原因，农产品价格低于工业品价格，致使农业得不到发展，但如果全面放开粮食价格，听任市场去调节，农产品价格必然大幅度上升，这会影响到城市居民的生活。这时财政只能部分放开粮食商品价格，部分靠价格补贴来调节。（4）在社会主义市场经济条件下，一国的对外贸易也必须遵循价值规律，但是如果对外贸易全部放开，任凭价值规律调节，社会冲击我国某些部门的经济发展；同时我国要得到足够的外汇收入又必须扩大出口，对这些在国际市场上不具备竞争能力的商品，国家财政必须要进行外贸出口的亏损补贴。这种补贴单就财政资金自身使用的经济效益来看是低的、赔本的，但它对整个国民经济的发展又是不可缺少的。由此可见，财政资金的使用问题是个极其复杂的问题，对于财政资金如何使用，使用到哪里，使用的量和比例如何等等，都必须加以深入的分析，方可找到最优答案。以上是从财政资金的使用角度来看社会主义商品经济与国家理财的必然性和复杂性的。尽管财政支出经济学是研究国家财政支出的，但它也必须结合财政收入，如财政的收支矛盾与平衡转化规律自身就是财政支出经济学要研究的重要问题。社会主义市场经济要求国家财政收入或财政资金的筹措必须考虑以下几个问题：

（1）财政收入的筹集必须有个适量的度：如果将企业的纯收入全部或绝大部分无偿地取回来，那么企业就无法适应商品经济的要求，灵活地扩大再生产，进行技术改造等等；如果财政所筹集的资金量不同企业的经济效益联系起来，没有恰当安排好筹集和留成的比例，就会挫伤企业的积极性，影响以后的财源。（2）财政资金的筹集方式必须适应社会主义市场经济要求。在商品经