



新编 党支部工作指南

金 钊 编

人民出版社

新编党支部工作指南

金 钊 编

人 民 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

**新编党支部工作指南 / 金钊编. —北京: 人民出版社,
2003.10**

ISBN 7-01-004068-0

I. 新… II. 金… III. 中国共产党—党支部—工作—基
本知识 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 088601 号

新编党支部工作指南

XINBIAN DANGZHIBU GONGZUO ZHINAN

金 钊 编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京振宏福利印刷厂印刷 新华书店经销

2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月北京第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 11.5

字数: 268 千字 印数: 1-10, 000 册

ISBN 7-01-004068-0 定价: 18.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010) 65250042 65289539

目 录

第一章 党支部基本知识	(1)
第一节 党支部的地位和作用	(1)
第二节 党支部机构设置	(9)
第三节 党支部的职责	(11)
第四节 党支部是贯彻“三个代表”重要思想 的组织者、推动者和实践者	(19)
第二章 党支部的发展党员工作	(26)
第一节 按照“三个代表”重要思想要求， 高度重视新形势下发展党员工作	(26)
第二节 发展党员的方针和原则	(28)
第三节 发展党员的程序	(36)
第三章 党支部的党员教育工作	(59)
第一节 党员教育的指导思想和目标	(60)
第二节 党员教育的基本内容	(63)
第三节 党员教育的形式、方法和具体实施	(66)
第四节 贯彻“三个代表”重要思想要求， 大力加强党员先进性教育	(88)

第四章 党支部的党员管理工作	(94)
第一节 党员管理的意义、原则和要求	(95)
第二节 党员管理的内容和方法	(99)
第三节 日常性的党员管理工作	(102)
第四节 坚持与时俱进,探索党员管理的新 机制新方法	(111)
第五章 党支部的群众工作和思想政治工作	(115)
第一节 群众工作	(115)
第二节 统战工作	(128)
第三节 思想政治工作	(133)
第六章 党支部的纪律检查工作	(144)
第一节 党支部纪检工作务必从严	(144)
第二节 党支部纪检工作的方针、原则和 任务	(152)
第三节 党的纪律处分	(157)
第七章 党小组	(168)
第一节 党小组的性质、地位与划分	(168)
第二节 党小组的主要任务	(171)
第三节 党小组的作用	(178)
第四节 党小组长	(182)
第五节 党小组会	(185)
第八章 党支部班子建设	(188)
第一节 加强党支部委员会建设的重要性	(188)

第二节	党支部领导班子建设的原则和标准·····	(190)
第三节	党支部领导班子建设的内容和重点·····	(196)
第四节	党支部领导班子建设的途径·····	(205)
第九章	党支部书记·····	(209)
第一节	党支部书记的产生·····	(209)
第二节	党支部书记工作职责·····	(212)
第三节	党支部书记的主要作用·····	(215)
第四节	党支部书记的基本素质·····	(225)
第十章	党支部的制度建设·····	(243)
第一节	制度建设是党支部建设中的根本性 建设·····	(243)
第二节	严格执行党支部各项制度·····	(248)
第三节	坚持与时俱进，推进制度创新·····	(257)
第十一章	党支部的领导艺术·····	(261)
第一节	善出主意与善用干部·····	(262)
第二节	集体领导与分工负责·····	(267)
第三节	总揽全局与协调各方·····	(268)
第四节	发扬民主、依法办事、按规律办事 与以德治事·····	(271)
第十二章	党支部的工作方法·····	(277)
第一节	党支部的基本工作方法·····	(277)
第二节	抓好“第一要务”的基本方法·····	(288)
第三节	发展先进文化的基本方法·····	(293)

第四节	抓工作落实的方法·····	(297)
第十三章	按照“三个代表”要求，加强各	
	条战线党支部建设·····	(303)
第一节	农村党支部建设·····	(304)
第二节	企业党支部建设·····	(316)
第三节	机关党支部建设·····	(326)
第四节	高校党支部建设·····	(332)
第五节	社区党支部建设·····	(338)
第十四章	党支部工作常用文体·····	(344)
第一节	入党申请书、入党志愿书、入党 转正申请书、介绍信、证明信、 鉴定的写法·····	(344)
第二节	报告、请示、批复、函的写法·····	(347)
第三节	决议、决定、处分决定、通报、 通知的写法·····	(351)
第四节	发言稿、会议记录、会议纪要的 写法·····	(354)
第五节	调查报告、工作计划、工作总结、 简报的写法·····	(356)
后 记	·····	(359)

第一章 党支部基本知识

第一节 党支部的地位和作用

党支部是党的基层组织。所谓党的基层组织，是指企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他基层单位党的基层委员会、总支委员会、支部委员会。在党的基层组织中，党支部是最基层的一级组织，这样的位置决定了党支部在党的建设中具有极其特殊的地位和不可替代的作用。党的十六大通过的新党章明确规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”^①

党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党依靠党支部在群众中开展日常的宣传工作和组织工作，把广大群众团结在党的周围，实现党的领导。

党支部是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者，是党一切工作的落脚点。党的路线、方针、政策，依

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2002年版，第79页。

靠党支部才能具体深入到群众中去，贯彻到群众中去。

加强党支部的建设，充分发挥党支部的战斗堡垒作用，对提高党的战斗力，加强和改善党的领导，促进中国特色社会主义事业的发展，具有十分重要的意义。我们要不断加强和改进党的基层组织建设，防止出现“基础不牢、地动山摇”的现象，不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。

一、党支部是党的最基层组织

在党的组织系统中，中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的，是根据党的纲领和章程，按照民主集中制组织起来的统一整体。党支部是最基层的一级组织，是党的组织系统中最基层的组织形式。

党的十六大通过的新党章明确规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”同时还规定：“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”^①由此，从各级基层党组织到各级地方党委直到中央委员会，就构成了党的完整的组织系统。在这个系统中，基层党支部遍布于社会的各个地方、各条战线。

党支部作为党的最基层组织，是把党员组织起来的必不可少的一种组织形式。只有按照民主集中制的原则，把每个党员都组织起来，组成领导者与被领导者的结合体，才能成为党的

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2002年版，第79页。

组织，才能产生出党的凝聚力和战斗力。

党支部作为党的最基层组织，也是党的自身建设和管理的最基本单位。党章规定：“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。”^①

二、党支部是党联系群众的桥梁和纽带

全心全意为人民服务，密切联系群众是中国共产党区别于其他任何政党的一个显著标志。党支部处在基层物质文明和精神文明建设的前沿阵地，肩负着直接实施党的宗旨和管理教育党员群众具体事务的双重任务，是党联系群众的纽带和桥梁，是团结和带领群众进行改革和建设的战斗堡垒。党的经验反复证明，党的任何一项任务，如果没有人民群众的支持、拥护和积极参与，就不能获得成功。能否始终保持和发展同人民群众的血肉联系，直接关系到党的事业的盛衰成败。

党支部是党的最基层组织，处在同人民群众最接近的地位，时时处处保持着与人民群众的密切联系，必然成为沟通党与人民群众紧密联系的桥梁和纽带。一方面，党的路线、方针、政策和各项具体任务，要通过党支部日常生动活泼、深入细致的宣传和思想工作，去教育、发动、组织党员和群众去具体实施，使人民群众围绕党的中心工作，结合本地的实际，为实现共同的目标而奋斗；另一方面，人民群众的意见、要求、建议、愿望和思想情绪，要通过党支部经常地、真实地反映到各级领导机关，从而使党的各级领导，直到中央领导能够及时

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2002年版，第70页。

地了解群众的思想脉搏、情绪动向，保证决定和决策的制定与执行符合人民的利益。

三、党支部是党在社会基层组织 中的战斗堡垒

党支部的战斗堡垒作用，概括地讲，就是在上级党委的领导下，从各自的特点出发，认真履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线、方针、政策，团结和带领群众完成本单位任务的政治核心。党支部的战斗堡垒作用，突出表现在以下几个方面：

（一）自身组织优势的充分发挥

党支部是党的最基层的一级组织。党的领导能否实现，最终要靠党支部在所在的单位努力贯彻落实党的路线、方针、政策，靠广大党员团结带领群众为完成党的各项任务而奋斗。党支部要完成这样艰巨的任务，首先要充分发挥自身的组织优势，使党支部产生一种内在力量，进而形成党的凝聚力、号召力和战斗力，才会不负众望。对于中国共产党来说，尽管有组织优势，但这不是必然的。因为组织优势必须要靠严密的组织、严肃的纪律、严格的管理来维系。按照党章规定：“党员个人服从党的组织，少数服从多数，下级服从上级组织，全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。”^①党的纲领还要求各级党组织在党的建设中，要坚持党的基本路线，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，坚持全心全意为人民服务，坚持民主集中制等等。因此，可以说党的组织优势在

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2002年版，第71页。

党的建设过程中，始终处于动态之中，时刻需要党的干部和党员用党章的要求、用上级党组织的要求进行自身建设。具体到党支部，就是要做好党管党的工作。

（二）把群众紧紧团结在党支部周围

党支部要把群众紧紧地团结在自己的周围，需要注意做好的几项群众工作是：

1. 政治引导。党支部是基层单位中的政治组织，决不能混同于经济、行政组织或一般群众团体。不同基层单位的党支部不论发挥领导作用、政治核心作用还是保证监督作用，它们的全部工作都具有明确的思想性、政治性。所有的党支部的共同任务就是要使党的路线、方针、政策和党的决议在基层得到贯彻落实。

2. 思想教育。党支部要把群众紧紧地团结在自己的周围，坚持不懈地进行思想教育是十分必要的。工人阶级不能自发地产生社会主义意识，只能从外面灌输进去，因此，对群众进行马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为主要内容的思想教育，就成为我们党的一项重要工作。党支部是这项工作的主要承担者。党支部要用邓小平理论和“三个代表”重要思想去教育影响群众，启发和提高他们的政治思想觉悟，使他们能够沿着党指引的正确道路前进，自觉地与党共同奋斗。

3. 相信群众、依靠群众。人民群众是物质财富和精神财富的创造者，是历史的主人，任何人离开了群众就一事无成。党支部在工作中应该始终坚持从群众中来、到群众中去的工作方针。在实现党领导的建设中国特色社会主义的新形势下，新旧体制的转变，利益格局的调整，多种矛盾的相互碰撞，出现了许多新情况、新问题、新矛盾。在这种情况下，建设中国特

色社会主义只有得到群众的理解、支持和参与，充分发挥群众的积极性和创造性才能顺利前进；党的领导地位，也只有赢得群众的信赖和拥护，才能巩固和加强。

4. 切实为群众办实事。一般来说，党支部处在群众比较集中的单位里，所以更要注意做好这方面的工作，要用实际行动为群众办实事、办好事，使群众感受到党的关心和党的温暖，感到还是共产党好。特别是在新形势下，利益调整力度加大，关系到人们利益的问题骤然增多，群众找领导解决问题的频率也随之加大。这既是加强与群众沟通的机会，又是检验党支部是否坚强有力的试金石。

（三）较好地调节各种矛盾

党支部的协调工作，比较多地来自党内和群众中间。就党内讲，同一切政党一样，中国共产党也处在一定的社会环境中，其组织结构、党员素质都呈现多层次性。在党内关系方面，有上级组织同下级组织的矛盾，党员同组织的矛盾，党的干部同党员的矛盾，党员之间的矛盾等等，这些矛盾或关系处理不当，就会造成党内政治生活不正常的局面，轻则使党内互相扯皮，内耗不断；重则破坏党的团结和统一，导致党的分裂。因此，及时地、妥善地处理好党内的这些关系和矛盾，使党经常处于和谐有序、团结统一的状态，是党支部建设的一个重大问题。就群众讲，在群众中，有党群之间的矛盾，人与人之间的矛盾，干部与群众之间的矛盾，国家利益、集体利益与个人利益之间的矛盾等等，大量的矛盾来自人民内部。正确处理人民内部矛盾历来是党的经常性的一项工作，当前矛盾不仅在数量上大大增加，而且其复杂程度也是空前的，这就需要党支部不回避矛盾，迎难而上，通过耐心细致的思想政治工作，正确处理和化解矛盾，保证本单位生产和工作的顺利进行。

四、党支部是党的全部工作和战斗力的基础

（一）党支部是党的组织基础

中国共产党的组织体系是依据党的纲领和章程，按照民主集中制的原则自下而上组织起来的统一整体。它是由中央、地方和基层组织共同构成，它们之间相互连接，相互作用，形成了一个严密而完整的统一体。在这个组织体系中，党的中央委员会是党的首脑，党的地方组织是连接中央和基层组织的中间环节，而党的基层组织是党的基础。作为党的基层组织中处于社会最基层的党支部则是党的组织基础中的基础，是构成党的强大肌体的细胞，是中国共产党一个重要的组成部分。

（二）党支部是实现党的领导的可靠保证

党的领导问题，从一定意义上说，就是党和人民群众的关系问题。这主要是因为：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的根本宗旨是全心全意为人民服务，党的纲领、路线和政策集中反映和体现了工人阶级和广大人民群众的利益，党的一切活动的出发点和归宿，都是为着全国各族人民的共同利益。

党和群众联系的主要途径是通过党员和党的各级组织来实现的。党支部是党的基层组织，在党联系群众方面，起着桥梁和纽带作用，这种作用成为实现党的领导的可靠保证。党的领导主要表现在制定正确的路线、方针、政策，并将其贯彻落实到群众之中，在这一过程中，党支部的角色极为重要。首先，党制定正确的路线、方针、政策离不开党支部。其次，党的路

线、方针、政策的贯彻执行需要通过党支部卓有成效的工作，才能深入地贯彻到群众中去。

（三）党支部是党的力量和智慧的源泉

首先，党支部是党的有生力量的源泉。中国共产党自从建立了党支部这一级组织后，发展党员便是党支部组织建设中的一项经常性的工作。几十年来，分布在全国各地的党支部不断地把第一线上的优秀分子，按照党员标准，吸纳到党内来，从而为党补充了新鲜血液，壮大了党的队伍，增强了党组织的生机、活力和战斗力。

其次，党支部是党的战斗力的基础。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。经验证明：党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥得越好，党的战斗力就越强，党的威信就越高，党的先进性就越能体现出来，党也就越能发挥自己的领导作用。

再次，党支部是党的智慧的源泉。党支部通过自己特有的桥梁和纽带作用成为向党和国家各级领导提供智慧的源泉。它不断地为上级机关输送优秀干部，不断地为党的肌体注入新鲜血液，不断地为有关领导传递党员与群众在实践中创造和积累的经验，不断地为党的建设，为建设中国特色的社会主义出谋划策。

（四）党支部是维护党的先进性的关口

党支部是党开展活动的最基本单位，它担负着教育管理党员、发展新党员、执行党的纪律的重要责任。党员的素质，党员队伍的状况都与党支部的工作密不可分。可以说，党支部在很大程度上起了维护党的先进性、纯洁性的关口作用。

对党员进行教育管理是党支部的一项重要工作。按照党章要求，每个党员，上至中央政治局委员，下到普通的工人、农

民、知识分子、解放军以及学生中的党员，无论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，并在这个组织中接受教育、管理，接受党内外群众的监督。

同时党章也规定：“发展党员，必须经过党的支部”^①。因此，党支部发展党员，要严格按党章规定履行入党手续，牢牢把握“入口”关，谨防把不够条件的人拉入党内，这是党维护和保持党的纯洁性、先进性的重要保证。

党支部在把紧“入口”关的同时，还要疏通“出口”，这也是党支部的一项重要任务。疏通“出口”，对于维护和保持党的纯洁性、先进性与把紧“入口”关同样重要。新陈代谢是政党发展的客观规律，中国共产党也是一样。

第二节 党支部机构设置

一、党支部的设立

（一）建立党支部的原则

党的十六大通过的《中国共产党章程》规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”并且规定：“根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2002年版，第69页。

会、总支部委员会、支部委员会。”^①

（二）党的基层组织的设置

凡有正式党员 3 人以上又不足 50 人的基层单位，设立党的支部委员会。党员在 50 人以上，不足 100 人的，可设立总支部委员会，下设若干支部委员会。

党员超过 100 人的，可设立党的基层委员会。党员不足 100 人，如工作需要，经过上级党组织批准，也可设党的基层委员会。党的基层委员会下设若干总支部委员会或支部委员会。

经上级党组织决定，党员超过 50 人的也可不设总支部委员会，而设支部委员会；党员超过 100 人的也可不设党的基层委员会，而设总支部委员会。

联合支部。正式党员不足 3 人，没有条件单独成立党支部的生产单位、工作单位、行政单位、战斗单位，可与邻近单位的党员组成联合支部。

临时支部。外出执行某项临时性的任务，或者参加短期的学习或会议，或者被抽调参加某一个临时机构的工作，凡是有正式党员三人以上的，均可设立临时党支部。

党支部一般应按照党员人数和分布情况划分党的小组，把干部党员和非干部党员一起编组过组织生活。

建立党的支部应当经过县、团或相当于县、团级党的委员会决定。党支部的领导机关是支部党员大会，在支部党员大会闭会期间，是它直接选举出来的支部委员会。

^① 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》，人民出版社，2002 年版，第 79 页。